



alcalá historia abierta
red de información y conocimiento

alcalá de guadaira casco histórico

PLAN URBAN

REGENERACIÓN SOCIAL, URBANA Y ECONÓMICA DEL CASCO HISTÓRICO DE ALCALÁ DE GUADAÍRA



DOCUMENTO 1
PROYECTO

PLAN URBAN

alcalá de guadaíra casco histórico

ÍNDICE

1. DELIMITACIÓN DE LA ZONA DE ACTUACIÓN.....	1
1.1. ANTECEDENTES.....	1
1.2. LOCALIZACIÓN.....	2
1.3. EL TERRITORIO EN QUE SE INSCRIBE LA ZONA.....	3
2. ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA ZONA.....	5
2.1. ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA.....	5
2.2. NIVEL DE FORMACIÓN.....	9
2.3. DATOS SOCIOECONÓMICOS.....	10
2.4. NIVEL DE VIDA.....	14
2.5. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN EN RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL.....	15
2.6. CARACTERIZACIÓN DEL TRANSPORTE Y COMUNICACIONES.....	16
2.7. SITUACIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS Y DE LA INFRAVIVIENDA.....	16
2.8. SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LA ZONA.....	17
2.9. ANÁLISIS DAFO.....	20
2.10. DIAGNÓSTICO.....	22
3. ESTRATEGIA Y OBJETIVOS DEL PROYECTO.....	24
3.1. PLAN URBAN DEL CASCO HISTÓRICO DE ALCALÁ DE GUADAÍRA.....	24
3.2. COORDINACIÓN CON LOS INTERLOCUTORES LOCALES.....	30
3.3. CARÁCTER INNOVADOR.....	31
3.4. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	32
3.5. RELACIÓN DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA CON LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL.....	34
3.6. MEDIOAMBIENTE URBANO.....	36
3.7. ÁREAS TEMÁTICAS Y ACTUACIONES DEL PROYECTO.....	37
3.8. GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y CONTROL.....	48
3.9. PLAN DE INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD.....	53
3.10. PLAN FINANCIERO.....	56

1. DELIMITACIÓN DE LA ZONA DE ACTUACIÓN

1.1. ANTECEDENTES

Alcalá de Guadaíra, a pesar de ser un municipio con una notoria trascendencia histórica a lo largo de los siglos, ha perdido buena parte de su patrimonio edificado. También ha visto mermada la población que le había dado vida y sentido a algunos barrios del casco antiguo de la ciudad. Justamente, dicho casco, de gran interés arquitectónico-patrimonial y paisajístico, queda comprendido dentro de la Zona Urbana del presente Proyecto.

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra, consciente de la necesidad de recuperación urbanística y arquitectónica de su patrimonio, así como la urgencia de detener el abandono de la zona por parte de su población, viene trabajando desde hace años, en colaboración con diversas consejerías de la Junta de Andalucía, en el fomento y realización de actuaciones concretas en materia de rehabilitación patrimonial y en fomento del uso recreativo y turístico.

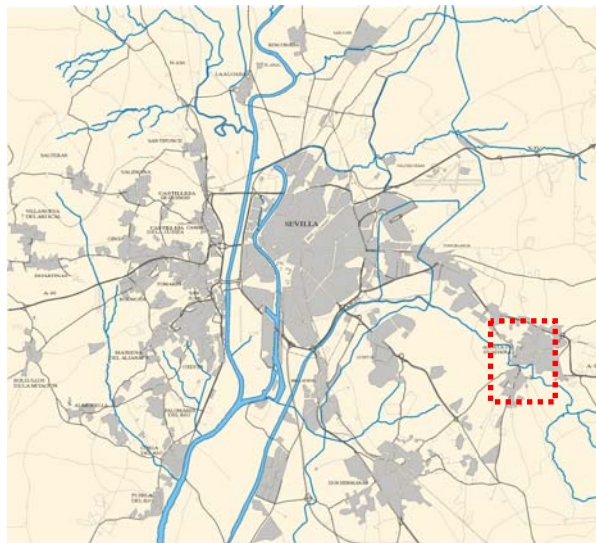
Inicialmente la intervención en el parque residencial se enfocó sobre la base de los Programas de Rehabilitación desarrollados en los Planes Andaluces de Vivienda y Suelo, con el apoyo municipal en materia de infraestructuras en las zonas donde la renovación era necesaria. Estos Programas, básicamente el Programa de Rehabilitación Autonómica, el Programa de Rehabilitación Estatal y el de Transformación de Infravivienda ofrecen soluciones puntuales, pero no resultan suficientes para zonas del municipio con un mayor nivel de deterioro físico y social.



