



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO



**Dpto. de Hacienda y
Administración Pública
Dirección de Economía y
Planificación
Evaluación Intermedia del
DOCUP Objetivo nº 2 del
País Vasco 2000-2006**

Informe Final

Ref. E2126

Noviembre 2003



INDICE

Página

| | |
|---|-----------|
| 1. SÍNTESIS DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES..... | 2 |
| 1.1. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA | 2 |
| 1.1.1. Conclusiones..... | 2 |
| 1.1.2. Recomendaciones..... | 3 |
| 1.2. PERTINENCIA Y COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA. | 4 |
| 1.2.1. Conclusiones..... | 4 |
| 1.2.2. Recomendaciones..... | 4 |
| 1.3. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS. | 5 |
| 1.3.1. Conclusiones..... | 5 |
| 1.3.2. Recomendaciones..... | 5 |
| 1.4. ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA..... | 7 |
| 1.4.1. Conclusiones..... | 7 |
| 1.4.2. Recomendaciones..... | 8 |
| 1.5. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN. | 10 |
| 1.5.1. Conclusiones..... | 10 |
| 1.5.2. Recomendaciones..... | 11 |
| 1.6. RESERVA DE EFICACIA. | 13 |
| 1.6.1. Conclusiones..... | 13 |
| 1.6.2. Recomendaciones..... | 13 |
| 1. SYNTHESIS OF THE CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS | 15 |
| 1. SYNTHÈSE DE CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS..... | 25 |
| 2. PRESENTACIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO..... | 36 |
| 2.1. ORIENTACIONES METODOLÓGICAS..... | 36 |
| 2.2. FUENTES DE INFORMACIÓN..... | 41 |
| 2.2.1. Análisis de la documentación existente..... | 41 |
| 2.2.2. Análisis de la información financiera e indicadores físicos: La aplicación FONDOS 2000 | 42 |



| | | |
|-----------|--|------------|
| 2.2.3. | Realización de entrevistas con coordinadores-gestores-ejecutores | 43 |
| 2.3. | ESTRUCTURA DE PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN | 45 |
| 3. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA | 47 |
| 3.1. | VIGENCIA DE LA EVALUACIÓN PREVIA: REVISIÓN DEL ANÁLISIS DAFO | 47 |
| 3.2. | ACTUALIZACIÓN DEL PANORAMA SOCIOECONÓMICO DEL PAÍS VASCO Y PRIORIDADES HORIZONTALES | 51 |
| 3.2.1. | Cambios en el entorno socioeconómico..... | 51 |
| 3.2.2. | Aproximación a la evolución de las prioridades horizontales | 63 |
| 3.2.3. | Actualización de los indicadores de contexto del DOCUP | 73 |
| 3.2.4. | Conclusiones..... | 75 |
| 4. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y LA COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA | 77 |
| 4.1.1. | Revisión de la pertinencia de la estrategia | 77 |
| 4.1.2. | Revisión de la coherencia interna de la estrategia..... | 82 |
| 4.1.3. | Revisión de la coherencia externa de la estrategia. Integración de las prioridades comunitarias de tipo horizontal | 92 |
| 5. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS..... | 105 |
| 5.1. | VALORACIÓN DE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES DEFINIDOS..... | 105 |
| 5.2. | CALIDAD Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS | 110 |
| 6. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA..... | 114 |
| 6.1. | INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA | 114 |
| 6.1.1. | Datos cuantitativos utilizados..... | 114 |
| 6.1.2. | Criterios metodológicos para el cálculo de la eficacia financiera | 114 |
| 6.1.3. | Criterios metodológicos para el cálculo de la eficacia física..... | 115 |
| 6.2. | EJECUCIÓN Y EFICACIA FINANCIERA | 116 |



