



---

**GENERALITAT VALENCIANA**  
**CONSELLERIA D'ECONOMIA, HISENDA I OCUPACIÓ**

---

**“EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL PROGRAMA  
OPERATIVO INTEGRADO DE LA COMUNIDAD  
VALENCIANA 2000-2006”**





## ÍNDICE

<b>1. RESUMEN EJECUTIVO .....</b>	<b>9</b>
<b>1.1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>10</b>
<b>1.2. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....</b>	<b>10</b>
<b>1.3. PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA .....</b>	<b>21</b>
1.3.1. Pertinencia.....	22
1.3.2. Cuantificación de la estrategia de desarrollo .....	22
1.3.3. Coherencia interna del POICV 2000-2006.....	23
1.3.4. Efectos sinérgicos del POICV 2000-2006 .....	34
1.3.5. Respeto de las prioridades horizontales.....	35
1.3.6. Coherencia externa del POICV 2000-2006.....	50
<b>1.4. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE         RECOGIDA DE DATOS.....</b>	<b>52</b>
1.4.1. Pertinencia del sistema de indicadores .....	53
1.4.2. Análisis de la fiabilidad del sistema de seguimiento.....	59
<b>1.5. EJECUCIÓN FINANCIERA, EFICACIA Y EFICIENCIA .....</b>	<b>60</b>
1.5.1. Ejecución financiera del POICV 2000-2006 .....	60
1.5.2. Análisis de la ejecución desde el punto de vista de la eficacia.....	62
1.5.3. Análisis de la eficiencia.....	76
1.5.4. Valoración global del POICV 2000-2006 .....	84
<b>1.6. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN.....</b>	<b>87</b>
1.6.1. Articulación institucional.....	88



1.6.2. Mecanismos de coordinación .....	90
1.6.3. Calidad de la programación.....	91
1.6.4. Adecuación de los circuitos financieros.....	92
1.6.5. Medios humanos y materiales.....	93
1.6.6. Información y publicidad .....	93
<b>1.7. RESERVA DE EFICACIA.....</b>	<b>94</b>
<b>1.8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>95</b>
1.8.1. Conclusiones .....	95
1.8.2. Recomendaciones .....	112
<b>2. ENFOQUE METODOLÓGICO .....</b>	<b>119</b>
2.1. ENFOQUE METODOLÓGICO .....	120
2.2. LÓGICA DE INTERVENCIÓN DE UN PROGRAMA .....	120
2.3. FACTORES CLAVES A CONSIDERAR EN LA EVALUACIÓN DE UN PROGRAMA.....	123
2.4. HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS.....	125
2.5. DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN .....	126
2.6. METODOLOGÍA DE TRABAJO DE LAS INTERVENCIONES DEL FSE Y DETERMINACIÓN DEL TAMAÑO DE LA MUESTRA .....	127
<b>3. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA .....</b>	<b>132</b>
3.1. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	133



<b>4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO.....</b>	<b>194</b>
4.1. INTRODUCCIÓN .....	195
4.2. PERTINENCIA DE LA INTERVENCIÓN.....	195
4.3. CUANTIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL POI DE LA COMUNIDAD VALENCIANA.....	200
4.4. COHERENCIA INTERNA DE LA INTERVENCIÓN .....	205
4.4.1. Conceptos previos.....	205
4.4.2. Relación del Programa Operativo Integrado con el Plan de Desarrollo Regional y el Marco Comunitario de Apoyo.....	206
4.4.3. Coherencia interna del POI.....	218
4.4.4. Efectos sinérgicos del POICV 2000-2006 .....	233
4.5. COHERENCIA DEL POI CON LAS POLÍTICAS COMUNITARIAS .....	241
4.5.1. Introducción .....	241
4.5.2. Respeto de las prioridades horizontales.....	242
4.5.3. Políticas comunitarias seleccionadas para la evaluación del POI.....	280
<b>5. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES Y DE SU CUANTIFICACIÓN Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS .....</b>	<b>299</b>
5.1. ANTECEDENTES.....	300
5.2. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES .....	302
5.3. ANÁLISIS DE LA FIABILIDAD DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO .....	325