Justamente dentro de la Zona Urban, ya existen precedentes de intervención conjunta entre la Administración Autonómica y Local en temas concretos como: Cultura (Rehabilitación del Complejo Fortificado: Plan Almena), Medio Ambiente (Proyecto de Recuperación de las Margenes del Guadaira: Proyecto operativo POMAL, año 98; subvencionado por el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira y FEDER), Educación (Programas específicos de Absentismo Escolar, Centro Atención Especial Pedagógica), Asuntos Sociales (Programa de Barriadas de Actuación Preferente.- Decreto 188/90 que contempla actuaciones en distintas áreas: formación, animación socio-cultural, inserción social, salud, inserción laboral y urbanismo, infraestructura...), entre otros.

Con el fin de rentabilizar socialmente las inversiones públicas y privadas, se decidió aunar todas las iniciativas de las diferentes Consejerías consensuando objetivos, planificando actuaciones conjuntas, coordinando la intervención física con la intervención social en el año 2006, cuando se delimitó un Área de Rehabilitación Concertada (en adelante ARC) con la Empresa Pública de Suelo de la Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía. Previamente se habían realizado estudios sobre las diferentes áreas, identificando y delimitando las más degradadas o con necesidades específicas y más profundas, proponiéndose actuaciones concertadas que permitieran una rehabilitación integral. De manera tal que se priorizaron los barrios de San Miguel-El Castillo, socialmente marginado y muy deteriorado físicamente; la Zona Centro en proceso de recuperación y el Barrio de San José/Coracha, con problemas específicos de población y accesibilidad.

El Programa de Actuación del ARC, actualmente en ejecución, apunta a la integración social de los diferentes barrios a través de: una economía sólida, dotada de todos los servicios públicos, funcionalmente eficiente e integrada en el resto de la ciudad, actuando globalmente tanto en temas de vivienda como de infraestructuras, equipamientos y espacios libres; y en el campo social incorporando actuaciones



tendientes al desarrollo comunitario e inserción de los colectivos actualmente excluidos, con el fin de fijar a la población residente en la propia zona y fomentando su participación en los procesos de regeneración.

En este contexto, lo que se pretende con la presente Propuesta o proyecto URBAN, es inscribir el conjunto de los tres Barrios del ARC en un Proyecto de mayor alcance social y económico, que con su nuevo impulso y mediante la generación de información y conocimientos, posibilite la integración-interacción barrio-ciudad.

1.2. LOCALIZACIÓN

El municipio de Alcalá de Guadaira forma parte del Área Metropolitana de Sevilla. Se localiza al oeste de la ciudad central, en cuyo límite y sobre la Autovía Sevilla-Málaga presenta un alto grado de urbanización en razón de la expansión de los usos industriales de carácter metropolitano. La ciudad de Alcalá se sitúa en el tercio Norte del TM, sobre la margen derecha del río Guadaira, del que recibe su nombre, extendiéndose también, aunque de manera menos significativa, sobre la margen izquierda. A su vez la Zona Urban se sitúa sobre la margen derecha del río Guadaira, en el sector Oeste-Suroeste del núcleo de Alcalá, sobre la meseta de los Alcores.