| | | |
|-----------|--|------------|
| 6.2.1. | Senda de ejecución financiera: pagos realizados..... | 116 |
| 6.2.2. | Eficacia financiera por ejes, fondos y órgano ejecutor..... | 119 |
| 6.2.3. | Eficacia financiera por órganos ejecutores según ejes/medidas y proyectos/actuaciones. | 121 |
| 6.3. | EJECUCIÓN Y EFICACIA FÍSICA | 148 |
| 6.3.1. | Análisis por ejes prioritarios e impacto global | 148 |
| 6.3.2. | Seguimiento de los indicadores por medidas | 159 |
| 6.4. | EFICIENCIA | 166 |
| 6.5. | EFFECTOS DE LA EJECUCIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES | 171 |
| 6.5.1. | Integración de los principios horizontales en la ejecución..... | 171 |
| 6.5.2. | Medio ambiente..... | 171 |
| 6.5.3. | Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres | 173 |
| 6.6. | COMPLEMENTARIEDAD DE ACTUACIONES EN OBJETIVO 2 Y OBJETIVO 3 | 176 |
| 6.7. | CONTRIBUCIÓN A LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO | 177 |
| 7. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN | 181 |
| 7.1. | DIVISIÓN DE TAREAS Y COMPETENCIAS Y MECANISMOS DE COORDINACIÓN | 181 |
| 7.1.1. | División de tareas y competencias | 181 |
| 7.1.2. | Mecanismos de coordinación, control y seguimiento | 186 |
| 7.2. | SISTEMA DE INFORMACIÓN, DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD | 189 |
| 7.3. | CRITERIOS DE SELECCIÓN | 191 |
| 7.3.1. | Enfoque general | 191 |
| 7.3.2. | Respeto a las políticas y prioridades horizontales comunitarias..... | 193 |
| 7.4. | CIRCUITOS Y FLUJOS FINANCIEROS | 195 |
| 7.5. | DOTACIÓN DE RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES | 197 |
| 8. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LOS INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA | 199 |
| 8.1. | INTRODUCCIÓN | 199 |
| 8.2. | CRITERIOS DE GESTIÓN | 200 |
| 8.2.1. | Calidad del sistema de seguimiento | 200 |
| 8.2.2. | Calidad del sistema de control..... | 200 |



| | | |
|-----------|---|------------|
| 8.2.3. | Calidad del sistema de evaluación intermedia..... | 201 |
| 8.2.4. | Calidad de los criterios de selección de proyectos | 201 |
| 8.3. | CRITERIOS DE EJECUCIÓN FINANCIERA..... | 204 |
| 8.4. | CRITERIOS DE EFICACIA..... | 205 |
| 9. | CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS..... | 207 |
| 9.1. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA..... | 207 |
| 9.1.1. | Vigencia de la evaluación previa: revisión del análisis DAFO..... | 207 |
| 9.1.2. | Actualización del panorama socioeconómico del País Vasco y prioridades horizontales..... | 208 |
| 9.2. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA..... | 209 |
| 9.2.1. | Revisión de la pertinencia de la estrategia..... | 209 |
| 9.2.2. | Revisión de la coherencia interna de la estrategia..... | 210 |
| 9.2.3. | Revisión de la coherencia externa de la estrategia. Integración de las prioridades horizontales comunitarias..... | 211 |
| 9.3. | RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS..... | 212 |
| 9.3.1. | Valoración de la pertinencia de indicadores definidos..... | 212 |
| 9.3.2. | Calidad y fiabilidad del sistema de recogida de datos | 212 |
| 9.4. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA..... | 214 |
| 9.4.1. | Ejecución y eficacia financiera | 214 |
| 9.4.2. | Ejecución y eficacia física..... | 218 |
| 9.4.3. | Eficiencia..... | 220 |
| 9.4.4. | Efectos de la ejecución sobre el medio ambiente y la igualdad de oportunidades..... | 221 |
| 9.4.5. | Complementariedad de actuaciones en Objetivo 2 y Objetivo 3 | 223 |
| 9.4.6. | Contribución a la Estrategia Europea de Empleo | 224 |
| 9.5. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN..... | 225 |
| 9.5.1. | División de tareas y competencias y mecanismos de coordinación..... | 225 |
| 9.5.2. | Sistema de información, difusión y publicidad | 226 |
| 9.5.3. | Criterios de selección | 226 |



| | | |
|--------|--|-----|
| 9.5.4. | Circuitos y flujos financieros..... | 227 |
| 9.5.5. | Dotación de recursos humanos y materiales..... | 228 |
| 9.6. | RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA..... | 230 |
| 9.6.1. | Criterios de gestión..... | 230 |
| 9.6.2. | Criterios de ejecución financiera | 230 |
| 9.6.3. | Criterios de eficacia | 231 |



