



**MINISTERIO  
DE HACIENDA**

**SECRETARÍA DE ESTADO DE  
PRESUPUESTOS Y GASTOS**

***DIRECCIÓN GENERAL DE  
FONDOS COMUNITARIOS Y  
FINANCIACIÓN TERRITORIAL***

***Programa Iniciativa Comunitaria  
URBAN***

***Teruel  
2001-2006***

**CCI 2001 ES 16 0 PC 005**

***Noviembre 2001***



## **ÍNDICE**

<b>1.</b>	<b>DELIMITACIÓN DE LA ZONA DE ACTUACIÓN.....</b>	<b>1</b>
1.1	INTRODUCCIÓN.....	1
<b>2</b>	<b>ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA ZONA URBAN .....</b>	<b>7</b>
2.1	POBLACIÓN.....	7
2.2	NIVEL EDUCATIVO.....	11
2.3	MERCADO DE TRABAJO.....	11
2.4	DISTRIBUCIÓN Y LOCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	11
2.5	CARACTERIZACIÓN DEL TRANSPORTE Y COMUNICACIONES .....	13
2.6	PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA.....	15
2.7	SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LA ZONA URBAN.....	18
<b>3</b>	<b>ESTRATEGIA Y ACTUACIONES DEL PROYECTO .....</b>	<b>22</b>
3.1	ANÁLISIS CONTEXTUAL .....	22
3.2	ESTRATEGIA Y ACTUACIONES DE PROYECTO.....	22
3.3	ANÁLISIS DAFO.....	24
3.4	CONCLUSIONES.....	29
3.5	COHERENCIA Y COMPLEMENTARIEDAD DE LAS MEDIDAS .....	30
3.6	FICHAS DE EJE Y MEDIDA.....	31
<b>4</b>	<b>PLAN FINANCIERO.....</b>	<b>72</b>
<b>5</b>	<b>APRECIACIÓN EX ANTE .....</b>	<b>77</b>
5.1	EVALUACIÓN PREVIA DE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA .....	77
5.2	EVALUACIÓN PREVIA DE LA SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL .....	79
5.3	EVALUACIÓN PREVIA DE LA SITUACIÓN EN TÉRMINOS DE IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES.....	83
5.4	EVALUACIÓN PREVIA DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO .....	85
5.5	EVALUACIÓN PREVIA DEL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN.....	87
5.6	COORDINACIÓN ENTRE DIFERENTES INTERLOCUTORES SOCIALES .....	88
5.7	EL CARÁCTER INNOVADOR DEL PROYECTO.....	90
5.8	OBJETIVOS COMUNITARIOS SOBRE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES .....	91
5.9	ELIMINACIÓN DE BARRERAS ARQUITECTÓNICAS .....	96
5.10	OTRAS FORMAS DE INTERVENCIÓN EN EL PASADO .....	97
5.11	SEGUIMIENTO Y GESTIÓN .....	99
5.12	RESULTADOS ESPERADOS. CORE INDICATORS.....	100
<b>6.</b>	<b>DISPOSICIONES DE APLICACIÓN.....</b>	<b>103</b>
	<b>ANEXO.....</b>	<b>128</b>

*Delimitación de la zona de actuación*



## 1. DELIMITACIÓN DE LA ZONA DE ACTUACIÓN

### 1.1. Introducción

La capacidad actual de la Ciudad para acometer iniciativas emprendedoras y de mejora se ve muy limitada, debido a las escasas posibilidades financieras del municipio y a la reducida iniciativa privada. Además, y considerando la tendencia demográfica de los últimos años, creemos que no caben planteamientos expansivos de la ciudad, a no ser que se produzca el establecimiento inesperado de importantes empresas foráneas, circunstancia improbable si nos atenemos a los antecedentes históricos, o si se tienen en cuenta los importantes factores limitativos como son: primero, el elevado índice de perifericidad respecto a los centros y flujos de desarrollo; segundo, la reducida entidad de la ciudad y la débil estructura del resto de los núcleos de la provincia; tercero, su reducido, por no decir nulo, grado de aglomeración empresarial y su desequilibrada estructura sectorial dominada por la terciarización.

De sus recursos humanos: en la segunda mitad del siglo XX su población se ha reducido cerca de cien mil habitantes, siendo en 1996 de 138.200 habitantes, con una estructura muy envejecida y una densidad de población de aproximadamente nueve habitantes por kilómetro cuadrado (propia de zonas desérticas).

De sus materias primas hierro, carbón, arcillas y caolines y energía eléctrica, que han posibilitado el desarrollo industrial de las provincias limítrofes

De sus recursos económicos, que vía el sistema financiero, han sufragado el desarrollo de otras regiones.

Por otro lado, Teruel se caracteriza por sus deficientes vías de comunicación tanto a nivel ferroviario como por carretera. Se trata de una capital sin comunicación directa en ferrocarril con Madrid, además no existen ni autovías ni otras vías rápidas, por lo que las comunicaciones son muy costosas y dificultan la movilidad de los pasajeros y mercancías.

El entorno urbano turolense se encuentra muy degradado, el aspecto general del centro histórico y algunos barrios como San Julián o El Arrabal delatan una gestión urbanística deficiente. Edificios en ruinas con necesidades de rehabilitación en el centro, patrimonio cultural degradado, problemas de estética como en las “Cuevas del Siete”, emisión de ruidos, suciedad ambiental, etc. son problemas que afectan al conjunto de los ciudadanos y dificultan su relación con el entorno.

La falta de actuaciones e incumplimiento del Plan General de Ordenación Urbana ha sumido a algunos barrios en un abandono paulatino, dada su degradación histórica y su difícil conexión con respecto a las áreas de mayor vitalidad de la



ciudad. El centro histórico, principal motor de la economía de la ciudad durante el día se queda prácticamente despoblado por la noche, ya que la mayor parte de los habitantes de esta zona se han trasladado a otros lugares de la ciudad, más modernos y con mejores servicios.

Por otra parte, la población residente en el centro histórico posee el mayor nivel de envejecimiento de la ciudad. Teniendo en cuenta que el envejecimiento de la población turolense es ya muy elevado, convierte al centro histórico en una zona sin demasiados horizontes de futuro.

Es por ello que la concesión de un incentivo para fomentar un desarrollo sostenible supondría si no solucionar todos sus graves problemas, si acometer aquellos más urgentes, que propicien una ciudad más estructurada, vivible y atractiva. Como efectos inmediatos y consecuentes de la ejecución del Programa URBAN II, podríamos señalar los siguientes:

- La potenciación de un desarrollo endógeno de la ciudad en simbiosis con la provincia, que posibilite un desarrollo sostenible respetuoso con el medioambiente y capaz de generar empleo.
- Revitalización, reorientación y necesaria especialización del tejido empresarial.
- Desarrollo del turismo sociocultural como potencial económico de la ciudad, que exige mayores actuaciones en infraestructuras, comunicaciones y sobre patrimonio monumental.
- Capacidad de general arraigo en la población flotante.
- Capacidad de atraer inversión empresarial externa
- Oportunidad de las medidas por su coincidencia con la ejecución de grandes obras de infraestructuras.
- Consecución de una situación de pleno empleo, garantizando el acceso en igualdad de mujeres y hombres.
- Acceso efectivo de sus habitantes a la sociedad de la información

La Ciudad de Teruel cumple con los siguientes criterios, que son expuestos en el apartado b de la memoria:

- Bajo nivel de actividad económica  
Necesidad específica de reconversión debido a dificultades económicas y sociales a nivel local  
Tendencias demográficas precarias.  
Entorno particularmente degradado  
Y además, ser capital de una comarca y una provincia con los problemas anteriores agravados.

La **zona de actuación URBAN** que se propone se corresponde con el conjunto urbano de la ciudad de Teruel, y ello por varias razones:



En la segunda mitad del siglo XX, de grandes cambios estructurales, socioeconómicos y políticos en el conjunto de España, la pequeña capital ha ocupado un papel subsidiario con respecto a los mismos y ha seguido manteniendo su carácter funcional fundamental de centro administrativo de control de su espacio provincial. Circunstancias que han provocado una desequilibrada estructura social y sectorial, dominadas por una singular terciarización, y una desigual y deficiente distribución de equipamientos y servicios; y condicionado profundamente los procesos de gestación y desarrollo urbanístico de la ciudad.

En el mismo periodo de tiempo, el suelo urbano, enquistado históricamente en torno al casco antiguo, amplía en torno a diez veces su superficie, mediante un desarrollo urbanístico irregular que supone:

Afecciones a la estructura medieval del recinto amurallado; las lógicas derivadas de la Guerra Civil y las motivadas por un malentendido afán de desarrollo.

La transformación de su estructura radioconcéntrica en un desmesurado desarrollo lineal preferente en torno a los ejes de las carreteras N-234, Sagunto-Burgos, y Alcañiz.

La consecución de una ciudad desestructurada por el propio planeamiento y por las múltiples actuaciones al margen del mismo con graves deficiencias de conexión entre las principales redes viarias y de los barrios de la ciudad entre sí. La existencia de importantes deficiencias en los sistemas de espacios libres y de desequilibrios en los equipamientos.

La no rehabilitación y renovación de los barrios degradados del Casco Histórico, Arrabal, San Julián y anexos.

De la problemática expuesta se deduce que las propuestas de ejes de actuación del Plan URBAN, aunque incidiendo en las necesidades más perentorias, van a afectar al conjunto de la ciudad.

La **delimitación** precisa de la zona URBAN se corresponde con el suelo urbano y urbanizable de la ciudad, ordenado por el Plan General de Ordenación Urbana de 1985, aún vigente, y el suelo no urbanizable de sus inmediaciones (Vid. Fig. Plano de delimitación Zona Urban).

Este conjunto ciudadano se sitúa en la zona central y más baja del término municipal, justo en el punto de bifurcación de la depresión Calatayud-Daroca-Teruel, aprovechando para su emplazamiento originario las buenas condiciones estratégicas que le ofrece el espolón o pequeño altiplano sobre el que se establece el Casco Histórico. En las inmediaciones de este núcleo inicial y rodeándolo se encuentran:

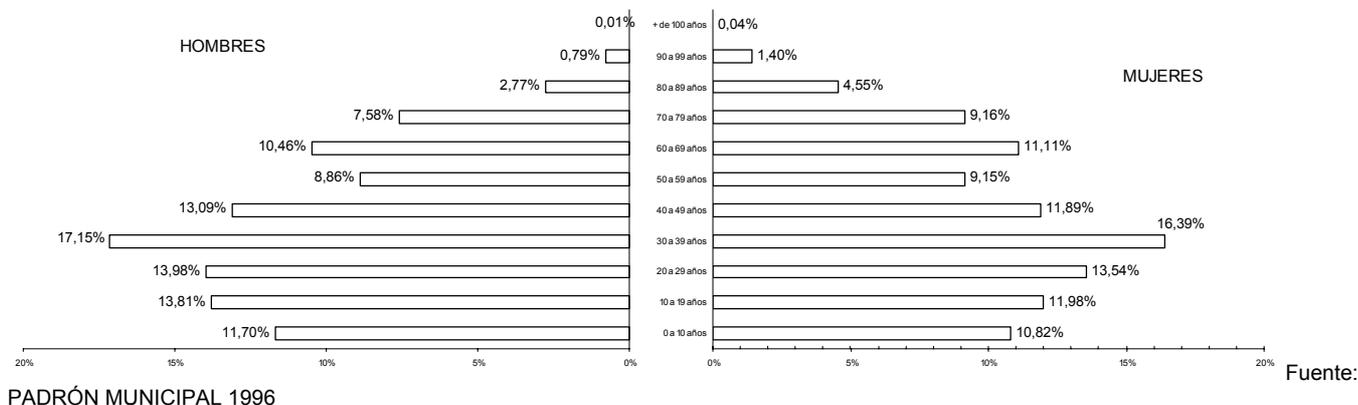


- Al oeste, la fosa que se prolonga hasta Calatayud y que en las inmediaciones de la ciudad se encuentra recorrida por el río Guadalaviar, que le proporciona un espacio natural de recreo y ocio, y abastece de agua a la ciudad. Al norte del río se extiende el espacio más amplio y plano de que dispone Teruel, por el que discurren en paralelo la carretera nacional Sagunto-Burgos y el ferrocarril Zaragoza-Valencia. En las márgenes de la primera se establece el Polígono Industrial y algunos servicios de carretera.
- Al pie de la ciudad, el Guadalaviar se une con el Alfambra para formar el río Turia y la carretera a Cuenca aprovecha el camino abierto por el cauce para establecerse en su margen. Aquí la mayor amplitud del valle ha posibilitado el desarrollo de la huerta más extensa y rica del término municipal, desgraciadamente en el presente siglo ha sido invadida por el ferrocarril, la variante de la carretera Sagunto-Burgos y por diversas actuaciones urbanísticas.
- Al norte se sitúa el ramal septentrional de la depresión Calatayud-Teruel, recorrido por el río Alfambra y, en su margen izquierda, se establece la carretera de Alcañiz, sobre la que se ha efectuado una buena parte del desarrollo urbanístico de la segunda mitad del siglo XX.
- Al norte y este, en las proximidades del Casco Histórico, se sitúan las ramblas del Arrabal y San Julián, sobre las que se han ubicado los barrios del mismo nombre y anexos. Pasadas las ramblas, se encuentra un relieve ruinoso de cárcavas, abarrancamientos y restos de canteras de arcillas rojas, que presenta una fuerte degradación paisajística y visual.
- Hacia el sur, la meseta de los Llanos de Pinilla y los Planos de la Florida –al ser comunicados con el Casco Histórico, a través de un Viaducto en 1929 han acogido en sus Ensanches la mayor parte del crecimiento urbano de la ciudad.
- De forma más concreta, la delimitación que se propone para las actuaciones del Plan Urban, incluiría todo el suelo Urbano comprendido entre “Las Viñas de San Cristobal” al Norte “ La Fuenfresca” al Sur “Los Arreñales del Portillo” al Este “La Muela” al Oeste.

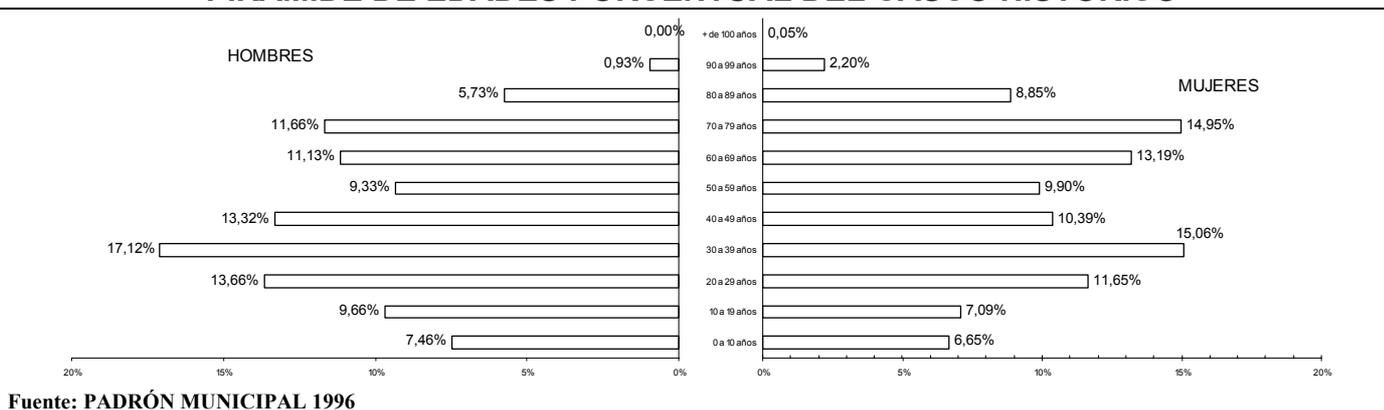
Además de la zona urbana, comprendería también el Polígono Industrial “La Paz”, ubicado a ambos lados de la carretera Sagunto – Burgos y algunos terrenos no urbanizables adyacentes.



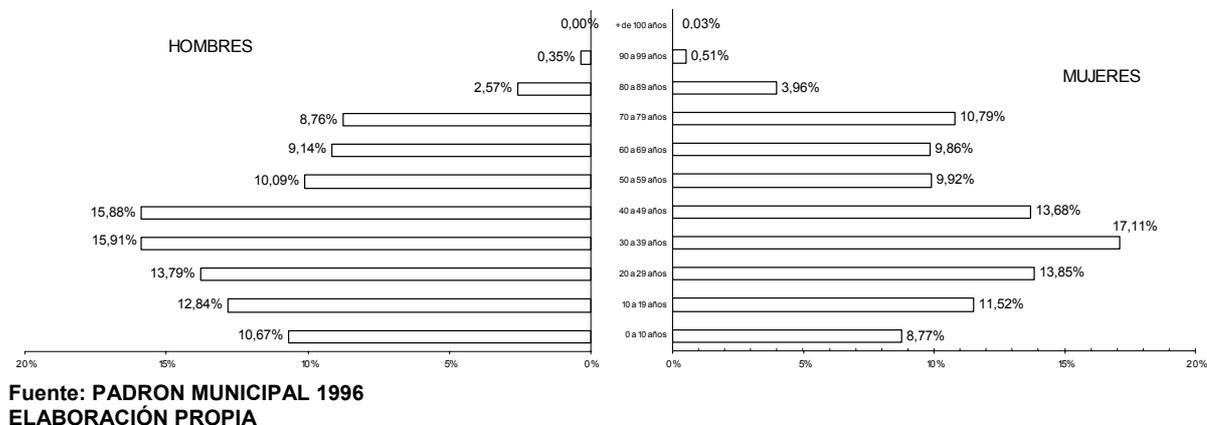
### PIRÁMIDE DE EDADES PORCENTUAL DE TERUEL



### PIRÁMIDE DE EDADES PORCENTUAL DEL CASCO HISTÓRICO



### PIRAMIDE DE EDADES PORCENTUAL DE SAN JULIAN - ARRABAL



barrios del Ensanche y Fuenfresca, al contrario de lo que ocurre en la del Arrabal y San Julián al ser este último un barrio de cierta renovación y expansión.

*Análisis socioeconómico de la zona*



### 2.1.1. La evolución y distribución espacial de la población

En líneas generales, la evolución de la población en la segunda mitad del siglo XX ha sido positiva, a excepción de los últimos años.

Así, salvando la situación anómala de la posguerra, Teruel de 1950 a 1981 consigue el mayor crecimiento de población de su historia, pasando de 18.745 a 28.225 habitantes de hecho. Consecuencia de considerables tasas de natalidad, saldos migratorios ligeramente positivos y de la incorporación al municipio de Teruel de los pueblos próximos de Aldehuela, El Campillo, Castralvo, Caudé, Tortajada, Valdecebro y Villalba Baja. En los diez años que siguen se ralentiza el crecimiento y, en 1991 la población de hecho se sitúa en 31.068 habitantes. En la última década, debido a las bajas tasas de fecundidad referidas, se ha observado una reducción del incremento de población, dándose la circunstancia de que en la última renovación del padrón, 1996, la población de derecho, 28.994 habitantes, ha llegado a ser inferior a la de los tres años precedentes. De no tratarse de una situación coyuntural, quizá estemos asistiendo al momento de inflexión en el que la capital acompaña a la provincia en sus pérdidas demográficas.

La tendencia demográfica de la capital, zona de actuación del Plan Urban, no es más esperanzadora; el crecimiento vegetativo se sitúa en el -0,2 por mil habitantes en 1999 y la densidad de población es de sólo 66 h/km<sup>2</sup> en el municipio de Teruel (frente a 566 h/km<sup>2</sup> del municipio de Zaragoza) por ejemplo esta pérdida de población es consecuencia directa de la baja tasa de natalidad del 0,53 por 1000 habitantes (los nacimientos en Teruel suponen un 3% del total de los nacidos en Aragón) y de una mortalidad cada vez mayor, por el envejecimiento de la población.

Creemos que es indispensable pues, hacer referencia aquí también al difícil contexto demográfico en que se encuentra la provincia de la que es capital, de manera que tengamos una visión más completa de las posibilidades y expectativas de futuro. La provincia, sólo en el corto periodo comprendido entre las renovaciones del padrón de 1986-1996, ha perdido 11.212 habitantes, el 7,5 % de sus efectivos. En los últimos cincuenta años se totaliza una sangría de cerca de cien mil habitantes, en una provincia que hoy día tiene muy pocos más.

La distribución de la población en la ciudad es muy desigual, acaparando el Casco Histórico, por su condición de núcleo originario, y los nuevos barrios del Ensanche y de la Fuenfresca más de las tres cuartas partes de la población (Vid. Figura. Áreas urbanas de la ciudad de Teruel % población de cada área respecto al total).

Esta pérdida demográfica a la que hemos hecho referencia tiene pequeña contrapartida en la llegada de nuevos habitantes a la ciudad ya que la tasa de



inmigración fue el 2,2% en 1996 (frente a una tasa media del 1,81% en España). En el año anterior, por ejemplo, en la ciudad de Teruel hubo una emigración de 485 habitantes y una inmigración de 656 habitantes y por lo tanto, el saldo migratorio fue positivo.

La ciudad de Teruel acoge aproximadamente 1 de cada 4 inmigrantes que llegan a la provincia, concentrándose esta población, casi toda extranjera, en el centro histórico. Esta concentración puede acarrear en el futuro una serie de problemas de segregación que se tratan de corregir desde los servicios sociales del Ayuntamiento.

Este mismo problema se reproduce en otros barrios de la ciudad como “El Arrabal”, donde vive la mayor parte del colectivo gitano de la ciudad. Este grupo étnico recibe la mayor parte de las ayudas que prestan los servicios sociales. En el año 1999 recibieron ayudas más de 70 familias, dentro de programas de ayuda económica, integración familiar y lucha contra el absentismo escolar (se calcula que existe un 30% de absentismo escolar entre los niños gitanos en Teruel).

Otro problema que sufre la ciudad tiene mucho que ver con el envejecimiento de su población. Este colectivo de más edad requiere una serie de ayudas de asistencia Social y ayuda a domicilio, que aumentan cada año el presupuesto de los servicios sociales. En el año 1999 fueron casi 200 ancianos los que recibían ayuda diaria a domicilio.

El Ayuntamiento de Teruel destina a los servicios sociales una serie de infraestructuras en varios barrios de la ciudad; existe un hogar del jubilado dependiente del Ayuntamiento y en el barrio histórico de la ciudad y un centro de día en el barrio del Ensanche. El servicio Social de base, desde donde se canaliza toda la atención de tipo social, se ubica también en el centro de la ciudad.

La asistencia social ofrecida por los servicios municipales se distribuye mediante diversas ayudas, dirigidas a los colectivos más desprotegidos.

Las mayores deficiencias de estos servicios sociales se centran en varios sectores de la población turolense, que no pueden disfrutar de ayuda bien por falta de infraestructuras o bien de falta de proyectos. Entre estas deficiencias podemos referirnos a la inexistencia de un centro para jóvenes donde puedan realizar actividades en común.

Otra grave deficiencia de los servicios sociales turolenses es la falta de proyecto de ayuda contra el consumo de alcohol y otras drogas, ya que no existen iniciativas para realizar otras actividades alternativas durante la noche.



Así mismo, se observa una falta de medios para la prestación de ayudas sociales en los barrios periféricos de la ciudad y en las localidades que dependen del municipio de Teruel.

## **2.2. Nivel Educativo**

Los problemas de tipo escolar, aunque menores también existen en la ciudad de Teruel. La tasa de escolaridad de la provincia entre 16 y 35 años se situaba en 1997 en 14,06 frente a una media nacional del 18,00 y de un 83,5 de 2 a 18 años frente a 88,4 de la media española. En la ciudad el índice de colegios es de 0,95, por debajo de la media española de 1,34.

Estos datos, unidos al escaso porcentaje que supone en Teruel el grupo de edad de 0 a 15 años (17%), nos ofrecen una amarga perspectiva de futuro para los más jóvenes.

## **2.3. Mercado de Trabajo**

Otra característica de la población de Teruel, en el mercado de trabajo, es la baja tasa de actividad en el ámbito provincial. Esta tasa es del 46,05% en el tercer trimestre de 2000, frente al 50,69% de media nacional. Los datos por sexo son aún mas significativos ya que la tasa de actividad femenina es del 26%. En realidad, la tasa de paro es más baja que en el resto de España (aproximadamente 4%), pero la población de Teruel al ser tan reducida es difícilmente comparable con el resto de ciudades españolas (significa el 0,07% de la población total de España). En la oficina del INEM de Teruel a 31-12-1999, había registrado un paro de 1150 personas, (303 varones y 847 mujeres).

La mayor parte de los parados en Teruel son personas con un nivel educativo bajo, pertenecientes al sector servicios, y en la mayor parte de las ocasiones, mujeres, entre 25 y 39 años.

## **2.4. Distribución y localización de la actividad económica**

En el cuadro de sectores de actividad que se acompaña, puede observarse el proceso de profunda terciarización a que ha sido sometida la ciudad –casi tres cuartas partes de la población dependen del sector servicios, el débil peso del sector industrial y la reducida presencia del sector agrícola-ganadero. En contra de lo que pueda parecer, la amplia presencia de sector terciario no es reflejo de un elevado grado de desarrollo sino del predominio de una especialización funcional administrativo-financiera y del escaso peso específico de los otros sectores.



### Sectores de actividad y % de población activa de Teruel(1975-1991)

Sectores de actividad	1975	1981	1991
Primario	7,59	4,94	3,54
Secundario	37,80	22,75	24,77
<b>Terciario</b>	<b>54,60</b>	<b>72,29</b>	<b>71,69</b>

FUENTE: Para 1975, datos de la información demográfica de la Adaptación-Revisión del P.G.O.U de 1985. Para 1981 y 1991, elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal de Habitantes.

El **sector servicios** es pues el que tiene una presencia más manifiesta en el contexto urbano, encontrándose en casi todas las áreas de la ciudad, pero con diferencias muy acusadas de unas partes a otras, siendo la Administración Pública la actividad eje sobre la que giran las demás. Atendiendo a criterios cuantitativos y de especificidad, se pueden distinguir (Vid Figura. Áreas urbanas de Teruel y sus usos):

*Áreas de uso exclusivo servicios.* La Ciudad Escolar, sobre la margen izquierda de la carretera de Alcañiz, es la única existente, en ella se encuentran todos los niveles de enseñanza, de Infantil a la Universidad. Su construcción al margen del planeamiento introdujo un importante desequilibrio en el equipamiento educativo de la ciudad.

*Áreas de servicios alternando con otros usos.* Con una presencia destacada del sector se encuentran:

- El Casco Histórico: Concentra gran parte de los servicios de la ciudad y provincia, con una importante presencia de la Administración Pública y servicios religiosos. También destacan los servicios comerciales y de restauración, de asistencia social, financieros, profesiones liberales, sanidad, cultura, educación, telecomunicaciones,... Esta especialización está provocando el abandono de usos residenciales, con el correspondiente deterioro de ciertas zonas, e importantes problemas de circulación y aparcamiento.
- El Ensanche y su extensión: Cuenta también con una relevante presencia de la Administración Pública, educación, asistencia sanitaria, asistencia social, servicios comerciales y de restauración, presencia que queda amortiguada al compartir el espacio con el importante uso residencial de la zona.
- La Carretera de Zaragoza: Con menor peso del sector, ofrece, sin embargo, una marcada diferenciación en usos de carácter social: Beneficencia, Hospital Provincial y Prisión Provincial.

En las otras áreas de la ciudad las actividades terciarias son muy escasas, girando en su mayoría en torno al comercio indispensable y los establecimientos de restauración.

El reducido **sector industrial** se caracteriza por la escasa diversidad industrial, el amplio predominio de las actividades industriales de mantenimiento y de la



construcción y sus anexas, su reducida capacidad de generación de inducido industrial, su fuerte dependencia del sector servicios y el reducido tamaño de las empresas más de las tres cuartas partes son de uno a diez trabajadores, la empresa mediana apenas está representada y no existen grandes empresas. En su localización se pueden distinguir:

*Zonas de uso predominante industrial.* Recogen las empresas de mayor envergadura del municipio:

- El Polígono Industrial la Paz: Situado a dos kilómetros de la ciudad, sobre la margen izquierda de la carretera N-234, Sagunto-Burgos. Imperan los almacenes y talleres de mantenimiento de automóviles sobre las industrias con procesos de elaboración y transformación.
- Las Cerámicas: Al este de la ciudad, entre los barrios de Arrabal-San Julián y los escarpes de Mansuetos. Es una zona con un reducido número de instalaciones industriales relacionadas con la construcción. Destaca por ser la parte más deteriorada de la ciudad, como consecuencia de haber quedado abandonadas las canteras y escombreras de arcilla vinculadas a la industria cerámica, y la que urge una actuación de restauración de terrenos y de saneamiento de las edificaciones, de manera que permita su mejora y la potenciación de las áreas urbanas próximas.
- La Vega: Se trata de una pequeña área surgida al margen del planeamiento que compatibiliza usos industriales y residenciales, situada en las márgenes del río Turia. En ella se encuentran instalaciones ferroviarias, almacenes, talleres y una industria textil. Dado el importante valor paisajístico y agrario de la zona en que se sitúa debiera dispensarse una especial protección y enquistar las actuaciones referidas.

*Zonas de alternancia de industria con otros usos.* En general, se da en casi todos los barrios de la ciudad la alternancia de pequeñas industrias y talleres artesanos, en su mayor parte familiares, con usos residenciales y de servicios.

La **actividad agraria**, en constante regresión, ha quedado reducida a los núcleos rurales del término municipal, y en la ciudad subsiste como actividad complementaria de otras. Consecuentemente se está produciendo un progresivo abandono del campo y la degradación ambiental del territorio.

## 2.5. Caracterización del transporte y comunicaciones

Las comunicaciones en Teruel presentan en el ámbito espacial características claramente divergentes, por una parte:



- Al situarse la ciudad en la confluencia de los ríos Alfambra y Guadalaviar, es lugar de convergencia de las vías de comunicación de esta parte del Sistema Ibérico.
- A escala superior, ocupa un lugar sensiblemente centrado con respecto al desarrollado cuadrante nordeste peninsular.

Sin embargo, mantiene un elevado grado de perifericidad espacial al quedar alejada de las principales redes de comunicación—grandes corredores de autopistas y autovías, redes ferroviarias y aeropuertos de Levante y del valle del Ebro (Vid Figura. Índice de perifericidad).

Pero donde se encuentra el auténtico talón de Aquiles de las comunicaciones es en **las infraestructuras**:

*Las carreteras*: Teruel es de las pocas provincias de España que no tiene ni un solo kilómetro de red de gran capacidad, autopista o autovía, en su territorio, y, desde luego, la única del cuadrante nordeste peninsular.

Por otra parte, la N-234, Sagunto-Burgos, principal eje viario que atraviesa la provincia, es hoy día uno de los más saturados y de mayor accidentalidad del país. Le sigue en importancia la N-420, auténtico eje vertebrador de la provincia al atravesarla por su centro y poner en contacto la capital con la ciudad de Alcañiz. Se encuentra en buen estado y no muy transitada, al ser utilizada en su mayor parte por los escasos habitantes de la provincia.

El resto de las carreteras, de carácter local o autonómico, han sido o lo están siendo sometidas a diversas reformas y mejoras.

*El Ferrocarril*: Teruel es ciudad de paso de la línea férrea Zaragoza-Valencia. Tanto el tendido férreo como los trenes, se encuentran en mal estado, alargando los tiempos de viaje y provocando a menudo accidentes. En el ámbito popular tiene una consideración de “tercermundista”.

**Los transportes** están muy condicionados por el deficiente estado de las infraestructuras. El transporte por carretera es el más utilizado, disponiendo la ciudad de las principales empresas y agencias de transporte de la provincia, así como las principales líneas de autobuses interurbanos. Se dispone de servicio con los principales pueblos de la provincia y con las capitales de su entorno, además de Madrid y Barcelona, destacando la frecuencia con Zaragoza y Valencia.

El tren de viajeros apenas es utilizado, a excepción de los contados días invernales cuando las carreteras se encuentran más intransitables por la nieve o el hielo. El tráfico de mercancías, aun sin ser cuantioso, es más relevante.



Los transportes públicos urbanos responden a una organización radial, centro-periferia, lo que provoca transbordos y alargamiento de tiempos de viaje. Algunos barrios no pueden disponer del servicio dada su dificultosa conexión con el centro y con otros barrios. Los autobuses que prestan el servicio se encuentran en estado vetusto y no se dispone de unidades que se adecuen a la intrincada trama urbana de algunos barrios. Algunas de las actuaciones que se proponen, en la propuesta presente del Plan Urban, pueden mejorar sensiblemente este servicio ya que en la actualidad tiene muchos problemas. La situación del tráfico la falta de subvenciones y la falta de recursos materiales y humanos, dificultan el desarrollo de este tipo de transporte en la ciudad. Dentro de las actuaciones propuestas para mejora del transporte urbano destaca el Proyecto 4.1.2., relativo a la construcción de aparcamientos que estimulen los traslados en autobús hasta el centro de la ciudad.

