



**Evaluación Intermedia del Documento
Único de Programación de les Illes
Balears, Docup, Objetivo 2
2000-2006**

Documento Final

Madrid, 5 de noviembre de 2003



CONSEJERÍA DE ECONOMÍA,
HACIENDA E INNOVACIÓN



PROYECTO COFINANCIADO
POR LA UNIÓN EUROPEA

Índice resumido de contenidos

1. RESUMEN DE LA EVALUACIÓN INTERMEDIA DE LES ILLES BALEARS	1
2. PRESENTACIÓN Y ENFOQUE METODOLÓGICO	20
2.1. <i>Presentación del borrador</i>	<i>20</i>
2.2. <i>Enfoque metodológico y fuentes utilizadas.....</i>	<i>22</i>
3. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA....	38
3.1. <i>Presentación de Illes Balears</i>	<i>38</i>
3.2. <i>Características fundamentales del DOCUP de Illes Balears.....</i>	<i>40</i>
3.3. <i>Análisis de la vigencia de la evaluación previa</i>	<i>42</i>
4. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y LA COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA	59
4.1. <i>El origen de la estrategia</i>	<i>59</i>
4.2. <i>Coherencia con las prioridades de la Comisión Europea.....</i>	<i>61</i>
4.3. <i>La complementariedad del DOCUP con las actuaciones del Fondo de Cohesión y del Programa Operativo de les Illes Balears Objetivo 3.....</i>	<i>62</i>
4.4. <i>La definición de un árbol de objetivos</i>	<i>64</i>
4.5. <i>Objetivos específicos en relación con las prioridades horizontales.....</i>	<i>68</i>
4.6. <i>La articulación del Docup.....</i>	<i>69</i>
4.7. <i>Valoración de la pertinencia y la coherencia del DOCUP.....</i>	<i>72</i>
4.8. <i>La igualdad de oportunidades en el Docup.....</i>	<i>84</i>
4.9. <i>El Medio Ambiente en el Docup</i>	<i>97</i>
5. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS.....	131
5.1. <i>Evaluación del sistema de seguimiento y recogida</i>	<i>131</i>
5.2. <i>El proceso de recopilación de la información y su fiabilidad.....</i>	<i>132</i>
5.3. <i>Definición de indicadores de Impacto, Realizaciones y Resultados</i>	<i>135</i>
5.4. <i>Pertinencia de los Indicadores</i>	<i>136</i>
5.5. <i>Pertinencia de los indicadores de Igualdad de Oportunidades y de Medio Ambiente.....</i>	<i>143</i>
6. EJECUCIÓN FINANCIERA: ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA.....	146
6.1. <i>Análisis de la coherencia financiera del Docup.....</i>	<i>147</i>
6.2. <i>Ejecución financiera del Docup</i>	<i>164</i>
6.3. <i>Cuadros financieros y apunte metodológico</i>	<i>181</i>
6.4. <i>Ejecución financiera: la capacidad de absorción de Ejes y medidas</i>	<i>200</i>
6.5. <i>Campos de actuación de la estrategia de desarrollo: Análisis de eficacia y eficiencia.....</i>	<i>280</i>
6.6. <i>El impacto sobre la renta y el empleo</i>	<i>335</i>
7. RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN	352
7.1. <i>Presentación.....</i>	<i>352</i>
7.2. <i>Descripción del proceso de planificación y programación.....</i>	<i>353</i>
7.3. <i>Sistemas de gestión y coordinación.....</i>	<i>355</i>
7.4. <i>El control de los Fondos.....</i>	<i>358</i>
7.5. <i>Adecuación de los circuitos y flujos financieros</i>	<i>363</i>
7.6. <i>Consideración de las políticas y prioridades horizontales</i>	<i>366</i>

7.7. Dotación de medios humanos y materiales.....	370
7.8. Sistemas de información y publicidad.....	371
7.9. Apreciaciones finales	376
8. RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA	379
8.1. Criterios de valoración	379
8.2. La Ejecución financiera	386
8.3. Eficacia de las realizaciones físicas.....	387
8.4. Fiabilidad de los datos utilizados	388
8.5. Conclusiones y Valoración final sobre le cumplimiento de reserva de eficacia	389
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS	391
9.1. Metodología del proceso de evaluación y principales dificultades encontradas.....	391
9.2. Validez de la Evaluación previa.....	391
9.3. Pertinencia, coherencia interna y coherencia externa de la estrategia....	392
9.4. Pertinencia de los indicadores y fiabilidad de la recogida de datos	394
9.5. Análisis de la coherencia financiera y de su ejecución, eficacia y eficiencia 395	
9.6. Calidad de la ejecución y de los sistemas de planificación, coordinación, publicidad y difusión.....	406
9.7. La reserva de eficacia	409
10. ANEXOS	410
10.1. Anexo de buenas prácticas.....	410
10.2. Anexo de entrevistas realizadas	439