1.3. EL TERRITORIO EN QUE SE INSCRIBE LA ZONA

1.3.1 ENTORNO TERRITORIAL Y PAISAJÍSTICO

La zona presenta dos escalas de aproximación. La primera abarca un territorio más amplio, que incluye el río Guadaira y explica el carácter y condiciones del entorno en el que se inscribe. La segunda, que se limita a la propia zona y su entorno inmediato revisa las condiciones de alta visibilidad y calidad del Paisaje, descritas al final del presente subapartado; así como los aspectos propios de la Sostenibilidad Urbana, que se analizan en el apartado 2.9 Situación Medioambiental de la Zona.



El municipio de Alcalá de Guadaira se extiende, de manera transversal, sobre tres unidades territoriales, que a la vez pueden ser interpretadas como unidades de tipología de Paisaje. La franja central del término, en la que se localiza la ciudad de Alcalá coincide con la Cornisa de los Alcores. En dirección Noroeste se extiende sobre de Vega y Terrazas del Guadalquivir y sus afluentes y en dirección Sureste sobre la Campiña Cerealista. Dentro de la zona de estudio se identifican sólo dos de dichas unidades: la U.P.1. Vegas y terrazas del Guadalquivir y sus afluentes y la U.P.2. Calcarenititas de los Alcores.

El relieve de la cuenca del Guadaira, ha condicionado el trazado fluvial. A su paso por el núcleo urbano de Alcalá y en razón de la mayor competencia del material calcarenítico (desde comienzos del Cuaternario) ha dado lugar a un doble proceso de erosión-sedimentación, provocando la erosión y el encajamiento en la loma sobre la que se construyó la ciudad y generando la aparición del Escarpe. Conjuntamente con los de inundación, ligados a la climatología; los de desprendimiento y desplazamiento, constituyen los riesgos naturales más importantes del territorio analizado.

A lo largo del tramo fluvial una serie de molinos y azudes que han influido en las márgenes alterando la propia dinámica fluvial. Durante las crecidas, las edificaciones de los molinos desvían el flujo hídrico provocando un intenso excavado de las márgenes en puntos donde de forma natural, no se daría.



Desde el punto de vista de la vegetación, el término de Alcalá de Guadaira, así como la zona analizada y su entorno presentan un alto grado de transformación urbana y agrícola, que ha implicado la casi completa desaparición de las formaciones naturales. Sin embargo se conservan algunos restos de las formaciones originales y también aparecen algunas zonas naturalizadas, producto de plantaciones forestales, las más significativas sobre la llanura aluvial del río Guadaira, al oeste del núcleo y próximas a la Zona Urban, junto con masas de pino piñonero. Al igual que la vegetación, la fauna aparece condicionada por los usos agrícolas y por el alto grado de humanización del territorio. Existen un gran número de especies migratorias estivales e invernantes y si bien algunas no son propias de ésta época del año, han modificado sus conductas por la disponibilidad de recursos de los vertederos.

Finalmente para referirse al Paisaje de la Zona, es menester mencionar el Castillo y el río Guadaira, símbolos de la identidad local que configuran el atractivo espacio urbano-natural, en el que se inscribe el área. El río, a los pies del complejo fortificado, define y se integra en un paisaje único dentro del área metropolitana, dado que junto a un entorno urbano de marcado valor patrimonial, se conserva un relevante espacio natural. Y a pesar de su actual deterioro, presenta restos bosque original, así como una abundante y diversa avifauna, que la confiere mayor singularidad. Formando parte ineludible del paisaje urbano de Alcalá, se encuentran también los Molinos harineros y azudes, que fueron históricamente la base de la producción de Alcalá. Y que engarzados entre sí a lo largo del curso del río, conforman una de las imágenes más enfáticas y reconocibles de la ciudad.

1.3.2 LOS CONDICIONANTES DE LA TRAMA URBANA

El Centro Histórico comprende subzonas de la ciudad con un ámbito muy definido por las singularidades propias de cada uno de los barrios que integran el sector Urban.