INDICE DE CUADROS

| | <u>Página</u> |
|-------------|---|
| Cuadro 3.1 | Análisis DAFO del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006 49 |
| Cuadro 3.2 | Superficie y Población (1/11/2001). 51 |
| Cuadro 3.3 | Evolución del Producto Interior Bruto (PIB) y convergencia con la UE. 52 |
| Cuadro 3.4 | Evolución de la distribución sectorial de la actividad y el empleo 53 |
| Cuadro 3.5 | Número de establecimientos y empleo de la CAPV según estrato de empleo. 53 |
| Cuadro 3.6 | Evolución del comercio exterior de la CAPV. 54 |
| Cuadro 3.7 | Magnitudes básicas del mercado de trabajo..... 54 |
| Cuadro 3.8 | Tasa de actividad y Tasa de paro según el sexo, 2002. 55 |
| Cuadro 3.9 | Evolución de la ganancia media por trabajador 55 |
| Cuadro 3.10 | Evolución de la pensión media mensual 56 |
| Cuadro 3.11 | Evolución de la Formación Bruta de Capital (CAPV y ESPAÑA) 57 |
| Cuadro 3.12 | Indicadores de I+D en la CAPV, España y la Unión Europea 60 |
| Cuadro 3.13 | Evolución de la población de 15 y más años de la CAPV por equipamiento TIC en el hogar (%) 62 |
| Cuadro 3.14 | Evolución del número de usuarios de Internet en la CAPV 62 |
| Cuadro 3.15 | Equipamiento TIC en los establecimientos empresariales de la CAPV (% de establecimientos) 63 |
| Cuadro 3.16 | Equipamiento de los establecimientos empresariales de más de 9 empleados en TIC en el marco europeo. 2001 (%) 63 |
| Cuadro 3.17 | Indicadores básicos de desigualdad en el mercado laboral. 64 |
| Cuadro 3.18 | Contratos registrados en el INEM en la CAPV por sexo en 2002. 64 |
| Cuadro 3.19 | Ganancia media del trabajador por hora. Euros..... 65 |
| Cuadro 3.20 | Evolución de los indicadores ambientales de la CAPV (en forma de índice), en relación con los objetivos establecidos 69 |
| Cuadro 3.21 | Grado de dificultad para alcanzar los objetivos establecidos para los indicadores en forma de índice. 70 |
| Cuadro 3.22 | Evolución de los indicadores ambientales de la CAPV (sin índice). 71 |
| Cuadro 3.23 | Resumen de la evolución de los indicadores ambientales de la CAPV. 72 |
| Cuadro 3.24 | Indicadores de contexto. 73 |
| Cuadro 4.1 | Coherencia de la Estrategia del DOCUP con los déficits estructurales de la CAPV. 78 |
| Cuadro 4.2 | Coherencia de la Estrategia con los Ejes prioritarios de actuación del DOCUP. 79 |
| Cuadro 4.3 | Incidencia de los Ejes prioritarios de actuación del DOCUP en los déficits estructurales de la CAPV..... 80 |
| Cuadro 4.4 | Distribución de la ayuda comunitaria según Ejes, Medidas y Fondos 89 |
| Cuadro 4.5 | Distribución de la ayuda comunitaria según Organos Ejecutores 91 |