Índice general de contenidos

1.	RESUMEN DE LA EVALUACIÓN INTERMEDIA DE LES ILLES BALEARS	1
	a) Finalidad de la Evaluación Intermedia	1
	b) Les Illes Balears como región Objetivo 2 de la Política Regional Europea1	2
	c) El punto de partida y el origen de la estrategia a seguir.....	2
	d) Validación de la evaluación previa.....	3
	e) La definición de un árbol de objetivos	3
	f) La articulación interna del Docup.....	4
	g) El sistema de seguimiento.....	5
	h) La elección de los indicadores físicos.....	6
	i) El proceso de planificación y programación	8
	j) Los circuitos y flujos financieros	9
	k) Dotación de recursos humanos y materiales.....	10
	l) Sistemas de información y publicidad.....	11
	m) Programación financiera	12
	n) Ejecución financiera	13
	o) La gestión administrativa del gasto	15
	p) Distribución territorial del gasto	15
	q) El Docup y los principios horizontales: Igualdad de oportunidades	16
	r) El Docup y los principios horizontales: Medio Ambiente.....	17
	s) Cumplimiento de la reserva de eficacia.....	18
2.	PRESENTACIÓN Y ENFOQUE METODOLÓGICO	20
	2.1. Presentación del borrador	20
	2.2. Enfoque metodológico y fuentes utilizadas.....	22
	2.2.1. Aspectos destacables del periodo 2000-2006.....	24
	2.2.2. Referentes metodológicos	25
	a) Documentación empleada.....	25
	b) Conceptos y terminología para el análisis de la eficacia y la eficiencia.....	27
	2.2.3. Los principales retos de la evaluación.....	31
	2.2.4. Principales fuentes de información	32
	a) Fuentes documentales	32
	b) Los sistemas de seguimiento continuo	32
	c) Los indicadores de logros físicos.....	33
	d) La información estadística del entorno socioeconómico	33
	e) Los indicadores de incidencia.....	34
	f) El trabajo de campo.....	35
3.	RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA....	38
	3.1. Presentación de Illes Balears	38
	3.2. Características fundamentales del DOCUP de Illes Balears.....	40
	3.3. Análisis de la vigencia de la evaluación previa	42
	3.3.1. Análisis de indicadores de contexto	42
	a) Demografía	43
	b) Renta, mercado de trabajo y cambio estructural.....	44
	c) Igualdad de oportunidades	44
	d) Tejido empresarial e internacionalización.....	45
	e) Territorio y medioambiente.....	46
	f) Turismo	47
	g) Infraestructuras.....	48
	h) Innovación tecnológica y sociedad de la información.....	48
	3.3.2. Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades (Análisis DAFO)	55
	3.3.3. Vigencia del diagnóstico	58

4.	RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y LA COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA.....	59
4.1.	<i>El origen de la estrategia.....</i>	59
4.2.	<i>Coherencia con las prioridades de la Comisión Europea.....</i>	61
4.3.	<i>La complementariedad del DOCUP con las actuaciones del Fondo de Cohesión y del Programa Operativo de les Illes Balears Objetivo 3.....</i>	62
4.4.	<i>La definición de un árbol de objetivos.....</i>	64
4.5.	<i>Objetivos específicos en relación con las prioridades horizontales.....</i>	68
	a) <i>Objetivos específicos de medio ambiente.....</i>	68
	b) <i>Objetivos específicos de igualdad de oportunidades.....</i>	69
4.6.	<i>La articulación del Docup.....</i>	69
4.7.	<i>Valoración de la pertinencia y la coherencia del DOCUP.....</i>	72
	4.7.1. <i>Análisis de la pertinencia.....</i>	72
	4.7.2. <i>Análisis de coherencia interna.....</i>	76
	4.7.3. <i>Análisis de interrelaciones o sinergias.....</i>	80
4.8.	<i>La igualdad de oportunidades en el Docup.....</i>	84
	4.8.1. <i>Presentación.....</i>	84
	4.8.2. <i>Normativa comunitaria y nacional.....</i>	84
	4.8.3. <i>La igualdad de oportunidades en la fase de programación.....</i>	85
	4.8.4. <i>Los aspectos de género.....</i>	89
	4.8.5. <i>La igualdad de oportunidades en la ejecución.....</i>	92
	4.8.6. <i>Evolución del contexto socioeconómico de la mujer.....</i>	94
4.9.	<i>El Medio Ambiente en el Docup.....</i>	97
	4.9.1. <i>Análisis de la integración ambiental en la programación.....</i>	98
	a) <i>Valoración de la Evaluación previa.....</i>	99
	b) <i>Validación de las medidas correctoras y de la integración ambiental.....</i>	104
	4.9.2. <i>Evaluación del impacto ambiental en las intervenciones implementadas.....</i>	109
	4.9.3. <i>Evaluación Ambiental del Eje nº 2.....</i>	114
	a) <i>Gestión del agua.....</i>	116
	b) <i>Gestión de residuos.....</i>	119
	c) <i>Medio natural.....</i>	123
	4.9.4. <i>El papel de la Red de Autoridades Ambientales.....</i>	126
5.	PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS.....	131
5.1.	<i>Evaluación del sistema de seguimiento y recogida.....</i>	131
5.2.	<i>El proceso de recopilación de la información y su fiabilidad.....</i>	132
5.3.	<i>Definición de indicadores de Impacto, Realizaciones y Resultados.....</i>	135
5.4.	<i>Pertinencia de los Indicadores.....</i>	136
5.5.	<i>Pertinencia de los indicadores de Igualdad de Oportunidades y de Medio Ambiente.....</i>	143
6.	EJECUCIÓN FINANCIERA: ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA.....	146
6.1.	<i>Análisis de la coherencia financiera del Docup.....</i>	147
	6.1.1. <i>Articulación de Ejes y medidas.....</i>	149
	6.1.2. <i>Intensidad de las Ayudas.....</i>	155
	6.1.3. <i>La división temporal o por anualidades.....</i>	157
	6.1.4. <i>El origen financiero de los recursos o Fondos.....</i>	160
	6.1.5. <i>Los gestores de los recursos.....</i>	161
6.2.	<i>Ejecución financiera del Docup.....</i>	164
	6.2.1. <i>Eficacia y desviación financiera.....</i>	164
	6.2.2. <i>La visión administrativa del gasto.....</i>	171
	6.2.3. <i>La distribución territorial del gasto.....</i>	176
6.3.	<i>Cuadros financieros y apunte metodológico.....</i>	181