## 2.6. Plan general de Ordenación Urbana

Del análisis del Plan General es quizás de donde mejor se deduce la apremiante necesidad de intervenir en la mejora de la ciudad.

**El Plan General de 1985**, un plan contradictorio que pretende conjugar los intereses y la dinámica urbanística expansionista precedentes con los nuevos presupuestos del “urbanismo urbano”, tendentes a atajar y remediar la problemática urbanística heredada. El resultado es un Plan General y una excesiva cantidad de planes de desarrollo que conllevan una práctica urbanística que apenas difiere de las anteriores: con un incumplimiento generalizado de sus previsiones de planeamiento, un desarrollo urbanístico preferentemente en torno a los ejes de las principales carreteras condicionado a los intereses de la iniciativa privada e institucional y la continuidad en la comisión de infracciones urbanísticas.

En la actualidad, pasados más de quince años de su aprobación y en consecuencia, ampliamente superado el horizonte de los dos cuatrienios establecidos por el Programa de Actuación, la contundente realidad lo corrobora y nos muestra que no sólo no se han alcanzado las previsiones desarrollistas definitivamente programadas sino tampoco aquellas inicialmente recogidas en el Avance y que partían de una hipótesis de crecimiento moderado de la ciudad.

Revisando el Plan de Etapas, es donde se hace más patente el incumplimiento del Plan General:

Particularmente en el **Sistema General de Comunicaciones**, pues de las importantes actuaciones viarias previstas: *Vía de Barrios*, que permitiría una mejor conexión de los barrios al este de la ciudad – por su importancia, esta vía se propone como uno de los ejes de actuación del Plan Urban; *Rambla de San Julián*; *Vía Sur del Ensanche*, que uniría éste con el nuevo barrio de la Fuenfresca y con las carreteras N-234, Castralvo y Villaspesa; *Nueva vía bajo los Arcos*, de conexión del



Arrabal con la Avda. de Zaragoza; y *Nuevo Viaducto*, únicamente se ha ejecutado esta última por parte del Ministerio de Obras Públicas, en el ámbito de sus competencias, y ya estaba prevista con anterioridad e independientemente del Plan General. Tampoco se ha llevado a efecto la conexión entre las carreteras de Alcañiz y Zaragoza, no incluida en el Plan de Etapas.

La no ejecución de estas redes arteriales ha supuesto, a parte de las graves incidencias en la accesibilidad, intrínsecas a su razón de ser fundamental, condicionar el uso del suelo primando a ciertas áreas de la ciudad, Ensanche y Fuenfresca; profundizar en el abandono de los barrios históricamente degradados del Arrabal, Carrel, los Arcos, Carmen y Cuevas del Siete; e impedir la generación de una trama viaria que proporcione cierta coherencia a una ciudad que ha crecido sin ella.

El resto de los Sistemas Generales, **Infraestructuras básicas, Equipamientos y Zonas Verdes**, apenas se han cumplimentado, a excepción de los referidos al Polígono de la Fuenfresca y éstos, no obstante, con múltiples deficiencias que necesitan una actuación de mejora. La importante actuación de saneamiento de la estación depuradora de aguas residuales, hoy ya en servicio, es aprobada mediante un Plan Especial, pero no como desarrollo de las determinaciones del Plan General.

Ante este incumplimiento generalizado, el Ayuntamiento argumenta que la inversión es “excesiva para las arcas municipales”, cuando en su día programó y aprobó un Estudio económico-financiero que, en teoría, debiera haber proporcionado cobertura financiera al conjunto de actuaciones referidas.

En lo que se refiere a **la planificación y desarrollo de las determinaciones en suelo urbano y urbanizable**, tanto los múltiples PERI como los Planes Parciales no han respondido a las previsiones de crecimiento de la ciudad, pero sí han servido, aparte de cumplimentar el trámite de su redacción y gravar banalmente las reducidas disponibilidades financieras municipales, para favorecer los intereses de los agentes inmobiliarios que han desarrollado aquellas áreas y solares más atractivos. Los PERI, que con tanta urgencia impulsó el Ayuntamiento, van a tener un reducido grado de ejecución y no introducen novedades importantes de ordenación, al quedar condicionados por la realidad existente y por las previsiones del Plan General. Los Planes Parciales, al desarrollarse sobre suelos libres de edificación, que permiten la constitución de áreas de nueva planta y se adaptan mejor a las demandas residenciales de vivienda unifamiliar emergente en estos años y al posibilitar una menor dependencia de las finanzas y decisiones municipales, presentan un grado algo mayor de ejecución que los PERI, no obstante, solo se han desarrollado plenamente los planes de Ampliación de la Fuenfresca y Frente a la Fuenfresca.



En suelo **no urbanizable**, cabe destacar, por fin, la provisión de un nuevo vertedero de acopio y tratamiento de los residuos urbanos.

A tenor de lo expuesto, el grado de cumplimiento del Plan General puede considerarse como un rotundo fracaso. Ello no va a ser óbice para que la ciudad siga desarrollándose, como lo ha venido haciendo en décadas precedentes, atendiendo prioritariamente a los intereses de los promotores inmobiliarios, como puede observarse en la relación de licencias de obras mayores y número de viviendas, referidas a las diferentes áreas que constituyen el municipio. (Vid. Cuadro de relación de obras mayores y número de viviendas)

### Relación de licencias de obras mayores y nº viviendas de Teruel (1985-1996)

Areas	85/86	87/88	89/90	91/92	93/94	95/96	Totales
Casco H	2/2	10/47	7/28	5/15	8/27	14/55	46/174
Arrabal	1/3	4/2	3/11	5/14	2/7	2/2	17/39
S. Julián	5/19	6/5	7/16	9/42	14/134	11/45	52/261
Ensanche	9/24	21/454	15/350	3/77	6/15	6/184	60/1.104
Los Arcos	3/1	4/5	3/2	4/38	7/30	4/49	25/125
C. Alcañiz	4/99	10/54	10/77	14/105	12/104	5/88	55/527
Carmen y C..	-/-	-/-	6/3	-/-	3/3	1/1	10/7
C. Zaragoza	-/-	1/-	-/-	2/4	2/38	-/-	5/42
C. Escolar	-/-	1/-	-/-	-/-	1/-	2/-	4/-
Las Viñas	1/1	2/2	6/4	10/10	10/10	2/2	31/29
P. Muela	1/1	1/-	2/2	2/2	-/-	1/1	7/6
Bº. Jorgito	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	1/1	1/1
C. San Blas	-/-	-/-	-/-	-/-	1/-	-/-	1/-
P. Industrial	6/-	7/1	14/-	13/-	11/1	3/-	54/2
La Vega	1/-	-/-	1/19	1/2	1/-	-/-	4/21
Fuenfresca	4/133	2/159	3/70	28/250	25/352	7/111	69/1.075
Cerámicas	-/-	1/-	1/-	1/-	-/-	-/-	3/-
Bº. Exteriores	13/13	18/13	17/2	23/17	5/4	15/15	91/64
S. rústico	2/-	9/6	8/4	12/10	7/6	10/4	48/30
Totales	52/196	97/748	103/588	132/586	115/731	84/558	583/3.507

FUENTE: Elaboración propia a partir de las Licencias de Obras Mayores del Archivo y Libro de Registro Municipal.

Así, se observa, una vez más, una dinámica continuista de las décadas precedentes en lo que se refiere a la magnitud de la actividad constructiva y a su distribución prioritaria en torno a los ejes de las carreteras a Valencia y Alcañiz. Sin embargo, cabe destacar cómo en los barrios más antiguos Casco Histórico, Arrabal, San Julián, los Arcos, El Carmen y las Cuevas del Siete se aprecia una disminución edificatoria, contraria a los objetivos del Plan General de rehabilitación y mejora de estas áreas de la ciudad. Por contra, la nueva área del Polígono de la Fuenfresca, espacialmente continuidad del Ensanche y que había sido parcialmente postergada por el Plan General a un desarrollo posterior, acumula el mayor crecimiento de la ciudad, dado el carácter extensivo de su uso mayoritario de vivienda unifamiliar.

Estos desequilibrios en la construcción de viviendas entre los diferentes barrios de la ciudad, se ven agravados por la situación de los edificios en los barrios más



degradados. El censo de edificios de 1990 arroja unas cifras bastante alarmantes ya que de 4266 edificios destinados a vivienda en la ciudad, un 25,8% (1103 edificios) presentaba un estado deficiente, malo o ruinoso. Los edificios en ruina son una constante en estos barrios menos prósperos y ofrecen un paisaje urbano muy degradado.

Hay que resaltar que, por vez primera en su historia, todo el suelo municipal se encuentra ordenado por el Plan General o es susceptible de serlo mediante las figuras de planeamiento previstas por el mismo, por lo que cabe presuponer que si el planeamiento no se ha cumplido, al menos las licencias de obras, así como el proceso urbanizador se adecuen a la normativa vigente, máxime si se considera una razonable mayor maduración del proceso de democratización. Sin embargo, en la práctica urbanística se observan múltiples actuaciones que rozan la ilegalidad o claramente la transgreden, circunstancias que no se especifican por considerar que sobrepasan los límites de esta memoria.

## 2.7. Situación medioambiental de la zona URBAN

Para evaluar la situación medioambiental de la zona URBAN nos hemos fundamentado en las variables significativas y comúnmente aceptadas: del medio natural, estado de la edificación, nivel socioprofesional, actividad industrial, servicios y equipamientos. La valoración se ha efectuado teniendo en cuenta como unidad de análisis las diferentes áreas de la ciudad. (Vid. Valoración global ambiental de las áreas urbanas de la ciudad de Teruel).

### Valoración global ambiental de las áreas urbanas de la ciudad Teruel

Área/variab	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	Total
C.Histórico	1	2	3	-2	3	2	0,30	0,50	0,45	-0,10	0,30	0,30	1,75
Arrabal	1	1	1,5	-1	1	2	0,30	0,25	0,22	-0,05	0,10	0,30	1,12
San Julián	1	2	1	-1	1	2	0,30	0,50	0,15	-0,05	0,10	0,30	1,30
1ºEnsanche	3	2	2,5	-1	2	3	0,90	0,50	0,37	-0,05	0,20	0,45	2,37
2ºEnsanche	3	2	2	-2	2	2	0,90	0,50	0,30	-0,10	0,20	0,30	2,10
Los Arcos	1	2	1	-1	1	2	0,30	0,50	0,15	-0,05	0,10	0,30	1,30
C.Alcañiz	2	2	1	-2	1	2	0,60	0,50	0,15	-0,10	0,10	0,30	1,55
Carmen y C	1	2	1	-1	1	2	0,30	0,50	0,15	-0,05	0,10	0,30	1,30
C.Zaragoza	2	2	2	-2	2,5	3	0,60	0,50	0,30	-0,10	0,20	0,45	1,95
C. Escolar	3	2	2	0	2	2	0,90	0,50	0,30	0,00	0,20	0,30	2,20
Las Viñas	3	3	3	0	0	1	0,90	0,75	0,45	0,00	0,00	0,15	2,25
P.Muela	3	3	3	0	0	2	0,90	0,75	0,45	0,00	0,00	0,30	2,40
Bº Jorgito	1	2	2	0	0	2	0,30	0,50	0,30	0,00	0,00	0,30	1,40
La Vega	2	3	2	-3	0	1	0,60	0,75	0,30	-0,15	0,00	0,15	1,65
Fuenfresca	3	2	2,5	0	1	3	0,90	0,50	0,37	0,00	0,10	0,45	2,32
P.Industrial	1	3	1	-3	0	2	0,30	0,75	0,15	-0,15	0,00	0,30	1,35
C.San Blás	1	1	2	-2	0	1	0,30	0,25	0,30	-0,10	0,00	0,15	0,90
Cerámicas	1	3	1	-3	0	1	0,30	0,75	0,15	-0,15	0,00	0,15	1,20

Variables: 1)medio natural; 2)edificación; 3)nivel socioprofesional;4)industrias; 5)servicios; 6)equipamientos.



La valoración obtenida se ha clasificado en cuatro grupos:

- baja calidad ambiental                      valores inferiores a 1,30.
- media-baja calidad ambiental            entre 1,31 y 1,80.
- media-alta calidad ambiental            entre 1,81 y 2,30
- alta calidad ambiental                    valores superiores a 2,31

Según estos valores, nos encontramos que las áreas con una baja calidad ambiental son: el Arrabal, San Julián, los Arcos, el Carmen/Cuevas del Siete, San Blás, y las Cerámicas. Una calidad ambiental media-baja se da en: el Casco Histórico, Carretera de Alcañiz, barrio del Jorgito, La Vega, y el Polígono Industrial. Una calidad media-alta hay en el segundo Ensanche, la Carretera de Zaragoza, la Ciudad Escolar y las Viñas. Solamente tres barrios cuentan con una buena calidad ambiental, según los indicadores utilizados: el primer Ensanche, el Pinar de la Muela y la Fuenfresca (Vid. Figura. Distribución por áreas del nivel de calidad medioambiental global de la ciudad).

En conclusión, Teruel es, como vemos, una ciudad muy heterogénea en cuanto a calidad del medio urbano, con grandes contrastes, que deben reducirse dedicando una especial atención a las áreas degradadas, que repercuten en el ambiente global de la ciudad.

Ante estos hechos cabe preguntarse ¿para qué ha servido el planeamiento urbano? Su continuada actuación tendente algunas veces a transformar la sociedad, con un ideal alternativo de ciudad futura que no se correspondía con la realidad, y otras, convirtiéndose en un instrumento para legalizar operaciones ya consolidadas o previamente acordadas, que eran ilegales a todas luces. En otras ocasiones ha dejado vía libre al funcionamiento de la ciudad, hecho que favorece a unos y perjudica a otros, siendo los favorecidos los que ya lo están y los perjudicados los que ya lo estaban.

Hoy día, las nuevas líneas de actuación deben asumir una perspectiva global por lo variado de los objetivos que abarcan, desde la regeneración paisajística hasta la elevación de los servicios, pasando por la conectividad física de los distintos barrios. Paralelamente, es imprescindible una mayor atención a la conservación, rehabilitación y puesta en valor del medio físico.

Pero de hecho, el funcionamiento integrado del sistema ecológico urbano, que nadie discute a nivel teórico, aún dista mucho de hallarse plenamente incorporado a los documentos de planeamiento y a las políticas urbanas. Siguen prevaleciendo actitudes sectoriales, impuestas por la urgencia de los problemas a resolver, o por la rentabilidad económica, o por las políticas que se quiera alcanzar. En esta dirección, el programa Hombre y Biosfera de la UNESCO ha intentado aplicar un enfoque ecológico para las ciudades: concibe la ciudad como un ecosistema en cuanto a



estructura y funcionamiento, incluyendo componentes tanto bióticos como abióticos. Se trata de abordar la realidad urbana desde presupuestos globales y no sectoriales, como pueden ser los planteamientos para la intervención ambiental en determinados barrios desfavorecidos de las áreas consolidadas.

En este sentido y en aras a la consecución de un término municipal más atractivo y habitable, además de otras propuestas de mejora que se efectúan en la presente memoria, se debería prestar una especial atención a la adopción de medidas concretas que propicien mejoras en la calidad ambiental y una mayor integración de los medios urbano y rural. Entre otras, cabría destacar las siguientes:

- La disposición de ordenanzas municipales y la vigilancia de su cumplimiento, en lo que se refiere al aspecto exterior de las edificaciones.
- Una mayor diligencia en el cuidado y limpieza de los espacios públicos. Así como, el establecimiento de un Plan de Gestión de residuos urbanos que propicie una buena y selectiva recogida, que establezca Puntos Limpios y lleve a término el correspondiente estriaje y tratamiento. Las dotaciones actuales de material de protección medioambiental son insuficientes al no contemplar un desarrollado y completo sistema selectivo de recogida de residuos. Al respecto, la ciudad de Teruel ocupa uno de los últimos lugares de las ciudades españolas en la gestión de residuos, según una encuesta de la Organización de Consumidores y Usuarios hecha pública en octubre de 2000.
- En las áreas más degradadas de la ciudad, Casco Histórico, Arrabal, Cuevas del Siete, los Arcos y San Julián además de las recientes y positivas medidas tomadas en pro de su conservación, restauración y rehabilitación, como consecuencia de su declaración, en el año 1997, por la Diputación General de Aragón como Zona de Rehabilitación Preferente habría que conseguir la ampliación e implantación de espacios públicos destinados a jardines, ocio y juegos, bien como resultado de remodelaciones de las zonas más degradadas o mediante la reconversión de los espacios públicos existentes. En el Casco Histórico, donde la mayor parte de los espacios públicos han pasado a ser dominio del automóvil o han sido transformados en “espacios duros” con predominio de los elementos arquitectónicos y la práctica erradicación de la vegetación, urge la puesta en práctica de zonas peatonales, la replantación de algunos espacios y la recuperación para espacio público de pequeñas áreas de edificación en ruinas. En los otros barrios, particularmente en el Arrabal, es precisa una remodelación de sus amplias zonas degradadas, que vaya acompañada de la generación de nuevos espacios públicos de esparcimiento y ocio.
- En las áreas de mayor crecimiento, Ensanche y Carretera de Alcañiz, se deben evitar las actuaciones en los espacios públicos tendentes a la consecución de un minimalismo funcional en favor del automóvil y la desaparición de la vegetación.



- Se precisa completar la replantación de las diversas laderas de espacio público integradas en el casco urbano, pues de ello se derivarán múltiples efectos beneficiosos, tanto ambientales como paisajísticos.
- Se requiere una actuación de restauración de terrenos y de mejora paisajística en los límites orientales de las áreas de San Julián, Arrabal y los Arcos, que presentan un aspecto ruinoso como consecuencia de la existencia de canteras abandonadas de extracción de arcilla. En estas zonas más periféricas existe una grave falta de zonas de esparcimiento, que podría ser cubierta con la construcción de zonas verdes (en la ciudad sólo existe un parque de dimensiones apropiadas)
- La protección de los ríos, riberas y sus márgenes, que hagan posible su disfrute como lugares de esparcimiento, ocio y contacto con la naturaleza.
- El mantenimiento y recuperación de caminos y senderos que faciliten la relación de la ciudad con el campo, mediante las crecientes actividades de senderismo, ciclismo, equitación, etc.
- Urge llevar a cabo labores de restauración en los múltiples vertederos y escombreras que se sitúan en la periferia de la ciudad cerro de Santa Bárbara, Arrabal, San Julián, inmediaciones del hipermercado e instalaciones deportivas y feriales, etc., de manera que se eviten sus negativos efectos ambientales y paisajísticos. En este mismo sentido habría que solventar los molestos impactos originados por los cementerios de automóviles de la carretera de Zaragoza y de San Julián.
- Los problemas originados como consecuencia del paso de las carreteras por el casco urbano y sus proximidades, como la emisión de ruidos y humos, es de esperar que queden resueltos en buena medida, cuando se construyan las proyectadas variante norte y autovía Somport-Sagunto.

## *Estrategias y Actuaciones del proyecto*



### **3. ESTRATEGIA Y ACTUACIONES DEL PROYECTO**

#### **3.1 Análisis contextual**

Uno de los objetivos que persigue el Proyecto URBAN de TERUEL es el de seguimiento de las líneas de actuación de la Comisión Europea en materia de ordenación urbana y territorial. Así pues, documentos como la “perspectiva Europea de Ordenación Territorial” (PEOT) aprobada en 1999 por una reunión de los Ministros de Ordenación del Territorio de los Estados miembros, celebrada en Potsdam (Alemania), marcan una serie de objetivos como el desarrollo sostenible del territorio, por medio de políticas que integran las políticas públicas y las acciones de los agentes territoriales públicos o privados. La PEOT establece una serie de campos de actuación que puedan apreciarse sensiblemente en el Proyecto que presentamos:

- Mejora en la política de gestión urbana (eje 7)
- Acercamiento de las zonas rurales a la ciudad (eje 4)
- Acceso a las nuevas tecnologías en materia de transporte, comunicaciones y tecnología (eje 4 y 6)
- Conservación de los recursos naturales y del patrimonio cultural (eje 1, 4 y 5)

Dentro de este marco de actuación se requiere un programa integrado en la estrategia regional, que fomente la cooperación entre las diferentes administraciones y los agentes de tipo local. Por este motivo, es necesaria la creación de una serie de redes informativas, que faciliten los intercambios de experiencias y conocimientos sobre regeneración y desarrollo urbano a nivel estatal y europeo. El Proyecto URBAN de TERUEL recoge este objetivo en sus medidas 7.5 y 7.6, donde se apuesta por la creación de una base de datos comunitarios sobre buenas prácticas en la gestión y sostenibilidad de las ciudades y la promoción de redes de intercambio de experiencias. Dentro de esta medida se incluyen una serie de actuaciones como la realización de encuentros anuales de oficinas URBAN y la cooperación por Internet entre los diferentes proyectos.

El proyecto que se presenta ofrece un enfoque integrado que conjuga distintas medidas sociales, económicas y urbanísticas, que posibilitan la realización de otras actuaciones en la ciudad cofinanciadas con Fondos Estructurales. Estas actuaciones pueden verse reforzadas también con otras medidas regionales o nacionales, que doten a la zona de medios para la regeneración urbana que se busca.

#### **3.2. Estrategia y actuaciones de proyecto**

La problemática de la Ciudad de Teruel se sintetiza en las carencias que las medidas y proyectos contenidos en esta propuesta ponen de relieve y que se estiman de necesaria ejecución para la regeneración y revitalización de la ciudad.



Su declive demográfico conlleva graves repercusiones en el ámbito socio-económico. Durante décadas, la ciudad de Teruel ha sido víctima de un desarrollo urbanístico anárquico que ha despoblado las zonas históricas, preferentemente el Centro Histórico y los Barrios del arrabal. Factores de desarrollo económico como el turismo interior, justificado en la propia capacidad real de la ciudad de Teruel, monumental por definición cuyo arte mudéjar es patrimonio de la humanidad; o la industria o el comercio tradicionales, claves en el desarrollo de Teruel, únicamente pueden sostenerse y fidelizar sus activos si se potencian las infraestructuras y se acomete una renovación de las zonas degradadas de la ciudad, que fomenten su efectiva ocupación y renueven el tejido empresarial y comercial.

El sector servicios ocupa a la mayoría de la población activa hecho que se ha comentado de forma más extensa en el apartado de análisis socioeconómico de la Zona URBAN- y por ello se hace necesario reorientar el mercado de trabajo a sectores dinámicos capaces de generar proyectos empresariales que creen empleo y por ende, riqueza.

Por ello, se plantean como **objetivos generales del Proyecto URBAN II TERUEL 2000-2006**, los siguientes:

- Mejorar el tejido empresarial, reestructurando la actividad comercial e industrial, ofertando las bases para el lanzamiento de nuevas actividades empresariales con capacidad de innovación en su sector y generadoras de empleo.
- Impulsar medidas de política social, facilitando formación que contribuya a la inserción profesional de colectivos con dificultades de acceso al mercado de trabajo, en especial, mujeres y jóvenes.
- Mejora del entorno urbano, en definitiva, de las condiciones de vida de la población y ambientales, mediante la reducción del denunciado déficit de equipamientos, por la construcción de nuevas vías de comunicación capaces de contribuir a un mejor desarrollo urbano de la ciudad, y la reurbanización y peatonalización de calles y la modernización de redes de servicios.
- Efectiva integración de la población turolense en la sociedad de la información, facilitando el acceso de la población a las nuevas tecnologías y formándolas en el manejo de los medios necesarios.

Los anteriores objetivos a través de un conjunto de **medidas y actuaciones** que pueden encuadrarse en tres grandes grupos

Actuaciones sobre el espacio urbano:

- Mejora del medioambiente urbano: mejoras urbanísticas, urbanismo comercial y equipamiento social.
- Programa de equipamientos dotacionales.
- Recuperación medioambiental de espacios degradados.



#### Actuaciones sobre el soporte económico:

Apoyo al comercio y a la industria, potenciando especialmente su entorno y procurando la implantación de nuevos negocios que diversifiquen el tejido económico.

Formación en nuevas técnicas de gestión y nuevas tecnologías de la sociedad de la información.

#### Actuaciones sobre el soporte social:

Programas culturales y de participación ciudadana.

Formación y acceso a las nuevas tecnologías.

Integración de colectivos marginados socialmente

Apoyo a proyectos empresariales que coadyuven a la creación de empleo

Estos son, a grandes rasgos, los objetivos y propuestas para su consecución, proponiendo la siguiente estrategia integrada y su desarrollo en ejes prioritarios de actuación

### 3.3. Análisis DAFO

	<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<b>FORTALEZAS</b>	Valorización de terrenos por su mejor acceso. Fomento de energías limpias. Enlace de transporte público con los barrios. Transporte público integrado. Reducción en el consumo de agua.	Patrimonio histórico-cultural recuperado Mantenimiento de atmósfera y medio ambiente integrado. Atención particular a la población femenina. Recuperación de zonas tradicionales de esparcimiento.
<b>DEBILIDADES</b>	Desarrollo turismo urbano o comercial con entorno urbano atractivo. Potenciación humana de las personas. Reciclado de residuos y aprovechamiento económico. Dotación de centros cívico-social.	Deterioro de barrios por su perifericidad. Sociedad de la información generalizada. Apoyo actividad empresarial (PYME) Colaboración ciudadana en el Gobierno Urbano.

Los proyectos son considerados como de necesaria ejecución, y a buen seguro evitarán, de ser realizados y llevados a buen término, que sigan disminuyendo los niveles de calidad y la confianza de los ciudadanos de Teruel en el futuro de su Ciudad. Es decisiva la mejora de los instrumentos de formación e inversión, que provoquen en los vecinos la motivación necesaria para conseguir que los proyectos tengan continuidad en el tiempo superior al propio periodo de ejecución del plan.

Las acciones a ejecutar deben impulsar con la fuerza necesaria nuevas actividades económicas generadoras de empleo, imprescindibles para evitar la pérdida de motivación y canalizar la inversión privada para la creación de las condiciones que hagan posible alcanzar en los próximos años la prosperidad económica deseada y entrar en una nueva etapa en la que Teruel sea una ciudad sin problemas sociales acuciantes como los que padece en la actualidad.



SITUACIÓN	OBJETIVOS	ESTRATEGIA	MEDIDAS
<p>Degradación del conjunto de las calles, edificios y monumentos del centro histórico de la ciudad.</p> <p>Aspecto poco atractivo del casco histórico.</p> <p>Pérdida progresiva del grado de habitabilidad del centro de la ciudad.</p> <p>Ausencia de espacios públicos agradables para el peatón.</p> <p>Ausencia de infraestructuras que acojan actividades que atraigan a la población.</p>	<p>Rehabilitación y mejora de calles monumentos y edificios del centro histórico.</p> <p>Conseguir un entorno atractivo a la población y al visitante.</p> <p>Aumento de la población residente en el centro histórico.</p> <p>Atraer a la población del resto de la ciudad e impedir que la población residente emigre a otras zonas.</p>	<p>Renovación de infraestructuras del centro histórico para conseguir un entorno atractivo.</p> <p>Valoración del patrimonio existente mediante mejora y conservación.</p> <p>Dinamización del casco histórico con acciones que aumenten su atractivo, social, turístico y comercial.</p>	<p>Construcción, renovación y dotación de edificios para acoger actividades sociales, culturales de ocio y deportivas.</p> <p>Conservación y valoración del patrimonio histórico y cultural.</p> <p>Aumento de la seguridad y prevención de la criminalidad, incluyendo la participación de los vecinos en el diseño de la vigilancia urbana; mejora del alumbrado público; vigilancia mediante circuito cerrado de televisión.</p> <p>Asesoramiento sobre seguridad y prevención.</p> <p>Eliminación de barreras arquitectónicas para facilitar el acceso a personas discapacitadas.</p>
<p>Escaso desarrollo del potencial empresarial</p> <p>Falta de comercio y servicios cualificados.</p> <p>Escaso nivel de cualificación formativa y profesional.</p>	<p>Dinamizar el tejido empresarial y comercial de la zona de actividad del programa.</p> <p>Fomentar el uso social del patrimonio y de la cultura.</p>	<p>Colaboración entre sectores público y privado para acciones de potenciación del empresariado y del empleo.</p> <p>Realización de estudios para conocer cual es la demanda de los ciudadanos.</p>	<p>Apoyo a la actividad Empresarial, comercial, artesanal, economía social, a las cooperativas, mutuas y servicios para pequeñas y medianas empresas.</p> <p>Mejora de la competitividad del tejido empresarial existente, creación de centros de servicios, fomento de sistemas para transferencias de tecnología, potenciación del asociacionismo, etc.</p> <p>Apoyo a nuevos emprendedores, creación de incubadoras y centros de desarrollo y capacitación, instrumentos de financiación para nuevos emprendedores.</p> <p>Creación y mejora de servicios de asistencia sanitaria y otros servicios sociales, en particular ancianos y niños (guarderías) y otros colectivos desfavorecidos.</p> <p>Acciones de formación dirigidas a colectivos desempleados, así como a los trabajadores en activo para la actualización de su capacitación y su adaptación a la nueva organización del trabajo y a las tecnologías de información y comunicación, dando prioridad a los itinerarios integrados de inserción profesional y al desarrollo de nuevas fuentes de empleo.</p>



SITUACIÓN	OBJETIVOS	ESTRATEGIA	MEDIDAS
<p>Carencia de infraestructuras adecuadas para realizar tareas sociales de información, educación y asistencia.</p> <p>Falta de personal cualificado para las tareas con potencial desarrollo industrial turístico y social.</p>	<p>Obtención de centros polivalentes para asistir, informar y educar a la población.</p> <p>Formación y reciclaje de las personas para su adaptación a las nuevas necesidades laborales.</p>	<p>Crear edificios multiusos, con estructura interna suficiente para la asistencia a los ciudadanos.</p> <p>Elaboración de planes de formación dirigidos a personas con fines específicos, con énfasis especial en la población femenina., coordinando los sectores, empresarial, comercial, social y universitario con la oferta de trabajadores.</p>	<p>Planes de educación y formación integrada y personalizada para la reinserción de colectivos desfavorecidos y marginados, formación lingüística personalizada, orientados particularmente a las necesidades específicas de las minorías.</p> <p>Planes de experiencia laboral sobre proyectos locales de rehabilitación.</p> <p>Inversiones en servicios educativos y sanitarios (incluidos los centros de rehabilitación de drogadictos) a una escala adecuada para el desarrollo y el empleo locales.</p> <p>Creación y mantenimiento de estructuras de apoyo, información, sensibilización y orientación, que resulten necesarias para garantizar la efectividad de las actuaciones que se ponen en marcha.</p> <p>Creación de escuelas-taller y centros de formación. Acondicionamiento y mejora de los existentes</p>
<p>Excesivo grado de perifericidad de los barrios de la ciudad.</p> <p>Imposibilidad de establecer un sistema de transporte público, que cubra un porcentaje elevado en la zona.</p>	<p>Mejorar el grado de desarrollo socioeconómico de los barrios mas degradados de la ciudad.</p> <p>Evitar el aislamiento de la zona con actuaciones innovadoras que provoquen el acercamiento tanto de los habitantes como de los visitantes.</p>	<p>Enlace de barrios mediante calles y avenidas para su desarrollo socioeconómico con la conexión al transporte público.</p> <p>Recuperación de zonas verdes atractivas para su uso.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejora y reordenación de los sistemas de Transporte, incluyendo la integración de la red de Transporte, introducción del cobro por el uso de las vías urbanas, creación de zonas sin tráfico rodado, sistemas de control de tráfico inteligente y aparcamientos disuasorios.</li> <li>- Mejora del Transporte público de su seguridad, de los servicios de información, reservas y pagos por ordenador para viajeros. Adquisición o modificación de vehículos de bajo consumo energético.</li> <li>- Caminos y paseos en zonas verdes seguros y atractivos para peatones y ciclistas.</li> </ul>