<b>6. ANÁLISIS DE LA EFICACIA Y EFICIENCIA DEL POI.....</b>	<b>329</b>
<b>6.1. ANÁLISIS GLOBAL DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA .....</b>	<b>330</b>
<b>6.2. ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR FONDOS .....</b>	<b>331</b>
<b>6.3. ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR EJES Y MEDIDAS .....</b>	<b>333</b>
6.3.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo .....	333
6.3.2. Eje 2. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información) .....	335
6.3.3. Eje 3. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos .....	337
6.3.4. Eje 41. Infraestructura educativa y refuerzo de la educación técnica profesional.....	340
6.3.5. Eje 42. Inserción y reinserción profesional de los desempleados.....	342
6.3.6. Eje 43. Refuerzo de la seguridad en el empleo y adaptabilidad .....	344
6.3.7. Eje 44. Integración en el mercado de trabajo de personas con especiales dificultades .....	346
6.3.8. Eje 45. Participación de las mujeres en el mercado de trabajo .....	347
6.3.9. Eje 5. Desarrollo local y urbano .....	348
6.3.10. Eje 6. Redes de transporte y energía.....	351
6.3.11. Eje 7.Agricultura y desarrollo rural.....	353
6.3.12. Eje 9. Asistencia técnica .....	355
<b>6.4 ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR BENEFICIARIOS FINALES (ÓRGANOS EJECUTORES).....</b>	<b>356</b>
<b>6.5 ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN .....</b>	<b>363</b>
<b>6.6. ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICACIA.....</b>	<b>366</b>
6.6.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo .....	367
6.6.2. Eje 2. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información) .....	370
6.6.3. Eje 3. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos .....	372



6.6.4. Eje 41. Infraestructura educativa y refuerzo de la educación técnica profesional.....	378
6.6.5. Eje 42. Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados .....	381
6.6.6. Eje 43. Refuerzo de la estabilidad en el empleo y adaptabilidad.....	384
6.6.7. Eje 44. Integración en el mercado de trabajo de personas con especiales dificultades .....	386
6.6.8. Eje 45. Participación de las mujeres en el mercado de trabajo .....	388
6.6.9. Eje 5. Desarrollo local y urbano .....	390
6.6.10. Eje 6. Redes de transporte y energía.....	393
6.6.11. Eje 7. Agricultura y desarrollo rural.....	396
6.6.12. Eje 9. Asistencia técnica .....	398
<b>6.7. ANÁLISIS DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICIENCIA .....</b>	<b>399</b>
6.7.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo .....	400
6.7.2. Eje 2. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información) .....	402
6.7.3 Eje 3. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos .....	405
6.7.4. Eje 41. Infraestructura educativa y refuerzo de la educación técnica profesional.....	408
6.7.5. Eje 42. Inserción y reinserción profesional de los desempleados.....	410
6.7.6. Eje 43. Refuerzo de la estabilidad en el empleo y adaptabilidad.....	412
6.7.7. Eje 44. Integración en el mercado de trabajo de personas con especiales dificultades .....	414
6.7.8. Eje 45. Participación de las mujeres en el mercado de trabajo .....	415
6.7.9. Eje 5. Desarrollo local y urbano .....	416
6.7.10. Eje 6. Redes de transporte y energía.....	418
6.7.11. Eje 7. Agricultura y desarrollo rural.....	420
6.7.12. Eje 9. Asistencia técnica .....	421



<b>7. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN.....</b>	<b>423</b>
7.1. ANTECEDENTES.....	424
7.2. ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL.....	424
7.3. MECANISMOS DE COORDINACIÓN.....	428
7.4. CALIDAD DE LA PROGRAMACIÓN.....	432
7.5. ADECUACIÓN DE LOS CIRCUITOS FINANCIEROS.....	444
7.6. MEDIOS HUMANOS Y MATERIALES.....	448
7.7. INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD.....	450
<b>8. RESERVA DE EFICACIA .....</b>	<b>453</b>
8.1. INTRODUCCIÓN .....	454
8.2. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DE EFICACIA.....	456
<b>9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>461</b>
9.1. CONCLUSIONES.....	462
9.2. RECOMENDACIONES.....	478
<b>ANEXO I: ANÁLISIS DE CASOS .....</b>	<b>488</b>
<b>ANEXO II. IMPACTO MACROECONÓMICO.....</b>	<b>629</b>



<b>ANEXO III: MODELO DE ENTREVISTA A COORDINADORES .....</b>	<b>651</b>
<b>ANEXO IV: ENTREVISTAS REALIZADAS A COORDINADORES.....</b>	<b>665</b>
<b>ANEXO V: MODELO DE ENTREVISTA Y CUESTIONARIO A ÓRGANOS GESTORES .....</b>	<b>756</b>
<b>ANEXO VI: ENTREVISTAS REALIZADAS A ÓRGANOS GESTORES .....</b>	<b>766</b>
<b>ANEXO VII: PRINCIPALES RESULTADOS OBTENIDOS DEL PROCESO DE ENCUESTACIÓN A ÓRGANOS GESTORES DEL POICV 2000-2006 .....</b>	<b>932</b>
<b>ANEXO VIII: CUESTIONARIOS UTILIZADOS PARA EL ANÁLISIS DE CASOS DEL FSE.....</b>	<b>941</b>
<b>ANEXO IX: RESULTADOS DE LA ENCUESTACIÓN A BENEFICIARIOS DE ACTUACIONES COFINANCIADAS POR EL FSE .....</b>	<b>971</b>