6.3.1.	Terminología para el análisis de la eficacia y la eficiencia	181
6.3.2.	Cuadros financieros.....	185
6.4.	<i>Ejecución financiera: la capacidad de absorción de Ejes y medidas</i>	<i>200</i>
6.4.1.	Análisis del Eje 1 Mejora de la competitividad y el empleo y desarrollo del tejido productivo.....	200
a)	<i>Medida 1.1. Apoyo a las empresas industriales, artesanales, comerciales y de servicios.....</i>	<i>205</i>
b)	<i>Medida 1.5. Apoyo a la internacionalización y promoción exterior.....</i>	<i>209</i>
6.4.2.	Análisis del Eje 2 Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos	212
a)	<i>Medida 2.1. Mejora de las infraestructuras existentes, abastecimiento de agua a la población y a las actividades económicas y saneamiento y depuración de aguas.....</i>	<i>218</i>
b)	<i>Medida 2.2. Gestión integral de los residuos urbanos y de los residuos industriales tratados</i>	<i>221</i>
c)	<i>Medida 2.4. Protección y regeneración del entorno natural</i>	<i>225</i>
6.4.3.	Análisis del Eje 3 Sociedad del Conocimiento (Innovación, I+D, Sociedad de la Información).....	228
a)	<i>Medida 3.1 Refuerzo del potencial humano en investigación, ciencia y tecnología.....</i>	<i>233</i>
b)	<i>Medida 3.2. Proyectos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico.....</i>	<i>237</i>
c)	<i>Medida 3.3. Equipamiento científico-tecnológico</i>	<i>241</i>
d)	<i>Medida 3.4. Transferencia y difusión tecnológica</i>	<i>243</i>
e)	<i>Medida 3.5. Centros públicos de investigación y centros tecnológicos.....</i>	<i>246</i>
f)	<i>Medida 3.6. Sociedad de la Información</i>	<i>249</i>
6.4.4.	Análisis del Eje 4. Desarrollo de redes de comunicación y energía.....	251
a)	<i>Medida 4.2. Ferrocarriles y metro.....</i>	<i>254</i>
b)	<i>Medida 4.7. Ayudas a la eficiencia y ahorro energético.....</i>	<i>258</i>
6.4.5.	Análisis del Eje 5 Desarrollo local y urbano	261
a)	<i>Medida 5.1 Rehabilitación y equipamiento de zonas urbanas.....</i>	<i>265</i>
b)	<i>Medida 5.4. Fomento y apoyo a las iniciativas de desarrollo local.....</i>	<i>268</i>
c)	<i>Medida 5.6. Conservación y rehabilitación del patrimonio histórico-artístico y cultural.....</i>	<i>271</i>
d)	<i>Medida 5.9 Centros de Formación Profesional y Agencias de Desarrollo Local</i>	<i>274</i>
6.4.6.	Análisis del Eje 6 Asistencia técnica.....	276
a)	<i>Medida 6.1. Asistencia técnica (FEDER)</i>	<i>278</i>
6.5.	<i>Campos de actuación de la estrategia de desarrollo: Análisis de eficacia y eficiencia.....</i>	<i>280</i>
6.5.1.	Las infraestructuras como elemento clave del desarrollo.....	280
a)	<i>Situación y evolución del contexto de las infraestructuras</i>	<i>280</i>
b)	<i>Los instrumentos adoptados.....</i>	<i>288</i>
c)	<i>Los logros alcanzados.....</i>	<i>290</i>
d)	<i>La incidencia de las actuaciones emprendidas en el contexto.....</i>	<i>292</i>
e)	<i>El impacto conjunto de las actuaciones.....</i>	<i>293</i>
f)	<i>Conclusiones y recomendaciones.....</i>	<i>295</i>
6.5.2.	El tejido empresarial como factor dinamizador de la economía.....	300
a)	<i>Diagnóstico inicial.....</i>	<i>301</i>
b)	<i>Los cambios experimentados durante el trienio 2000-2002: validez del diagnóstico.....</i>	<i>303</i>
c)	<i>Análisis de los instrumentos de política económica utilizados para el fomento de la competitividad y su aplicación territorial</i>	<i>306</i>
d)	<i>Los logros físicos alcanzados en el tejido empresarial.....</i>	<i>311</i>
e)	<i>La contribución del Docup a la mejora del tejido productivo: Análisis de incidencia.....</i>	<i>313</i>
f)	<i>Aproximación al impacto global del Programa de tejido productivo en el entorno de les Illes Balears.....</i>	<i>314</i>
g)	<i>Conclusiones y recomendaciones.....</i>	<i>315</i>