SITUACIÓN	OBJETIVOS	ESTRATEGIA	MEDIDAS
<p>Calidad ambiental deficitaria dispersa por toda la ciudad.</p> <p>Bajo nivel de consumo y equipamiento energético.</p> <p>Ausencia de concienciación social en cuanto a reciclado y recogida selectiva.</p>	<p>Recuperación ambiental en todos los ámbitos (visual, sonoro y energético) y mejora del confort de los habitantes.</p> <p>Desarrollo del turismo urbano y comercial.</p> <p>Eliminar riesgos higiénicos, malos olores, animales parásitos y suciedad generalizada.</p> <p>Fomentar el reciclado de residuos.</p>	<p>Actuaciones ambientales tendentes a mejorar el confort y desarrollar las posibilidades turísticas y comerciales</p> <p>Concienciación ciudadana sobre la necesidad del reciclado y reducción de emisiones contaminantes mediante proyectos piloto.</p>	<p>Fomento de la reducción de residuos, reciclado total, recogida y tratamiento selectivos.</p> <p>Control de la calidad del aire y reducción de la contaminación acústica.</p> <p>Acciones para reducir el consumo de agua y fomentar el aprovechamiento del agua de lluvia y una gestión más eficaz de los recursos hídricos.</p> <p>Fomento de la eficiencia energética y de la reducción del consumo y de las fuentes de energía renovables.</p>
<p>Carencia de infraestructuras para la generalización de la sociedad de la información.</p> <p>Ausencia de lugares para formación.</p> <p>Nula presencia de las empresas y profesionales en Internet así como falta de medios para lograrlo.</p> <p>Desconocimiento por parte de los profesionales de las ventajas de las nuevas tecnologías.</p>	<p>Generalización del acceso de los ciudadanos a las nuevas tecnologías.</p> <p>Difusión del conocimiento de la nueva economía y las nuevas tecnologías entre empresarios y profesionales.</p> <p>Permitir realización de trámites administrativos desde los hogares y/o desde los puntos de conexión establecidos.</p>	<p>Potenciación del uso de Internet y nuevas tecnologías mediante el apoyo formativo y la facilitación de lugares para realizar esta conexión.</p> <p>Inserción del tejido empresarial en la sociedad de la información mediante los incentivos, la formación y el asesoramiento.</p> <p>Implicación de la universidad (telecomunicación) en el desarrollo de estos objetivos mediante la transferencia de información</p>	<p>Fomentar el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicaciones entre los ciudadanos, preferentemente con fines de formación, empleabilidad y cultura.</p> <p>Desarrollo de los servicios de interés público, sobre todo en los ámbitos de la educación y formación, asistencia sanitaria, información sobre medio ambiente y apoyo a las PYME en particular para el comercio electrónico y los servicios de proximidad.</p> <p>Apoyo a las autoridades locales, para la transferencia de conocimientos específicos y tecnológicos adquiridos con las experiencias realizadas en las ciudades de la Comunidad Europea.</p>



SITUACIÓN	OBJETIVOS	ESTRATEGIA	MEDIDAS
<p>Complejidad de los procedimientos de gestión y ejecución del Programa.</p> <p>Carencia de un área especializada en temas comunitarios y de integrabilidad de acciones en el término municipal.</p> <p>Falta de información sobre las repercusiones del Programa en la población URBAN.</p>	<p>Servir de canal entre los organismos europeos y las entidades locales.</p> <p>Acercar los objetivos de las políticas comunitarias europeas a la población.</p> <p>Canalizar la participación de los agentes sociales implicados en el programa.</p> <p>Informar del desarrollo del Programa a la población y demás entes sociales.</p> <p>Llevar a cabo intercambios interculturales nacionales y transnacionales.</p> <p>Divulgar experiencias Urban.</p>	<p>Necesidad de implicar tanto a la autoridad política como a los técnicos y al resto de la población en la ejecución del Programa.</p> <p>Promover a la población con las medidas del Programa.</p> <p>Informar periódicamente del grado de evolución de las necesidades y respuestas del Plan.</p> <p>Elaborar conclusiones que sirvan de base de futuros proyectos locales y comunitarios.</p> <p>Dar valor añadido a las medidas del Programa.</p> <p>Optimizar los recursos previstos y existentes.</p>	<p>Fomento de las estructuras de gestión urbana nuevas y modernas, formación de personal. Estudios y peritajes sobre la reorganización y mejora de los servicios públicos.</p> <p>Campañas de información y publicidad, medidas para mejorar el acceso a la información, principalmente en materia de medio ambiente, y participación de los ciudadanos en los procesos de decisión.</p> <p>Promoción de redes de intercambio de experiencias y buenas prácticas, así como el desarrollo de la base de datos comunitaria en la gestión y sostenibilidad de las ciudades.</p> <p>Gastos derivados de las tareas de gestión, seguimiento y control del programa.</p>



### 3.4. Conclusiones

#### 3.4.1 Debilidades y amenazas

- El espacio urbano extra-metropolitano se encuentra fragmentado y disperso y por ello carece de la funcionalidad propia de una verdadera red urbana que dé soporte al espacio rural, traducándose todo ello en una situación regresiva para este último (D.O.C.U.P. Obj. 2. 2000 – 2006. Síntesis de la situación inicial).
- Los barrios que forman parte del municipio tienen un alto índice de perifericidad constituyendo un impedimento de desarrollo de los mismos por su deficiente comunicación con el centro y con las zonas de desarrollo industrial y en consecuencia un abandono progresivo. Por otro lado el centro urbano y los monumentos emblemáticos no presentan en la actualidad, un aspecto atractivo para el turismo limitando en consecuencia que los visitantes prolonguen el tiempo de estancia en el mismo y acortando las posibilidades comerciales del mismo.
- Entre las debilidades sociales se encuentran una población mayor de 65 años con un alto peso sobre el resto, debido a la mayor esperanza de vida, y una población femenina con altos índices de paro.
- Estas debilidades podrán ser paliadas e incluso superadas con una adecuada infraestructura en cuanto a equipamiento de locales cívico-sociales en los cuales la mujer tenga un papel importante en su desarrollo y funcionamiento intentando unir dos debilidades convirtiéndolas en una fortaleza.
- El desempleo femenino deberá ser objeto de otras actuaciones específicas por ser [uno de los problemas sociales que más rápidamente va de ser](#)

#### 3.4.2 Fortalezas y oportunidades

- El aprovechamiento del territorio por su valorización se verá favorecido por la ampliación del sistema General de Comunicaciones que a su vez favorecerá el desarrollo de aquellos barrios que queden intercomunicados por dicha ampliación (transporte público, rapidez de acceso a vías de comunicación, agilidad comercial).
- El incremento de la calidad ambiental del entorno urbano debido a actuaciones como la restricción del tráfico rodado, la renovación de redes y pavimentos, remodelación comercios, etc., favorecerá la atracción del público creando nuevas expectativas económicas y por lo tanto una coyuntura favorable al empleo.
- [Ese aumento de la calidad ambiental podrá suponer un movimiento asociado de mejora de inmuebles de propiedad particular y un posible aumento de población en zonas castigadas por el abandono de viviendas](#)



### 3.5. Coherencia y complementariedad de las medidas

PROBLEMA	INTERVENCIÓN	OBJETO
Deterioro zonas monumentales.	Restauración conforme a los orígenes constructivos.	Recuperación par el entorno y uso TURISTICO.
Inseguridad instalaciones empresariales.	<b>Incremento de las dotaciones técnicas y humanas en materia de seguridad.</b>	Favorecer la actividad empresarial en las mejores condiciones.
Déficit humano en seguridad local y turismo.	Cursos de formación.	Mejorar la calidad de la oferta turística y de la seguridad local.
Tejido industrial deficitario.	Facilidades comerciales para consumidores y usuarios asesoría comercial.	Aumento de la actividad PYME cara el empleo.
Comercio centro histórico.	Centro comercial abierto.	Integración ambiental y mejora de la calidad comercial.
Barrios deficitarios en oferta cultural y de servicios.	Infraestructuras culturales (biblioteca, aula informática, escuelas municipales, guarderías).	Acercamientos de la cultura y los servicios a toda la ciudadanía.
Inexistencia de centro integral de asistencia.	Infraestructura de asistencia (Centro Asesor Integrado).	Atención integral a transeúntes e inmigrantes.
Inexistencia programa asistencia y posibilidades de establecimiento de personas.	Programas multilaterales y multidisciplinales. De asistencia (formación, información ...).	Desarrollo del potencial humano turolense.
Deterioro de la calidad de vida de distintos colectivos.	Mejoras en los servicios de los centros asistenciales.	Aumento de la satisfacción del ciudadano por la calidad asistencial.
Segregación de zonas urbanas por su periferidad y sus infraestructuras deficientes.	Creación ronda perimetral de barrios y renovación de centro histórico.	Valoración zonas deficitarias en infraestructuras y servicios.
Degradación medioambiental de zonas internas y próximas a zonas URBAN.	Adecuación de espacios donde el medio ambiente es un valor potencial.	Recuperar zonas de la ciudad mejorando la calidad ambiental de la misma.
Dificultades de accesibilidad y movilidad de las personas. En el entorno URBAN.	Mejora de servicios urbanos compatibles con el medio ambiente.	Mejorar la movilidad de los ciudadanos en el entorno urbano.
Carencia absoluta de acceso a la sociedad de la información	Medios técnicos en servicios al ciudadano.	Facilitar la relación entre Administración y comercio con los ciudadanos.
Nula. Relación gobierno urbano con ciudadanía.	Campañas de información, criterios, ISO, cursos, divulgación PLAN URBAN.	Mayor conocimiento de las actuaciones municipales por la ciudadanía.

El desarrollo de las medidas a nivel de proyecto implica la cuantificación de las mismas, así como el seguimiento de la ejecución de los proyectos a través de los indicadores previstos, cuya evolución será evaluada por la oficina de Gestión, con lo que se consigue una estimación, anterior y posterior y un encauzamiento hacia los objetivos en caso de desviación de la senda de los mismos. (valoración ex-ante, on-going, ex-post).

A nivel de Eje existe una relación y una correspondencia entre todas las medidas de forma que ninguna de ellas interfiere en el desarrollo de las otras pero que de no



ejecutarse alguna de ellas existirán desequilibrios en cuanto al valor intrínseco que la medida persigue en su conjunto.

Para conseguir un PLAN coherente respecto de la estrategia, en la cual existe un eje motor del que se derivan beneficios y actuaciones hacia otros ejes, se plantea un modelo proporcional entre potencialidad dinámica del eje en el conjunto del Plan y atribución de medios económicos para la consecución de objetivos.

Las ayudas de Estado incluidas en este programa se ajustarán a la regla de *minimis* o se aplicarán mediante un régimen de ayudas cubierto por un reglamento de exención por categorías de acuerdo con el Reglamento del Consejo 994/98 de 07/05/1998 (D.O.C.E. L 142 de 14/05/1998).

### **3.6. Fichas de Eje y Medida**

A continuación se incluyen las Fichas de Eje y Medidas que desarrollan la estrategia de este P.I.C. Las acciones incluidas en ellas respetan los Reglamentos y normativa comunitarios; en particular cabe destacar los siguientes aspectos que a continuación se mencionan:

- Las actuaciones cofinanciadas por el FEDER incluidas en éste P.I.C. se atenderán al Reglamento (CE) 1685/2000 publicado en el D.O.C.E. L 193 del 29 de julio de 2000, por lo que se refiere a la admisibilidad de los gastos en el marco de las operaciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales.
- La vivienda está expresamente excluida de la posibilidad de financiación comunitaria.
- Los trabajos de equipamiento sólo son cofinanciables si van expresamente ligados a una estrategia de desarrollo de actividades económicas y/o de Formación Profesional.
- La cofinanciación de los servicios públicos ya existentes, en particular los de carácter social, no es elegible.
- Las actividades de mero mantenimiento y limpieza de espacios públicos y privados no son elegibles a la cofinanciación comunitaria.
- Los gastos corrientes de funcionamiento de infraestructuras y equipamientos de espacios públicos o privados no son elegibles dentro de esta forma de intervención.



### Cuadro de Regímenes de Ayuda del P.I.C.

	Medida	Título régimen	Fecha de notificación	Nº ayuda asignado	Fecha de aprobación	Período cubierto	Resumen del régimen	Referencia BOE/DO regio o prov
<b>EJE 1</b>	1.1							
	1.2							
	1.3							
	1.4							
	1.5							
<b>EJE 2</b>	2.1							
	2.2							
	2.3							
	2.4							
	2.5							
	2.6							
	2.7							
<b>EJE 3</b>	3.1							
	3.2							
	3.3							
	3.4							
	3.5							
<b>EJE 4</b>	4.1							
	4.2							
	4.3							
<b>EJE 5</b>	5.1							
	5.2							
	5.3							
	5.4							
<b>EJE 6</b>	6.1							
	6.2							
	6.3							
<b>EJE 7</b>	7.1							
	7.2							
	7.3							
	7.4							
	7.5							

Las celdas de los ejes y medidas que no contienen información, implica que no existe ningún tipo de régimen de ayudas.



<b>UTILIZACION MIXTA Y REURBANIZACIÓN DE TERRENOS ABANDONADOS COMPATIBLE CON EL MEDIO AMBIENTE</b>		
<b>EJE N° 1</b>	<b>MEDIDA N° 2</b>	<b>MEDIDA N° 3</b>
	Construcción, renovación y dotación de edificios para acoger actividades sociales, culturales de ocio y deportivas.	Conservación y valoración del patrimonio histórico y cultural
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>		<b>Recuperación monumento degradado.</b>
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres</b>	Se pretende atender a la población por igual tanto hombres como mujeres, si bien son las mujeres las que se ven sometidas últimamente en mayor medida a la violencia, sobre todo sexual y doméstica, por lo que se ejecutarán medidas especiales para ellas.	
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	Puede tener una estrecha relación con el programa <b>PROMOVER LA INTEGRACIÓN SOCIAL</b> , ya que se pretende dar servicio al colectivo de la tercera edad, principalmente, y también relación con <b>JUVENTUD</b> .	<b>Cultura 2000</b>
<b>Carácter innovador</b>	Poner en relación la experiencia de las personas mayores, se sientan útiles y que los jóvenes de conocimiento y necesidades de las personas jóvenes.	<b>Explicación interactiva del sistema de traída de aguas a la ciudad.</b>
<b>Agentes sociales implicados</b>	Servicios Sociales del Ayuntamiento de Teruel. I.A.S.S. de la D.G.A.	Ayuntamiento. DGA. Universidad de Zaragoza Instituto de Estudios Turolenses (Diputación Provincial).
<b>% sobre el eje</b>	<b>27,19%</b>	<b>70,74%</b>



<b>UTILIZACION MIXTA Y REURBANIZACIÓN DE TERRENOS ABANDONADOS COMPATIBLE CON EL MEDIO AMBIENTE</b>		
<b>EJE N° 1</b>	<b>MEDIDA N° 4</b> Aumento de la seguridad y prevención de la criminalidad incluyendo la participación de los vecinos en el diseño de la vigilancia urbana; mejora del alumbrado público vigilancia mediante circuito cerrado de televisión. Asesoramiento sobre seguridad y prevención.	<b>MEDIDA N° 5</b> Eliminación de barreras arquitectónicas para facilitar el acceso a personas discapacitadas.
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>	Menor contaminación por uso de energías no contaminantes	Englobar las necesidades de todos los ciudadanos dentro del mismo espacio urbano.
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres</b>		Los proyectos incluidos en esta medida favorecen de igual manera a los hombres y a las mujeres, beneficiando en particular a las personas con discapacidad física.
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	Empleo y mercado de trabajo. PYMES	El aumento de la calidad de vida de todos los ciudadanos, en particular a las personas con dificultades, se encuentran en la base de todas las políticas comunitarias.
<b>Carácter innovador</b>		
<b>Agentes sociales implicados</b>	Ayuntamiento. Cámara de comercio. Asociación empresarios del Polígono la Paz. Asoc. Comerciantes Centro Histórico. Gerencia Territorial del Ministerio de Justicia	Asociaciones de minusválidos Ayto. de Teruel. Asociaciones vecinales.
<b>% sobre el eje</b>	<b>1,18%</b>	<b>0,89%</b>



EMPRESARIADO Y PACTO A FAVOR DEL EMPLEO				
EJE N° 2	<b>MEDIDA N° 1</b> Apoyo a la actividad empresarial, comercial artesanal, economía social, a las cooperativas, mutuas y servicios para pequeñas y medianas empresas (PYME)	<b>MEDIDA N° 2</b> Mejora de la competitividad del tejido empresarial existente, creación de centros de servicios, fomento de sistemas para transferencia de tecnología, potenciación del asociacionismo, etc	<b>MEDIDA N° 5</b> Creación y mejora de servicios de asistencia sanitaria y otros servicios sociales, en particular ancianos y niños (guarderías) otros colectivos desfavorecidos.	<b>MEDIDA N° 7</b> Acciones de formación dirigidas a colectivos desempleados como trabajadores en activo, actualización de su capacitación y adaptación a la nueva organización del trabajo, y a las tecnologías de información y comunicación dando prioridad a los itinerarios integrados de inserción profesional y al desarrollo de nuevas fuentes de empleo.
Impacto sobre el medio ambiente	Recuperación locales en desuso y disminución de la contaminación	Recuperación medio ambiente urbano	Recuperación espacios degradados	
Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres	Igualdad en el ejercicio de la actividad empresarial	Igualdad en el ejercicio de la actividad empresarial	Acceso en igualdad al mercado de trabajo. Conciliación de la vía laboral y familiar	Se pretende formar a la población por igual, tanto a hombres como mujeres, si bien son las mujeres las que se ven sometidas últimamente en mayor medida al desempleo, por lo que se harán programas específicos para formar a las mujeres y aumentar su capacidad laboral.
Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales	Empleo y mercado de trabajo. PYMES. Organizaciones de consumidores. Igualdad de oportunidades entre hombre y mujeres	Empleo y mercado de trabajo. PYMES. Organizaciones de consumidores. Igualdad de oportunidades entre hombre y mujeres	Empleo y mercado de trabajo. Organizaciones de consumidores. Igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres	Puede tener una estrecha relación con el programa SÓCRATES, ya que se pretende dar formación en idiomas a las mujeres especialmente, para que luego puedan desempeñar su función en empresas de hostelería.
Carácter innovador	Uso de las nuevas tecnologías		Colectivos con dificultades laborales.	
Agentes sociales implicados	Ayuntamiento. Cámara de comercio. Asociación empresarios del Polígono la Paz. Asoc. Comerciantes Centro Histórico. Gerencia Territorial del Ministerio de Justicia. Asociaciones consumidores	Ayuntamiento. Cámara de comercio. Asociación empresarios del Polígono la Paz. Asoc. Comerciantes Centro Histórico.	Ayuntamiento y D.G.A.	Cámara de Comercio. Asociaciones empresarios de Teruel
% sobre el eje	14,67%	44,52	22,00%	18,81%



<b>INTEGRACIÓN DE MARGINADOS Y ACCESO A LOS SERVICIOS BÁSICOS</b>		
<b>EJE N° 3</b>	<b>MEDIDA N° 1</b>	<b>MEDIDA N° 2</b>
	Planes de educación y formación integrada y personalizada para la reinserción de colectivos desfavorecidos y marginados, formación lingüística personalizada, orientados particularmente a las necesidades específicas de las minorías.	Planes de experiencia laboral sobre proyectos locales de rehabilitación
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>		<b>Recuperación del casco histórico</b>
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres</b>	La medida favorece de igual manera a hombres y mujeres, si bien debemos pensar que en España el 90% de los transeúntes son hombres y que las mujeres transeúntes normalmente no se desplazan de un lugar a otro, sino que permanecen en su ciudad.	Se pretende resaltar un edificio en el que posteriormente puedan dar paso a actividades en las que participen tanto hombres como mujeres sin distinción
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	Programas europeos como el de <b>PROMOVER LA INTEGRACIÓN SOCIAL</b> con la finalidad de promover la integración social y evitar la exclusión.	
<b>Carácter innovador</b>	Se trata de un proceso en el cual se dota al transeúnte de un oficio que posteriormente le ayudará a encontrar un puesto de trabajo y así asentarse.	Se trata de un proceso unificador de colectivos que hasta ahora no disponían de un lugar de reunión en el que pudieran desarrollar sus intereses.
<b>Agentes sociales implicados</b>	Ayuntamiento. Cáritas Diocesana de Teruel. Cruz roja.	Cajas de Ahorros. ISVA (Instituto del Suelo y la vivienda de Aragón). Cáritas Diocesana. Ayto de Teruel
<b>% sobre el eje</b>	<b>8,46</b>	<b>6,95</b>



<b>INTEGRACIÓN DE MARGINADOS Y ACCESO A LOS SERVICIOS BÁSICOS</b>			
<b>EJE N° 3</b>	<b>MEDIDA N° 3</b> Inversiones en servicios educativos y sanitarios (incluidos los centros de rehabilitación de drogadictos) a una escala adecuada para el desarrollo y el empleo locales.	<b>MEDIDA N° 4</b> Creación y mantenimiento de estructura de apoyo información, sensibilidad y orientación necesarias para garantizar la efectividad de las actuaciones que se ponen en marcha.	<b>MEDIDA N° 5</b> Creación de escuelas taller y centros de formación, acondicionamiento y mejora de los existentes
			Reducir los R.S.U. y la cantidad de consumo energético. Aumento de las posibilidades de regeneración de zonas verdes
Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres	Lo que se pretende es evitar los malos tratos sufridos por las mujeres y que son infringidos por las personas alcoholizadas.	La medida favorece de igual manera a hombres y mujeres, si bien debemos pensar que los principales beneficiarios de todos los proyectos expuestos, serán las mujeres.	Se pretende atender a la población por igual tanto hombres como mujeres, si bien son las mujeres las que se ven sometidas a una mayor discriminación laboral, por lo que se hará hincapié en dotar a estos talleres de empleo.
Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales	Programa europeos como el de SALUD PUBLICA Y TOXICOMANIA; protección sanitaria.	Programa europeos como el de PROMOVER LA INTEGRACIÓN y VIGILANCIA DE LA SALUD y TOXICOMANIA	En estas medidas tenemos una clara relación con los programas de integración social, principalmente PROMOVER LA INTEGRACIÓN SOCIAL y EQUAL.
Carácter innovador	Atención a personas menores de edad y adolescentes.	Se trata de un proceso en el cual se dota a la población de Teruel de instrumentos sociales suficientes para solucionarles cualquier problemática latente o presente	Complementar actividades principales detectando sus necesidades incluso antes de que se ponga en marcha. Realizar una acti medioambiental con un valor añadido importante. Revalorizar socialmente trabajos que se creen obsoletos y sin posibilidades de generación de plusvalías
Agentes sociales implicados	Ayto. de Teruel. Hijas de la Caridad, Terciarios Capuchinos.	Ayuntamiento de Teruel. Cáritas Diocesana.	Servicios Sociales del Ayto de Teruel. Asoc "Angel Custodio". D.G.A. Cáritas Diocesana. INEM. Asociaciones empresariales.
% sobre el eje	1,56	35,42	47,59



<b>INTEGRACIÓN TRANSPORTE PUBLICO Y COMUNICACIONES</b>		
<b>EJE N° 4</b>	<b>MEDIDA N° 1</b> Mejora y reordenación de los sistemas de transporte, incluyendo la integración de la red de transporte, introducción del cobro de las vías urbanas, creación de zonas sin tráfico rodado, sistema de control de tráfico inteligente y aparcamiento disuasorios	<b>MEDIDA N° 2</b> Mejora del transporte público de su seguridad, de los servicios de información, reservas y pagos por ordenador para viajeros. Adquisición o modificación de vehículos de bajo consumo energético.
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>	Adecuación ambiental de infraestructuras creando un espacio acorde y equilibrado, eliminación de ruidos, contaminación, etc.	Aumento de la calidad de vida de los ciudadanos, promoción del uso de los transportes colectivos, reducción de emisiones y de la calidad ambiental en toda la ciudad.
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres</b>	Los proyectos incluidos en esta medida favorecen de igual manera a los hombres y a las mujeres.	Se trata de medidas y proyectos que benefician de igual forma a hombres y mujeres
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	El aumento de la calidad de vida de los ciudadanos, el desarrollo de zonas de baja actividad económica y la potenciación de los recursos endógenos de la medida se encuentran en la base de todas las políticas comunitarias.	
<b>Carácter innovador</b>	Combinación de disuasión, uso del transporte y aprovechamientos infrautilizados y una acción conjunta con beneficio de una gran masa social en cuanto a actividad económica, dinamismo y mejora del entorno urbano.	Combinación de estrategias para descongestionar la zona URBAN, favoreciendo el uso de aparcamientos disuasorios, de los transportes colectivos, la información a los visitantes unido al sistema inteligente de control de tráfico
<b>Agentes sociales implicados</b>	Asociaciones vecinales y comerciales	Ayto. de Teruel. Cámara de Comercio e industria. Consejería de Turismo (D.G.A.). Transportes urbanos de Teruel.
<b>% sobre el eje</b>	<b>75,29</b>	<b>24,71</b>



<b>REDUCCIÓN Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS; GESTIÓN EFICIENTE DEL AGUA Y REDUCCIÓN DEL RUIDO; REDUCCIÓN DEL CONSUMO DE ENERGIA A BASE DE HIDROCARBUROS</b>			
<b>EJE N° 5</b>	<b>MEDIDA N° 1</b>	<b>MEDIDA N° 3</b>	<b>MEDIDA N° 4</b>
	Fomento de la reducción de residuos, reciclado total, recogida y tratamiento selectivo	Acciones para reducir el consumo de agua y fomentar el aprovechamiento del agua de lluvia y una gestión mas eficaz de recursos hídricos.	Fomento de la eficacia energética y de la reducción del consumo y de las fuentes de energías renovables.
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>	Aumento del reciclado de residuos y reducción del impacto visual generado en la ciudad por la utilización de contenedores independientes sobre la superficie, mejorando en toda su dimensión el medio ambiente urbano.	Evitar las fugas por lo anticuado del sistema de redes de distribución privadas del agua potable, además de disminuir las cantidades de flujos a la EDAR de Teruel	Evitar el aumento de la contaminación del aire por la quema constante de hidrocarburos, así como regenerar el medio ambiente urbano de las zonas antiguas de la ciudad.
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades hombres-mujeres</b>			
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	Estas actuaciones tienen una relación directa con LIFE III, ya que estas medidas pretenden reutilizar, recuperar y reciclar todos los tipos de residuos y favorecen una gestión racional de los flujos de residuos.	Estas actuaciones tienen una relación directa con MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, ya que estas medidas pretenden hacer una gestión sostenible del agua, así como su calidad.	Estas actuaciones tienen una relación directa con MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE y el programa ALTERNER II, los cuales hacen incidencia directa en la potenciación de usos de energías renovables.
<b>Carácter innovador</b>	Se va utilizar por 1ª vez un sistema de cuatro contenedores, orgánico, papel, plástico y vidrio, con una única estructura de entrada, integrada con el entorno de situación de la misma, y que además contiene depósito para pilas y pilas botón y aumento del nivel de vida de los terolenses.	Se va a utilizar por 1ª vez un sistema que implique a los particulares en solucionar el constante aumento del uso del agua tratada	Se va utilizar por 1ª vez un sistema que implique a los particulares en solucionar el constante aumento del consumo de hidrocarburos.
<b>Agentes sociales implicados</b>	Ayuntamiento de Teruel. Diputación General de Aragón.	Ayuntamiento de Teruel.	Ayuntamiento de Teruel.
<b>% sobre el eje</b>	52,42	42,74	4,84



<b>DESARROLLO DEL POTENCIAL DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA SOCIEDAD DE INFORMACIÓN</b>			
<b>EJE N° 6</b>	<b>MEDIDA N° 1</b> Fomentar el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación entre los ciudadanos, preferentemente con fines de formación, empleabilidad, educación y cultura.	<b>MEDIDA N° 2</b> Desarrollo de servicios de interés público, sobre todo en los ámbitos de la educación y formación, asistencia sanitaria, información sobre medio ambiente y apoyo a las PYME, en particular para el comercio electrónico y los servicios de proximidad.	<b>MEDIDA N° 3</b> Apoyo a las autoridades locales, para la transferencia de conocimientos específicos, tecnológicos adquiridos con experiencias realizadas en las ciudades de la Comunidad Europea.
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>			
<b>Efectos sobre igualdad de hombres-mujeres</b>	La medida favorece por igual a hombres y mujeres, facilitando el acceso a personas con problemas de movilidad.	Tanto los proyectos como la medida tienden a fomentar la igualdad entre hombres y mujeres de forma que toda la ciudadanía acceda de igual manera al servicio ofrecido.	El proyecto beneficiará de igual manera a hombres y mujeres.
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>	La sustitución de las nuevas tecnologías a nivel europeo con las aplicaciones que esta medida contempla.	Los servicios de atención al ciudadano en cuanto a la difusión de las opciones asistenciales, económicas y comerciales son objeto de apoyo por parte de las actuales políticas comunitarias.	Las relaciones intracomunitarias de las actuaciones y el intercambio de experiencias beneficia y enriquece a la población comunitaria y por lo tanto, se trata de acciones valoradas en la política interna de la Comunidad Europea.
<b>Carácter innovador</b>	Se trata de una iniciativa que conecta a los ciudadanos y a la Administración Local a través de las nuevas tecnologías.	Acercamiento, acortamiento y facilidad de acceso a la Administración por parte de los ciudadanos.	Utilización de nuevas tecnologías para la difusión de proyectos comunitarios. En cuanto a los indicadores se quiere valorar la rentabilidad en cuanto a número de puestos de trabajo creados en función del presupuesto de la acción.
<b>Agentes sociales implicados</b>	Asociación de comerciantes Ayuntamiento de Teruel Asociaciones vecinales, Asociaciones culturales Centros asistenciales Ayuntamiento de Teruel	Ayuntamiento de Teruel Asociaciones vecinales Federación de barrios Centros asistenciales	Ayuntamiento de Teruel.
<b>% sobre el eje</b>	<b>67,97</b>	<b>10,39</b>	<b>21,64</b>



<b>EVALUACIÓN, GESTIÓN Y SEGUIMIENTO</b>		
<b>EJE N° 7</b>	<b>MEDIDA N° 4</b> Realización de evaluaciones intermedia y ex post .	<b>MEDIDA N° 5</b> Gastos derivados de las tareas de gestión, seguimiento y control del programa.
<b>Impacto sobre el medio ambiente</b>	<b>Divulgación de los efectos de URBAN II sobre la mejora de las condiciones de vida trabajo.</b>	<b>Mejora de las condiciones de trabajo</b>
<b>Efectos sobre igualdad de oportunidades de hombres-mujeres</b>	<b>Mejora en el acceso a la Administración en igualdad de condiciones</b>	<b>Mejora en el acceso a la Administración en igualdad de condiciones</b>
<b>Coherencia con otras políticas comunitarias nacionales y regionales</b>		<b>Igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres</b> <b>EQUAL</b> <b>Lucha contra la discriminación</b> <b>Utilización de Internet, IST, sociedad de la información</b>
<b>Carácter innovador</b>		<b>Uso y formación en nuevas técnicas de gestión, calidad y nuevas tecnologías.</b>
<b>Agentes sociales implicados</b>	<b>Ayuntamiento de Teruel</b>	<b>Ayuntamiento de Teruel</b>
<b>% sobre el eje</b>	<b>19,74</b>	<b>80,26</b>



**FECHA:** 13-SEP-01 13:15:47

**USUARIO** ARANCHA

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** Todos los Ejes

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 1 Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente. **OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Recuperación y rehabilitación de espacios monumentales deteriorados.
- Aumento de la seguridad en zonas de ámbito comercial y empresarial.
- Formación y cursos de reciclado de personal en materia de seguridad y medio ambiente.
- Creación de empleo.
- Potenciación turística de espacios recuperados.
- Creación de negocios entorno al sector turístico.

## Objetivos cuantificados:

- Espacios recuperados(mínimo 4)
- Nº de puestos creados durante actuación: 10; post-actuación: 5
- Nº de visitantes en zonas recuperadas: 300 visitantes/año.
- Aumento del potencial turístico.
- Nº empresas y tiendas vinculadas al turismo:4
- Nº de equipos de vigilancia y sonorización instalados:20
- Disminución de delitos sobre propiedades:5% anual.
- Asistentes a cursos de seguridad y turismo. Nº de alumnos curso:12´

**DESCRIPCIÓN:**

Este Eje pretende recuperar espacios degradados o con carencias en aspectos como la seguridad y el medio ambiente para el uso de la población aumentando el atractivo del entorno y valorizando potenciales tan diversos como el patrimonio cultural y las condiciones laborales de las empresas, incidiendo en la formación del personal dedicado a estas tareas y en la creación de nuevos negocios derivados de la actuación como complemento social.

**MEDIDAS:**

- 2 Construcción,renovación y dotación de edificios para acoger actividades sociales,culturales,de ocio y deportivas.
- 3 Conservación y valoración del patrimonio histórico y cultural.
- 4 Aumento seguridad y prevención de la criminalidad,incluyendo la participación de los vecinos en el diseño de la vigilancia urbana;mejora alumbrado público;vigilancia mediante circuito cerrado de telev. Asesoramiento sobre seguridad y prevención.
- 5 Eliminación de barreras arquitectónicas para facilitar el acceso a personas discapacitadas.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 2 Empresariado y pactos a favor del empleo.**OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Incremento de número de locales comerciales abiertos.
- Creación de empleo.
- Fomento de la inversión privada y mejora de servicios al consumidor.
- Formación y capacitación de emprendedores.
- Garantizar el acceso a la cultura en zonas deprimidas.
- Incremento del uso de nuevas tecnologías.
- Desarrollo de nuevos modelos comerciales.