| | | |
|-------------|--|-----|
| Cuadro 4.6 | Medidas identificadas en el DOCUP con potencial impacto ambiental negativo moderado | 93 |
| Cuadro 4.7 | Matriz de identificación de aspectos medioambientales de la programación | 95 |
| Cuadro 4.8 | Matriz de evaluación ambiental | 96 |
| Cuadro 4.9 | Matriz de evaluación de medidas correctoras y de integración ambiental..... | 97 |
| Cuadro 4.10 | Medidas del DOCUP que presentan una mayor orientación hacia la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres..... | 98 |
| Cuadro 4.11 | Evaluación de la horizontalidad de la igualdad de oportunidades en la programación del DOCUP..... | 101 |
| Cuadro 4.12 | Medidas que presentan una mayor orientación hacia la sociedad del conocimiento (I+D+I y la sociedad de la información) | 102 |
| Cuadro 5.1 | Número y distribución de indicadores según Ejes/Medidas. | 106 |
| Cuadro 5.2 | Indicadores de Eje seleccionados..... | 109 |
| Cuadro 6.1 | Senda propuesta para la obtención de la Programación a Pagos para los DOCUPs del Objetivo 2..... | 115 |
| Cuadro 6.2 | Senda de pagos por ejes, medidas y fondos, 2000-2002..... | 118 |
| Cuadro 6.3 | Senda de pagos por órganos ejecutores, 2000-2002..... | 119 |
| Cuadro 6.4 | Eficacia financiera por órganos ejecutores..... | 120 |
| Cuadro 6.5 | Eficacia financiera por ejes, medidas y fondos..... | 121 |
| Cuadro 6.6 | Eficacia financiera: Gobierno Vasco..... | 122 |
| Cuadro 6.7 | Eficacia financiera: Diputación Foral de Alava y Ayuntamientos de Alava..... | 128 |
| Cuadro 6.8 | Eficacia financiera: Diputación Foral de Bizkaia y Ayuntamientos de Bizkaia..... | 131 |
| Cuadro 6.9 | Eficacia financiera: Diputación Foral de Gipuzkoa y Ayuntamientos de Gipuzkoa..... | 136 |
| Cuadro 6.10 | Eficacia financiera: ICEX..... | 138 |
| Cuadro 6.11 | Eficacia financiera: Dirección General de Investigación..... | 140 |
| Cuadro 6.12 | Eficacia financiera: Dirección General de Política Tecnológica..... | 141 |
| Cuadro 6.13 | Eficacia financiera: CDTI..... | 142 |
| Cuadro 6.14 | Eficacia financiera: INIA..... | 142 |
| Cuadro 6.15 | Eficacia financiera: Instituto de Salud Carlos III..... | 143 |
| Cuadro 6.16 | Eficacia financiera: CSIC..... | 143 |
| Cuadro 6.17 | Eficacia financiera: Dirección General de Universidades..... | 143 |
| Cuadro 6.18 | Eficacia financiera: D.G.F. Comunitarios y Financiación Territorial..... | 144 |
| Cuadro 6.19 | Eficacia financiera: Universidad del País Vasco..... | 144 |
| Cuadro 6.20 | Eficacia financiera: Bilbao Ría 2000..... | 145 |
| Cuadro 6.21 | Eficacia física: Eje 1..... | 153 |
| Cuadro 6.22 | Eficacia física: Eje 2..... | 154 |
| Cuadro 6.23 | Eficacia física: Eje 3..... | 155 |
| Cuadro 6.24 | Eficacia física: Eje 4..... | 156 |
| Cuadro 6.25 | Eficacia física: Eje 5..... | 157 |



| | | |
|--------------|---|-----|
| Cuadro 6.26 | Eficacia física: Eje 6..... | 158 |
| Cuadro 6.27 | Impactos globales del DOCUP. | 158 |
| Cuadro 6.28. | Indicadores de seguimiento por medidas. Nivel de eficacia | 160 |
| Cuadro 6.29 | Eficacia financiera comparada según ejes en el periodo 2000-2002. | 166 |
| Cuadro 6.30 | Comparación de costes unitarios..... | 168 |
| Cuadro 6.31 | Evaluación del impacto del DOCUP en la cuestión de género. | 175 |
| Cuadro 6.32 | OBJETIVO 2: Tabla de correspondencia de los ejes y medidas del DOCUP con los pilares de la Estrategia Europea para el Empleo* | 179 |
| Cuadro 7.1. | Integración de la Estrategia del DOCUP en la Política de desarrollo regional de la CAPV | 191 |
| Cuadro 8.1 | Respaldo de las intervenciones del DOCUP del País Vasco. Regímenes de Ayuda y Planes nacionales, regionales o locales..... | 202 |
| Cuadro 8.2 | Regímenes de ayuda del DOCUP del País Vasco | 203 |
| Cuadro 8.3 | Evaluación de los indicadores de gestión y ejecución financiera a 31/12/2002 en el DOCUP del País Vasco. | 204 |
| Cuadro 8.4 | Ejecución de indicadores seleccionados para la atribución de la reserva de eficacia a 31/12/2002..... | 205 |



INDICE DE GRAFICOS

| | <u>Página</u> |
|-------------|--|
| Gráfico 2.1 | Enfoque metodológico. Plan de trabajo de la evaluación. 38 |
| Gráfico 3.1 | Crecimiento interanual del PIB real en la UE, España y CAPV. 52 |
| Gráfico 3.2 | Producción de residuos en la CAPV..... 59 |
| Gráfico 4.1 | Articulación Estratégica del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006. Evaluación intermedia..... 103 |
| Gráfico 7.1 | Estructura Organizativa: Agentes implicados en la implementación del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000- 2006. 184 |
| Gráfico 7.2 | Flujos y circuitos de información para la gestión del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006. 185 |