6.5.3.	La horizontalidad de la innovación tecnológica y de la Sociedad de la Información.....	317
a)	Análisis de la situación inicial en I+D y Sociedad de la Información y los cambios experimentados durante el trienio 2000-2002	319
b)	Análisis de los instrumentos de política utilizados para el impulso de la innovación y la investigación.....	323
c)	Los logros físicos alcanzados en I+D y Sociedad de la Información..	326
d)	La contribución del Docup a la mejora del sistema de I+D: Análisis de la incidencia.....	328
e)	Aproximación al impacto global del Programa de I+D en el entorno de les Illes Balears	330
f)	Conclusiones y recomendaciones.....	332
6.6.	El impacto sobre la renta y el empleo.....	335
6.6.1.	Los resultados e impactos de la aplicación de la Estrategia Europea por el Empleo	335
a)	Los instrumentos de la EEE	337
b)	La situación del mercado de trabajo.....	338
c)	Los instrumentos aplicados en el Docup para desarrollar el espíritu empresarial y la creación de empleo (Pilar II).....	339
6.6.2.	La contribución de los fondos estructurales al proceso de convergencia real y cambio estructural Balears.....	341
a)	La convergencia frente a la media de la UE.....	342
b)	Efectos generales sobre renta y la productividad	344
c)	Los efectos de las intervenciones comunitarias sobre estructura productiva de Balears	346
d)	Conclusiones	349
7.	RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN.....	352
7.1.	Presentación.....	352
7.2.	Descripción del proceso de planificación y programación	353
7.3.	Sistemas de gestión y coordinación	355
7.4.	El control de los Fondos	358
7.5.	Adecuación de los circuitos y flujos financieros	363
7.6.	Consideración de las políticas y prioridades horizontales	366
a)	Protección del medio ambiente	367
b)	Igualdad de oportunidades.....	368
7.7.	Dotación de medios humanos y materiales	370
7.8.	Sistemas de información y publicidad.....	371
7.9.	Apreciaciones finales	376
8.	RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA	379
8.1.	Criterios de valoración	379
8.1.1.	Calidad del Sistema de Seguimiento.....	381
8.1.2.	Calidad del sistema de control	382
8.1.3.	Calidad del sistema de criterios de selección de proyectos.....	383
8.1.4.	Calidad del Sistema de Evaluación Intermedia.....	384
8.2.	La Ejecución financiera	386
8.3.	Eficacia de las realizaciones físicas.....	387
8.4.	Fiabilidad de los datos utilizados	388
8.5.	Conclusiones y Valoración final sobre le cumplimiento de reserva de eficacia.....	389
9.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS	391
9.1.	Metodología del proceso de evaluación y principales dificultades encontradas.....	391

9.2. Validez de la Evaluación previa.....	391
9.3. Pertinencia, coherencia interna y coherencia externa de la estrategia.....	392
9.4. Pertinencia de los indicadores y fiabilidad de la recogida de datos.....	394
9.5. Análisis de la coherencia financiera y de su ejecución, eficacia y eficiencia	395
a) Coherencia financiera y capacidad de absorción.....	395
b) Eficacia y eficiencia.....	398
9.5.2. Evaluación de las prioridades horizontales.....	402
a) La igualdad de oportunidades.....	402
b) El desarrollo sostenible.....	403
9.6. Calidad de la ejecución y de los sistemas de planificación, coordinación,	
publicidad y difusión.....	406
a) División de tareas y coordinación.....	406
b) Los criterios de selección.....	407
c) El circuito financiero.....	407
d) La adecuación de medios humanos y materiales.....	408
e) La información y publicidad.....	409
9.7. La reserva de eficacia.....	409
10. ANEXOS.....	410
10.1. Anexo de buenas prácticas.....	410
a) Actuaciones con el agua.....	412
b) Actuaciones con los residuos.....	420
c) Actuaciones con la energía y los ferrocarriles.....	430
d) Resumen.....	439
10.2. Anexo de entrevistas realizadas.....	439
10.2.1. Entrevistas institucionales.....	439
A) ALICIA SAZAN DE TASSIGNY. Jefe de sector. División de Programación	
ICEX.....	439
b) JAUME GELABERT. D.G de Economía.....	442
c) GABRIEL PERELLÓ. Servicios Ferroviarios de Mallorca.....	443
d) ANTONIA ALLENS. D.G de Comercio y Artesanía.....	445
e) JOAN MATEU HERRACH. Instituto Balear de Saneamiento.....	446
f) MOISÉS SAN MARTÍN y RAFAEL DEL PRADO. Ministerio de Hacienda	
447	
10.2.2. Entrevistas realizadas a gestores de medidas.....	448
a) Entrevista D.G de Comercio.....	448
b) Entrevista D.G de Promoción Industrial.....	450
c) Entrevista Instituto Balear de Saneamiento (IBASAN).....	451
d) Entrevista Servicios Ferroviarios de Mallorca (SEF).....	453