## Objetivos cuantificados:

- Ayudas a los locales para acoger actividades empresariales.
- Nº empleos creados: 8
- Incremento en el censo de actividades comerciales: 6
- Estadística sobre la actuación: Mínimo 2 sondeos.
- Ratio: ayuda/inversión: 1/30
- Centro comercial abierto.
- Comerciantes asesorados: (20)
- Centro cultural multiusos
- Encuesta sobre satisfacción del usuario. (1/año)
- Nº usuarios año: 150
- Foro cultural interbarrios (1)

**DESCRIPCIÓN:**

Se pretende fomentar el crecimiento del empleo teniendo como base la reactivación de los comercios y PYMES, y el establecimiento de pactos entre los agentes sociales implicados buscando una máxima satisfacción de los usuarios, un crecimiento de empleo y un beneficio para los comercios asociados. La finalidad de este eje es lograr un comercio de mayor contacto con los ciudadanos, un comercio flexible donde el cliente sea la esencia principal sin perjudicar a los trabajadores.

**MEDIDAS:**

- 1 Apoyo a la actividad empresarial, comercial, artesanal, economía social, a las cooperativas, mutuas y servicios para pequeñas y medianas empresas (PYME).
- 2 Mejora de la competitividad del tejido empresarial existente, creación de centros de servicios, fomento de sistemas para transferencias de tecnología, potenciación del asociacionismo, etc.
- 5 Creación y mejora de servicios de asistencia sanitaria y otros servicios sociales, en particular ancianos y niños (guarderías) y otros colectivos desfavorecidos.
- 7 Acciones de form. a colec. desempleados y trabaj. en activo para actualiz. de su capacitac. y su adaptac. a nueva org. del trabajo y tecn. de inform. y comunic., dando prioridad a itiner. integ. de inserc. prof. y al desarr. de nuevas fuentes de empleo.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 3 Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.**OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Rehabilitación de edificios con fines sociales.
- Atención a personas.
- Creación de empleo.
- Puesta en marcha de talleres y cursos de formación.
- Rehabilitación de personas con fines preventivos.
- Inserción socio-laboral.
- Actuaciones en centros civico-sociales.

## Objetivos cuantificados:

- Rehabilitación de edificios (Mínimo 2)
- M<sup>2</sup> Rehabilitados: 325
- Nº Personas atendidas. (200 personas/año)
- Asistencia a talleres y cursos. Nº mínimo de asistentes (10 por curso)
- Valoración resultados: 1 cada año.
- Nº Empleos creados (3 por curso)
- Asistencia y formación con fines de rehabilitación y prevención.
- Dotación de centros cívico – sociales.
- Nº de edificios sobre los que se actúa (Mínimo 3)
- Nº personas asistidas de entre aquellas con mayor concentración de problemas. (15% del total de personas)

**DESCRIPCIÓN:**

Este eje pretende fomentar la igualdad de oportunidades entre colectivos de inmigrantes o aquellos otros que tengan dificultades o sufran discriminación o exclusión de cualquier índole. De entre las personas pertenecientes a estos colectivos se pretende potenciar en especial a aquellos que posean una mayor acumulación de circunstancias discriminatorias (mujeres inmigrantes, con familia a su cargo, familias de inmigrantes).

**MEDIDAS:**

- 1 Planes de educación y formación integrada y personalizada para la reinserción de colectivos desfavorecidos y marginados, formación lingüística personalizada, orientados particularmente a las necesidades específicas de las minorías.
- 2 Planes de experiencia laboral sobre proyectos locales de rehabilitación.
- 3 Inversiones en servicios educativos y sanitarios (incluidos los centros de rehabilitación de drogadictos) a una escala adecuada para el desarrollo y el empleo locales.
- 4 Creación y mantenimiento de estructuras de apoyo, información, sensibilización y orientación, que resulten necesarias para garantizar la efectividad de las actuaciones que se ponen en marcha.
- 5 Creación de escuelas-taller y centros de formación. Acondicionamiento y mejora de los existentes.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 4 Integración de transporte público y comunicaciones.**OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Recuperación de espacios históricos valorizando la ciudad mediante restauración y conservación.
- Integración de barrios en el dinamismo de la ciudad y aumento de la fluidez del tráfico.
- Adecuación de los transportes públicos al uso ciudadano y al medio ambiente.
- Creación de zonas de aparcamientos disuasorios.
- Recuperación de países degradados y mejora acceso discapacitados.

## Objetivos cuantificados:

- Edificios restaurados como consecuencia de la mejora de las infraestructuras. Mínimo 2 edificios/200 m de calle renovada
- M<sup>2</sup> infraestructura viaria renovada: 2000 m<sup>2</sup>
- MI Abastecimientos y saneamientos renovados: 350 m
- MI red de suministro eléctrico: 275 m
- Incremento de locales comerciales abiertos (Mínimo 12)
- Puestos de trabajo creados (25 directos y 40 indirectos)
- Creación de zonas de aparcamientos disuasorios (2 zonas) y control de tráfico rodado
- M<sup>2</sup> aparcamientos: 350 m<sup>2</sup>
- Ud aparcamientos utilizados (175 aparcamientos)
- Extracto semestral del control de los aparcamientos.
- Incremento de utilización de Transporte Público: 5% anual
- Extracto trimestral del n<sup>o</sup> de viajeros
- Ampliación del sistema general de comunicaciones
- Descenso del n<sup>o</sup> de vehículos por las calles de la ciudad: 100 veh./año
- Colocación de 12 contadores en puntos estratégicos
- MI ampliación del Sistema General 525 m.
- Sistema inteligente de control de tráfico y disuasión del tráfico
- N<sup>o</sup> puestos de información sobre aparcamientos: 6 rótulos y señales informativas
- Incremento utilización de transportes públicos
- Relación con año anterior : 5% anual
- Reducción del n<sup>o</sup> de vehículos
- Extracto trimestral de contadores.
- 15% menos de tráfico rodado
- Recuperación de entorno urbano. N<sup>o</sup> de zonas recuperadas, restauradas o con actuación Mínimo 2Km de red verde puestos en servicio
- Unidades de actuación en materia de supresión de barreras arquitectónicas. (10 unidades)

**DESCRIPCIÓN:**

El conjunto del eje pretende conseguir una mayor integración de los transportes públicos ampliando la cobertura a la mayor parte de la población, reduciendo el consumo de combustibles fósiles y los ruidos y favoreciendo la utilización de vías alternativas por ciclistas y peatones, y mejorando la circulación en el interior de la ciudad dirigiendo la circulación de forma eficaz.

**MEDIDAS:**

- 1 Mejora y reordenación de los sistemas de transporte, incluyendo la integración de la red de transporte, introduc. del cobro por uso de las vías urbanas, creación zonas sin tráfico rodado, sistemas de control tráfico inteligente y aparcamientos disuasorios.
- 2 Mejora del transporte público de su seguridad, de los servicios de información, reservas y pagos por ordenador para viajeros. Adquisición o modificación de vehículos de bajo consumo energético.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 5 Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del ruido;reduc.consumo energías a base de hidrocarburos **OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Soterramiento de contenedores de R.S.U.
- Campañas de revisión de abastecimiento y saneamiento.
- Instalación de paneles solares.
- Creación de empleo.
- Mejora del entorno urbano. Creación de nuevos parques.
- Sellado de vertederos incontrolados.
- Concienciación ciudadana sobre la mejora de la habitabilidad de la ciudad.

## Objetivos cuantificados:

- Soterramiento de contenedores (Islas Verdes) en el Centro Histórico, revisión de redes de agua, uso energías alternativas en calefacción y transporte urbano y concienciación sobre el medio ambiente.
- Campañas de revisión abastecimiento saneamiento(1 campaña/año durante 4 años).
- M<sup>2</sup> placas solares instaladas (175 m<sup>2</sup>/año)
- Seguimiento semestral tras puesta en marcha de cada actuación. (M<sup>2</sup> parques creados: 450 m<sup>2</sup>)
- N<sup>o</sup> Islas verdes instaladas. ( Total de 10 islas)
- Sellado de vertederos ilegales. N<sup>o</sup> no inferior a 5
- Encuestas anuales sobre el estado de limpieza de la ciudad para actuaciones concretas. Total: 2

**DESCRIPCIÓN:**

Se persigue la reducción de residuos y su tratamiento, así como realizar una gestión eficiente del agua y reducir el consumo de hidrocarburos, utilizando energía renovable y no contaminante, con un mínimo impacto ambiental en el medio urbano.

**MEDIDAS:**

- 1 Fomento de la reducción de residuos, reciclado total, recogida y tratamiento selectivos.
- 3 Acciones para reducir el consumo de agua y fomentar el aprovechamiento del agua de lluvia y una gestión eficaz de los recursos hídricos.
- 4 Fomento de la eficiencia energética y de la reducción del consumo y de las fuentes de energía renovables.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE****INICIATIVA:** URBAN II

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**N. NACIONAL:** TE**COD. COMISIÓN:****PROGRAMA:** URBAN TERUEL**EJE:** 6 Desarrollo del potencial de las tecnologías de la sociedad de información.**OBJETIVO:****OBJETIVOS:**

- Lograr una relación efectiva entre Administración y administrados.
- Creación de puestos de trabajo.
- Aumentar los servicios al ciudadano y divulgación nuevas tecnologías.
- Valoración de los proyectos de la Comunidad Europea y difusión Plan URBAN.
- Establecer relaciones con otros Estados e intercambio de experiencias.

## Objetivos cuantificados:

- Creación de 1 oficina de teletrabajo y mejora del acceso a medios informáticos.
- Nº de usuarios/Nº colocados: 10% mínimo.
- Mejora de la formación laboral.
- Nº usuarios: 75 personas/año
- Nº asistentes a cursos: 6 personas/curso
- Nº consultas efectuadas: 45 consultas/año
- Nº puestos de trabajo creados/mantenidos: 35%
- Puesta en marcha una de una ventanilla única y creación de una oficina de la comunidad económica europea a los ciudadanos.
- Nº usuarios atendidos eficazmente: (55%)
- Nº consultas realizadas: 50 consultas/año

**DESCRIPCIÓN:**

Este eje pretende aprovechar el potencial de la sociedad de la información para la prestación de un mejor servicio al ciudadano y a las pequeñas empresas, con el fin de aumentar la innovación, regeneración económica y gestión eficiente de los recursos humanos y los servicios sociales.

**MEDIDAS:**

- 1 Fomentar el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación entre los ciudadanos, preferentemente con fines de formación, empleabilidad, educación y cultura.
- 2 Desarrollo de servicios de interés público, sobre todo en los ámbitos de la educación y formación, asistencia sanitaria, información sobre medio ambiente y apoyo a las PYME, en particular para el comercio electrónico y los servicios de proximidad.
- 3 Apoyo a las autoridades locales para la transferencia de conocimientos específicos y tecnológicos adquiridos con las experiencias realizadas en las ciudades de la Comunidad Europea.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE EJE**

**INICIATIVA:** URBAN II  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006  
**N. NACIONAL:** TE **COD. COMISIÓN:**  
**PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
**EJE:** 7 Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano **OBJETIVO:**

**OBJETIVOS:**

- Inclusión nuevos recursos humanos para la gestión-
- Lograr correcta ejecución del proyecto URBAN y su gestión.
- Conocimiento pleno de la iniciativa URBAN e intercambio de experiencias.
- Gestión eficaz y transparente.
- Reorganización servicio de gestión y consultoría de calidad.

## Objetivos cuantificados:

- Creación de empleo.
- Oficina Gestión: 2
- Comité permanente: 2
- Coordinación foros: 2
- Nuevo personal municipal: 4
- Creación de una oficina de gestión URBAN, un comité y siete subcomités de seguimiento y control.
- Estudios, seminarios actividades de información y control.
- Seminarios sobre actuaciones URBAN realizadas. (1 seminarios/año)
- Cursos de formación e información de personal municipa (12 cursos/Año)
- Nº personas formadas: 12 personas/curso
- Constitución de foros técnicos sobre actuaciones URBAN ( 2)
- Intercambio experiencias URBAN. Nº contactos establecidos. Al menos toma de contacto con todas las localidades URBAN II
- Campañas divulgativas Mínimo 2. Cuando la actuación URBAN suponga trastornos para la ciudadanía.
- Implantación sistema de control municipal. (Nº 1)
- Creación de página WEB URBAN (Nº 1)

**DESCRIPCIÓN:**

Este eje intenta poner en marcha un mecanismo, con la finalidad de llevar a cabo un seguimiento eficaz de las actuaciones previstas, una correcta evaluación de las mismas y una gestión transparente y moderna, que cumpla en los estándares de calidad asignados.

**MEDIDAS:**

- 4 Realización de evaluaciones de programa, tanto ex-ante como on-going que permitan contar con el máximo de elementos de información a la hora de realizar la evaluación ex-post.
- 5 Gastos derivados de las tareas de gestión, seguimiento y control del programa.



**FECHA** 24-OCT-01 12:56:16

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 1 Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatit

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**            1    Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente.

**MEDIDA:**    1    Recuperación solares abandonados y terrenos contaminados. Rehabilitación espacios públicos, incluidas las zonas verdes.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**            1    Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente.

**MEDIDA:**    2    Construcción, renovación y dotación de edificios para acoger actividades sociales, culturales, de ocio y deportivas.

**OBJETIVOS:**

- Evitar situaciones de aislamiento en la sociedad.
- Ayuda a personas con carencias emocionales.
- Dotar a la población de un lugar para esparcimiento y relación.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende ofrecer a la población lugares en los que puedan satisfacerse las necesidades de relación de personas mayores y marginados, adaptando las estructuras existentes a las necesidades sociales y creando nuevos espacios de relación y convivencia donde se desarrollen los potenciales de las personas.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Tercera edad.
- Grupos con iniciativas de actividades.
- Colectivos con aislamiento y carencias acentuadas.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                1    Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente.

**MEDIDA:**        3    Conservación y valoración del patrimonio histórico y cultural.

**OBJETIVOS:**

- Recuperación turística de la riqueza arqueológica.
- Actuaciones urbanísticas armónicas.
- Adecuaciones de monumentos.
- Creación de puestos de trabajo.
- Conservación de espacios emblemáticos.
- Garantizar el acceso a la cultura en zonas deficitarias.
- Formación en nuevas tecnologías .
- Incremento del uso de lectura.
- Creación del empleo .
- Mejora de la calidad de vida.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende la recuperación para los ciudadanos y los visitantes de construcciones que por su valor histórico pueden actuar como reclamo turístico y cultural, dentro de la armonía que el contexto urbano impone. Por otro lado se pretende mejorar la conservación que algunos lugares emblemáticos de la ciudad reclaman.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Colectivos marginales.
- Ancianos.
- Población de bajo nivel educativo.
- Inmigrantes.
- Estudiantes.
- Visitantes, ciudadanos y transeúntes de zonas recuperadas

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**            1    Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente.

**MEDIDA:**    4    Aumento seguridad y prevención de la criminalidad,incluyendo la participación de los vecinos en el diseño de la vigilancia urbana;mejora alumbrado público;vigilancia mediante circuito cerrado de telev. Asesoramiento sobre seguridad y prevención.

**OBJETIVOS:**

- Seguridad y prevención de la criminalidad.
- Creación de empleo.
- Seguridad y prevención contra delitos a la propiedad.
- Favorecer el emplazamiento de actividades.
- Reducción del nº de delitos.
- Información de riesgos y medidas a adoptar.
- Incidencias en información a la tercera edad.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende dotar a las zonas más afectadas por delitos contra la propiedad de vigilancia específica favoreciendo así el establecimiento de nuevas actividades comerciales, de lo cual pueda derivarse tanto la mayor confianza de los usuarios como la posibilidad de creación de puestos de trabajo.

La medida pretende informar a la población de la delincuencia potencial así como la forma de afrontarla y prevenirla. Se pretende también hacer partícipe a la población sobre la importancia de la colaboración con los servicios municipales en la prevención de la delincuencia.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Locales y actividades dentro de la zona de actuación así como comerciantes y nuevas instalaciones que pretendan establecerse.
- Barrios mas afectados por la delincuencia.
- Ayuntamiento de Teruel.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                1    Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medio ambiente.

**MEDIDA:**        5    Eliminación de barreras arquitectónicas para facilitar el acceso a personas discapacitadas.

**OBJETIVOS:**

- Mejora y agilización del entorno urbano para personas minusválidas.
- Supresión de barreras arquitectónicas y cumplimiento legislación vigente.
- Accesibilidad garantizada por todas las personas.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende corregir los problemas de movilidad por la ciudad de personas minusválidas mediante la adecuación de los elementos urbanos y la eliminación de barreras arquitectónicas.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

-Personas con minusvalía física.



**FECHA** 24-OCT-01 12:58:49

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 2 Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        1    Apoyo a la actividad empresarial,comercial,artesanal,economía social,a las cooperativas,mutuas y servicios para pequeñas y medianas empresas (PYME).

**OBJETIVOS:**

- Acceso a locales sin uso.
- Creación de empleo.
- Apertura de nuevos negocios.
- Colaboración sector público.
- Nuevos productos comerciales.
- Acercamiento de la actividad empresarial al ciudadano.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende revitalizar el tejido empresarial y la formación sobre comercio a los consumidores, lograr una mayor diversificación del sector, enriquecerlo y a los usuarios y consumidores de nuevos productos con un acceso sencillo. El proyecto mas importante en este apartado consistirá en la creación de lo que se ha dado en llamar CENTRO COMERCIAL ABIERTO y que consiste en adecuar los comercios del centro histórico de forma conjunta en cuanto a publicidad exterior, medios de pago medios de abastecimiento y distribución, coordinación de servicios al cliente, información, servicios, ..., de forma que se pueda decir que son comercios dentro de un comercio o lo que es lo mismo un CENTRO COMERCIAL cuyos pasillos sean las calles y el entorno urbano del centro histórico de la ciudad de Teruel

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Usuarios y consumidores.
- Sector de las tecnologías.
- Mercado de trabajo del comercio.
- Empresarios.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        2    Mejora de la competitividad del tejido empresarial existente, creación de centros de servicios, fomento de sistemas para transferencias de tecnología, potenciación del asociacionismo, etc.

**OBJETIVOS:**

- Formación y capacitación de emprendedores.
- Creación de empresas.
- Generación de empleo.
- Colaboración sector público/privado.
- Desarrollo urbano y mejora de su medio ambiente.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Creación de un CONVENIO para la gestión y dinamización del comercio mediante actuaciones conjuntas de publicidad y urbanismo comercial, que contribuyan al desarrollo de la ciudad desde la perspectiva urbana y económica.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Empresarios.
- Mercado de trabajo del comercio y hostelería.
- Turistas.
- Ciudadanos.
- Medio ambiente.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        3    Apoyo a nuevos emprendedores, creación de incubadoras y centros de desarrollo y capacitación, instrumentos de financiación para nuevos emprendedores.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        4    Ayudas al empleo y autoempleo.

**OBJETIVOS:**

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

**DESCRIPCIÓN :**

**TIPO:**

**CLASE:**

**BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        5    Creación y mejora de servicios de asistencia sanitaria y otros servicios sociales, en particular ancianos y niños (guarderías) y otros colectivos desfavorecidos.

**OBJETIVOS:**

- Garantizar el servicio de guardería en zonas deficitarias.
- Creación de puestos de trabajo mayoritariamente femeninos.
- Dotación de servicios mínimos en colegios.
- Mejora la calidad de vida.
- Conciliación de vida laboral y familiar de las mujeres trabajadoras.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende dotar de servicios de guardería a aquellas zonas deficitarias de forma que la población infantil reduzca los desplazamientos para el uso de la misma , evitando trastornos en los viajes y fomentando con las infraestructuras necesarias aquellas zonas donde el desempleo femenino tiene mayor incidencia.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Mujeres desempleadas.
- Familiares.
- Niños.
- Educadores infantiles y cuidadores.
- Mujeres trabajadoras.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        6    Dotación de equipamientos de apoyo que contribuyan al desarrollo de actividades empresariales y a la consolidación de las existentes.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                2    Empresariado y pactos a favor del empleo.

**MEDIDA:**        7    Acciones de form.a colec.desempleados y trabaj.en activo para actualiz. de su capacitac.y su adaptac.a nueva org. del trabajo y tecn.de inform.y comunic.,dando prioridad a itiner.integ.de inserc.prof.y al desarr.de nuevas fuentes de empleo.

**OBJETIVOS:**

- Formación de la población para su concienciación hacia el patrimonio histórico.
- Creación de puestos de trabajo.
- Protección de la propiedad y del medio ambiente.
- Mejora de la calidad del servicio municipal de guías turísticos.
- Mejora el aspecto urbano de la ciudad.
- Reducción del nº de parados de larga duración.
- Satisfacer las necesidades laborales de las empresas demandantes de empleo.
- Adaptación de trabajadores al mercado laboral.
- Reducción de emisiones contaminantes.
- Aumento de zonas de esparcimiento.
- Regeneración de espacios degradados.
- Aumento concienciación medioambiental.
- Mejora calidad de vida.
- Conocimiento del mercado laboral y conexión actualizada oferta-demanda.
- Agilización del mercado de trabajo.
- Mejora de condiciones laborales.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende:

- La formación de personal en materia de vigilancia urbana (delitos urbanísticos y contra el medio ambiente) así como la formación de guías turísticos, para la puesta en marcha de proyectos de desarrollo turístico, que revaloricen el patrimonio histórico de la ciudad de Teruel.
- La actualización de las personas que en la actualidad se encuentran desempeñando actividades laborales mediante cursos de formación, cursos de reciclado o cursos de previsión de forma que se fomente la educación laboral entre empleados y personas con dificultades de acceso al mercado laboral.
- Promocionar el uso de sistemas alternativos a los tradicionalmente utilizados en el mantenimiento de zonas verdes o la agricultura, además de fomentar el conocimiento del medio ambiente por los ciudadanos.
- La conexión vía INTERNET de demandantes de empleo con red comercial y empresarial, asesoramiento y formación hasta el nivel solicitado por las ofertas, con la finalidad de conocer el mercado laboral para la toma de decisiones.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Estudiantes, turistas, mercado laboral de vigilantes jurados, nuevos licenciados, ciudadanos.
- Parados de larga duración y demandantes de empleo.
- Empleados que se acojan a programa de actualización Residentes del centro histórico y de barrios más degradados y usuarios de espacios públicos.



**FECHA** 24-OCT-01 13:00:22

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 3 Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE

**OBJETIVO:**

**EJE:**                3    Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:**        1    Planes de educación y formación integrada y personalizada para la reinserción de colectivos desfavorecidos y marginados, formación lingüística personalizada, orientados particularmente a las necesidades específicas de las minorías.

**OBJETIVOS:**

- Alojamiento e inserción de transeúntes en la vida laboral.
- Creación de puestos de trabajo.
- Reducción personas con carencias primarias.
- Descenso de la marginalidad.
- Ofrecer un primer contacto con la sociedad y la vida laboral.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Rehabilitación de edificio para dar alojamiento en régimen de CENTRO DE DIA y formación personalizada a transeúntes, con la finalidad de intentar su fijación y reinserción en la sociedad, disminuyendo la precariedad de las condiciones de vida de las personas denominadas "sin techo".

Asegurar la formación del colectivo migrante para facilitar la integración social lingüística y profesional, de personas con vistas a una posible incorporación a la vida laboral de forma mas rápida.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- La población a la que se dirigen las actuaciones serán en su mayor personas con gran desconocimiento de la cultura y del territorio en el que se encuentran.
- Migrantes con o sin empleo.
- Familiares de trabajadores extranjeros.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE

**OBJETIVO:**

**EJE:**                3    Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:**        2    Planes de experiencia laboral sobre proyectos locales de rehabilitación.

**OBJETIVOS:**

- Creación de puestos de trabajo.
- Frenar el deterioro de casco histórico.
- Concentración de servicios a la sociedad.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Rehabilitación de edificio para dotación social evitando el deterioro paulatino de las zonas más degradadas y a la vez crear infraestructuras para cubrir las necesidades sociales de la población intentando que la propia rehabilitación se realice con vistas a futura creación de empleo.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Parados de larga duración.
- Jóvenes en busca de primer empleo.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                3    Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:**        3    Inversiones en servicios educativos y sanitarios (incluidos los centros de rehabilitación de drogadictos) a una escala adecuada para el desarrollo y el empleo locales.

**OBJETIVOS:**

- Reinserción socio-laboral.
- Creación de puestos de trabajo.
- Desintoxicación de enfermos alcohólicos.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Creación de Centro de Rehabilitación a enfermos alcohólicos como complemento a los programas existentes, para promover su desintoxicación por medio de acciones específicas como la atención personalizada potenciando la confidencialidad de los tratamientos y de las personas en rehabilitación.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

Enfermos alcohólicos en tratamiento o personas sin asistencia en este campo.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                3    Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:**        4    Creación y mantenimiento de estructuras de apoyo, información, sensibilización y orientación, que resulten necesarias para garantizar la efectividad de las actuaciones que se ponen en marcha.

**OBJETIVOS:**

- Fomento de integración social de marginados.
- Descenso de la marginalidad.
- Atención inmediata de colectivos implicados.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Asegurar la continuidad de las labores sociales realizadas actualmente, ampliando e iniciando otras complementarias, como planes de detección precoz de toxicomanías y de absentismo dentro de la educación obligatoria.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Población marginada por distintos motivos.
- Personas en busca de empleo.
- Colectivos dentro de programa de inserción.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE

**OBJETIVO:**

**EJE:**            3    Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.

**MEDIDA:**    5    Creación de escuelas-taller y centros de formación. Acondicionamiento y mejora de los existentes.

**OBJETIVOS:**

- Creación de empleo / Autoempleo.
- Crear oportunidades laborales asociadas a actividades en marcha.
- Promoción de actividades empresariales.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende dar a la población elementos de formación suficientes para dotarles de un conocimiento práctico efectivo, que sirva para el acceso al mercado laboral o crear iniciativas de autoempleo, siempre incidiendo en los colectivos de personas con mayores dificultades en encontrar empleo por cualquier causa y que requieran de una atención laboral mayor.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Personas con dificultades para encontrar empleo.
- Colectivos que por su condición necesita un complemento de renta.



**FECHA** 24-OCT-01 13:01:38

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 4 Integración de transporte público y comunicaciones.

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                4    Integración de transporte público y comunicaciones.

**MEDIDA:**        1    Mejora y reordenación de los sistemas de transporte,incluyendo la integración de la red de transporte,introduc.del cobro por uso de las vías urbanas,creación zonas sin tráfico rodado,sistemas de control tráf.inteligente y aparcamientos disuasorios.

**OBJETIVOS:**

- Mejora del entorno urbano y aumento actividad económica.
- Aumento calidad de vida y reducción contaminación.
- Revalorización barrios periféricos como zona urbana.
- Reducción de vehículos interior de la ciudad y mayor fluidez del tráfico.
- Mejora del acceso de los ciudadanos a los barrios y valoración de éstos.
- Identificación de los transportes públicos y armonización con el entorno.
- Reducción del consumo de energías fósiles.
- Mejora del acceso a los barrios de la ciudad por medio de los transportes públicos.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende:

- Descongestionar toda la zona URBAN, así como comunicar los barrios perimetrales de la ciudad incidiendo de forma definitiva en su desarrollo y favoreciendo en descongestión a todos los niveles de las zonas mas pobladas y por tanto con mas acumulación de tráfico.
- Adecuar los sistemas del transporte público a las condiciones de la ciudad y sus habitantes, incidiendo en el uso de los mismos por la totalidad de los ciudadanos y potenciando el uso de energías limpias y reduciendo el uso de combustibles fósiles.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Entorno urbano y Medio Ambiente.
- Población de los Barrios perimetrales de la ciudad y de los mas transitados por el tráfico.
- Usuarios del transporte público.
- Habitantes de barrios con deficiencia de transporte público.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                4    Integración de transporte público y comunicaciones.

**MEDIDA:**        2    Mejora del transporte público de su seguridad, de los servicios de información, reservas y pagos por ordenador para viajeros. Adquisición o modificación de vehículos de bajo consumo energético.

**OBJETIVOS:**

- Creación de puntos de información para potenciar el uso del transporte público.
- Descongestionar la ciudad de coches.
- Coordinación de servicios como el transporte urbano y las zonas de aparcamientos disuasorios.
- Mejora de la atención a visitantes y ciudadanos.
- Reducción del consumo energético.
- Mejora del medio ambiente urbano.
- Mejora y ampliación del servicio de transporte urbano.
- Elevar la calidad de vida en zonas más periféricas de la ciudad.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende:

- Unificar los servicios de información sobre la ciudad de Teruel, promocionar el uso del transporte público y la venta de billetes, integrando iniciativas como la puesta en marcha de aparcamientos disuasorios reduciendo el tráfico en el interior de la ciudad y la coordinación de estos con los transportes públicos urbanos y la venta de billetes.
- Introducir vehículos de transporte urbano híbridos que reduzcan el consumo y las emisiones contaminantes, mejorando la calidad de vida de la ciudad y su entorno, así como la ampliación del servicio que actualmente se presta.

**TIPO:**

**CLASE:**

**BENEFICIARIOS:**

- Usuarios del transporte público.
- Visitantes de la ciudad.
- Imagen general de los servicios de atención al visitante.
- Medio ambiente URBAN.
- Residentes en barrios más periféricos.
- Barrios perimetrales y periféricos.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE

**OBJETIVO:**

**EJE:**            4    Integración de transporte público y comunicaciones.

**MEDIDA:**    3    Caminos y paseos en zonas verdes seguros y atractivos para peatones y ciclistas.

**OBJETIVOS:**

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

**DESCRIPCIÓN :**

**TIPO:**

**CLASE:**

**BENEFICIARIOS:**



**FECHA** 24-OCT-01 13:05:14

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 5 Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del ruido;reduc.con

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                5    Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del  
ruido;reduc.consumo energías a base de hidrocarburos

**MEDIDA:**        1    Fomento de la reducción de residuos, reciclado total, recogida y tratamiento selectivos.

**OBJETIVOS:**

- Aumento de la calidad del ambiente urbano.
- Mejora de las posibilidades de reciclado.
- Disminución del vandalismo.
- Reducción de la contaminación.
- Mayor limpieza de la ciudad.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Dotación de sistemas efectivo de recogida y tratamiento de toda clase de residuos con la instalación de contenedores soterrados, reduciendo al máximo el impacto medioambiental de la colocación superficial de depósitos o contenedores.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Residentes en el centro histórico.
- Usuarios de parques y espacios verdes.
- Turismo.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**            5    Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del  
ruido;reduc.consumo energías a base de hidrocarburos

**MEDIDA:**    2    Control de la calidad del aire y reducción de la contaminación acústica (planes de acción local).

**OBJETIVOS:**

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

**DESCRIPCIÓN :**

**TIPO:**

**CLASE:**

**BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                5    Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del  
ruido;reduc.consumo energías a base de hidrocarburos

**MEDIDA:**        3    Acciones para reducir el consumo de agua y fomentar el aprovechamiento del agua de lluvia y una gestión eficaz de los recursos hídricos.

**OBJETIVOS:**

- Reducción de los consumos de agua.
- Repercusión del ahorro a los ciudadanos.
- Concienciación sobre el correcto uso del agua.
- Aumentar la calidad de vida sanitaria de la población.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende evitar la pérdida de agua por el deteriorado estado de las conducciones, así como reducir las cantidades de agua que se vierten a la E.D.A.R. de Teruel, por las filtraciones sufridas en las conducciones de desagüe.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Consumidores.
- Residentes del centro histórico.
- Hostelería.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                5    Reduc.y tratam.residuos;gestión eficiente del agua y reduc.del  
ruido;reduc.consumo energías a base de hidrocarburos

**MEDIDA:**        4    Fomento de la eficiencia energética y de la reducción del consumo y de las fuentes de energía renovables.

**OBJETIVOS:**

- Diversificación de energías.
- Reducción del consumo energético.
- Reducción del consumo de hidrocarburos.
- Disminución de emisiones contaminantes.
- Mejora de la calidad de vida de la zona.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Se pretende promocionar el uso de sistemas energéticos alternativos en especial en cuanto al agua caliente sanitario y a la calefacción de locales, elementos de vital importancia en Teruel durante el periodo invernal.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Ciudadanos, especialmente residentes en el centro histórico.
- Turismo.
- Demandantes empleo.



**FECHA** 24-OCT-01 13:06:48

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 6 Desarrollo del potencial de las tecnologías de la sociedad de información.

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE

**OBJETIVO:**

**EJE:**                6    Desarrollo del potencial de las tecnologías de la sociedad de información.

**MEDIDA:**        1    Fomentar el uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación entre los ciudadanos, preferentemente con fines de formación, empleabilidad, educación y cultura.

