



---

**Servicio de Gestión de Fondos Comunitarios**

**Gobierno de La Rioja**

---

***“EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL DOCUMENTO ÚNICO DE  
PROGRAMACIÓN DE LA RIOJA OBJETIVO 2 2000-2006”***

**INFORME FINAL**





---

**Servicio de Gestión de Fondos Comunitarios**

**Gobierno de La Rioja**

---

***“EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL DOCUMENTO ÚNICO DE  
PROGRAMACIÓN DE LA RIOJA OBJETIVO 2 2000-2006”***



**Oferta Técnica**





## INDICE

<b>1. SUMARIO Y RESUMEN DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>2</b>
1.1. SUMARIO .....	2
1.2. RESUMEN DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS .....	4
<b>2. ENFOQUE METODOLÓGICO UTILIZADO EN EL PROCESO DE EVALUACIÓN .....</b>	<b>11</b>
2.1. INTRODUCCIÓN.....	11
2.2. LÓGICA DE INTERVENCIÓN DE UN PROGRAMA .....	12
2.3. ANÁLISIS CUANTITATIVO: INDICADORES Y ENTREVISTAS .....	14
2.4. FACTORES CLAVE CONSIDERADOS EN LA EVALUACIÓN DEL DOCUP .....	15
2.5. HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS .....	19
2.5.1. ANÁLISIS DE LA DOCUMENTACIÓN EXISTENTE.....	20
2.5.2. REALIZACIÓN DE ENTREVISTAS CON LOS ÓRGANOS COORDINADORES DEL DOCUP.....	21
2.5.3. ENCUESTA A ÓRGANOS EJECUTORES.....	22
2.5.4. ANÁLISIS EN PROFUNDIDAD DE ÓRGANOS EJECUTORES.....	24
<b>3. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....</b>	<b>26</b>
3.1. INTRODUCCIÓN.....	26
3.2. REVISIÓN DEL ANÁLISIS DAFO .....	26
<b>4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO .....</b>	<b>45</b>
4.1. ESTRUCTURA DEL DOCUP OBJETIVO 2 DE LA RIOJA 2000-2006 .....	45
4.2. COHERENCIA DEL DOCUP DE OBJETIVO 2 DE LA RIOJA 2000-2006 .....	50
4.2.1. INTRODUCCIÓN .....	50
4.2.2. COHERENCIA INTERNA.....	50
4.2.3. COHERENCIA CON LAS GRANDES PRIORIDADES COMUNITARIAS DE TIPO HORIZONTAL .....	61
4.3. CONTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES A LA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL EMPLEO .....	109
4.3.1. ANTECEDENTES.....	109
4.3.2. ANÁLISIS DE LA CONTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES A LA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL EMPLEO .....	111



<b>4.4. ANÁLISIS DE LA COMPLEMENTARIEDAD ENTRE LAS ACTUACIONES COFINANCIADAS POR EL FSE EN LAS REGIONES DE OBJETIVO 2 Y LAS ZONAS DE OBJETIVO 3.....</b>	<b>114</b>
4.4.1. INTRODUCCIÓN .....	114
4.4.2. ANÁLISIS DE LA COMPLEMENTARIEDAD ENTRE LAS ACTUACIONES COFINANCIADAS POR EL FSE EN LAS REGIONES DE OBJETIVO 2 Y LAS ZONAS DE OBJETIVO 3.....	115
<b>5. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS .....</b>	<b>119</b>
5.1. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES .....	119
5.2. COBERTURA DE LOS INDICADORES DE SEGUIMIENTO RESPECTO DE LAS POLÍTICAS HORIZONTALES.....	124
5.3. ANÁLISIS DE LA FIABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE RECOGIDA DE DATOS .....	127
<b>6. RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA .....</b>	<b>130</b>
6.1. ANÁLISIS DE LA EFICACIA.....	130
6.1.1. INTRODUCCIÓN .....	130
6.1.2. ANÁLISIS DE LA EFICACIA FINANCIERA.....	131
6.1.3. ANÁLISIS DE LA EFICACIA FÍSICA.....	148
6.2. ANÁLISIS DE LA EFICIENCIA.....	156
6.2.1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	156
6.2.2. CÁLCULO DE LA EFICIENCIA.....	157
<b>7. ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN .....</b>	<b>164</b>
7.1. INTRODUCCIÓN.....	164
7.2. ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL .....	164
7.3. VALORACIÓN DE LOS MECANISMOS DE COORDINACIÓN.....	171
7.4. DOTACIÓN DE RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES.....	174
7.5. CALIDAD DE LA PROGRAMACIÓN .....	176
7.6. SISTEMA DE SEGUIMIENTO.....	181
7.7. ADECUACIÓN DE CIRCUITOS FINANCIEROS .....	187
7.8. SISTEMA DE INFORMACIÓN, DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD .....	189
<b>8. RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA .....</b>	<b>195</b>



---

8.1. INTRODUCCIÓN.....	195
8.2. ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA.....	196
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS .....	204
9.1. CONCLUSIONES.....	204
9.2. RECOMENDACIONES.....	213