Índice de Esquemas

<i>Esquema 1. Principales fuentes estadísticas consultadas</i>	34
<i>Esquema 2. Trabajo de campo</i>	35
<i>Esquema 3. Trabajo de campo</i>	36
<i>Esquema 4. Trabajo de campo</i>	36
<i>Esquema 5. Trabajo de campo</i>	37
<i>Esquema 6. Análisis DAFO de Illes Balears</i>	57
<i>Esquema 7. Planes de política económica y normativa, nacionales y regionales, de referencia en la definición de la estrategia del DOCUP Balear</i>	60
<i>Esquema 8. Ejes prioritarios del DOCUP según su marco estratégico de referencia</i>	61
<i>Esquema 9. Árbol de objetivos de Illes Balears</i>	65
<i>Esquema 10. Objetivos estratégicos asumidos por Ejes del DOCUP</i>	67
<i>Esquema 11. Medidas del Objetivo 2 y adoptadas por les Illes Balears</i>	71
<i>Esquema 12. Normativa sobre la Igualdad de Oportunidades</i>	85
<i>Esquema 13. Atención prestada por el Docup Objetivo 2 de les Illes Balears 2000-2006 al Principio de Igualdad de Oportunidades</i>	88
<i>Esquema 14. Aspectos de género a identificar en la programación</i>	90
<i>Esquema 15. Evaluación del principio de horizontalidad</i>	91
<i>Esquema 16. Ámbitos de Impacto</i>	92
<i>Esquema 17. Valoración Gráfica</i>	93
<i>Esquema 18. Evaluación del Impacto del programa</i>	93
<i>Esquema 19. Principios ambientales de integración</i>	102
<i>Esquema 20. Definición de los Indicadores</i>	136
<i>Esquema 21. Indicadores de Impacto, realizaciones y resultados</i>	137
<i>Esquema 22. Implicación de los indicadores respecto a los principios horizontales</i>	145
<i>Esquema 23. Ejes y medidas del Docup de Illes Balears 2000-2006</i>	148
<i>Esquema 24. Medidas de la zona transitoria</i>	156
<i>Esquema 25. Medidas que financia la Administración Autonómica, Central y Local</i>	164
<i>Esquema 26. Gastos del año 2002</i>	180
<i>Esquema 27. Fondo y Beneficiario final medida 1.1</i>	205
<i>Esquema 28. Fondo y Beneficiario final medida 1.5</i>	209
<i>Esquema 29. Fondo y Beneficiario final medida 2.1</i>	218
<i>Esquema 30. Fondo y Beneficiario final medida 2.2</i>	221
<i>Esquema 31. Fondo y beneficiario final de la medida 2.4</i>	225
<i>Esquema 32. Fondo y beneficiario final de la medida 3.1</i>	233
<i>Esquema 33. Fondo y beneficiario final de la medida 3.2</i>	237
<i>Esquema 34. Fondo y beneficiario final de la medida 3.3</i>	241
<i>Esquema 35. Fondo y beneficiario final de la medida 3.4</i>	243
<i>Esquema 36. Fondo y Beneficiario final de la medida 3.5</i>	246
<i>Esquema 37. Fondo y beneficiario final de la medida 3.6</i>	249
<i>Esquema 38. Fondo y beneficiario final de la medida 4.2</i>	254
<i>Esquema 39. Fondo y beneficiario final de la medida 4.7</i>	258
<i>Esquema 40. Fondo y beneficiario final de la medida 5.1</i>	265
<i>Esquema 41. Fondo y beneficiario final de la medida 5.4</i>	268
<i>Esquema 42. Fondo y beneficiario final de la medida 5.6</i>	271
<i>Esquema 43. Fondo y beneficiario final de la medida 5.9</i>	274
<i>Esquema 44. Fondo y beneficiario final de la medida 6.1</i>	278
<i>Esquema 45. Relación de personas entrevistadas entrevistados</i>	353
<i>Esquema 46. Agentes económicos y sociales consultados</i>	355
<i>Esquema 47. Fases de la división de competencias</i>	358

Esquema 48. Reglamentos comunitarios a los que se somete el Docup.....	360
Esquema 49. Indicadores de impacto de los principios horizontales.....	370
Esquema 50. Cuadro de valoración institucional.....	376
Esquema 51. Criterios para la asignación de la reserva de eficacia a valorar por el equipo evaluador.....	380

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Porcentaje de debilidades cubiertas por Objetivos Intermedios.....	74
Gráfico 2. Porcentaje de debilidades cubiertas por Objetivos Finales.....	75
Gráfico 3. Porcentaje de debilidades cubiertas por los Objetivos Intermedios	76
Gráfico 4. Grado de atención de las medidas a los O. Intermedios presentado por ejes	79
Gráfico 5. Tasa de cobertura de las medidas	80
Gráfico 6. Matriz de sinergias de medidas con medidas.....	83
Gráfico 7. Posición relativa y convergencia respecto al conjunto de las regiones Objetivo 2, de los indicadores de integración de los colectivos más desfavorecidos y de conciliación de vida laboral y familiar	95
Gráfico 8. Posición relativa y convergencia respecto al conjunto de las regiones Objetivo 2, de los indicadores sociales y del mercado de trabajo en Balears.....	96
Gráfico 9. Crecimiento de los colectivos de mujeres paradas, (totales y jóvenes), activas y ocupadas en Balears, y su crecimiento hipotético adoptando el crecimiento del total de las mujeres españolas o el de los hombres de esa comunidad.....	97
Gráfico 10. Ranking financiero de los Ejes en la programación 2000-2006.....	151
Gráfico 11. Ranking financiero de las medidas.....	153
Gráfico 12. Distribución financiera porcentual por zonas de actuación	156
Gráfico 13. Distribución financiera por zonas de actuación en medidas	156
Gráfico 14. Porcentaje de compromisos por anualidades.....	159
Gráfico 15. Senda financiera del Docup Balear.....	159
Gráfico 16. Distribución de los Fondos Estructurales en el Docup.....	161
Gráfico 17. Distribución de los Fondos en el Docup por anualidades	161
Gráfico 18. Cofinanciación comunitaria y Autonómica, Central y Local en los Ejes del Docup.....	162
Gráfico 19. Porcentaje de la participación Autonómica, Central y Local.....	164
Gráfico 20. Ejecución financiera del Docup (Euros)	166
Gráfico 21. Diferencia entre compromisos y pagos por anualidades de la Administración Nacional 2000-2002.....	167
Gráfico 22. Eficacia de las medidas del Docup 2000-2002	169
Gráfico 23. Desviación financiera de las medidas del Docup.....	169
Gráfico 24. Porcentaje de compromisos, pagos y desviaciones.....	170
Gráfico 25. Ranking de eficacia de los Ejes del Docup 2000-02	171
Gráfico 26. Eficacia y desviación de la Administración.....	172
Gráfico 27. Diferencia entre compromisos y pagos por los diferentes agentes de la Administración 2000-2002.....	172
Gráfico 28. Senda financiera acumulada de la AGE.....	174
Gráfico 29. Senda financiera de la Administración Autonómica	175
Gráfico 30. Senda financiera de la Administración Local	176
Gráfico 31. Nivel de ejecución financiera acumulada del Eje 1	202
Gráfico 32. Eficacia de las medidas del Eje 1 2000-2002.....	203
Gráfico 33. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 1.1	207
Gráfico 34. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 1.5.....	211
Gráfico 35. Nivel de ejecución del Eje 2.....	214
Gráfico 36. Eficacia financiera del Eje 2	216