**OBJETIVOS:**

- Creación de puestos de trabajo.
- Conocimiento del mercado laboral y conexión actualizada oferta-demanda.
- Agilización del mercado de trabajo.
- Mejora de condiciones laborales.
- Difusión de los servicios municipales entre los ciudadanos.
- Puesta en contacto entre la Administración y los administrados.
- Proliferación de las nuevas tecnologías.
- Agilización trámites.
- Difusión y acercamiento de las nuevas tecnologías a los habitantes.
- Promover las relaciones personales y la actividad económica a través de las tecnologías.
- Crear nuevas alternativas para el ocio y las relaciones comerciales.
- Formación y orientación de desempleados para los empleos con mas demanda.
- Crear una sociedad más competitiva.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Toda la medida tiene un cierto carácter experimental y tiene las siguientes pretensiones:

- La conexión vía INTERNET de demandantes de empleo con red comercial y empresarial, asesoramiento y formación hasta el nivel solicitado por las ofertas, con la finalidad de conocer el mercado laboral para la toma de decisiones.
- Ofrecer un mejor servicio a los ciudadanos por medio de la creación de una página WEB que agilice los trámites, consultas e informaciones requeridas por los ciudadanos, en un contexto de administración moderna dentro de una sociedad tecnológica.
- Posibilitar la búsqueda de trabajo a través de Internet y difundir el uso de las nuevas tecnologías entre los ciudadanos de Teruel, en el seno de la sociedad de la información.
- Promover la formación laboral para la inserción, creando una relación directa entre desempleados y ofertas laborales, donde la formación de los ciudadanos sea paso previo a su incursión en el mercado de trabajo.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Demandantes de empleo.
- Empleos precarios.
- Sector empresarial.
- Usuarios de servicios administrativos, Internet, informática y telecomunicaciones.
- Funcionarios y trabajadores del Ayuntamiento.
- Personas con problemas de movilidad.
- Usuarios de servicios públicos.
- Trabajos menos cualificados.
- Universitarios.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.****INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:****N. NACIONAL:**    TE**OBJETIVO:****EJE:**                6    Desarrollo del potencial de las tecnologías de la sociedad de información.**MEDIDA:**        2    Desarrollo de servicios de interés público,sobre todo en los ámbitos de la educación y formación,asistencia sanitaria, información sobre medio ambiente y apoyo a las PYME,en particular para el comercio electrónico y los servicios de proximidad.**OBJETIVOS:**

- Agilización gestiones administrativas, turísticas y de ocio.
- Mejora de los servicios de atención al ciudadano.
- Establecimiento de relaciones directas entre la Administración y el ciudadano.
- Facilitar el acceso a la cultura y al turismo, y a los espacios de ocio.
- Creación de empleo.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999

EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Esta medida está destinada a mejorar la atención ciudadana sobre los servicios ofrecidos por el Ayuntamiento, asociaciones y otros agentes sociales de forma directa, mediante la creación de nuevos módulos de administración que integren todos los servicios.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Usuarios de servicios administrativos.
- Funcionarios y empleados del Ayuntamiento, asociaciones y servicios sociales.
- Población desempleada.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                6    Desarrollo del potencial de las tecnologías de la sociedad de información.

**MEDIDA:**        3    Apoyo a las autoridades locales para la transferencia de conocimientos específicos y tecnológicos adquiridos con las experiencias realizadas en las ciudades de la Comunidad Europea.

**OBJETIVOS:**

- Valoración de los proyectos desarrollados por la C.E.
- Establecimiento de conexiones entre estados miembros.
- Difusión del Plan Urban y sus resultados, así como establecimiento de nexos de comunicación entre diferentes ciudades con esta iniciativa comunitaria.
- Desarrollo de una opinión social favorable sobre la C.E.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

344999                                      EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Esta medida pretende la promoción de intercambios entre distintos países de la UNION EUROPEA, sobre las políticas y proyectos emanados del seno de la Unión Europea, en beneficio de sus ciudadanos y de la C.E. en general.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

- Demandantes de empleo.
- Usuarios.
- Personas con nuevas iniciativas.
- Autoridades locales.



**FECHA** 24-OCT-01 13:07:24

**USUARIO** NUNCI

## **PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA**

**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II

**APARTADO:** INEXISTENTE

**PROGRAMA:** URBAN TERUEL

**SUBPROGRAMA:** INEXISTENTE

**EJE:** 7 Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:** Todas las Medidas

**VERSIÓN:** 0 . 0 . 0

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                7    Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:**        1    Fomento de las estructuras de gestión urbanas nuevas y modernas, formación de personal. Estudios y peritajes sobre la reorganización y mejora de los servicios públicos.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                7    Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:**        2    Campañas de información y publicidad, medidas para mejorar el acceso a la información, principalmente en materia de medio ambiente, y participación de los ciudadanos en los procesos de decisión.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                7    Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:**        3    Promoción de redes de intercambio de experiencias y buenas prácticas, así como el desarrollo de la base de datos comunitaria sobre buenas prácticas en la gestión y sostenibilidad de las ciudades.

**OBJETIVOS:****ÓRGANOS EJECUTORES:****DESCRIPCIÓN :****TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                7    Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:**        4    Realización de evaluaciones de programa, tanto ex-ante como on-going que permitan contar con el máximo de elementos de información a la hora de realizar la evaluación ex-post.

**OBJETIVOS:**

Medir la eficacia y eficiencia del programa.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

101151                                      D.G. DE FONDOS COMUNITARIOS Y FINANCIACION TERRITORIAL (MH)

**DESCRIPCIÓN :**

Se prevé la realización de las evaluaciones intermedia y final del Programa URBAN II.

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

Población de la zona URBAN.

**PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA. FICHA TÉCNICA DE MEDIDA.**

**INICIATIVA:** URBAN II                      **PROGRAMA:** URBAN TERUEL  
Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

**COD.COMISIÓN:**

**N. NACIONAL:**    TE    **OBJETIVO:**

**EJE:**                7    Evaluación, gestión y seguimiento. Mejoras en el gobierno urbano.

**MEDIDA:**        5    Gastos derivados de las tareas de gestión, seguimiento y control del programa.

**OBJETIVOS:**

- Relación entre administraciones implicadas.
- Dinamización del Plan URBAN.
- Mejora de la gestión.

**ÓRGANOS EJECUTORES:**

101151	D.G. DE FONDOS COMUNITARIOS Y FINANCIACION TERRITORIAL (MH)
344999	EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL, S.A.

**DESCRIPCIÓN :**

Crear las estructuras necesarias para la correcta coordinación entre las distintas administraciones implicadas y dinamizar la ejecución de proyectos.

La Asistencia Técnica seguirá la Norma 11 sobre los costes de gestión y ejecución de los Fondos Estructurales (Rglto (CE) 1685/2000 de la Comisión de 28/07/2000).

**TIPO:****CLASE:****BENEFICIARIOS:**

Administrados

## *Plan financiero*



<b>4. PLAN FINANCIERO</b>
---------------------------



**FECHA** 10-SEP-01 11:14:00  
**USUARIO** IÑIGO

### **CUADRO DE FINANCIACIÓN POR EJE PRIORITARIO Y AÑO**

**MARCO:** 1 Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006  
**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II  
**APARTADO:** 0 INEXISTENTE  
**PROGRAMA:** TE URBAN TERUEL  
**VERSIÓN:** 0 0 0



Cuadro 3: Cuadro de financiación\* para el Programa de Iniciativa Comunitaria, por eje prioritario y año  
Referencia de la Comisión nº de P.I.C.: TE  
Título: URBAN TERUEL

Euros

Eje prioritario/Año	Coste total Elegible	Participación pública							Privada Elegible	Fondo Cohesion	Otros instrumentos financieros (por especificar)	Préstamos del BEI
		Total Público Elegible	Comunitaria FEDER	Nacional								
				Total	Central	Regional	Local	Otros				
<b>Eje prioritario nº 1</b>	8.113.406	8.113.406	4.056.703	4.056.703	0	0	4.056.703	0	0	0	0	0
2001	1.598.712	1.598.712	799.356	799.356	0	0	799.356	0	0	0	0	0
2002	2.289.878	2.289.878	1.144.939	1.144.939	0	0	1.144.939	0	0	0	0	0
2003	1.634.752	1.634.752	817.376	817.376	0	0	817.376	0	0	0	0	0
2004	480.810	480.810	240.405	240.405	0	0	240.405	0	0	0	0	0
2005	1.063.792	1.063.792	531.896	531.896	0	0	531.896	0	0	0	0	0
2006	1.045.462	1.045.462	522.731	522.731	0	0	522.731	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 2</b>	1.147.328	1.147.328	573.664	573.664	0	0	573.664	0	0	0	0	0
2001	114.190	114.190	57.095	57.095	0	0	57.095	0	0	0	0	0
2002	133.424	133.424	66.712	66.712	0	0	66.712	0	0	0	0	0
2003	232.592	232.592	116.296	116.296	0	0	116.296	0	0	0	0	0
2004	102.170	102.170	51.085	51.085	0	0	51.085	0	0	0	0	0
2005	204.344	204.344	102.172	102.172	0	0	102.172	0	0	0	0	0
2006	360.608	360.608	180.304	180.304	0	0	180.304	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 3</b>	1.382.934	1.382.934	691.467	691.467	0	0	691.467	0	0	0	0	0
2001	373.830	373.830	186.915	186.915	0	0	186.915	0	0	0	0	0
2002	303.512	303.512	151.756	151.756	0	0	151.756	0	0	0	0	0
2003	262.644	262.644	131.322	131.322	0	0	131.322	0	0	0	0	0
2004	213.360	213.360	106.680	106.680	0	0	106.680	0	0	0	0	0
2005	111.188	111.188	55.594	55.594	0	0	55.594	0	0	0	0	0
2006	118.400	118.400	59.200	59.200	0	0	59.200	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 4</b>	7.903.872	7.903.872	3.951.936	3.951.936	0	0	3.951.936	0	0	0	0	0
2001	742.972	742.972	371.486	371.486	0	0	371.486	0	0	0	0	0

\* El plan de financiación debe incluir únicamente los costes subvencionables.



Cuadro 3: Cuadro de financiación\* para el Programa de Iniciativa Comunitaria, por eje prioritario y año  
Referencia de la Comisión nº de P.I.C.: TE  
Título: URBAN TERUEL

Euros

Eje prioritario/Año	Coste total Elegible	Participación pública							Privada Elegible	Fondo Cohesion	Otros instrumentos financieros (por especificar)	Préstamos del BEI
		Comunitaria FEDER	Nacional									
			Total	Central	Regional	Local	Otros					
2002	400.754	400.754	200.377	200.377	0	0	200.377	0	0	0	0	0
2003	1.057.684	1.057.684	528.842	528.842	0	0	528.842	0	0	0	0	0
2004	2.518.160	2.518.160	1.259.080	1.259.080	0	0	1.259.080	0	0	0	0	0
2005	1.893.108	1.893.108	946.554	946.554	0	0	946.554	0	0	0	0	0
2006	1.291.194	1.291.194	645.597	645.597	0	0	645.597	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 5</b>	<b>745.254</b>	<b>745.254</b>	<b>372.627</b>	<b>372.627</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>372.627</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2001	108.182	108.182	54.091	54.091	0	0	54.091	0	0	0	0	0
2002	78.132	78.132	39.066	39.066	0	0	39.066	0	0	0	0	0
2003	36.060	36.060	18.030	18.030	0	0	18.030	0	0	0	0	0
2005	36.060	36.060	18.030	18.030	0	0	18.030	0	0	0	0	0
2006	486.820	486.820	243.410	243.410	0	0	243.410	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 6</b>	<b>694.164</b>	<b>694.164</b>	<b>347.082</b>	<b>347.082</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>347.082</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2001	93.156	93.156	46.578	46.578	0	0	46.578	0	0	0	0	0
2002	174.292	174.292	87.146	87.146	0	0	87.146	0	0	0	0	0
2003	156.262	156.262	78.131	78.131	0	0	78.131	0	0	0	0	0
2004	84.140	84.140	42.070	42.070	0	0	42.070	0	0	0	0	0
2005	90.152	90.152	45.076	45.076	0	0	45.076	0	0	0	0	0
2006	96.162	96.162	48.081	48.081	0	0	48.081	0	0	0	0	0
<b>Eje prioritario nº 7</b>	<b>1.013.042</b>	<b>1.013.042</b>	<b>506.521</b>	<b>506.521</b>	<b>200.000</b>	<b>0</b>	<b>306.521</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2001	102.174	102.174	51.087	51.087	0	0	51.087	0	0	0	0	0
2002	182.176	182.176	91.088	91.088	40.000	0	51.088	0	0	0	0	0
2003	182.174	182.174	91.087	91.087	40.000	0	51.087	0	0	0	0	0
2004	182.176	182.176	91.088	91.088	40.000	0	51.088	0	0	0	0	0

\* El plan de financiación debe incluir únicamente los costes subvencionables.



Cuadro 3: Cuadro de financiación\* para el Programa de Iniciativa Comunitaria, por eje prioritario y año  
Referencia de la Comisión nº de P.I.C.: TE  
Título: URBAN TERUEL

Euros

Eje prioritario/Año	Coste total Elegible	Participación pública							Privada Elegible	Fondo Cohesion	Otros instrumentos financieros (por especificar)	Préstamos del BEI
		Comunitaria FEDER	Nacional									
			Total	Central	Regional	Local	Otros					
2005	182.172	182.172	91.086	91.086	40.000	0	51.086	0	0	0	0	
2006	182.170	182.170	91.085	91.085	40.000	0	51.085	0	0	0	0	
<b>Ayuda/Anualidad</b>												
2001	3.133.216	3.133.216	1.566.608	1.566.608	0	0	1.566.608	0	0	0	0	
2002	3.562.168	3.562.168	1.781.084	1.781.084	40.000	0	1.741.084	0	0	0	0	
2003	3.562.168	3.562.168	1.781.084	1.781.084	40.000	0	1.741.084	0	0	0	0	
2004	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
2005	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
2006	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
<b>TOTAL</b>	<b>21.000.000</b>	<b>21.000.000</b>	<b>10.500.000</b>	<b>10.500.000</b>	<b>200.000</b>	<b>0</b>	<b>10.300.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

\* El plan de financiación debe incluir únicamente los costes subvencionables.



**FECHA** 10-SEP-01 11:12:37  
**USUARIO** IÑIGO

### **CUADRO DE FINANCIACIÓN POR ANUALIDAD**

**MARCO:** 1 Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006  
**INICIATIVA COMUNITARIA:** URBAN II  
**APARTADO:** 0 INEXISTENTE  
**PROGRAMA:** TE URBAN TERUEL  
**VERSIÓN:** 0 0 0

.



Cuadro 7: Cuadro de financiación\* para el Programa de Iniciativa Comunitaria, por anualidad

Referencia de la comisión nº de P.I.C.: TE

Título: URBAN TERUEL

Iniciativas Comunitarias periodo 2000-2006

Euros

Anualidad	Coste total Elegible	Participación pública							Privada Elegible	Fondo Cohesion	Otros instrumentos financieros (por especificar)	Préstamos del BEI
		Total Público Elegible	Comunitaria FEDER	Nacional								
				Total	Central	Regional	Local	Otros				
2001	3.133.216	3.133.216	1.566.608	1.566.608	0	0	1.566.608	0	0	0	0	
2002	3.562.168	3.562.168	1.781.084	1.781.084	40.000	0	1.741.084	0	0	0	0	
2003	3.562.168	3.562.168	1.781.084	1.781.084	40.000	0	1.741.084	0	0	0	0	
2004	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
2005	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
2006	3.580.816	3.580.816	1.790.408	1.790.408	40.000	0	1.750.408	0	0	0	0	
<b>TOTAL</b>	<b>21.000.000</b>	<b>21.000.000</b>	<b>10.500.000</b>	<b>10.500.000</b>	<b>200.000</b>	<b>0</b>	<b>10.300.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

\* El plan de financiación debe incluir únicamente los costes subvencionables.

*Apreciación ex ante del programa*



## 5. APRECIACIÓN EX ANTE

Dispone el citado artículo 41, apartado 2 que las capacidades, deficiencias y potencialidades del Estado miembro, de la Región o del sector en cuestión se valorarán a la vista de los criterios indicados en la letra a) del apartado 2 del artículo 40: es decir, el impacto global en los objetivos contemplados en el art. 158 del Tratado<sup>1</sup> y, en particular, el refuerzo de la cohesión económica. Se valorará, ahondando mayormente, la coherencia de la estrategia y de los objetivos seleccionados con las características de las regiones o zonas en cuestión, incluida su evolución demográfica, así como el impacto esperado de las acciones prioritarias previstas, cuantificando, si sus características lo permiten, sus objetivos específicos en relación con la situación inicial.

Debe tener en cuenta, sobre todo, la situación en relación con la competitividad y la innovación, las pequeñas y medianas empresas, el empleo, así como el mercado de trabajo habida cuenta de la estrategia Europea en materia de empleo, el medio ambiente y la igualdad entre mujeres y hombres.

La evaluación previa comprobará la pertinencia de las normas de desarrollo y de seguimiento previstas, así como la coherencia con las políticas comunitarias y la consideración de las orientaciones indicativas contempladas en el apartado 3 del artículo 10<sup>2</sup>. Tendrá en cuenta los resultados disponibles en las evaluaciones relativas a los periodos de programación anterior.

### 5.1. Evaluación previa de la situación socioeconómica

La actividad económica de la Zona URBAN cabe resumirse en un débil peso del sector industrial, una escasa presencia del sector agrícola-ganadero y una amplísima presencia del sector terciario, sin que ello suponga ningún elevado grado de desarrollo sino del predominio de una especialización funcional administrativo-financiera y escaso peso específico de otros sectores. Tal situación se enmarca dentro de un entorno provincial que, en palabras de BIESCAS FERRER<sup>3</sup>, es de las que mayor problemática socioeconómica presenta, pese a que los indicadores convencionales de renta por habitante o de tasa de paro ofrezcan resultados aceptables a primera vista. Por ejemplo el Producto Interior Bruto **P.M./Habitante** en el año 1996 en Teruel era de 1.979.965 pts, 125.343 pts más que la media española; sin embargo el Producto Interior Bruto **P.M./Km<sup>2</sup>** era de 18.478.830 pts.,

<sup>1</sup> Antiguo Artículo 130 A: A fin de promover un desarrollo armonioso del conjunto de la Comunidad, ésta desarrollará y proseguirá su acción encaminada a reforzar su cohesión económica y social.

La Comunidad se propondrá, en particular, reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones o islas menos favorecidas, incluidas las zonas rurales (párrafo redactado según establece el artículo 2.30 del Tratado de Amsterdam).

<sup>2</sup> El citado precepto dispone que en el término de seis meses, la Comisión Publicará para cada uno de los objetivos contemplados en el artículo 1 una orientación indicativa general basada en las políticas comunitarias pertinentes convenidas para ayudar a las autoridades nacionales y regionales competentes en la elaboración de los planes de desarrollo y en la posible revisión de las intervenciones. Así, al Comunicación a los Estados Miembros de 28 de Abril de dos mil (DOCE 19.5.2000).

<sup>3</sup> "La problemática socioeconómica de la provincia de Teruel", en CARTILLAS TUROLENSES, IET-Cámara de Industria y Comercio, número extraordinario 8-9, Teruel 1991, pp. 15 y 16.



127.279.940 pts menos que media española ( 13 puntos comparados con una media española de 100 puntos.

Estos datos confirman que, si bien el nivel de renta en Teruel es aceptable, esto se debe a la baja población de Teruel en comparación con su superficie y no a sus altos niveles de producción.

La provincia de Teruel, su comarca, está marcada por un creciente empobrecimiento demográfico, que se acrecienta por las dificultades que presenta el propio medio natural y, en definitiva, por su atraso histórico como se ha puesto de relieve en el análisis socioeconómico.

El Proyecto URBAN, ante ese marco negativo, apuesta firmemente por nuevas soluciones, que fundamentalmente se centran en conseguir un mayor crecimiento del sector industrial, apoyando con sus medidas a emprendedores, quienes, a través de nuevas iniciativas empresariales, diversifiquen el tejido económico, derivándolo, con la ayuda de las nuevas técnicas de gestión y de las tecnologías de la información, hacia otras actividades que olviden las tradicionales ya asentadas, en un caso, o las redefinan en otro, con el objetivo del crecimiento del empleo, que pasa, en todo momento, por proyectos de formación en aquellas actividades que demandan profesionales cualificados.

Así, los programas de ayuda a emprendedores se centran en la ampliación del actual Centro de Iniciativas Empresariales de la Cámara de Comercio e Industria de Teruel, el cual, atendiendo a la especial problemática de la Zona Urban, se especializará en el apoyo de proyectos empresariales novedosos. Otro proyecto, el de Formación e Información Empresarial, realizará estudios de mercado para evitar la duplicidad de actividades.

En cuanto al apoyo al empresariado ya establecido, como fomento del comercio minorista y PYMES ya instaladas, el Proyecto URBAN apuesta por su consolidación y mejora, fomentando la aparición de mayor suelo comercial e industrial, ya sea con medidas de apoyo al mercado de alquiler simultáneas con medidas de apoyo a la adquisición de inmovilizado. También se apuesta por propuestas novedosas de colaboración entre el sector público y el privado, como es la creación de un Centro Comercial Abierto en el Centro Histórico de la ciudad de Teruel, que no sólo dinamizará el comercio, ofreciendo mejores servicios al consumidor, sino que apuesta por la integración y mutuo apoyo del comercio, la industria y los profesionales radicados en la citada zona y el entorno monumental y cultural de la ciudad, con lo que se derivan beneficios mutuos, plasmándose en una total regeneración del entorno en todos sus aspectos, lográndose así una mayor y mutua rentabilidad de los distintos medios.



En tal sentido, las medidas relativas a la renovación de infraestructuras y la creación de nuevas vías de conexión de barrios tendrán un efecto reflejo en el entramado empresarial.

Se potencia el acceso efectivo de los consumidores al llamado comercio electrónico, de máximo futuro pero de mínima difusión en la actualidad, en tanto que nueva alternativa empresarial. Para ello, se proyecta la creación de un Centro informático público, en el que el común de los ciudadanos pueda acceder, con el mínimo coste y esfuerzo, a las nuevas tecnologías.

En materia de seguridad y prevención contra la criminalidad, se adoptan medidas basadas en métodos mixtos tradicionales y otros basados en las nuevas tecnologías, como son la instalación de cámaras de TV en el Polígono Industrial de forma combinada a una seguridad por personal especializado.

Además, las medidas no sólo inciden en el apoyo a la empresa ya existente, sino que apuestan por la formación profesional y el apoyo a emprendedores, “materia prima” escasa, pero de necesaria existencia.

## **5.2. Evaluación previa de la situación medioambiental**

De acuerdo con las orientaciones de la Red de Autoridades Ambientales se elaboró el estudio “EXTRATEGIA AMBIENTAL PARA LA APLICACIÓN DE FONDOS ESTRUCTURALES EN ARAGON”. Durante el periodo 2000-2006 que se ha integrado en el Plan para la Reconversión Socioeconómica de Aragón en el marco de Objeto nº 2, por lo que en este documento tan solo se presenta un breve resumen de la situación de partida.

### **5.2.1 Estado del medio ambiente hídrico**

Caudales mínimos: Se definen los caudales mínimos como aquellos que cumplen las garantías para una preservación del ecosistema del río. El respeto de estos caudales mínimos en los tramos de ríos aragoneses en los que existe algún tipo de aprovechamiento no está garantizado. Se debe a que los usuarios ejercen sus derechos concesionales, derechos que fueron otorgados en su momento sin tener en cuenta caudal mínimo alguno.

En este sentido, como medida precautoria, en las nuevas concesiones, se fijan con carácter general y de forma subsidiaria, en tanto no existan estudios específicos, unos caudales mínimos a respetar en las tomas del 10% del caudal medio interanual en régimen natural. El abastecimiento de poblaciones constituye la única excepción.

Vegetación de ribera: Los espacios ribereños de la Comunidad autónoma aragonesa son ricos en flora y fauna, especialmente el río Gállego, Cinca y Segre. Actualmente



gran parte de estos ecosistemas se encuentran muy deteriorados como consecuencia de la presión antrópica a la que han estado sometidos durante décadas: roturación y cultivo de las márgenes, vertidos de basuras y escombros, extracción de áridos, desecación de galachos, etc.

Riesgo de avenidas: La zona más problemática se sitúa en el Ebro, desde Novillas a Sástago, y en el entorno de los afluentes en Zaragoza. En el tramo Novillas-Juslibol, donde el río es más divagante, se considera que el riesgo es seguramente el más importante de la Cuenca, con riesgo de inundación prácticamente total de las poblaciones asentadas en las proximidades del cauce. Aguas debajo de Zaragoza la situación es similar al tramo anteriormente mencionado pero sin riesgos para las poblaciones ribereñas.

En el tramo bajo del río Huerva la presión sobre el cauce, con los cultivos y las edificaciones, unido a la torrencialidad del río hacen que los efectos de las avenidas sean desastrosos. Sin embargo, los riesgos más graves pueden derivarse de la canalización del Huerva a su paso por Zaragoza, ya que la capacidad de desagüe no admite la crecida del periodo de retorno de mil años y no está claro el estado de conservación de las obras.

Existen otros problemas puntuales en la Comunidad como lo angosto del cauce del Jalón en su tramo medio para soportar crecidas, la capacidad de alivio del embalse de Calanda, problemas en el Vero, Isuela, Gállego Medio, etc.

En ningún caso se hace referencia a los problemas que existen en Teruel con las riberas del río Guadalaviar y las posibles protecciones a realizar como prevención de posibles avenidas.

## PLANES QUE AFECTAN A LA GESTIÓN DEL AGUA EN ARAGON

### **Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración**

Redactado para cumplir, lo previsto en la ley 9/97 de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales de la Comunidad Autónoma de Aragón. Constituye un instrumento de desarrollo de la Directiva CEE 91/271 y de la normativa española correspondiente.

Los principales objetos según este Plan son:

- Mejorar la calidad de las aguas de los ríos de Aragón: Se pretende que sea apta para salmónidos (C-1) en las cabeceras de los ríos y apta para ciprínidos (C-2) en los tramos medios.
- Alcanzar en cualquier río de Aragón una calidad (C-3) que permita la producción de agua potable.



- Construir depuradoras antes del año 2005 en los núcleos de mas de 2000 habitantes y realizar todos los tratamientos adecuados.
- Depurar antes del año 2015 todas las aguas residuales de Aragón.
- Dotar de colectores de aguas residuales urbanas a todas las poblaciones de mas de 400 habitantes.

Relativo a las actuaciones dentro de la Ciudad de Teruel con fondos comunitarios se ha solicitado ayuda económica por el proyecto de DEPURACION INTEGRAL DE AGUAS RESIDUALES URBANAS DEL TERMINO MUNICIPAL DE TERUEL, para ser incluida dentro de los Fondos de Cohesión Europeos. A parte de esta actuación no existe ninguna otra.

### 5.2.2 Atmósfera

La política medioambiental de la Diputación General de Aragón, en relación con el control y vigilancia de la contaminación atmosférica, se basa en la Ley 38/1972 sobre Protección del Medio Ambiente Atmosférica, a la falta de una planificación específica y autonómica en virtud de la legislación vigente, creó en 1995 de la Red Regional de Inmisión de Contaminantes Atmosféricos de Aragón (RRICCA) para estudiar y controlar la calidad del aire.

En lo referente a este aspecto el atmosférico, se pretende la realización de análisis de contaminación acústica y aérea antes de comenzar las actuaciones incluidas en el programa para poder ir cuantificando los valores y relacionarlos con los iniciales según vayan avanzando los proyectos.

No se produce ni se producirá un solapamiento de ayudas europeas en materia de medio ambiente si se analiza el D.O.C.U.P. de Aragón en el apartado de PRINCIPALES RESULTADOS Y LOGROS OBTENIDOS en relación con el Medio Ambiente.

“Las actuaciones en materia de medio ambiente con aplicación de Fondos europeos se han canalizado en Aragón a través de las siguientes intervenciones:

- Fondos de Cohesión, con el mayor porcentaje de cofinanciación europea (80/85%). Se han llevado a cabo dos tipos de actuaciones; en primer lugar, proyectos de forestación, articulados proyectos integrados de manejo de cuencas hidrológicas, en Júcar-Levante, Tajo y Ebro, y por otra parte se ha actuado en infraestructuras de compensación de impactos ambientales, Estaciones depuradoras de aguas residuales (Edares) e infraestructuras del ciclo del agua en el entorno urbano de la capital, con una inversión total aproximada de 17.000 Millones de pesetas.
- El eje 3 del DOCUP de Objetivo 5b está totalmente dedicado a la protección y valoración de los Recursos Naturales. Se han ejecutado planes de saneamiento



de aguas residuales en 45 municipios afectados, rehabilitación de espacios degradados en 73 hectáreas pertenecientes a 42 municipios; acciones de control y reducción de inmisión de contaminantes atmosféricos en 5 zonas y apoyos para la gestión de residuos sólidos urbanos a 439 municipios.

La Zona URBAN está necesitada de mejoras en la calidad ambiental y de una mayor integración de los medios urbano y rural. Se proponen medidas tendentes a elevar la calidad ambiental de los barrios más degradados, como son el Arrabal, San Julián, Los Arcos, el Carmen/Cuevas del Siete y las Cerámicas, como son la renovación de infraestructuras o la prevista vía de conexión entre los barrios, la vía perimetral, que sin duda revalorizará las zonas conectadas y que atraviesa, y al tiempo, disminuirá la contaminación del aire y acústica del centro Histórico, punto obligado de paso ante la inexistencia de vía alternativa.

Los sistemas de tráfico inteligente coadyuvarán a tal medida, orientando la circulación por vías no congestionadas y evitando la saturación en las llamadas “horas punta”. La sustitución de la actual flota de autobuses por otros propulsados con combustibles alternativos no contaminantes, o híbridos se estima como necesario paso para el abandono del vehículo particular y la disminución de la circulación de tráfico rodado. Se propone la rehabilitación de zonas degradadas, como la rivera del río Turia, y la formación ecológica, necesaria para su mantenimiento. En el mismo sentido, se propone la creación de una red verde para paseos y esparcimiento de la ciudadanía, con recorridos cicloturistas.

Otra actuación medioambiental importante y trascendental en la mejora paisajística es la proyectada recuperación de las laderas de la zona histórica de Teruel, así como la conocida por Los Monotes, en la zona de las cerámicas.

La formación de guías turísticos se considera de necesaria realización como elemento de dinamización del turismo hacia las zonas deprimidas aunque con gran riqueza medioambiental y monumental (traída de aguas a la ciudad y muralla).

En cuanto a la restauración de vertederos, el proyecto contempla actuaciones pero que no se cuantifican por su realización con cargo a otros fondos.

Como resumen a la evaluación previa de la situación medioambiental, todas las medidas que hemos analizado anteriormente ofrecerán una serie de mejoras en el medio ambiente urbano como son las siguientes:

- Reducción de la contaminación atmosférica
- Reducción de la contaminación acústica
- Mayor limpieza de la ciudad
- Mejora del aspecto del centro histórico
- Creación de nuevos espacios verdes



- Mejora de la calidad de vida

### **5.3. Evaluación previa de la situación en términos de igualdad entre hombres y mujeres**

No supone ninguna novedad el afirmar que el colectivo femenino sigue presentando problemas específicos en lo relativo al acceso al mercado de trabajo, de ascenso profesional, retributivos y de concertación de la vida profesional con la atención a la familia.

Las directrices comunitarias subrayan la importancia de hacer accesible a las mujeres medidas activas de política laboral, proporcionalmente a su tasa de desempleo; suprimir los efectos negativos en la fiscalidad y prestaciones sociales para su activa participación en el mundo laboral y garantizar que las mujeres se favorezcan positivamente de formas flexibles de organización del trabajo y su representatividad en los sectores productivos.

Todos los anteriores objetivos pueden deducirse de las medidas proyectadas por los redactores y a tal efecto, debemos destacar las siguientes:

En materia de tiempo de trabajo y conciliación de la vida laboral y familiar, las acciones dirigidas al fomento del empleo y ayuda al empresariado contemplan información y asesoramiento a mujeres sobre gestión empresarial. Otra medida es la creación de guarderías infantiles por iniciativa pública en zonas deficitarias y/o en Colegios Públicos, previo concierto, en las que la iniciativa privada no contempla acciones por la escasa rentabilidad.

Todas las ayudas para fomento a rentas de locales comerciales y ayudas para la adquisición de inmovilizado se priorizarán hacia las mujeres emprendedoras o empresarias que así lo soliciten. En tal sentido, el pacto a favor de la empresa y el empleo se estima concertado con la asociación local de mujeres empresarias. Tal medida se propone pues se ha constatado científicamente que las mujeres tienden a crear menos empresas y que cuando lo hacen, éstas suelen ser pequeñas<sup>4</sup>. Se apuesta por el desarrollo del espíritu emprendedor de la mujer.