Alcalá de Guadaíra es una población edificada históricamente sobre las laderas de los alcóres de la ciudad, por lo que su configuración y la construcción de edificios han estado siempre sometidas a las condiciones topográficas del terreno. Con esto resulta una trama generada por viarios principales que discurren casi siempre adaptándose a las curvas de nivel del terreno, y parcelas con desniveles interiores entre estas vías, de distinta casuística y peculiaridades según el barrio en que estén.

BARRIO DE SAN MIGUEL - EL CASTILLO

A mediados del siglo XV, antes de que terminara la conquista de Andalucía, ya estaban edificadas las primeras casas de las collaciones de San Miguel y San Sebastián. El desarrollo de San Miguel-El Castillo se produce fundamentalmente durante los años 50 y 60 del siglo XX, asentándose donde anteriormente sólo existían cuevas dispersas y restos de una antigua iglesia. La mayoría de las edificaciones son autoconstruidas con crecimiento espontáneo, a base de añadir a una o dos cuevas originales, una o varias crujías edificadas de precaria construcción, hasta conseguir el máximo aprovechamiento del suelo. El suelo destinado para dotación de equipamientos resulta muy por debajo de los mínimos necesarios.

Debido a la topografía accidentada y los desniveles existentes el Barrio de San Miguel - El Castillo se configura como una estructura urbana de gran valor por la singularidad de sus características tipo-morfológicas, donde la edificación se ha ido adaptando a las curvas de nivel dando lugar a una trama urbana irregular en la que el viario discurre paralelo a dichas curvas, mientras que las escasas comunicaciones transversales se resuelven en recorridos peatonales y escalonados.

La precariedad de las construcciones existentes se debe fundamentalmente a los elementos constructivos propios de la vivienda autoconstruida reciente. Las condiciones de habitabilidad deficientes como consecuencia directa de un proceso incontrolado de crecimiento, sin urbanización previa, por lo que numerosas viviendas presentan carencias higiénicas en los núcleos húmedos. Así los baños y cocinas, son poco frecuentes y otros están mal resueltos técnica y funcionalmente. La iluminación y ventilación de estancias es escasa o nula.

Es uno de los principales problemas del barrio, ya que casi ningún habitante posee escrituras, sólo algún contrato de compra-venta de limitada validez legal.

ZONA CENTRO

Hasta la Guerra Civil, el casco histórico de Alcalá conservaba todo su viejo caserío, pese a las reformas y demoliciones de principios de siglo. A partir de entonces se inicia una política nacional de reconstrucción urbana y se inicia una etapa de destrucción de antiguas edificaciones coincidiendo con la culminación del desarrollo industrial. En los años 70 se construyen una serie de bloques de viviendas de más de tres plantas de altura. En la redacción del P.G.O.U se establecen criterios enfocados al mantenimiento de edificaciones, catalogación de viviendas, condicionantes en altura, etc., encaminados a la reconstrucción del casco histórico a través de la rehabilitación.

El centro comercial de Alcalá de Guadaíra se conforma en torno a tres calles principales, que comunican el Barrio de Santiago. La comunicación transversal se produce a través de callejuelas peatonales habitualmente, debido a la fuerte pendiente. Estas escasas comunicaciones transversales resultan en manzanas grandes pero estrechas, dificultando la comunicación entre las calles.

En la mayoría de las edificaciones las viviendas se encuentran en propiedad, sobre todo en los edificios de nueva planta y en las casas señoriales. En la tipología popular, tanto en unifamiliares como en casa de vecinos, es más frecuente encontrar viviendas en régimen de alquiler, con rentas bajas y población desfavorecida, lo que propicia que los propietarios abandonen el deber de conservación de la edificación. Esto, sumado a la imposibilidad objetiva de los residentes para acometer la rehabilitación, resulta en un parque edificado que necesita intervención, de mayor o menor envergadura, pero generalizado.