Gráfico 37. Nivel de ejecución de la medida 2.1.....	220
Gráfico 38. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 2.2.....	223
Gráfico 39. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 2.4.....	226
Gráfico 40. Nivel de ejecución financiera acumulada del Eje 3.....	230
Gráfico 41. Eficacia financiera del Eje 3.....	231
Gráfico 42. Desviación financiera del Eje 3.....	232
Gráfico 43. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 3.1.....	236
Gráfico 44. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 3.2.....	239
Gráfico 45. Senda financiera de la medida 3.3.....	242
Gráfico 46. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 3.4.....	245
Gráfico 47. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 3.5.....	248
Gráfico 48. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 3.6.....	250
Gráfico 49. Nivel de ejecución financiera acumulada del Eje 4.....	252
Gráfico 50. Eficacia del Eje 4.....	253
Gráfico 51. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 4.2.....	255
Gráfico 52. Nivel de ejecución financiera acumulada de las medidas del Eje 4.....	260
Gráfico 53. Nivel de ejecución financiera acumulada del Eje 5.....	262
Gráfico 54. Eficacia financiera del Eje 5.....	263
Gráfico 55. Desviación financiera del Eje 5.....	264
Gráfico 56. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 5.1.....	267
Gráfico 57. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 5.4.....	270
Gráfico 58. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 5.6.....	273
Gráfico 59. Nivel de ejecución financiera acumulada de la medida 5.9.....	276
Gráfico 60. Nivel de ejecución financiera acumulada del Eje 6.....	277
Gráfico 61. Situación comparada de la dotación de infraestructuras en Balears vs España.....	294
Gráfico 62. Situación comparada frente a España de los principales indicadores del tejido productivo.....	315
Gráfico 63. Evolución del número de trabajadores dedicados a actividades de I+D entre 1998 y 2001.....	321
Gráfico 64. Gasto empresarial en I+D, en euros por empleado, 1998-2001.....	322
Gráfico 65. Análisis del impacto en el campo de la innovación, la tecnología y la Sociedad de la Información Balears.....	331
Gráfico 66. Principales indicadores de renta de las regiones españolas respecto a la UE. Año 2000.....	343
Gráfico 67. Relación entre la productividad de las regiones españolas y la UE. Año 2000.....	344
Gráfico 68. Indicadores respecto a la media de las regiones Objetivo 2 de la renta económica de Balears al principio y al final del periodo de aplicación de los fondos europeos.....	345
Gráfico 69. Situación final respecto a las regiones Objetivo 2 y evolución de los principales indicadores de la renta de Balears.....	346
Gráfico 70. Relación de las tasas de paro de las CCAA españolas y la media de la UE para el total y diferentes colectivos. Cuarto trimestre de 2001.....	347
Gráfico 71. Indicadores respecto a la media de las regiones Objetivo 2 de la estructura productiva de Balears al principio y al final del periodo de aplicación de los fondos europeos.....	348
Gráfico 72. Situación final respecto a las regiones Objetivo 2 y evolución de los principales indicadores de la estructura económica de Balears.....	349