En materia de representación femenina en los sectores productivos hemos de señalar que las medidas sobre el comercio, en especial, la Creación del Centro Comercial Abierto de Teruel, se propone en coordinación con la Asociación de Comerciantes del Centro Histórico, con clara presencia de mujeres en su junta directiva, lo que garantiza el respeto a sus intereses desde el punto de vista organizativo habida cuenta de su representatividad.

---

<sup>4</sup> ORTIZ LALLANA, Carmen, en nota al trabajo sobre la Política Comunitaria de empleo sobre igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, en Revista AEQUAELITAS, Número 1, Mayo 1999, en las que cita los documentos preparatorios de la Conferencia de la OCDE sobre mujeres empresarias, párrafos 16-18 de Abril de 1997.



La reciente aprobación de la Ley 39/1999, de 5 de Noviembre, para promover la conciliación de la vida familiar y laboral de las personas trabajadoras, que modifica gran parte del sistema normativo jurídico laboral, ha sido tenida como punto de partida en el desarrollo de los proyectos que de fomento del empleo han sido incluidos en el presente documento, que está imbuido de una política no discriminatoria en su carácter global, y que persigue, en concreto, la erradicación de la causa real de discriminación que supone el reparto por igual entre hombres y mujeres de las responsabilidades familiares. La formación propuesta se orienta hacia ese aspecto, tanto de forma explícita, formando en tal sentido, como implícita, apoyando proyectos empresariales de mujeres.

Las medidas de asistencia y de formación propuestas responden a ese objetivo, que sin duda contribuirá al bienestar personal, a la mejora de la calidad de vida; al mantenimiento y equilibrio familiar, y por supuesto, a la creación y mantenimiento del empleo mediante la promoción de la igualdad de oportunidades en el mercado laboral.

La presente evaluación previa no pretende más que destacar los anteriores puntos de entre todas las medidas a modo de reseña específica. Pero no debemos olvidar que todas las medidas propuestas tienden a la regeneración económica y social de una zona deprimida. Por ello, las medidas generales junto con las específicas para cada uno de los anteriores apartados, contribuirán de forma eficaz a los objetivos previstos de mejora del entorno físico, empresarial y social.

Siguiendo los criterios de la Decisión del Consejo de 19 de Enero de 2001 relativa a las Directrices para las políticas de empleo de los estados miembros para el año 2001 se tiene:

IV.- Reforzar las políticas de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Planteamiento favorable a la integración de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Combatir la discriminación de hombres y mujeres

Conciliar el trabajo con la vida familiar

Estos criterios se adoptan en su totalidad a los objetivos marcados en cuanto al desarrollo de la igualdad entre hombres y mujeres.



## 5.4. Evaluación previa de las políticas de empleo

### 5.4.1 Análisis de coherencia entre el programa URBAN Teruel y las políticas regionales, nacionales y comunitarias.

El Programa URBAN Teruel se desarrolla como complemento de las acciones establecidas en un Marco Político de referencia descrito en los siguientes instrumentos:

- Estrategia Europea para el Empleo definida en la cumbre de Luxemburgo de Noviembre de 1997.
- Planes Nacionales de Acción para el Empleo
- Plan Nacional del Objetivo 3, articulado con los dos anteriores.

Se desarrolla a continuación la coherencia y la complementariedad del Programa URBAN Teruel en relación con los anteriores instrumentos:

#### ***Políticas regionales y nacionales:***

De entre los objetivos definidos como principales dentro de cada eje del Programa URBAN Teruel, se tiene como objetivo central de la estrategia el de *Mejorar el grado de desarrollo socioeconómico de los barrios mas degradados de la ciudad*, mediante las siguientes estrategias:

- Impulso económico y social a los barrios periféricos y centro histórico de la ciudad y creación de nuevas redes de comunicación, como base de ese desarrollo.
- Creación de entornos atractivos, aumento de la población y creación de empleo.
- Estimulación de los ámbitos cultural y social, corrección de factores determinantes para el desarrollo económico (formación de pequeños negocios y comercios, PYMES)

Los ejes 2,4 y 6 desarrollan sus medidas conforme a los instrumentos designados por las políticas nacionales y regionales.

#### *Plan Nacional de Acción para el Empleo y Plan de Desarrollo de los Recursos Humanos de Aragón.*

El programa URBAN Teruel contiene en su eje prioritario nº2 ***Empresariado y pactos a favor del empleo*** las medidas 1.- Apoyo a la actividad empresarial, comercial y artesanal. 2.- Mejora de la competitividad del tejido empresarial existente. 3.- Apoyo a emprendedores, creación de incubadoras y centros de desarrollo y capacitación. 5.- Creación y mejora de servicios de asistencia sanitaria



y otros servicios sociales. 7.- Acciones formativas dirigidas a colectivos de desempleados., directamente relacionadas tanto con la política regional del Plan de Desarrollo de los Recursos Humanos de Aragón, con objetivos prioritarios como la mejora de la tasa de empleo en Aragón, particularmente la de las mujeres, mejora de la empleabilidad y adaptación, facilitar el acceso al trabajo en igualdad de oportunidades y alcanzar mayor estabilidad en el empleo. Estas estrategias integran de forma muy positiva y muy directa las áreas transversales expuestas en el *art. 2.2.del Reglamento que regula el Fondo Social Europeo*. De la misma forma se integran directamente en los pilares definidos por la decisión del Consejo de 19 de Enero de 2001 relativa a las políticas de empleo de los Estados miembros para el año 2001:

**PILAR II.** Desarrollo del espíritu de empresa y creación de empleo y sus estrategias:

- Facilitar la creación y gestión de empresas
- Nuevas posibilidades de empleo.
- Acción local y regional a favor del empleo.

**PILAR IV....** Reforzar las políticas de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Directrices:

- Planteamiento favorable a la integración en igualdad de oportunidades.
- Combatir la discriminación entre hombres y mujeres
- Conciliación del trabajo con la vida familiar.

***Políticas comunitarias:***

*Programa Operativo regional Objetivo 3*

Programa Operativo 3 (FSE). El Reglamento (CE) 1260/1999, por el que se establecen disposiciones generales sobre los Fondos Estructurales, en su artículo 1, declara como objetivo prioritario nº3 para la intervención de los Fondos el de apoyar la adaptación y modernización de las políticas y sistemas de educación, formación y empleo. Este objetivo actúa fuera de las regiones incluidas en el Objetivo 1 proporcionando un marco de referencia política a favor de las medidas adoptadas en materia de recursos humanos.

Los Fondos Estructurales en el Objetivo 3, tendrán doble función:

- Marco de referencia para las medidas de promoción de los Recursos Humanos.
- Instrumento de financiación y programación.



Las estrategias comunitarias en materia de desarrollo de recursos humanos se concentran en:

- Impulso de medidas para la creación de puestos de trabajo.
- Lucha contra las fuentes de discriminación en el acceso al trabajo.
- Impulsar la valorización de los recursos humanos, proporcionándoles una adecuada cualificación y mejorando su adaptabilidad a los requerimientos del mercado de trabajo.

Estas estrategias comunitarias coinciden con las medidas expuestas en el eje prioritario 2. Empresariado y pactos a favor del empleo del Programa URBAN Teruel.

### **5.5. Evaluación previa del desarrollo de la sociedad de la información**

La sociedad de la información se presenta como una nueva opción para el desarrollo de una región como la Aragonesa, con problemas graves de estructuración, ya que permite ofrecer y recibir servicios en zonas en las que cualquier otro método supone unos elevados costes. El Programa URBAN Teruel propone distintas medidas dentro del eje prioritario nº6 para conseguir los objetivos marcados. *6.1.- Fomento del uso y acceso de las tecnologías de la información y comunicación entre los ciudadanos con fines de empleabilidad, educación y cultura. 6.2.- Desarrollo de servicios de interés público, sobre todo en los ámbitos de la educación y formación, asistencia sanitaria, información sobre medio ambiente y apoyo a las PYME, comercio electrónico y servicios de proximidad. 6.3.- Apoyo a las autoridades locales para la transferencia de conocimientos específicos y tecnológicos adquiridos con las experiencias realizadas en las ciudades de la Comunidad Europea.*

*Políticas regionales y nacionales:*

La complementariedad de las medidas del eje prioritario 6, con relación a las estrategias regionales se observa en el DOCUP de Aragón y se plasma en las siguientes herramientas:

- Servicios empresariales a los particulares a través de las nuevas redes de comunicación en sectores como el turismo.
- Facilitar a los profesionales, empresas y ciudadanos en general al acceso a las Administraciones Públicas

Este último punto guarda una estrecha complementariedad y una amplia coherencia con el Plan de acción (2001-2003) de la iniciativa del Gobierno para el desarrollo de la Sociedad de la Información “INFO XXI: LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN PARA TODOS”.



Por otro lado se complementa la iniciativa comunitaria e-Europe (C.E. 8 de diciembre de 1999) cuyos objetivos clave son:

- Conseguir que todos los ciudadanos, hogares, escuelas, empresas y administraciones estén conectados a la red.
- Crear en Europa una cultura con espíritu empresarial abierto a la cultura digital.
- Garantizar que la sociedad de la información no se traduzca en exclusión social.

### **5.6. Coordinación entre diferentes interlocutores sociales**

La colaboración entre todos los agentes sociales implicados de alguna manera con la ciudad de Teruel y el Ayuntamiento de la ciudad, ha sido intensa, satisfactoria y a todos los efectos, de una inmejorable eficacia.

En la redacción del Plan Urban de Teruel, el Ayuntamiento, ante la importancia concedida al aspecto social de este proyecto, ha mantenido numerosas reuniones con los colectivos, asociaciones y ONG's que colaboran con sectores desfavorecidos de la población en la ciudad, interesándose por las necesidades más inmediatas y por los proyectos que tenían planteados para un futuro, con el fin de definir los objetivos y las prioridades del proyecto en el ámbito social del mismo, sin olvidar la necesidad de mejorar las infraestructuras de la ciudad, algo propuesto por todas las asociaciones de vecinos, o nuestro cada vez más apreciado medio ambiente urbano y colindante a la ciudad, en el que ha sido clara la colaboración de las asociaciones de juventud de la ciudad.

Esta respuesta obtenida por el Ayuntamiento de Teruel no ha podido ser más satisfactoria, puesto que las aportaciones hechas por parte de estas entidades, han sido más que adecuadas, por lo que se podrá comprobar que la acción social del Plan Urban Teruel, es compensada a las necesidades de la ciudad, coherente con las necesidades de las asociaciones peticionarias y con los objetivos sociales marcados por el consistorio, además de ser un trampolín de apoyo a la liberalización de muchas mujeres de cargas familiares, así como a la posibilidad de poder crear un número elevado de puestos de trabajo relacionados con este ámbito, de carácter público y principalmente privado, y en los cuales entrarán a formar parte de sus plantillas, en su mayoría, mujeres.

Por parte de las infraestructuras, las necesidades planteadas por los vecinos, coinciden con las líneas fundamentales trazadas por el Ayuntamiento, por lo que la redacción de estos proyectos, y su posterior presentación a los vecinos, ha sido acogida con gran entusiasmo, lo cual se demuestra en la colaboración obtenida por el Ayuntamiento de todas las asociaciones de vecinos, incluso las de los barrios rurales, lugares donde la actuación del Plan Urban no se plantea.



Entre las organizaciones, asociaciones y ONG's que más han participado en la elaboración del Plan Urban, y que han firmado una carta de adhesión a las intenciones del Ayuntamiento, se encuentran:

- Universidad de Zaragoza para el Campus de Teruel.
- Universidad de Verano de Teruel
- Escuela Universitaria Politécnica de Teruel.
- Escuela Universitaria de Magisterio de Teruel.
- Cámara de Comercio de Teruel
- Confederación Empresarial Turolense.
- Asociación de Empresarios del Polígono “La Paz” de Teruel
- Cáritas Diocesana de Teruel
- Asamblea Provincial de Cruz Roja Española.
- Asociación “Angel Custodio” (Taller ocupacional)
- Asociación Local para el Fomento de la Ayuda y las Relaciones (A.L.F.A.R.)
- Asociación cultural “Zarandajas” (Teatro)
- Colegio oficial de Ingenieros de Caminos.
- Colegio Oficial de Arquitectos (Delegación de Teruel)
- Confederación de Asociaciones de Discapacitados
- Asociación de Comerciantes, Industriales y Profesionales del Centro Histórico de Teruel.
- Asociación Artística “Esmaltes de Teruel”
- Asociación FRATER (Fraternidad Cristiana de enfermos minusválidos)
- Federación Provincial de asociación de vecinos “San Fernando”
- Asociación de vecinos del Barrio de San Julián
- Asociación de vecinos “San León Magno”
- Asociación de vecinos de “La Zona”
- Asociación de vecinos del “Centro”
- Asociación de vecinos “Viñas del San Cristóbal y Llanos del Peirón”
- Asociación de vecinos del “Arrabal”
- Asociación de vecinos “Virgen del Rosario” Carrel
- Asociación de vecinos del “Pinar”
- Asociación de vecinos del “Ensanche”
- Asociación de vecinos de “San Blas”
- Asociación de vecinos de “La Fuenfresca”
- Asociación de vecinos de “Concud”
- Asociación de vecinos de “Villalba Baja”
- Asociación de vecinos de “La Vega del Guadalaviar”
- Asociación de vecinos de “Caudé”
- Asociación de vecinos “Los Santos Médicos” de Valdecebro
- Asociación de vecinos “La Unión” de Villaspesa
- Consejo de Juventud Local de Teruel
- Coordinadora Ciudadana “Teruel Existe”
- Asociación aragonesa de ex alcoholicos



- Unión Comarcal Teruel de CC.OO.
- APA Colegio Público “Juan Espinal”.
- Asociación Cultural “El Chasco”.

Por lo que se refiere a la inclusión de propuestas de proyectos presentados por estas organizaciones, se han seleccionado e introducido en el Plan Urban, tal y como fueron pensados y planteados por ellas, aquellas que, tras un consenso por parte de las mismas, han resultado como las más necesarias, importantes y con carácter de inmediata realización, las siguientes:

- Asentamiento de transeúntes.
- Rehabilitación de edificios con fines sociales
- Asistencia y rehabilitación de enfermos alcohólicos
- Cursos de formación de migrantes
- Plan de prevención de toxicomanías y absentismo en la educación
- Diversos proyectos relacionados con el comercio y la hostelería
- Guías turísticos
- Centro social de base para barrios
- Adaptación del Centro social del barrio del Arrabal
- Edificio multiusos cívico - social
- Talleres de empleo a mujeres y planes de inserción
- Taller “a todo trapo”
- Creación de un Centro Especial de empleo para disminuidos psíquicos
- Implantación de un Centro Comercial abierto en el Casco Histórico.

Y otros muchos, que por la extensión que nos conllevaría, no son expuestos en este breve comentario.

### **5.7. El carácter innovador del proyecto**

Antes del comienzo de la redacción del proyecto “URBAN TERUEL”, justo en el momento de observar la posibilidad de que Teruel podía acceder a este programa europeo, nos planteamos cual sería la estrategia a seguir en su redacción, e incluso antes de tener en nuestras manos el desarrollo explicativo realizado por el Ministerio de Hacienda, definimos que nuestra guía sería *“la integración de todas las actividades, programas, medidas y proyectos, para conseguir la dinamización de la sociedad turolense y una mejora sustancial en su calidad de vida”*.

Si se sigue atentamente el desarrollo de este proyecto, podrán observar que esto se consigue, puesto que una actividad no se sostiene sin la ayuda de la otra.

Como cuestiones se han planteado la necesidad de mejora en las infraestructuras de la ciudad, lo cual nos ayudará a integrar, realmente, a numerosos barrios, ahora casi marginales, en la actividad normal de la zona urbana, evitando además, la



formación de nuevas zonas excluidas y posibles guetos de marginalidad, permitiendo el acceso más rápido a los lugares de concentración del trabajo, de las instituciones y administraciones públicas y de la actividad financiera, aumentando así sus posibilidades de integración en el mercado laboral, posibilitando el mayor contacto con los centros de formación, mayor cercanía de sus habitantes a los centros sociales, mejorando su capacidad de entrar en contacto con la naturaleza, sin olvidar la mejora de su entorno urbano, o medio ambiente urbano, en definitiva, conseguir un sustancial incremento de su calidad de vida.

Tampoco olvidamos, el carácter social del programa, sobre todo en los aspectos de integración de la mujer en el mundo laboral y el evitar la exclusión de personas actualmente marginales o en estado previo a la marginalidad.

Las medidas propuestas, no tendrían sentido si no se ha conseguido evitar su exclusión por medio de la mejora de las infraestructuras urbanas, como claramente hemos expuesto en líneas anteriores.

Las propuestas de carácter medio ambiental, van en consonancia con lo anterior, puesto que se conseguirá que la zona centro tenga un aspecto saludable con la renovación de infraestructuras, ayudado con sistemas de recogida de R.S.U. novedosos, “Islas Verdes” (soterramiento de contenedores) lo cual influirá en el aprovechamiento de las capacidades del vertedero mancomunado puesto en marcha recientemente, redundando en la calidad de vida al mejorar el entorno de la zona más transitada de la ciudad, al producirse en la misma la concentración de las instituciones administrativas y financieras, sin olvidar las actividades comerciales, y consiguiendo hacer que el espacio donde se sitúan monumentos declarados “PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD”, lo sean también por el entorno en el que se encuentran, potenciando además la creación de puestos de trabajo, especialmente en hostelería, ya que mejora el espacio más visitado de la ciudad, haciéndolo más atractivo para futuros visitantes, etc.

En definitiva, todo está relacionado, y sin las interacciones de unos elementos con otros, no se conseguirían ninguno de los objetivos planteados ni la resolución de los problemas urbanos y de la población de Teruel.

### **5.8. Objetivos comunitarios sobre igualdad de oportunidades**

En la redacción del proyecto se ha tenido una particular sensibilidad con el problema que se genera en la exclusión de mucha población femenina del mercado laboral, sin olvidar a los colectivos marginados de la ciudad, especialmente personas de la Tercera Edad, colectivos de migrantes y con la etnia gitana de Teruel, intentado incorporar el mayor número de proyectos que contribuyan a la integración profesional de la mujer en el mercado de trabajo, intentando evitar la marginación del colectivo gitano, siempre intentando contar con la colaboración de



sus asociaciones y representantes, puesto que es el colectivo marginal más representativo de Teruel.

Según reconoce la Organización Internacional del Trabajo en su Programa principal 140 – Igualdad para la mujer, uno de los cambios importantes que se han producido en el mundo del trabajo en los últimos decenios ha sido la incorporación del número de mujeres que tienen un empleo remunerado, pero a pesar del incremento del empleo femenino, las mujeres se ven afectadas por unas tasas de desempleo más elevadas que las de los hombres, el aumento de oportunidades de empleo para las mujeres no ha ido acompañado de un nivel equivalente de progreso de sus condiciones de trabajo. Las mujeres se reúnen en puestos de poca categoría y mal pagados, y por supuesto la parte principal del trabajo femenino sigue sin estar retribuida y no es reconocida ni apreciada, la división desigual de las responsabilidades familiares continúa poniendo obstáculos a sus oportunidades de empleo y carrera.

Todas y cada una de las situaciones que nombra este programa se dan en la ciudad de Teruel, puesto que actualmente la mano de obra femenina en Teruel se localiza en oficios que han desempeñado tradicionalmente las mujeres como son hostelería (ayudantes de cocina), tareas domésticas (limpieza de hogar, cuidado de niños), fábricas de confección, comercio es decir trabajos que no necesitan mano de obra especializada, pero hay que tener en cuenta que la mujer cada vez posee un mayor nivel formativo y es de estos puestos de trabajo de los que carece en esta ciudad y es donde hay que centrar los esfuerzos.

Además las propuestas educativas de las que hasta ahora ha gozado Teruel y que venían marcadas por el Gobierno Central y que ahora son competencia del Gobierno Autónomo se dirigen sobre todo, al plano sanitario y administrativo, con lo cual la demanda en estos sectores está por encima de la media pero no por ello está cubierta toda la oferta posible, ya que la población de Teruel es eminentemente “mayor” y la orografía del terreno no permite que se desplace con facilidad.

Por ello, si se tuviese acceso a una ayuda adicional, que formase a este exceso de oferta mujeres cualificadas en ramas sanitarias, en ayuda a domicilio, se conseguiría que las personas mayores continuasen en su casa en lugar de acudir a residencias, lo cual, a parte de causarles una gran satisfacción a nivel afectivo, evitaría la despoblación de muchos lugares de la ciudad donde se concentra este tipo de personas, además de conseguirse dos objetivos fundamentales:

- La creación de puestos de trabajo para la población femenina.
- La liberalización de parte de la población femenina de sus obligaciones familiares, permitiendo su acceso al mercado laboral.



Esto también conllevaría desde el punto de vista social, la posibilidad de que las personas mayores no tuviesen que acudir lugares a residencias, lugares donde prácticamente se les aísla del lugar y formas de vida de la que han disfrutado hasta entonces. Lo ideal sería que las personas mayores tuvieran un lugar al que acudir donde pudiesen compartir aficiones con gente de su edad, sin tener que abandonar sus casas, puesto que su cuidado podría ser atendido por este colectivo formado en atención a domicilio.

Hay que tener en cuenta que las mujeres permanecen en situación de desempleo durante un largo periodo de tiempo, debido al hecho de que sus familiares más cercanos pasan a ser dependientes, o a la formación de una nueva familia, la cual generalmente debe ser atendida en exclusiva por la mujer, o por otras circunstancias sociales, como pueden ser la preferencia por parte del empresariado de personal masculino al femenino.

Por todo ello y otras circunstancias no reseñadas, su formación, aunque posea un nivel elevado, con el paso de tiempo, el nacimiento de nuevas tecnologías y métodos de trabajo, queda obsoleta, obligando a un continuo reciclaje, que se dificulta si no posee recursos para poder realizarla.

Ante estas necesidades, están previstos una serie de cursos que les permitan seguir al día con la titulación poseída, sin que ello suponga un gasto adicional y una merma efectiva de sus posibilidades de incorporación al mercado laboral.

Otro de los inconvenientes que posee la mujer es la dificultad para desarraigarse de las tareas domésticas, como también nombra la OIT, aunque destaca cada vez más la participación del hombre en ellas no es suficiente, por ello la creación de talleres de empleo en los que la mujer llevase un horario flexible que le permitiese compatibilizar las tareas del hogar con un trabajo digno y remunerado que le ofreciese una cierta independencia económica sería de gran ayuda para la mujer de este entorno.

El proyecto pretende aprovechar la formación de la mujer y así fomentar el empleo autónomo, la creación de empresas privadas o cooperativas, que diesen trabajo al colectivo femenino atendiendo a las demandas del mercado.

La búsqueda del empleo para toda aquella mujer que se encontrase en situación de desempleo, también se encontraría centralizada en una oficina de tele – trabajo, puesto que la mujer “ama de casa” posee poco tiempo para desplazarse en su búsqueda, con lo que quedaría centralizado en un punto en el que se reuniesen todas las ofertas posibles, además de una oficina dotada de todos los medios tecnológicos para su utilización y enseñanza de las últimas tecnologías de la información y del trabajo a distancia.



No olvidamos a los colectivos marginales, especialmente a los gitanos, colectivo étnico claramente diferenciado en la ciudad de Teruel, tanto por sus hábitos y costumbres, como por su localización residencial.

Para ello se ha partido de la colaboración que ya existe por parte del Ayuntamiento con este colectivo, intentando potenciar aquellos proyectos que actualmente se llevan a cabo, como la puesta en marcha de nuevas iniciativas.

Los principales problemas que deben ser atendidos y solucionados, en parte, tienen relación con el acceso de la mujer al mercado laboral, aunque desde una perspectiva diferente a la anterior, puesto que normalmente el nivel formativo inicial del colectivo femenino gitano, es casi nulo, y por tanto, los esfuerzos a realizar son distintos de los anteriores, pero sin duda, con las mismas finalidades: promover la independencia económica de la mujer e incrementar su importancia dentro del colectivo gitano.

Otro de los aspectos a solucionar en este colectivo, es el absentismo escolar de sus jóvenes, tanto chicos como chicas, puesto que éstos son utilizados desde muy temprana edad por sus progenitores en las tareas familiares, generalmente, en puestos de venta ambulante.

Este problema se cree poder solucionar con acciones formativas e informativas a los padres y niños, haciendo hincapié en las ventajas que reportaría para el futuro de su familia una adecuada formación de sus retoños, siendo posible llevarlo a cabo, gracias a que cada vez se posee una mayor integración de algunos jóvenes en el mercado laboral general, sin olvidar, la sensibilización que se ha llevado a cabo sobre el resto de la población de Teruel, para evitar las actitudes racistas hacia este colectivo.

Tras este breve comentario, sólo nos queda reseñar, que conseguiremos los objetivos marcados con las actividades, proyectos y medidas que proponemos.

Según lo expresado con anterioridad:

El programa a desarrollar se adopta en la mayoría de sus premisas a la decisión del Consejo de 19 de Enero de 2001 relativa a las directrices por las políticas de empleo de los Estados miembros por el año 2001.



PILARES	DIRECTRICES
I.- Mejorar la capacidad de inserción profesional	<p>Combatir el desempleo juvenil y prevenir el desempleo de larga duración.                      Sistemas de protección social, regímenes fiscales y sistemas de formación.                      Desarrollar una política para prolongar la vida activa.                      Desarrollar las competencias para el nuevo mercado de trabajo en el contexto del aprendizaje permanente.                      Políticas activas para adaptarse a la demanda de puestos de trabajo y luchar contra los nuevos desfases.                      Luchar contra la discriminación y promover la integración social mediante el acceso al empleo.</p>
II.- Desarrollar el espíritu de empresa y la creación de empleo.	<p>Facilitar la creación y gestión de empresas.                      Nuevas posibilidades de empleo en la sociedad basada en el conocimiento y en los servicios.                      Acción local y regional a favor del empleo.                      Reformas fiscales a favor del empleo y la formación.</p>
III.- Fomentar la capacidad de adaptación de las empresas y de sus trabajadores.	<p>Modernizar la organización de trabajo.                      Apoyar la adaptabilidad en las empresas como un componente del aprendizaje permanente.</p>
IV.- Reforzar las políticas de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.	<p>Planteamiento favorable a la integración de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.                      Combatir la discriminación entre hombre y mujeres                      Conciliar el trabajo con la vida familiar.</p>



## 5.9. Eliminación de barreras arquitectónicas

Cuando hablamos de un proyecto de integración social, uno de los colectivos a los que primero debemos hacer referencia, es al de los minusválidos, de cualquier condición, por lo que no sólo se ha hecho incidencia en la eliminación de barreras arquitectónicas, sino que también se ha puesto especial hincapié en colectivos de disminuidos sensorialmente, especialmente personas invidentes, y en los disminuidos psíquicos.

En el eje 4, principal eje de inversión en infraestructuras, se ha tenido en cuenta el apartado de eliminación de barreras arquitectónicas y facilitación del acceso a personas minusválidas, contando para ello, además del cumplimiento en la redacción de los proyectos de toda la normativa emanada del Decreto 19/1.999 de 9 de febrero del Gobierno de Aragón, con la colaboración de la Asociación FRATER de Teruel, colectivo de disminuidos físicos de la ciudad, los cuales nos han proporcionado la visión de un disminuido físico in situ, además de proponernos, cosa que se ha incluido, una actuación para adecuar fundamentalmente los edificios públicos conforme al Decreto 19/1.999 anteriormente mencionado, por el que se regula la promoción de la accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas, urbanísticas, de transportes y de la comunicación.

Otra actuación que también se ha tenido en cuenta, es a la hora de la renovación del transporte público urbano, porque no sólo se ha incidido en su aspecto de mejora de transporte, reducción de la contaminación y su consiguiente mejora medioambiental, sino que además serán aptos para su normal uso por los minusválidos.

Por lo que respecta a los disminuidos invidentes, las medidas que se han propuesto tienen más un carácter de esparcimiento, ya que las actuaciones que se proponen son para posibilitarles el conocimiento de los principales monumentos arquitectónicos de Teruel, especialmente aquellos que son PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD.

Esta actuación se ha encaminado en este sentido, principalmente, para evitar la duplicidad de actuaciones con las que viene realizando la Fundación ONCE en Teruel.

Por tanto, la colocación de maquetas a escala, realizadas en un material que permita el ser tocadas y que trasmitan una información real y fehaciente de la realidad, sin olvidar una transcripción descriptiva en lenguaje braille para poder ser leídas por los invidentes, y todo ello complementado con audífonos en varios idiomas, permitirá que los invidentes puedan realizar actividades de esparcimiento, que en el 99% de los casos, le están vedadas.



Por lo que se refiere a los disminuidos psíquicos, su problemática está más encaminada en el aspecto de la inserción laboral y el desarrollo de aquellas actividades innatas que poseen, que en cualquier otro apartado, por lo que se ha incluido un proyecto para la construcción de un Centro Especial de Empleo adaptado a sus características, proyecto desarrollado por la Asociación “ANGEL CUSTODIO” de Teruel.

Cabe mencionar en este apartado la modificación que se está llevando a cabo en la redacción del PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA (P.G.O.U.) de Teruel por estar anticuado en exceso y por la necesidad de un instrumento urbanístico que contemple las normas para el desarrollo presente y futuro de la ordenación urbana de la ciudad de Teruel y sus barrios.

## **5.10. Otras formas de intervención en el pasado**

### **5.10.1 Intervenciones comunitarias**

En cuanto a las actuaciones dentro de la ciudad de Teruel con fondos comunitarios como primera actuación se tiene la construcción de una Estación Depuradora de aguas residuales, la cual depura parte de las aguas residuales urbanas de Teruel. Posteriormente se ha concedido a través de Fondos de Cohesión una ayuda por importe de 300 millones de pesetas (300.000.000.-ptas) para el proyecto “DEPURACIÓN DE AGUAS RESIDUALES URBANAS DE LA CIUDAD DE TERUEL” para completar la recogida y depuración de las mismas. Aparte de esta actuación y de la inclusión de Teruel por parte de la Comunidad Autónoma en el Programa Operativo no existe ninguna actuación con ayudas europeas.

En la actualidad, la Región de Aragón está llevando a cabo su proceso de comarcalización, lo cual implica la necesidad de dinamizar las cabeceras de comarca, y por supuesto, las capitales de provincia, excepto Zaragoza.

El Plan URBAN vendría a complementar las actuaciones que están llevando en este sentido las Instituciones regionales, las cuales a través de fondos europeos, ha llevado a cabo la construcción de un vertedero mancomunado, el cual dará servicio al 65% de la provincia, con todo lo que ello conlleva en cuanto a la creación de puestos de trabajo, mejora del medio ambiente urbano y del entorno, así como posibilitando el rápido incremento del reciclado de R.S.U.

Las actuaciones propuestas en URBAN II suponen un elevado valor añadido a una ciudad fuertemente deprimida. Aunque no ha habido intervenciones comunitarias directas en el pasado, si las ha habido a través del Gobierno de Aragón, fundamentalmente en actuaciones medioambientales como han sido la Estación Depuradora de Aguas Residuales, que ha permitido intervenciones en las riberas del río Turia por parte de URBAN II, y el vertedero mancomunado, comentado



anteriormente, que además permite la eliminación de zonas degradadas y la eliminación de escombreras.

También son numerosas las medidas de Formación, cofinanciados con fondos europeos, que se complementarán o continuarán con el URBAN II.

### **5.10.2 Intervenciones de la Administración nacional y regional. El Fondo de Teruel**

El Fondo de Compensación Interterritorial establece la Comunidad Autónoma como Unidad Administrativa de referencia para la distribución de sus recursos, sin embargo, se da el hecho de que dentro de una determinada Comunidad Autónoma pueden existir gran diversidad de niveles de desarrollo que requieren medidas que no pueden ser adoptadas en el contexto del F.C.I.

Ya se recogía en el Preámbulo de la Ley 29/1990 de 26 de diciembre del F.C.I. que, en tal sentido, la Comunidad Autónoma de Aragón presenta características particulares que es preciso considerar y que, en particular, la problemática situación de la provincia de Teruel requiere medidas excepcionales que el Gobierno debe atender de manera adecuada.

Como consecuencia de ello, el 20 de octubre de 1992, se firmó el primer convenio que establece las bases de colaboración entre **la Administración del Estado y la Comunidad Autónoma de Aragón** para la financiación de proyectos de inversión que promuevan el desarrollo de la provincia de Teruel. La aportación de cada una de las Administraciones era de 950 millones de pesetas.