BARRIO DE SAN JOSÉ - CORACHA

La trama edificada se constituye en su mayoría por edificación de tipología popular. En ocasiones encontramos parcelas de gran capacidad ocupadas por más de una unidad familiar. En este barrio se aprecia la coexistencia de nuevas construcciones, con nueva población joven, con edificaciones antiguas, con unidades familiares más consolidadas, y propiedades habitadas de generación en generación.

La calle San José supone un acceso importante al casco histórico desde la tradicional carretera Sevilla - Alcalá, que ahora enlaza con la autovía A-92 (Sevilla - Granada). Debido a esta circunstancia la calle presenta un aspecto impersonal, como el de una travesía urbana, si cabe, dentro de una zona residencial bastante tranquila.

Hay un importante problema derivado de los desniveles de algunas calles, sobre todo las transversales, que impiden el tráfico rodado y dificultan en parte incluso el peatonal. Es necesaria su adaptación al Decreto para la Eliminación de Barreras Arquitectónicas siempre que sea posible, disponiendo rampas y pendientes adecuadas en las escalinatas.

2. ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA ZONA

2.1. ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA

2.1.1 POBLACIÓN

Alcalá de Guadaira es el tercer municipio más poblado de la provincia de Sevilla, tras la capital y Dos Hermanas. Aún siguiendo la tónica generalizada del territorio español de una fuerte caída de la tasa de natalidad, en Alcalá se sigue apreciando un importante incremento de la población debido sobre todo a los movimientos migratorios. Su situación geográfica dentro del área metropolitana de Sevilla, su cercanía a la misma, unido a los problemas que presenta la capital en cuanto a vivienda, infraestructuras y adecuación de servicios, así como la colmatación de los municipios del Aljarafe, están convirtiendo a Alcalá en uno de los nuevos lugares de residencia para la población del área metropolitana.

Con fecha 1 de Enero de 2006 Alcalá contaba con 64.990 habitantes, aumentando la población un 2,77% en relación al año anterior, por encima del resto de la provincia (1,16%) y de la Comunidad Autónoma Andaluza (1,60%).

	Población 01/01/2006	Población 01/01/2005	Variación Absoluta	Variación Relativa
ALCALÁ	64.990	63.237	1.753	2,77%
PROVINCIA SEVILLA	1.835.077	1.813.908	21.169	1,16%
ANDALUCIA	7.975.672	7.849.799	125.673	1,60%

Tabla 1: Datos de Población. Año 2006 Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

La zona de actuación, en adelante zona URBAN, comprende el Casco Histórico de la ciudad y engloba la zona Centro y los barrios de San José-Coracha y San Miguel-El Castillo. Según los datos del Padrón Municipal en Enero de 2008 la zona cuenta con un total de 4.928 habitantes, de los cuales un 62,2% viven en la zona Centro, un 21,6% en el barrio San José y el 16,3% restante en el barrio San Miguel-El Castillo. El peso representativo de la población beneficiaria directa es del 7,13 % respecto de la población alcalaíense, si bien el alcance de las estrategias y acciones del proyecto permitirá llegar a una población de 25.000 personas.

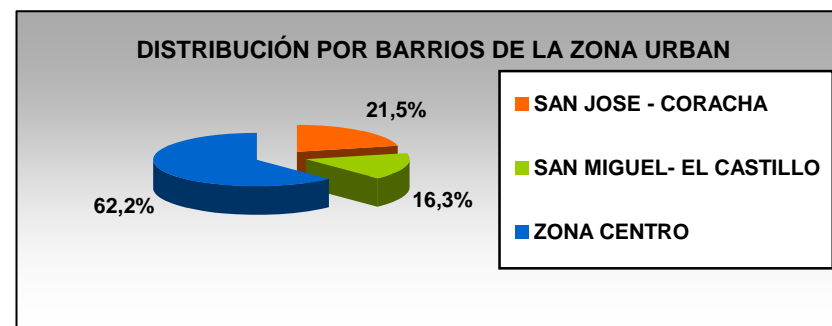


Gráfico 1: Datos de población de la zona URBAN. Año 2008
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