Índice de Cuadros

<i>Cuadro 1. Municipios, superficie y población afectada por zonas de actuación</i>	40
<i>Cuadro 2. Indicadores de contexto de les Illes Balears</i>	50
<i>Cuadro 3. Pertinencia del DOCUP de Illes Balears</i>	73
<i>Cuadro 4. Ponderación del peso de los Ejes sobre los objetivos intermedios</i>	77
<i>Cuadro 5. Sinergias de medidas</i>	81
<i>Cuadro 6. Matriz de identificación de aspectos ambientales de la programación</i>	100
<i>Cuadro 7. Matriz de evaluación ambiental</i>	103
<i>Cuadro 8. Evaluación de las medidas correctoras y de integración ambiental propuestas en la Evaluación previa</i>	105
<i>Cuadro 9. Integración ambiental de las medidas del Docup</i>	106
<i>Cuadro 10. Indicadores físicos del Eje 2. Ámbito: Gestión del agua</i>	119
<i>Cuadro 11. Indicadores físicos del Eje 2. Ámbito: Gestión de residuos</i>	122
<i>Cuadro 12. Indicadores físicos del Eje 2. Ámbito: Medio Natural</i>	126
<i>Cuadro 13. Indicadores físicos con una eficacia física superior al 100%</i>	140
<i>Cuadro 14. Indicadores donde la eficacia física es demasiado elevada respecto a la financiera</i>	141
<i>Cuadro 15. Indicadores donde la eficacia financiera es demasiado baja respecto a la financiera</i>	141
<i>Cuadro 16. Peso financiero de los Ejes del Docup en la programación 2000-2006</i>	150
<i>Cuadro 17. Peso financiero y sinergias de las medidas 2000-2006</i>	153
<i>Cuadro 18. Compromisos programados por Ejes</i>	158
<i>Cuadro 19. Anualidades comprometidas de las medidas 2000-2002</i>	158
<i>Cuadro 20. Peso financiero de la participación comunitaria y Autonómica, Central y Local</i>	162
<i>Cuadro 21. Programación financiera por tipo de institución</i>	163
<i>Cuadro 22. Nueva Senda, pagos programados 2000-08</i>	165
<i>Cuadro 23. Pagos realizados 2000-2002</i>	165
<i>Cuadro 24. Información financiera del Docup 2000-2002</i>	167
<i>Cuadro 25. Eficacia y desviación de la Administración</i>	172
<i>Cuadro 26. Gasto y proyectos de la AGE</i>	173
<i>Cuadro 27. Gasto y proyectos de Administración Autonómica</i>	175
<i>Cuadro 28. Gasto y proyectos de la Administración Local</i>	176
<i>Cuadro 29. Gasto por Islas de les Illes Balears</i>	177
<i>Cuadro 30. Gasto por municipios y proyectos</i>	179
<i>Cuadro 31. Municipios de intervención y gasto medio por medidas</i>	180
<i>Cuadro 32. Cuadro modelo para recoger la senda financiera de pagos</i>	189
<i>Cuadro 33. Cuadro modelo para recoger la información necesaria para el cálculo de la eficacia financiera 2000-2002</i>	191
<i>Cuadro 34. Cuadro modelo para recoger la eficacia de la ejecución financiera 2000-2002</i>	192
<i>Cuadro 35. Cuadro modelo para recoger la eficacia por medidas de la ejecución física 2000-2002</i>	193
<i>Cuadro 36. Cuadro modelo para recoger la eficacia por medidas de la ejecución física 2000-2002</i>	195
<i>Cuadro 37. Cuadro modelo para recoger los costes unitarios</i>	197
<i>Cuadro 38. Cuadro modelo para recoger los logros físicos por campos de actuación</i>	199
<i>Cuadro 39. Peso financiero de medidas del Eje 1</i>	201
<i>Cuadro 40. Resumen eficacia y desviación Eje 1 2000-2002</i>	203
<i>Cuadro 41. Niveles de ejecución de la medida 1.1</i>	206
<i>Cuadro 42. Indicadores físicos de la medida 1.1</i>	208

<i>Cuadro 43. Niveles de ejecución de la medida 1.5</i>	210
<i>Cuadro 44. Indicadores físicos de la medida 1.5</i>	212
<i>Cuadro 45. Peso financiero de medidas del Eje 2</i>	213
<i>Cuadro 46. Resumen eficacia y desviación Eje 2 2000-2002</i>	215
<i>Cuadro 47. Desviación financiera de las medidas del Eje 2</i>	216
<i>Cuadro 48. Niveles de ejecución de la medida 2.1</i>	219
<i>Cuadro 49. Indicadores físicos de la medida 2.1</i>	220
<i>Cuadro 50. Información financiera de la medida 2.2</i>	222
<i>Cuadro 51. Indicadores físicos de la medida 2.2</i>	224
<i>Cuadro 52. Información financiera de la medida 2.4</i>	226
<i>Cuadro 53. Indicadores físicos de la medida 2.4</i>	227
<i>Cuadro 54. Peso financiero de las medidas del Eje 3</i>	229
<i>Cuadro 55. Resumen eficacia y desviación del Eje 3 2000-2002</i>	231
<i>Cuadro 56. Información financiera de la medida 3.1</i>	234
<i>Cuadro 57. Indicadores físicos de la medida 3.1</i>	236
<i>Cuadro 58. Información financiera de la medida 3.2</i>	238
<i>Cuadro 59. Indicadores físicos de la medida 3.2</i>	240
<i>Cuadro 60. Información financiera de la medida 3.3</i>	242
<i>Cuadro 61. Indicadores físicos de la medida 3.3</i>	243
<i>Cuadro 62. Información financiera de la medida 3.4</i>	245
<i>Cuadro 63. Información financiera de la medida 3.5</i>	247
<i>Cuadro 64. Indicadores físicos de la medida 3.5</i>	248
<i>Cuadro 65. Información financiera de la medida 3.6</i>	249
<i>Cuadro 66. Indicadores físicos de la medida 3.6</i>	250
<i>Cuadro 67. Peso financiero de medidas del Eje 4</i>	251
<i>Cuadro 68. Eficacia y desviación del Eje 4 2000-2002</i>	252
<i>Cuadro 69. Información financiera de la medida 4.2</i>	255
<i>Cuadro 70. Indicadores físicos de la medida 4.2</i>	257
<i>Cuadro 71. Información financiera de la medida 4.7</i>	259
<i>Cuadro 72. Indicadores físicos de la medida 4.7</i>	261
<i>Cuadro 73. Peso financiero de medidas del Eje 5</i>	262
<i>Cuadro 74. Eficacia y desviación del Eje 5 2000-02</i>	263
<i>Cuadro 75. Información financiera de la medida 5.1</i>	266
<i>Cuadro 76. Indicadores físicos de la medida 5.1</i>	268
<i>Cuadro 77. Información financiera de la medida 5.4</i>	269
<i>Cuadro 78. Información financiera de la medida 5.6</i>	272
<i>Cuadro 79. Información financiera de la medida 5.9</i>	275
<i>Cuadro 80. Peso financiero de la medida del Eje 6</i>	277
<i>Cuadro 81. Eficacia y desviación del Eje 6 2000-2002</i>	278
<i>Cuadro 82. Información financiera de la medida 6.1</i>	279
<i>Cuadro 83. Indicadores físicos de la medida 6.1</i>	280
<i>Cuadro 84. Indicadores seleccionados de contexto: Illes Balears</i>	287
<i>Cuadro 85. Logros alcanzados en materia de infraestructuras en Balears</i>	291
<i>Cuadro 86. Incidencia de las actuaciones en materia de infraestructuras en Balears</i>	293
<i>Cuadro 87. Análisis comparado de los indicadores de contexto referidos al campo de tejido empresarial (2000)</i>	302
<i>Cuadro 88. Evolución de los indicadores más representativos de las principales características del tejido empresarial (Balears, Regiones Objetivo 2 y España, 2000-2002)</i>	305
<i>Cuadro 89. El gasto asociado al incremento de la densidad empresarial</i>	308
<i>Cuadro 90. El gasto asociado a la promoción de la internacionalización de las empresas</i>	310
<i>Cuadro 91. El gasto destinado a la diversificación de la actividad en el medio rural</i>	311