El 7 de abril de 1997 se firma un nuevo convenio de colaboración entre ambas Administraciones en el que se establecen, entre otras, las siguientes cláusulas:

La duración del convenio se extenderá hasta el 31 de diciembre del año 2001.

En cada uno de los ejercicios entre el año 1997 y 2001 ambos inclusive, se promoverá la dotación en los Presupuestos Generales del Estado de un crédito por importe de 1800 millones de pesetas. La Comunidad Autónoma de Aragón dotará en sus Presupuestos la misma cantidad para los proyectos que establece el marco del convenio.

La Administración General del Estado financiará como máximo el 50% de cada proyecto beneficiario

Los proyectos a financiar son seleccionados, a propuesta de la Diputación General de Aragón, de común acuerdo entre el Ministerio de Economía y Hacienda y la Diputación General de Aragón en el seno de la Comisión de Seguimiento creada al efecto de acuerdo con la cláusula 5ª del convenio.



Esta Comisión se ha convocado una vez cada año de vida del convenio con el fin de analizar el estado de ejecución de los proyectos aprobados y de aprobar los nuevos, según el actual convenio, por un importe de **3600 millones de pesetas**.

La última reunión se realizó el 30 de octubre de 2000 y en ella, además de analizar el estado de ejecución de los proyectos aprobados, se aprobaron los correspondientes a 2000 por importe de 3600 millones de pesetas.

La aprobación de los proyectos a financiar con cargo al fondo de 2001 no se ha realizado todavía ya que no se ha reunido la Comisión de Seguimiento indicada en el apartado anterior

El actual convenio finaliza con el ejercicio del 2001. Las aportaciones del Ministerio de Hacienda en ambos convenios han sido las siguientes:

<i>1993-1996</i>	<i>950 Millones de pesetas</i>
<i>1997-2001</i>	<i>1800 “ “ “</i>

Los anteriores convenios fueron firmados:

- **1º convenio:** Excmo. Consejero de Economía y Hacienda de la Diputación General de Aragón y Excmo. Secretario de Estado de Hacienda por delegación del Excmo. Ministro de Economía y Hacienda.
- **2º convenio:** Excmo. Presidente de la Diputación General de Aragón y Excmo. Vicepresidente Segundo del Gobierno y Ministro de Economía y Hacienda.

### **5.11. Seguimiento y gestión**

Se realizará a través de la EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL S.A. constituida íntegramente por capital público y que será la encargada de conocer a fondo la normativa comunitaria y los garantes junto al comité rector y proyectos que componen este Plan, así como de mantener el contacto directo con las administraciones participantes en dicho programa.

Se compondrá de:

- Consejo de Administración (7 miembros)
- Gerencia profesional y equipo gestor
- Asamblea General

En cualquier momento podrá requerirse la consultas y personas o entes de reconocido prestigio como apoyo y la toma de decisiones.



El trabajo de seguimiento y valoración ex – post de los proyectos que comprende el Plan URBAN y será desarrollo bajo la coordinación de la EMPRESA MUNICIPAL DE GESTIÓN URBAN II TERUEL S.A.

El Excmo. Ayuntamiento de Teruel será el encargado de dotar a cada uno de los proyectos presentados el presupuesto necesario para su realización (50% del presupuesto total del PLAN).

### Resultados esperados. Core Indicators

A continuación se presenta una lista de los indicadores del programa.

### Lista de indicadores de evolución del contexto socioeconómico para URBAN

	Tabla mínima de indicadores	2000	2003	2006
1	Número de habitantes de la zona URBAN (miles)	30.047	31.000	31.700
2	Superficie en cuestión (km2) (No variará del 2000 al 2006)	9,030	9,030	9,030
3	Desempleo			
	- tasa de desempleo total	10,14	9,94	9,64
	- proporción de parados de larga duración con respecto al desempleo total	0,29	0,27	0,24
4	Número de empresas (por cada 1000 habitantes)	94,95	95,95	9,95
5	Porcentaje las personas ayudadas por las administraciones públicas con respecto a los habitantes de la zona URBAN (pobres, drogadictos)	5,6%	6,2%	7,00
6	Porcentaje de inmigrantes/minorías/refugados étnicos con respecto a los habitantes de la zona URBAN	2,22	3,10	4,00
7	Formación/educación			
	- porcentaje de fracaso escolar	1,03	1,00	0,98
	- porcentaje de población con formación universitaria	9,19	9,85	10,12
	- puestos disponibles en guarderías por 1.000 habitantes	6,32	6,65	7
8	Criminalidad/seguridad (total de delitos por cada 10.000 habitantes)	0,393	0,373	0,354
9	Situación demográfica			
	- porcentaje de la población de la zona URBAN menor de 16 años	18%	17%	16%
	- porcentaje de la población de la zona URBAN mayor de 60 años	23%	24%	25%
10	Alojamiento medio (m2 de vivienda por habitantes)	23,4	23,6	24
11	Medio ambiente/transportes públicos			
	- porcentaje de superficie de espacios verdes con respecto a la superficie total de la zona URBAN	0,85%	0,853	0,856
	- longitud de la red de transporte público de la zona URBAN (incluido autobús, metro y tranvía)	32,5	38	57



Tabla de indicadores deseables		2000	2003	2006
12	Superficie de vías públicas con relación a la superficie total de la zona URBAN	21,6%	21,9%	22,1%
13	Transportes			
	- total anual de usuarios de los transportes públicos	736.352	773.170	811.828
	- longitud de las pistas para bicicletas	0	150	1.500
	- tiempo medio de espera de los transportes públicos	8 min.	7	6
	- velocidad media de los transportes públicos	20 km/h.	22	24
14	Infraestructuras sociales			
	- salud (total de médicos por 1.000 habitantes)	8,98	9,02	9,09
	- ocio (total de miembros de asociaciones deportivas y culturales por 1.000 habitantes)	440,5	455	475
15	Nuevas tecnologías de la información y la comunicación			
	- número de puestos informáticos de acceso a Internet accesible para el público por 1.000 habitantes)	0	1	2
	- número de PME/profesionales liberales que tienen una presencia en la red	160	175	185
	Otros...			

**Lista de indicadores clave para el seguimiento de las intervenciones de URBAN  
("core indicators")**

		2000	2001	2006
1	Número de empleos existentes en el 2000: Número de empleos creados por URBAN (mujeres/hombres)	7.958 3.411	8.117 3.479	8.360 3.583
2	Número de empresas existentes en el 2000: Número de microempresas/empresas creadas por URBAN	2.853	2	4
3	Número de PME ayudadas por URBAN			
4	Número de participantes en medidas de formación/calificación profesional en el 2000: Número de participantes en las medidas de formación/calificación profesional del URBAN	753	853	953
5	Superficie de espacios verdes en el 2000: Superficie de espacios verdes creados o rehabilitados por URBAN	76.760	76.985	77.210
6	Superficie de espacios públicos en el 2000: Superficie de espacios públicos creados o rehabilitados por URBAN	29.970	30.095	30.220
7	Superficie de edificios públicos en el 2000: Superficie de edificios públicos creados o rehabilitados por URBAN	5.500	5.650	5.825
8	Nº plazas en guarderías (preescolares y/o escolares) en el 2000: Nº plazas creadas en guarderías (preescolares y/o escolares) por URBAN	190	253	300
9	Longitud de red de transporte público en el 2000: Aumento de la longitud de la red de transporte público debido a URBAN	32,5	38	57
10	Longitud de red de pistas para bicicletas en el 2000: Aumento de la longitud de la red de pistas para bicicletas debido a URBAN	0	150	1.500



## *URBAN TERUEL*

---

No se incluyen datos relativos a la contaminación acústica debido a que no se realizan las mediciones correspondientes en la zona de actuación.

## *Disposiciones de aplicación*



## **6 DISPOSICIONES DE APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE INICIATIVA COMUNITARIA URBAN DE TERUEL**

### **6.1 Autoridad de gestión**

El artículo 19, apartado d) del Reglamento (CE) 1260/1999 del Consejo, de 21 de junio de 1999, por el que se establecen las disposiciones generales sobre los Fondos Estructurales, señala que el Estado miembro designará una autoridad encargada de la gestión de cada Programa de Iniciativa Comunitaria (PIC) con arreglo a lo dispuesto en la letra n) del art. 9

El Estado español en aplicación de la citada disposición designa autoridad de gestión de este Programa de Iniciativa Comunitaria (PIC) URBAN 2000-2006 a la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial (DGFCFT) de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda, que desarrollará sus funciones directamente o a través de la Subdirección General de Administración del FEDER y en estrecha colaboración y corresponsabilidad con el Ayuntamiento de Teruel y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II TERUEL S.A., permitiendo la participación efectiva del mismo en el cumplimiento de las funciones atribuidas a la autoridad de gestión de conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 del Reglamento (CE) 1260/1999.

La dirección de la autoridad de gestión es la siguiente:

Ministerio de Hacienda  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial  
Paseo de la Castellana, 162  
28046 MADRID  
Correo electrónico: [aplazab@sepg.minhac.es](mailto:aplazab@sepg.minhac.es)  
Teléfono 91-583-4917  
FAX 91-583-5272

En el presente PIC Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. como ejecutores de operaciones cofinanciadas, se corresponsabilizarán con la mencionada Autoridad de Gestión de la eficacia, regularidad de la gestión y adecuada ejecución de las operaciones cofinanciadas en los ámbitos de sus respectivas competencias.

En este sentido, tal y como ya se ha recogido en los Programas Operativos del Objetivo1 y de los Documentos Únicos de Programación del Objetivo 2, se adjunta un documento Anexo a este apartado, que desarrolla el mencionado régimen de corresponsabilidad, denominado “Declaración sobre las tareas a desarrollar por las autoridades locales y nacionales con el fin de garantizar una gestión correcta y



eficaz de este Programa de Iniciativa Comunitaria, de acuerdo a los reglamentos y normativa comunitarios”

La autoridad de gestión del presente PIC será responsable de la eficacia y la regularidad de la gestión y de la ejecución de la intervención, sin perjuicio de las competencias de la Comisión, en particular en materia de ejecución del presupuesto general de las Comunidades Europeas.

La autoridad de gestión del presente PIC asegurará la coordinación para la aplicación del mismo, a tal fin establecerá los dispositivos necesarios que le permitan verificar que todas las actuaciones presentadas a cofinanciación respetan la normativa nacional y comunitaria aplicable, así como los mecanismos oportunos que permitan garantizar la adecuada complementariedad de las actuaciones de los órganos ejecutores participantes y establecerá un sistema de seguimiento y evaluación que cubrirá la totalidad de las actuaciones del PIC.

Las autoridades responsables de la gestión y el pago de las actuaciones cofinanciadas por el FEDER incluidas en este PIC se atenderán al Reglamento (CE) 1685/2000 publicado en el DOCE nº L193 del 29 de julio del 2000, por lo que se refiere a la admisibilidad de los gastos en el marco de las operaciones cofinanciadas por los Fondos estructurales.

Tales dispositivos y mecanismos se basarán en un régimen de corresponsabilidad con la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. que desarrollan las actuaciones incluidas en este PIC.

## **6.2 Procedimientos de movilización y circulación de los flujos financieros: Gestión financiera**

### **6.2.1 Autoridad pagadora**

El Reglamento (CE) 1260/1999 del Consejo establece en su artículo 9 , apartado o) la definición de autoridad pagadora como “una o varias autoridades nacionales, regionales o locales, organismos designados por el Estado miembro para elaborar y presentar solicitudes de pago y recibir pagos de la Comisión”.

La autoridad pagadora podrá ser la autoridad de gestión del PIC u otra autoridad u organismo diferente, según se señala en el apartado n) del artículo 9 del Reglamento (CE) 1260/1999.

De acuerdo con el artículo 5 del reglamento (CE) nº 438/2001 de la Comisión de 2 de marzo, sobre los sistemas de gestión y control de ayudas otorgadas con cargo a los Fondos Estructurales, el Estado miembro informará a la Comisión, respecto de cada intervención, y en un plazo de tres meses desde la fecha más tardía entre la aprobación de la intervención y la de entrada en vigor del presente reglamento,



sobre la organización de las autoridades de gestión, las autoridades pagadoras y los órganos intermedios, sobre los sistemas de gestión y control de que dispongan esas autoridades y órganos.

En este PIC las funciones de autoridad pagadora serán ejercidas por la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial del Ministerio de Hacienda.

De acuerdo con el Reglamento 438 (2001) de la Comisión, existirá una separación clara de las funciones de la autoridad de gestión y la autoridad pagadora.

Los certificados de las declaraciones de gastos intermedias y finales, se establecerán por una persona o un servicio de la autoridad pagadora funcionalmente independiente de la autoridad de gestión designada.

De acuerdo con lo prescrito en el artículo 32 del Reglamento (CE) 1260/99, las funciones de la autoridad pagadora son:

- recibir los pagos de la Comisión;
- certificar y presentar a la Comisión las declaraciones de los gastos efectivamente pagados;
- velar por que los beneficiarios finales reciban las ayudas de los Fondos a que tengan derecho, cuanto antes y en su totalidad;
- poner en marcha sistemas de detección y prevención de irregularidad, así como de recuperación de las sumas indebidamente pagadas, de acuerdo con las autoridades de gestión y con los órganos de control interno nacionales y regionales;
- recurrir al anticipo, durante toda la intervención, para sufragar la participación comunitaria de los gastos relativos a dicha intervención;
- reembolsar a la Comisión, total o parcialmente, el anticipo en función de lo avanzado de la ejecución de la intervención, en caso de que no se haya presentado ninguna solicitud de pago a la Comisión dieciocho meses después de la Decisión de participación del FEDER.

Las medidas y los procedimientos específicos para certificar a la comisión que las solicitudes de pago son correctas y solo contienen gastos elegibles se efectuarán sobre la base de los artículos 32 y 38 del Reglamento de los artículos 32 y 38 del Reglamento General (CE) nº 1260/1999, de acuerdo con las disposiciones del reglamento (CE) nº438/2001 sobre la Gestión y Control de los Fondos Estructurales y conforme a lo previsto en el Reglamento (CE) nº438/2001 sobre Correcciones Financieras.

En conformidad con el apartado 7 del Artículo 32 del Reglamento 1260/1999, a más tardar, el 30 de abril de cada año, el Estado miembro enviará a la Comisión una



actualización de las previsiones de solicitudes de pago para el ejercicio en curso y las previsiones para el ejercicio presupuestario siguiente.

### **6.2.2 Ejecución financiera de las intervenciones**

Las autoridades pagadoras dispondrán de un sistema informatizado de seguimiento de flujos financieros que, para el presente PIC, proporcionará, en base a documentos justificativos sometidos a verificación, información sobre:

- la participación del FEDER en los términos fijados en la Decisión
- los pagos realizados a los beneficiarios finales
- la conformidad con los compromisos y pagos comunitarios
- la coherencia de la ejecución de las medidas con lo indicado en el PIC
- el registro de los importes recuperados como consecuencia de las irregularidades detectadas.

### **6.2.3 Circuito financiero**

Las autoridades pagadoras del presente PIC recibirán de la Comisión Europea al efectuar el primer compromiso, tal como dispone el Reglamento (CE) 1260/1999 en el apartado segundo de su artículo 32, un anticipo del 7% de la participación del FEDER en la intervención. En función de las disponibilidades presupuestarias este anticipo se podrá fraccionar, como mucho, en dos ejercicios.

Durante el desarrollo de la intervención, la autoridad pagadora recurrirá al anticipo para sufragar la participación comunitaria de los gastos relativos a la intervención, sin necesidad de esperar a la recepción de los pagos intermedios que vaya a recibir por reembolso de las declaraciones de gastos efectuados.

Las autoridades de pago repercutirá a los beneficiarios finales la parte proporcional del anticipo que les corresponda en el más breve plazo posible.

En el caso de que dicho anticipo genere intereses financieros, este hecho así como la descripción de la utilización de los mismos, serán comunicados a la Comisión, a más tardar en el momento en que la autoridad de gestión presente el informe anual de la intervención .

Según el artículo 31 del Reglamento (CE) 1260/99, la Comisión liberará de oficio la parte de un compromiso que no haya sido pagada a cuenta o para la cual no se haya presentado una solicitud de pago admisible, al término del segundo año siguiente al del compromiso. Las cuantías afectadas ya no podrán ser objeto de una solicitud de pago y se deben descontar de los planes financieros.



La autoridad de gestión, cuando detecte en el seguimiento de la intervención una baja ejecución financiera por parte de un beneficiario final, le advertirá de las posibles consecuencias de un descompromiso automático.

La Comisión deberá informar a la autoridad de gestión del presente PIC si existe el riesgo de que se aplique la liberación automática anteriormente mencionada. En este supuesto, la autoridad de gestión se lo comunicará al organismo ejecutor afectado y se tomarán medidas para evitarlo, previa aprobación, en su caso, por el Comité de Seguimiento.

Si se llegase a producir un descompromiso automático, la autoridad de gestión realizará una revisión del PIC y propondrá al Comité de Seguimiento las correcciones que, en su caso, haya que introducir.

De acuerdo con la relación de gastos pagados por los beneficiarios finales o bien de acuerdo con las certificaciones de pagos suscritas por los beneficiarios y pendientes de reembolso, la autoridad pagadora solicitará a la Comisión, en la medida de lo posible, de manera agrupada tres veces al año, los pagos intermedios, debiendo presentar la última solicitud, a más tardar el 31 de octubre.

La Comisión, siempre que haya fondos disponibles, efectuará el pago en el plazo máximo de dos meses a partir de la recepción de una solicitud de pago admisible, de acuerdo con los requisitos del apartado 3 del artículo 32 del Reglamento (CE) 1260/99.

Una vez reembolsada por la Comisión la participación comunitaria sobre la base de los gastos declarados y certificados por las autoridades pagadoras, éstas procederán, en su caso, a pagar las cantidades pendientes a los beneficiarios finales.

Los flujos financieros con la UE y con los beneficiarios finales se realizarán a través de la cuenta del Tesoro de acreedores no presupuestarios correspondientes al FEDER. Dicha cuenta no genera intereses.

La Dirección General del Tesoro y Política Financiera comunicará la recepción de los fondos a la autoridad pagadora y ésta le propondrán el pago a los beneficiarios finales, a través de las cuentas que éstos tengan debidamente acreditadas ante el Tesoro.

Las órdenes de pago detallarán el importe a pagar al beneficiario final, la cuenta bancaria correspondiente y el código identificativo del gasto a efecto de seguimiento y control.



## **6.3 Dispositivos de gestión, seguimiento y evaluación**

### **6.3.1 Procedimientos de gestión y seguimiento**

La autoridad de gestión del presente PIC asegurará el establecimiento de un sistema operativo de gestión y seguimiento, con una estructura y una dotación de medios adecuados a los fines perseguidos.

Igualmente, el Ayuntamiento beneficiario final de esta Iniciativa, implementarán, en coordinación con el sistema establecido por la autoridad de gestión, un sistema de seguimiento y gestión adecuado.

El sistema de gestión del PIC debe permitir:

- Registrar la información relativa a la realización al nivel previsto en el artículo 36 del Reglamento (CE)1260/1999;
- Disponer de datos financieros y físicos fiables y, cuando sea posible, agregables;
- Facilitar información específica que eventualmente pudiera ser precisa con motivo de los controles, preguntas parlamentarias o supuestos semejantes.

La autoridad de gestión del PIC establecerá un sistema de seguimiento con el objeto de canalizar los flujos de información sobre las actuaciones cofinanciadas y efectuar el seguimiento financiero y cualitativo de la intervención. A este sistema estarán vinculados todos los titulares de las medidas cofinanciadas por el FEDER dentro de la intervención.

Este sistema debe permitir, en primer lugar, garantizar la correcta administración de los flujos financieros con la UE y con cada uno de los promotores de las actuaciones.

En segundo lugar, el sistema de seguimiento garantizará la identificación de las actuaciones cofinanciadas, reforzando el principio de programación y facilitando la medición del valor añadido de la cofinanciación aportada por el FEDER a las actuaciones habituales de los promotores.

En tercer lugar, el sistema de seguimiento aportará información cualitativa sobre el contenido y los resultados de la intervención, facilitando la identificación de los impactos de las actuaciones sobre los colectivos o los sectores prioritarios.

El Comité de Seguimiento aprobará el Complemento de Programa, de acuerdo con el artículo 35.3a) del Reglamento CE 1260/99.

El sistema de seguimiento permitirá una actualización permanente de los datos. Estos se actualizarán obligatoriamente cuando se solicite un reembolso, cuando se



presenten a los Comités de seguimiento y cuando se elaboren los informes correspondientes a esta forma de intervención.

Asimismo, el sistema de seguimiento garantizará la existencia de un conjunto de indicadores, que complementarán los datos financieros de seguimiento de los compromisos contraídos y de la ejecución realizada.

### **6.3.2 Sistema informático de gestión e intercambio electrónico de datos.**

La autoridad de gestión del PIC garantiza, desde el momento de su aprobación, la puesta en marcha y el correcto funcionamiento del sistema informático de gestión y se compromete a adoptar las acciones necesarias para asegurar su plena y completa operatividad.

Los datos relativos al PIC se registrarán a nivel de medida para su incorporación al dispositivo central de gestión.

Los datos financieros, una vez validados por la Subdirección General de Administración del FEDER, se actualizarán al menos trimestralmente y se consolidarán en el sistema informático de la autoridad de gestión del PIC quedando a disposición de los usuarios del sistema.

Los datos de gestión financiera del Programa, desagregados por eje prioritario y medida y diferenciados por anualidades, serán transmitidos por la autoridad de gestión del PIC a la Comisión– Dirección General de Política Regional – en soporte informático con cadencia trimestral.

Los datos físicos, los financieros y los indicadores de medida del Complemento del Programa se actualizarán para su inclusión en los informes anuales de realización del PIC, que facilitará la autoridad de gestión.

En cuanto al intercambio de datos informáticos entre la autoridad de gestión y la Comisión, se acordará entre ambos las características de los medios a utilizar siguientes:

- Soportes magnéticos.
- Conexión electrónica de ficheros.

Asimismo dichos medios se ajustarán a la norma sobre elaboración de extractos de ficheros y documentación comunicada a los Estados miembros mediante los futuros Reglamentos financieros.

Siguiendo las indicaciones establecidas en el apartado 3.e) del artículo 18 del Reglamento 1260/99, la Comisión y el Reino de España acuerdan las modalidades que serán utilizadas para llevar a cabo el intercambio informático de datos



necesarios para cumplir los requisitos relativos a la gestión, el seguimiento y la evaluación que establece dicho Reglamento.

El intercambio de información entre los beneficiarios finales, las autoridades de gestión y pagadoras y la Comisión se fundamenta en la utilización, en la medida de lo posible, de medios electrónicos que permitan el tratamiento automatizado de los datos.

La autoridad de gestión recibirá los datos procedentes del ayuntamiento, una vez que hayan sido validados por los sistemas establecidos por el Ministerio de Hacienda.

La autoridad de gestión y la autoridad pagadora de este PIC garantizarán la transmisión de la información a la Comisión mediante el sistema FONDOS 2000 que se describe más adelante.

#### **6.4 FONDOS 2000**

Para la consecución de los objetivos del sistema de información FONDOS 2000, es de vital importancia contar con sistemas de intercambio de información ágiles que provean de disponibilidad de datos actualizados, a la vez que faciliten la reutilización de los mismos por los diferentes agentes encargados de la utilización del sistema.

Una vez expuesto el requisito de transferencia ágil de la información, nos encontramos con el principal inconveniente y restricción, que no es otro que la limitación en el ancho de banda de las líneas que son utilizadas en la actualidad. Esta capacidad finita en las líneas de comunicación impedirá a veces que el trasiego de información pueda ser realizado de forma ágil y fiable. Pero esta incapacidad relativa de las comunicaciones debe de ser solventada con la utilización de otros medios que aseguren un intercambio correcto de información.

#### **Introducción a las soluciones presentadas**

Antes de enumerar las soluciones presentadas para la realización del intercambio de información, es conveniente realizar una agrupación de ellas respecto de su relación directa con la implementación del sistema de información FONDOS 2000.

Se puede realizar una distinción entre las soluciones que:

1. Se encuentran integradas plenamente en el sistema de información.
2. Toman como origen datos, o están dirigidas a entidades o sistemas de información diferentes a FONDOS 2000, pero contando con procesos de



importación o exportación de los datos plenamente integrados en el sistema de información.

3. Utilizan información concerniente y complementaria a ítems contenidos en FONDOS 2000, siendo el trasvase realizado de forma paralela y no integrada en el sistema.

Dentro del primer grupo, de soluciones integradas plenamente en el sistema de información, se encuentran los sistemas de “BUZONES” y de “ENVÍO/RECEPCIÓN DE FICHEROS”.

En el grupo de procedimientos que importan/exportan datos desde o hacia otros sistemas se encuentran importación/exportación de “FICHEROS PLANOS CON FORMATOS DEFINIDOS POR LA COMISION”, y exportación de “FICHEROS CON FORMATO EXCEL”.

Pertenciente al último grupo, se indica la utilización del intercambio de información mediante el soporte en CD-ROM.

### **Descripción detallada de cada una de las soluciones**

#### **Buzones**

El sistema está diseñado para ser utilizado por tres grupos de usuarios diferentes: Usuarios pertenecientes a la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial, Autoridades de pagos y gestión de cada uno de los Fondos y de Organismos y Servicios centrales, denominados Centrales, usuarios pertenecientes a la Comisión Europea o Comunitarios, y usuarios denominados Remotos, pertenecientes a Comunidades Autónomas, Corporaciones Locales, etc.

Cada uno de estos tres grupos de usuarios explotará sus datos sobre una vista lógica diferente de la base de datos, emulando la existencia de tres diferentes bases de datos físicas. Estas diferentes bases de datos no tienen una conexión entre ellas, de modo que un usuario perteneciente a un determinado grupo no tendrá la posibilidad de acceder a los datos contenidos en la base de datos de otro grupo.

Para permitir transferencia de información entre diferentes bases de datos, se ha habilitado un sistema de buzones, en el que el usuario remitente y propietario de la información pone a disposición del destinatario, y en su buzón, una copia de los datos que desea que sean accesibles por este último. En el momento de producirse este envío de información, deberá ponerse en contacto con la persona o personas encargadas de dicho buzón, indicándoles el hecho del envío de datos.

Es responsabilidad del destinatario el contraste de los datos del buzón con los suyos propios y, de producirse su aceptación, la incorporación de los mismos a su base de



datos. Es a partir de este momento cuando los datos son plenamente accesibles por el usuario destinatario y en su propia base de datos.

Este sistema de transferencia de información será implantado tanto para permitir el intercambio de datos de programación como para los datos pertenecientes a gestión física y financiera.

Los flujos de información pasarán siempre necesariamente por la DGFCFT, es decir, un usuario considerado como periférico, nunca podrá enviar directamente datos a los usuarios considerados como de la Comisión, sino que tendrá que enviarlos a la DGFCFT que será la autoridad nacional encargada de ponerlos en conocimiento de la Comisión. Asimismo, la Comisión no podrá enviar directamente los datos a los usuarios periféricos, sino que tendrá que acogerse a la intermediación de la DGFCFT.

### **Envío/Recepción de ficheros (Almacenamiento)**

Para permitir el intercambio de ficheros que contengan información concerniente o relacionada con el sistema de información FONDOS 2000, se ha provisto de un sistema, plenamente integrado en el mismo, que permite poner a disposición de otros usuarios ficheros situados en el entorno local del propio puesto de trabajo. Esto permitirá añadir información adicional a los datos intercambiados mediante el sistema de buzones que hasta ahora se encontraba dispersa y sólo accesible al encargado de su confección.

Así, el usuario podrá seleccionar, de entre los ficheros contenidos en su puesto de trabajo, el que desea incorporar a la base de datos, con la posibilidad de identificarle mediante una descripción que pueda servir de nexo entre el propio fichero y los datos del sistema de información.

Una vez incorporado a la base de datos, será accesible por el resto de los usuarios que, realizando el proceso inverso, tendrán la posibilidad de descargarlo a su puesto de trabajo para tenerlo plenamente disponible.

Esta utilidad no tiene ninguna restricción en cuanto al tipo de ficheros a enviar/recibir, pues cualquier formato es reconocible.

Únicamente existe la restricción del volumen de información a tratar mediante las líneas de comunicación, pues el envío/recepción de ficheros de una cierta entidad puede ser dilatado en el tiempo.

### **Ficheros planos con formatos definidos por la Comisión**

La Comisión Europea, con el fin de homogeneizar los intercambios de información con los diferentes Estados miembros, ha publicado el "File interface" con la



Dirección General de Política Regional. Esta descripción uniforme servirá tanto para el envío de información a la autoridad comunitaria como para la recepción de información proveniente de la misma.

Esta información se encuentra dividida en diferentes tipos de ficheros que se pueden identificar con los diferentes actos del ciclo de vida de las ayudas:

A) Del Estado Miembro a la Comisión:

- Programación inicial.
- Complemento de programación.
- Informes anuales.
- Informe final.
- Previsiones de solicitudes de pagos.
- Solicitudes de pagos.

B) De la Comisión al Estado Miembro.

- Decisión de aprobación de los programas.
- Compromisos anuales.
- Información sobre anticipos y pagos intermedios.

El sistema para realizar esta descarga a ficheros planos estará imbricado en el sistema de transferencias de información (integración). Una vez solicitada la mencionada descarga, el fichero resultante se encontrará a disposición del usuario. Estos ficheros podrán utilizar directamente el sistema de envío/recepción, pues se considera que su volumen será perfectamente asumible por la capacidad de las líneas de comunicación actuales.

### **Ficheros con formato Excel**

Con el fin de permitir el intercambio de información con otros sistemas, o simplemente facilitar la extracción de información para su posterior elaboración salvando la rigidez de los formatos previamente establecidos, se establecen las importaciones/exportaciones con formato Excel.

El propio sistema de información cuenta con un subsistema dedicado a la extracción de datos hacia formato Excel, que proporciona las herramientas a los usuarios para que, de forma conversacional y parametrizada, sean ellos mismos los que confeccionen las descargas que sean pertinentes para sus necesidades puntuales.

### **CD-ROM**

Para el intercambio de información que pudiera considerarse como voluminosa, y para salvar los problemas de capacidad de las líneas de comunicación, es



recomendable la utilización del soporte CD-ROM, que de forma externa a la utilización del sistema de información FONDOS 2000 permita intercambiar datos de forma masiva mediante el envío en forma convencional, si bien en este caso la agilidad del trasvase será menor que en los supuestos anteriormente indicados.

#### **6.4.1 Comité de Seguimiento del Programa de Iniciativa Comunitaria**

Al efecto de asegurar el correcto desarrollo del presente PIC y con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 35 del Reglamento (CE) 1260/1999, se constituirá el Comité de Seguimiento de este Programa.

Este Comité de Seguimiento se creará por el Estado miembro, de acuerdo con la autoridad de gestión, consultados los interlocutores, en el plazo máximo de tres meses a partir de la Decisión de participación del FEDER.

Formarán parte de dicho Comité como miembros permanentes, los representantes de los Ministerios de Hacienda, del Ayuntamiento y una representación de la Comisión Europea, dirigida por el representante de la Dirección General de Política Regional. Asimismo formaran parte del mismo, un representante de la autoridad medioambiental competente del municipio y un representante de la autoridad municipal competente en asuntos de igualdad de oportunidades.

Si su participación se considerara de especial interés, de acuerdo con la Comisión y de conformidad con el artículo 17.2.d del Reglamento (CE)1260/1999, los interlocutores económicos y sociales más concernidos a nivel local, podrán ser asociados en el seguimiento de la presente intervención. El Reglamento de funcionamiento interno del Comité de Seguimiento definirá, en su caso, la forma de asociación de dichos interlocutores.

El Comité de Seguimiento del presente PIC será presidido por la autoridad de gestión del PIC, la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial.

La representación de la Comisión participará con carácter consultivo en los trabajos del Comité.

Asimismo, se podrá invitar a las reuniones del Comité de Seguimiento a asesores externos que colaboren en las tareas de seguimiento y evaluación de la intervención y eventualmente a observadores invitados de países comunitarios o extra comunitarios.

El Comité de Seguimiento establecerá su Reglamento interno que incluirá las correspondientes normas de organización y en las que se desarrollará el sistema de asociación con los interlocutores económicos y sociales



El Comité de Seguimiento será independiente para este PIC, si bien, en atención a las buenas prácticas comprobadas en los Programas URBAN del período 1994-1999 en los que el mencionado comité ha funcionado como una verdadera red de intercambio de experiencias, tendrá lugar una convocatoria común para todos los programas URBAN aprobados dentro del Estado miembro, teniendo lugar las reuniones de dicho comité en cada ocasión en una de las distintas zonas urbanas seleccionadas.

El Comité de Seguimiento contará con una Secretaría responsable de la preparación de los documentos de seguimiento, informes, órdenes del día y actas de las reuniones.