2.1.2 DENSIDAD DE POBLACIÓN

La zona URBAN tiene una extensión superficial de 52,38 Ha. lo que hace que se obtenga una densidad media de población de 9.408 hab./km². Por barrios se observa una variación importante oscilando entre los 3.755 hab./km² del Castillo hasta los 15.251 del barrio San José. Estas densidades de población difieren significativamente de la densidad del conjunto de Alcalá debido a la extensión territorial de ésta. No obstante, hay que resaltar que el 98% de la población alcalaíense se concentra en el núcleo quedando el 2% restante de forma diseminada.

	Superficie (km²)	Población (Habitantes)	Densidad (hab./km²)
Alcalá de Guadaira	284,6	69.063	242,6
Total URBAN	0,52	4.928	9.408,2
Zona Centro	0,24	3067	12.731,4
San José-Coracha	0,06	1060	15.251,8
San Miguel-El Castillo	0,21	801	3.755,3

Tabla 2: Densidad de población de Alcalá y Zona URBAN. Año 2008
Fuente: Anuario Caja de España y Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

2.1.3 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Habiendo experimentado Alcalá un incremento relativo de población del 21,6% en el periodo comprendido entre 1998 y 2008, lo que supone una tasa media anual de algo más del 2%, la población de la Zona URBAN ha crecido como media sólo el 10,1% lo que da una idea de la evolución demográfica de esta zona en relación a la tendencia registrada en el resto de los barrios de Alcalá. Más concretamente, en el barrio San Miguel-El Castillo se ha producido una disminución considerable de la población en los últimos 15 años, mientras que en el barrio San José se ha mantenido estable la población durante este periodo y sólo la zona Centro ha experimentado un crecimiento equiparable al registrado en el conjunto de Alcalá.

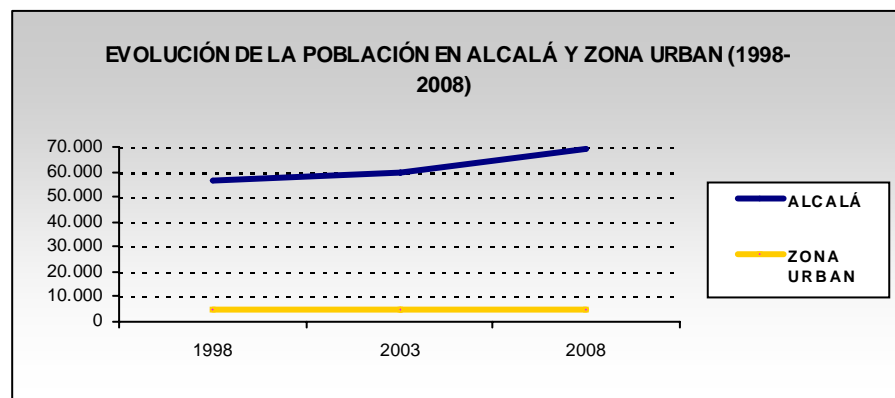


Gráfico 2: Evolución de la población de Alcalá de Guadaira y zona URBAN (1998-2008)
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

La población empadronada en el barrio El Castillo en el año 2008 es de 801 personas que representa el 1,16 % del total de Alcalá. Entre 1995 y 2002 se produjo un descenso de población del 30%, si bien en los últimos años esta tendencia se ha venido suavizando.