<i>Cuadro 92. Los logros alcanzados en el tejido empresarial</i>	<i>312</i>
<i>Cuadro 93. Incidencia sobre el tejido productivo</i>	<i>314</i>
<i>Cuadro 94. Esfuerzo tecnológico de les Illes Balears (miles de euros).....</i>	<i>319</i>
<i>Cuadro 95. Usuarios de Internet</i>	<i>323</i>
<i>Cuadro 96. Gasto asociado al fomento de los procesos de innovación tecnológica empresarial</i>	<i>324</i>
<i>Cuadro 97. Gasto asociado para la implantación de la Sociedad de la Información.....</i>	<i>325</i>
<i>Cuadro 98. Los resultados obtenidos por la aplicación del Docup en materia de I+D y Sociedad de la Información.....</i>	<i>327</i>
<i>Cuadro 99. La cuota de responsabilidad atribuible al Docup</i>	<i>329</i>
<i>Cuadro 100. Situación del Mercado de Trabajo en Balears y sus Islas. 2002....</i>	<i>338</i>
<i>Cuadro 101 Gasto asociado al Pilar II (Desarrollar el espíritu empresarial y la creación de empleo).....</i>	<i>340</i>
<i>Cuadro 102. Información sobre realizaciones físicas con ejecución financiera. 381</i>	
<i>Cuadro 103. Medidas respaldadas por Regímenes de ayuda, Planes Nacionales, Regionales o Sectoriales u otros criterios normalizados.....</i>	<i>383</i>
<i>Cuadro 104. Situación de los Indicadores físicos de Reserva de eficacia a 31/12/2002</i>	<i>388</i>

Índice de Mapa

<i>Mapa 1. Mapa de zonas de intervención 2000-2006 de Illes Balears.....</i>	<i>40</i>
--	-----------

Índice de Ilustraciones

<i>Ilustración 1. Estación depuradora de aguas residuales de Cala Galdana. Mallorca.....</i>	<i>413</i>
<i>Ilustración 2. Estación depuradora de aguas residuales de Es Migjorn Gran i Sant Tomàs. Mallorca.....</i>	<i>413</i>
<i>Ilustración 3. Ampliación del tratamiento terciario de la estación depuradora de aguas residuales de Sant Lluís.....</i>	<i>414</i>
<i>Ilustración 4. Edar de Llubí.....</i>	<i>417</i>
<i>Ilustración 5. Díptico exterior de la estación depuradora de aguas residuales de Llubí. Mallorca</i>	<i>418</i>
<i>Ilustración 6. Díptico interior de la estación depuradora de aguas residuales de Llubí. Mallorca</i>	<i>419</i>
<i>Ilustración 7. Placa conmemorativa de la estación depuradora de aguas residuales de Llubí.....</i>	<i>419</i>
<i>Ilustración 8. Sistema de recogida de los residuos de la Deixallería de Son Bugadelles. Mallorca.....</i>	<i>422</i>
<i>Ilustración 9. Infraestructuras de recogida de los residuos de la Deixallería de Son Bugadelles. Mallorca.....</i>	<i>422</i>
<i>Ilustración 10. Aula de formación medioambiental de la Deixallería de Son Bugadelles. Mallorca.....</i>	<i>424</i>
<i>Ilustración 11. Políptico publicitario de la Deixallería de Son Bugadelles. Mallorca.....</i>	<i>425</i>
<i>Ilustración 12. Espacio web dentro de la página del Ayuntamiento de la Deixaillería de Calvià.....</i>	<i>426</i>
<i>Ilustración 13. Cartel informativo del vertedero controlado de alta densidad de Ses Barraques</i>	<i>427</i>
<i>Ilustración 14. Vertedero de residuos de Ses Barraques y chimenea de expulsión controlada de gases.</i>	<i>428</i>

<i>Il·lustració 15. Valla publicitaria de la clausura del vertedero de residuos de Ses Barraques</i>	<i>430</i>
<i>Il·lustració 16. Planta fotovoltaica de Sa Ràpita.....</i>	<i>433</i>
<i>Il·lustració 17. Nuevas oficinas de los Servicios Ferroviarios de Mallorca</i>	<i>435</i>
<i>Il·lustració 18. Mapa férreo de Mallorca</i>	<i>436</i>
<i>Il·lustració 19. Inauguración del tramo Inca-sa Pobla.....</i>	<i>437</i>
<i>Il·lustració 20. Tren Tib de los Servicios Ferroviarios de Mallorca.....</i>	<i>438</i>