El Comité de Seguimiento desempeñará entre otras, las siguientes funciones:

- Asegurar la eficacia y el correcto desarrollo del Programa, procurando especialmente:
- Aprobar el Complemento de Programa, incluidos los indicadores físicos y planes financieros.
- Establecer los procedimientos del seguimiento operativo que permitan ejecutar eficazmente las medidas de la intervención.
- Estudiar y aprobar los criterios de selección de las operaciones financiadas sobre las propuestas de cada uno de los Organismos responsables.
- Revisar los avances realizados en relación con el logro de los objetivos específicos de la intervención, basándose en los indicadores financieros y físicos de las medidas.
- Estudiar los resultados de la evaluación intermedia.
- Estudiar y aprobar las propuestas de modificación del PIC y del Complemento de Programación.
- Estudiar y aprobar el informe anual y el informe final de ejecución, en base a las disposiciones tomadas para garantizar la calidad y eficacia de la ejecución, antes de su envío a la Comisión.

#### **6.4.2 Informes anuales y final**

La Autoridad de gestión del PIC enviará a la Comisión, dentro de los seis meses siguientes del final de cada año civil, un informe anual de ejecución previamente aprobado por el Comité de Seguimiento. Se presentará entre el 1 de enero y 30 de junio de cada año en relación con el año anterior.

A efectos de lo dispuesto en el apartado 2º del artículo 34 del Reglamento (CE) 1260/1999, la Comisión y la autoridad de gestión examinarán conjuntamente el referido informe en un plazo máximo de 3 meses desde su aprobación por el Comité de Seguimiento.



Un informe final será presentado a la Comisión dentro de los seis meses siguientes a la fecha límite de aplicabilidad de los gastos.

Los informes anuales y el informe final incluirán los elementos siguientes:

- Cualquier cambio en las condiciones generales que afecten a la ejecución de la intervención, los cambios en las políticas locales y su repercusión en el desarrollo del PIC y su coherencia con los objetivos previstos.
- Situación de la ejecución de los ejes del PIC y de las medidas del complemento de programa, con referencia a los indicadores físicos, de resultados e impacto, correspondientes a dichas medidas.
- Cantidades certificadas del gasto elegible realizado, por los Organismos ejecutores.
- Cantidades cobradas de la Comisión (siempre referido a 31 de diciembre del año de referencia) y las pagadas por las autoridades pagadoras de la forma de intervención.
- Cuadros financieros de seguimiento realizados, con indicación de las conclusiones, en su caso.
- Comunicaciones de la Comisión y de la autoridad de gestión sobre cumplimiento de la normativa aplicable.
- Disposiciones tomadas por la autoridad de gestión y el Comité de Seguimiento para garantizar la calidad y eficacia de la intervención.
- Gestiones realizadas, en su caso, para la realización de la evaluación intermedia.
- Comentarios sobre los eventuales problemas surgidos en la recogida de datos procedentes de los órganos ejecutores y medidas adoptadas.
- Utilización, en su caso, de la asistencia técnica.
- Medidas adoptadas para garantizar la publicidad de la intervención.
- Cumplimiento de las normas de competencia, contratación pública, protección y mejora del medio ambiente, eliminación de las desigualdades y fomento de la igualdad entre hombres y mujeres.
- Estado de realización física y financiera de cada uno de los grandes proyectos y de las subvenciones globales y cumplimiento de los trámites específicos establecidos.
- Información sobre los controles efectuados.
- Información, en su caso, sobre la utilización de los intereses bancarios provenientes del anticipo.

## **6.5 Evaluación**

La eficacia y el correcto desarrollo del PIC exige el establecimiento de un dispositivo de evaluación armonizado e integrado en lo que se refiere a procedimientos, metodologías, técnicas y contenidos de evaluación.

De acuerdo con el artículo 40 del Reglamento (CE) 1260/1999 del 21 de junio, las actuaciones cofinanciadas por el FEDER serán objeto de una evaluación previa, una



evaluación intermedia y una evaluación posterior, con el objeto de apreciar su impacto en el desarrollo de la zona urbana.

### **6.5.1 Evaluación previa**

Dentro de este PIC se incluye una evaluación previa. Esta se ha efectuado teniendo en cuenta el contexto socioeconómico de la zona urbana. La evaluación previa se ha llevado a cabo bajo la responsabilidad de las autoridades competentes para la preparación del PIC, su contenido responde a las exigencias previstas en el artículo 41 del Reglamento (CE) 1260/1999 del 21 de junio.

### **6.5.2 Evaluación intermedia**

En conformidad con el artículo 42 del Reglamento General, el PIC será objeto de una evaluación intermedia a fin de valorar la pertinencia de la estrategia definida, apreciar la calidad de la gestión y seguimiento realizado y determinar la medida en que se están realizando los objetivos previstos.

Esta evaluación se efectuará bajo la responsabilidad de la autoridad de gestión, en colaboración con la Comisión y la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A.. La evaluación intermedia será realizada por un evaluador independiente y será remitida a la Comisión antes del 31 de diciembre de 2003.

Como continuación de la evaluación intermedia se efectuará una actualización de ésta antes del 31 de diciembre de 2005.

Con el objeto de garantizar el cumplimiento de los plazos fijados en los párrafos anteriores la selección de los evaluadores independientes a nivel de cada intervención estará finalizada antes de finales del 2002 y del 2004 respectivamente.

La selección de evaluadores independientes se hará conforme a los procedimientos de contratación pública o mediante el establecimiento de convenios.

A fin de establecer la colaboración necesaria entre la Comisión y el Estado miembro, se constituirá un “Grupo Técnico de Evaluación” (GTE) compuesto por representantes de la Administración General del Estado, de la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. y de la Comisión. Además de proporcionar una plataforma común y permanente que permita a sus miembros el intercambio de ideas y experiencias en el ámbito de la evaluación y reforzar así la función de esta última, el GTE asistirá a la autoridad de gestión en las labores siguientes:

- Velar por el respeto de los plazos previstos a fin de integrar los resultados de la evaluación en el ciclo decisorio de la intervención.



- Precisar el contenido del proceso de evaluación y la metodología común a seguir.
- Proponer los pliegos de condiciones técnicas, y en particular especificar las competencias necesarias a que debe responder el equipo de evaluación para evaluar los diferentes ámbitos de intervención de cada Fondo y proceder a una estimación de los recursos necesarios para llevar a cabo las evaluaciones.
- Hacer el seguimiento del estudio de evaluación
- Valorar la calidad del informe final, especialmente la pertinencia de las informaciones y recomendaciones contempladas.
- Garantizar la correcta utilización de los resultados de la evaluación con vistas a la reorientación de la intervención.

### **6.5.3 Evaluación posterior**

Con el objeto de dar cuenta de la utilización de los recursos, de la eficiencia y eficacia de las intervenciones y de su impacto así como de extraer conclusiones para la política de cohesión económica y social, se efectuará la evaluación posterior del PIC estipulada en el artículo 43 del Reglamento (CE) 1260/1999.

La evaluación posterior será responsabilidad de la Comisión, en colaboración con el Estado miembro y la autoridad de gestión. Finalizará a más tardar 3 años después de la finalización del periodo de programación.

### **6.6 Control de las intervenciones financiadas por los Fondos Estructurales**

El Artículo 38 del Reglamento (CE) 1260/1999 establece el principio general en virtud del cual los Estados miembros asumirán la primera responsabilidad del control financiero de las intervenciones, señalando a tal fin un conjunto de medidas que estos deberán adoptar para garantizar la utilización de los Fondos de forma eficaz y regular, conforme a los principios de una correcta gestión financiera. Asimismo, los Estados miembros están obligados a combatir el fraude que afecte a los intereses financieros de la UE, debiendo adoptar para ello las mismas medidas que para combatir el fraude que afecte a sus propios intereses financieros (artículo 280 del Tratado Constitutivo de la UE). Por otra parte, el Reglamento (CE) 2064/97 recoge las disposiciones relativas al control financiero de los Estados miembros de las operaciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales.

Consecuentemente con dicha normativa, sin perjuicio de los controles que efectúe la Comisión, corresponde al Estado miembro mediante sus propios agentes y funcionarios realizar las actuaciones que garanticen la correcta utilización de los Fondos, de acuerdo con las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas nacionales, en el marco de la cooperación con la Comisión, para coordinar los programas, la metodología y la aplicación de los controles al objeto de maximizar su utilidad.



La Autoridad de gestión del PIC según el régimen de corresponsabilidad anteriormente descrito, es responsable, en virtud del artículo 34 del Reglamento (CE) 1260/1999, de la regularidad de las operaciones financiadas en el marco de la intervención y de la realización de medidas de control interno compatibles con los principios de una correcta gestión financiera.

La Intervención General de la Administración del Estado (IGAE), será el órgano competente para establecer, de acuerdo con la normativa comunitaria y nacional vigente, la necesaria coordinación de controles, manteniendo, a estos solos efectos, las relaciones que se requieran con los órganos correspondientes de la UE.

La actividad de control se lleva a cabo al tiempo que la de gestión (como parte integrante de la misma o independiente de la misma) y en momentos sucesivos, incluso a fin de verificar la eficacia y seguridad de los sistemas de gestión y control utilizados.

La regularidad de las operaciones, conforme a los objetivos de una correcta gestión financiera que la Autoridad de gestión del PIC debe garantizar, presupone la adecuada organización de los servicios implicados en la actividad de gestión y control.

El Complemento de PIC determinará, medida a medida, los servicios responsables de la gestión y del control ordinario, de tal manera que se garantice la separación y realización autónoma de las funciones de gestión y control.

La IGAE y la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial, efectuarán controles de los sistemas de gestión y control del Programa, así como controles in situ puntuales.

### **6.6.1 Órganos con competencia de control en la Administración del Estado**

#### ***Control externo: Tribunal de Cuentas.***

Supremo órgano fiscalizador de las cuentas y de la gestión económica del Estado así como del sector público.

Es único en su orden y extiende su jurisdicción a todo el territorio nacional, sin perjuicio de los órganos fiscalizadores de cuentas que para las Comunidades Autónomas puedan prever sus Estatutos. Depende directamente de la Cortes Generales.



### ***Control interno: Intervención General de la Administración del Estado (I.G.A.E.).***

Le compete el ejercicio del control interno de la gestión económica y financiera del sector público estatal, mediante el ejercicio de la función interventora y el control financiero.

Entre otras funciones, la I.G.A.E., a través de la Oficina Nacional de Auditoría (O.N.A.) –División de Control Financiero de Fondos Comunitarios– asume la responsabilidad de:

- Coordinar la aplicación a nivel nacional del Reglamento (CE) n° 2064/97 de la Comisión, de 15 de octubre, sobre control financiero de los Estados miembros de las operaciones cofinanciadas por el FEDER.
- Comunicar a la Comisión las irregularidades que se produzcan, en ejecución del Reglamento (CE) 1681/94 de la Comisión, de 11 de julio, sobre irregularidades y recuperación de sumas indebidamente abonadas en el marco de la financiación de las políticas estructurales.

En virtud de lo establecido en el artículo 17 del Texto Refundido de la Ley General Presupuestaria (R.D. Legislativo 1091/1988, de 23 de septiembre) (TRLGP), el control de carácter financiero se ejercerá sobre los órganos gestores públicos cualquiera que sea su denominación y forma jurídica para comprobar su funcionamiento en el aspecto económico-financiero y conforme a las disposiciones y directrices que les rijan. Además, este tipo de control puede ejercerse sobre Sociedades mercantiles, Empresas, Entidades y particulares por razón de las ayudas nacionales o financiadas con fondos comunitarios (artículo 18.1 del TRLGP).

Con independencia de lo anterior, según lo dispuesto en el artículo 18.2 del TRLGP “En las ayudas y subvenciones financiadas total o parcialmente con fondos comunitarios, la IGAE será el órgano competente para establecer, de acuerdo con la normativa comunitaria y nacional vigente, la necesaria coordinación de controles, manteniendo, a estos solos efectos, las necesarias relaciones con los órganos correspondientes de las Comunidades Europeas, de los entes territoriales y de la Administración del Estado”.

Así a la IGAE le corresponde no sólo la función de realizar directamente los controles relativos a ayudas gestionadas por la Administración Central, sino también la de coordinar los controles realizados por otros órganos nacionales competentes, así como los de relación, entre otros, con los órganos competentes de las Comunidades Europeas.



### 6.6.2 Planes de control

En cumplimiento de la obligación impuesta a los Estados miembros, en los artículos 5 y 209 A del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, de velar por los intereses financieros del Presupuesto General de las Comunidades Europeas y, más concretamente, en virtud de lo establecido en el artículo 38 del Reglamento (CE) 1260/99, se aprobará en cada ejercicio anual un plan de control para cada uno de los Fondos Estructurales, en cuya ejecución participarán los órganos competentes.

Para la instrumentación de la coordinación de los planes anuales de control sobre ayudas financiadas con cargo a fondos comunitarios, mediante Resolución de la IGAE, de 26 de julio de 1991, se crearon las Comisiones y Grupos de Trabajo. En particular, y por lo que respecta a los Fondos Estructurales, se creó una Comisión de coordinación y un Grupo de trabajo para FEDER, FSE, FEOGA-Orientación e IFOP, de los que forman parte las distintas unidades gestoras y administradoras de los fondos, la IGAE como órgano de control, así como otros órganos nacionales, y donde, entre otros, se aprueban de modo coordinado los planes anuales de control de los Fondos Estructurales.

El 27 de mayo de 1994, la IGAE suscribió el Protocolo relativo a la cooperación en materia de control sobre fondos comunitarios de finalidad estructural con la Dirección General AUDIT de la Comisión por el que se acuerdan las disposiciones tendentes a garantizar, en el ámbito de los Fondos Estructurales, la cooperación necesaria con arreglo al artículo 2 del Reglamento Financiero aplicable al Presupuesto General de las Comunidades Europeas y referido a la aplicación del artículo 38 del Reglamento (CE) 1260/99 en lo relativo al control financiero por los Estados miembros de las operaciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales, en virtud de la cual el Interventor General de la Comisión Europea y la IGAE efectuarán controles de los sistemas de gestión y control de los Programas Operativos y de cualquier otra forma de intervención en el marco de los Fondos Estructurales, así como controles in situ puntuales. En estos casos los controles efectuados por la IGAE se consideran bajo mandato de la Comisión. De acuerdo con lo previsto en el punto 5 del citado Protocolo, todos los años la IGAE ha aprobado y realizado planes de control en aplicación del mismo.

El Reglamento (CE) 2064/97, de la Comisión, determina un porcentaje de gasto total subvencionable que como mínimo habrá de ser controlado antes de su cierre y unos criterios mínimos de selección que deberán tenerse en cuenta a la hora de elaborar los planes de control.

La IGAE elaborará, como es preceptivo conforme al artículo 9 del Reglamento (CE) 2064/97 y antes del 30 de junio de cada año, un informe anual dirigido a la Dirección General AUDIT de la Comisión donde se informará de la aplicación del citado Reglamento, así como de la evolución del gasto controlado del PIC y por cada órgano de control.



### **6.6.3 Sistema de seguimiento y comunicación de irregularidades**

De acuerdo con lo dispuesto en el Reglamento (CE) 1681/94 el Estado español deberá comunicar a la Comisión las irregularidades que hayan sido objeto de una primera comprobación administrativa y las posteriores variaciones que sufran los expedientes relativos a estas comunicaciones. A dichos efectos, la IGAE a través de la División de Control Financiero de Fondos Comunitarios recabará, de los órganos gestores responsables, la información necesaria para realizar estas comunicaciones.

La Autoridad de gestión del PIC, una vez informada en buena y debida forma de los resultados de los controles de las medidas y operaciones que lo integran o de los sistemas de gestión y control, pondrá en marcha, de conformidad con los artículos 34, 38 y 39 del Reglamento (CE) 1260/1999, las iniciativas más idóneas para resolver los problemas de procedimiento y de gestión evidenciados por tales controles.

Además, efectuará un seguimiento de los reintegros provenientes de los beneficiarios finales debidos a pagos indebidos o como consecuencia de controles o decisiones judiciales.

### **6.7 Respeto de la normativa comunitaria**

De conformidad con del artículo 12 del Reglamento (CE) 1260/1999 las operaciones que sean financiadas por los Fondos Estructurales deben ajustarse a las disposiciones de los Tratados y de los actos adoptados en virtud de los mismos, así como a las de las políticas comunitarias.

La Autoridad de gestión de la intervención es responsable del respeto de la normativa comunitaria y de la compatibilidad con las políticas comunitarias, en virtud del artículo 34 del Reglamento (CE) 1260/1999 . Ella comunicará al Comité de Seguimiento, al menos una vez al año, la situación sobre el respeto de dicha normativa, en base a las informaciones suministradas puntualmente por el ayuntamiento, que se comprobará durante el examen de las solicitudes de financiación y también durante la aplicación de las medidas, señalando los eventuales problemas y proponiendo soluciones a los mismos.

La verificación del respeto de las políticas comunitarias se realizará de forma prioritaria, pero no exclusivamente, por lo que respecta a:

- normas de competencia;
- adjudicación de contratos;
- protección del medio ambiente;



### Normas de competencia.

La cofinanciación comunitaria de los regímenes de ayuda estatales a las empresas hace necesaria la aprobación de tales ayudas por parte de la Comisión, de conformidad con los artículos 87 y 88 del Tratado.

En virtud de lo dispuesto en el apartado 3 del artículo 93 del Tratado, los Estados miembros han de notificar a la Comisión cualquier medida por la que se establezcan, modifiquen o prorroguen ayudas estatales a las empresas.

No obstante, no es obligatorio notificar ni solicitar la aprobación de las ayudas que reúnan las condiciones establecidas por la Comisión para ser consideradas ayudas “de minimis”.

Para cada medida del Programa, el Estado miembro debe suministrar la información necesaria para verificar la conformidad con las normas comunitarias sobre ayudas de Estado.

El Estado miembro confirma que no se concederá ninguna ayuda de Estado bajo la medida en cuestión, o bien que la ayuda se concederá de acuerdo con la regla *de minimis* o mediante uno o varios regímenes de ayudas cubiertos por un reglamento de exención de categorías.

En este caso, una declaración general a estos efectos será suficiente. No será necesario suministrar una lista detallada de los regímenes de ayudas o de las ayudas individuales.

En el caso de que la ayuda concedida bajo la medida en cuestión lo sea de acuerdo con la regla *de minimis* o mediante un régimen de ayudas cubierto por un reglamento de exención por categorías, se incluirá el texto siguiente: "Las ayudas de Estado concedidas bajo esta medida se ajustarán a la regla *de minimis* o se aplicarán mediante un régimen de ayudas cubierto por un reglamento de exención por categorías de acuerdo con el Reglamento del Consejo 994/98 de 07.05.1998 (D.O.C.E. L 142 de 14.05.1998)"

Asimismo es de aplicación en este PIC la directriz “Encuadramiento sobre ayudas de estado a las empresas en zonas urbanas desfavorecidas” (97/C146/08) publicada en DOCE el 14/05/97. Esta norma permite a los Estados miembros conceder ayudas a determinadas empresas situadas en barrios urbanos desfavorecidos.

### Adjudicación de contratos

Las operaciones cofinanciadas por el FEDER se realizarán de conformidad con la política y la normativa comunitaria en materia de adjudicación de contratos públicos de obras, suministros y servicios.



Los anuncios que se remitan para su publicación en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas y/o Boletín Oficial del Estado y/o Boletín Oficial de la Comunidad Autónoma en el marco de la aplicación de tales normas, precisarán las referencias de los proyectos para los que se haya decidido conceder ayuda comunitaria.

En el caso de los proyectos incluidos en el PIC, las actas de cada uno de los contratos adjudicados, cuando estén previstos en las normas sobre contratos públicos, se conservarán a disposición del Comité de seguimiento y se facilitarán a la Comisión si ésta así lo solicita.

Cuando el órgano contratante, a causa de su naturaleza jurídica, no esté sometido a la normativa nacional sobre contratación pública, deberá garantizar el respeto a los principios de publicidad, transparencia y libre concurrencia de ofertas, a fin de observar en sus actuaciones el mayor grado posible de eficacia, eficiencia y economía.

#### Protección del medio ambiente.

Las operaciones cofinanciadas por el FEDER deben ser coherentes con los principios y objetivos de desarrollo sostenible y de protección y mejora del medio ambiente previstos en el Tratado y plasmados en el "Documento comunitario de política y actuación en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible", así como con los compromisos asumidos por la Unión en el marco de acuerdos internacionales. Asimismo, deben atenerse a la normativa comunitaria en materia de medio ambiente.

Los proyectos de residuos deberán ser conformes con un Plan de gestión elaborado en cumplimiento de la legislación comunitaria sobre residuos, en particular, la Directiva Marco 75/442/CEE.

#### Desarrollo rural

Para la financiación de las acciones de este P.I.C. se tendrá en cuenta que las mismas no reciban, o hayan recibido, ayuda con cargo a las medidas de desarrollo rural previstas en el marco del Reglamento (CE) nº 1257/99, en la iniciativa LEADER+ o en los instrumentos de la Política Agrícola Común

### **6.8 Información y publicidad**

Se preverán los medios adecuados de difusión de la información relativa al presente PIC hacia la opinión pública, utilizando en particular las nuevas tecnologías de información y comunicación.



Las acciones de información y publicidad se realizarán de conformidad con la normativa comunitaria de aplicación en esa materia:

- Artículos 34 y 46 del Reglamento (CE) 1260/1999 por el que se establecen disposiciones generales sobre los Fondos Estructurales.
- Reglamento nº 1159/2000 de 30 de mayo de la Comisión europea relativo a las acciones de información y de publicidad a llevar a cabo por los Estados miembros sobre las intervenciones de los Fondos Estructurales.

De acuerdo con el artículo 18.3 del Reglamento (CE) 1260/99, el Complemento de PIC describirá las medidas que garanticen la publicidad del presente Programa. La autoridad de gestión y los beneficiarios finales garantizarán el cumplimiento de las obligaciones derivadas del Reglamento de la Comisión 1159/2000 de 30 de mayo sobre información y publicidad de las intervenciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales.

Para conseguir este objetivo, se preverán medios adecuados de difusión de la información hacia la opinión pública, utilizando, en su caso, las nuevas tecnologías de información y de comunicación.

El informe anual de ejecución contendrá una exposición de las acciones que se hayan ejecutado de acuerdo con el plan de comunicación, así como las modificaciones que se hayan aportado a dicho plan en función de los resultados obtenidos y de la demanda percibida.

### **Objetivos.**

Los objetivos de información y publicidad de este PIC son los siguientes:

- Garantizar la transparencia de la ejecución del Programa.
- Proporcionar información sobre el contenido del Programa y sobre la contribución de los Fondos Estructurales a los objetivos definidos en el mismo.
- Difundir aquella información que posibilite e induzca a una correcta utilización de las disponibilidades financieras asignadas.
- Informar a la opinión pública sobre el papel que desempeña la Unión Europea a favor de las actuaciones contempladas en el Programa.

### **Destinatarios.**

Garantizar la transparencia de la ejecución del Programa supone mantener un adecuado flujo de información sobre los objetivos estratégicos y las medidas que lo integran, su desarrollo y los resultados obtenidos. Dichas medidas y acciones



previstas van dirigidas a distintos grupos de beneficiarios cada uno con sus propias características e intereses y, por tanto, con diferentes necesidades de información:

- Beneficiarios potenciales y finales,
- autoridades regionales y locales y demás autoridades públicas competentes,
- organizaciones profesionales y medios económicos,
- interlocutores económicos y sociales,
- organizaciones no gubernamentales, sobre todo los organismos de promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y los que se ocupen de la protección y mejora del medio ambiente,
- agentes económicos o promotores de proyectos,
- medios de comunicación social, y
- público en general.

### **Contenido y estrategia de las actividades de información y publicidad.**

Las acciones a llevar a cabo se pueden organizar en dos momentos o fases distintas: una primera, de puesta en funcionamiento del Programa y sus medidas, centrada fundamentalmente en dar a conocer el contenido del mismo y sus posibilidades de desarrollo; la otra, de difusión de su ejecución y de los resultados obtenidos.

### **Evaluación de las actividades de información y publicidad.**

Se presentará a los Comités de Seguimiento información sobre el cumplimiento de las disposiciones en materia de publicidad a que obliga el Reglamento (CE) nº 1159/2000, así como este Plan. La información hará referencia a la calidad y la eficacia de las actividades emprendidas en materia de información y publicidad. Esta información se recogerá en los Informes anuales a que hace mención el artículo 37 del Reglamento (CE) nº 1260/99.

### **Servicios administrativos u organismos responsables de la ejecución de estas actividades.**

La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. que ejecutan la puesta en marcha de este PIC en el ámbito de sus competencias, es responsable de la ejecución de las actuaciones de publicidad señaladas.

El Anexo sobre “Declaración sobre las tareas a desarrollar por las autoridades locales y nacionales con el fin de garantizar una gestión correcta y eficaz de este Programa a de Iniciativa Comunitaria, de acuerdo a los reglamentos y normativa comunitarios”, indica o señala que, la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. garantizarán, en las actuaciones de su competencia, el adecuado cumplimiento de la normativa de información y



publicidad de las acciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales según lo que dispone el Reglamento (CE)1159/2000.

Por lo tanto, la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. de este PIC son los responsables de la aplicación y cumplimiento de la normativa sobre información y publicidad en las intervenciones de su competencia incluidas en el Programa . La autoridad de gestión del mismo velará por el cumplimiento de la normativa, y comunicará a la Comisión las personas designadas para la coordinación de las actividades correspondientes a esta materia.

### **6.9 Asistencia técnica**

Teniendo en cuenta la importancia atribuida por los Reglamentos que rigen la aplicación de los Fondos Estructurales a las labores de evaluación, seguimiento, control, información y publicidad destinadas a una mejor utilización de los recursos disponibles, y con el fin de asegurar las adecuadas condiciones para llevar a cabo todas las actuaciones previstas, la presente intervención reservará una dotación presupuestaria, definida de común acuerdo, destinada a la financiación de estas actividades.

Para facilitar el seguimiento de lo establecido en la norma nº 11 sobre gastos subvencionables (Reglamento CE 1685/2000 de 28 de julio), el Complemento de Programa, así como en el contenido de los informes anuales y final, distinguirá las actuaciones a realizar en este eje que correspondan al punto 2 de la citada norma, que no superen en cualquier caso el porcentaje del coste previsto para la intervención en dicho Reglamento.

### **6.10 Disposición final**

Si es necesario, las disposiciones financieras y de gestión del presente PIC serán modificadas para dar cumplimiento a cualquier futura norma que se adopte en función del apartado 2 del artículo 53 del Reglamento 1260/1999.



## A N E X O

### ***Declaración sobre las tareas a desarrollar por las autoridades locales y nacionales con el fin de garantizar una gestión correcta y eficaz de este Programa de Iniciativa Comunitaria, de acuerdo a los reglamentos y normativa comunitarios.***

---

La nueva figura de “autoridades de gestión” que consagra el Reglamento (CE) 1260/1999 del Consejo en su artículo 34 exige la definición de una serie de mecanismos de coordinación y colaboración entre las distintas Administraciones que participen dentro de una misma forma de intervención, que permitan garantizar el adecuado cumplimiento de las responsabilidades atribuidas reglamentariamente a las autoridades de gestión con el objeto de asegurar la eficacia y la regularidad de la gestión y la ejecución de las intervenciones comunitarias.

De común acuerdo, la Comisión europea y el Estado miembro han acordado el nombramiento de la Administración General del Estado, a través de la Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial, como Autoridad de Gestión de este Programa de Iniciativa Comunitaria, a través de un régimen de corresponsabilidad con la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A.

Ello implica la adecuada definición de tareas a desarrollar por cada uno de ellos, en torno a un sistema que se explicita a continuación:

- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. en relación con las medidas de este PIC que serán precisadas en el Complemento de Programa, establecerán dispositivos de recogida de datos financieros y estadísticos fiables sobre la aplicación, los indicadores de seguimiento (físicos y financieros) y de evaluación que permitirán, a su vez, alimentar los sistemas nacionales de seguimiento financiero y cualitativo (indicadores) que son responsabilidad de la Autoridad de Gestión.
- El establecimiento de sistemas informáticos que permitan el intercambio de datos con la Comisión para cumplir los requisitos relativos a la gestión, el seguimiento y la evaluación es responsabilidad de la Autoridad de Gestión, que los definirá teniendo en cuenta las precisiones técnicas y las exigencias de información que demanden los servicios de la Comisión Europea. Estos sistemas informáticos de intercambio de datos deberán ser alimentados, en cuanto a las actuaciones incluidas en este PIC, por la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A., para lo cual la Autoridad de Gestión coordinará las conexiones telemáticas que resulten necesarias y que garanticen la transferencia de datos desde los niveles descentralizados hacia el sistema informático central.



- La elaboración de los informes anuales y finales de ejecución de la intervención será responsabilidad de la Autoridad de Gestión. Para ello, la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. elaborarán sus informes parciales en relación con las actuaciones de su competencia dentro de la forma de intervención y los remitirán, dentro de los plazos fijados, a la autoridad de gestión que elaborará el informe definitivo y lo remitirá a la Comisión Europea.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. establecerán los oportunos sistemas de contabilidad separada o codificaciones contables adecuadas que permitan identificar todas las transacciones relativas a las acciones cofinanciadas. Además, deberán responsabilizarse de la custodia de los documentos contables que respalden los gastos efectivamente pagados y que garanticen la fiabilidad de las solicitudes de reembolso que presenten a las autoridades pagadoras. Esta información contable estará en todo momento a disposición de la autoridad de gestión, así como de las autoridades de control financiero tanto nacionales como comunitarias.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. garantizarán la regularidad de las operaciones de su competencia cofinanciadas en el ámbito de esta intervención, para lo cual establecerá los dispositivos que acrediten la legalidad de los gastos cofinanciados, poniendo en marcha los mecanismos de control interno y supervisión que permitan garantizar los principios de una correcta gestión financiera. Ello le facilitará la presentación ordenada a la Autoridad de Gestión de certificaciones de gasto con el detalle y periodicidad requeridos, certificaciones que deberán ir firmadas por el responsable de la gestión de Fondos Estructurales en la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A., así como por el responsable del control financiero (interventor, director económico-financiero o figura asimilable) correspondiente. Dichas certificaciones serán la base de los certificados que la autoridad pagadora remitirá a la Comisión solicitando los correspondientes pagos intermedios. Todo ello contribuirá a la fluidez de los flujos financieros de la Comisión al Estado Miembro y de éste a los beneficiarios finales a través de las correspondientes autoridades pagadoras.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. contribuirán a la correcta ejecución de las tareas de evaluación intermedia a que se refiere el artículo 42 del Reglamento 1260/999 según los procedimientos armonizados e integrados que, en su momento, defina la autoridad de gestión de acuerdo con la Comisión Europea.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. garantizarán la compatibilidad de las actuaciones cofinanciadas en el ámbito de sus respectivas competencias con las demás políticas comunitarias, en



particular sobre contratación pública y medio ambiente. Suministrará, igualmente y cuando proceda, datos que permitan verificar el cumplimiento del principio de igualdad de oportunidades.

- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. garantizarán en las actuaciones de su competencia, el adecuado cumplimiento de la normativa de información y publicidad de las acciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales según lo que dispone el Reglamento (CE) 1159/2000. En este sentido, elaborarán los correspondientes planes de los que darán cuenta a la Autoridad de Gestión.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. podrán proponer en relación con las actuaciones de su competencia, las adaptaciones del Complemento de Programa que estime necesarias, sin modificar el importe total de la participación del FEDER para cada eje prioritario. Estas propuestas de adaptación, previa aprobación del Comité de Seguimiento, serán notificadas por la Autoridad de Gestión a la Comisión en el plazo de un mes.
- La Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. participarán junto con la Autoridad de Gestión y la Comisión, en las reuniones anuales que se celebrarán con objeto de examinar los principales resultados del año anterior. Si tras ese examen, la Comisión formulara observaciones en relación con las actuaciones, la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. comunicarán a la autoridad de gestión las medidas adoptadas como consecuencia de dichas observaciones, quién, a su vez, las transmitirá a la Comisión. Si la Comisión estima que las medidas adoptadas no son suficientes, y dirige recomendaciones de adaptación para mejorar la eficacia de las medidas, la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. podrán presentar, a través de la Autoridad de Gestión, las medidas que hubiera tomado para mejorar sus procedimientos o indicará los motivos que la hubieran impulsado a no hacerlo.

En aquellos casos en que la Administración local y la Empresa Municipal de Gestión URBAN II Teruel, S.A. no estén en disposición de desarrollar en tiempo y forma las tareas mencionadas, la Autoridad de Gestión las llevará a cabo por sus propios medios y emprenderá, después de analizadas las causas del incumplimiento, las acciones que estime oportunas tendentes a evitar tales situaciones.