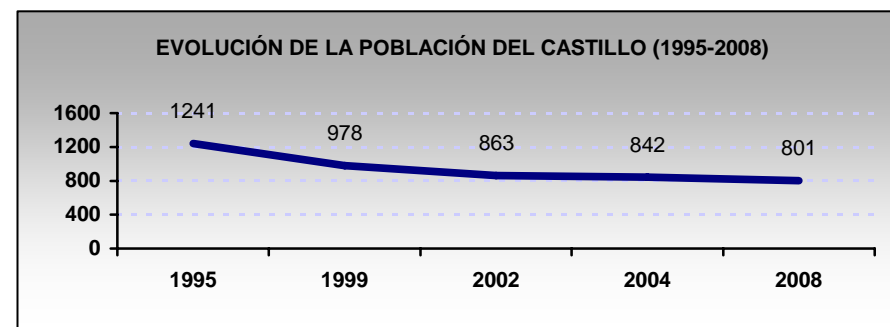


Gráfico 3: Evolución de la población del barrio San Miguel-El Castillo (1995-2008)
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

2.1.4 DISTRIBUCIÓN SEGÚN SEXO Y TRAMO DE EDAD

La población de la zona URBAN se distribuye entre el 52,6% de mujeres y el 47,4% de hombres, manteniéndose esta predominancia de mujeres en los tres barrios que la componen. En la zona Centro es de un 53,1%, en el Barrio San José un 52,7% y en el barrio El Castillo un 50,3%, porcentaje similar al obtenido en el conjunto de Alcalá (50,1%).

Por grupos de edad, lo más significativo en la zona URBAN es el mayor envejecimiento de la población con mayor acentuación en la zona Centro y barrio San José. De otro lado, el Castillo concentra un porcentaje de población hasta los 15 años muy similar al del conjunto de Alcalá.

2.1.5 TASAS DEMOGRÁFICAS

Alcalá registra unas tasas demográficas de dependencia, envejecimiento, maternidad, tendencia y reemplazo propias de una ciudad joven y con buenas expectativas de crecimiento demográfico, consecuencia del desarrollo económico registrado en la zona en

los últimos años. La zona URBAN posee las siguientes características demográficas en relación a Alcalá:

- 1) Una mayor tasa de envejecimiento.
- 2) Una mayor tasa de dependencia. Por barrios, esta tasa de dependencia es mayor en la zona Centro (57,12%) y barrio San José (52,08%). Esto implica que en la zona URBAN la proporción de personas mayores es mayor que la población activa, fruto del descenso de la natalidad y del progresivo envejecimiento de la población de esta zona.

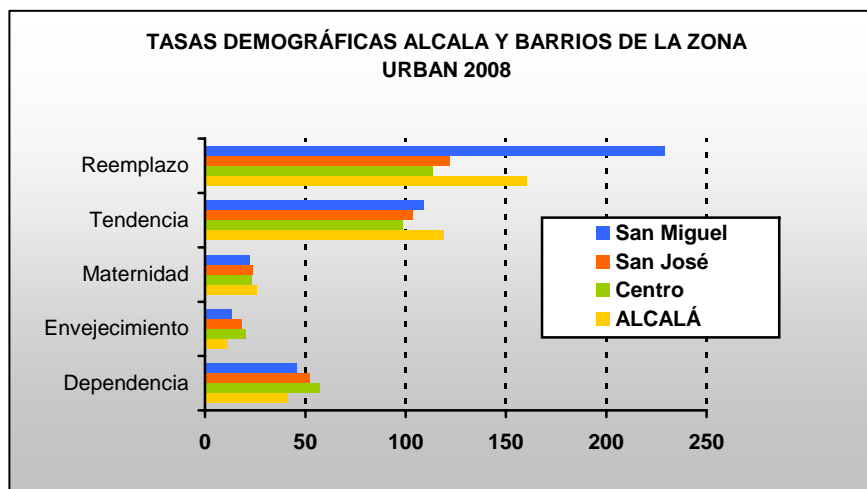


Gráfico 5: Tasas demográficas de la zona URBAN y Alcalá (2008)
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

- 3) Una menor tasa de maternidad en toda la zona URBAN, como consecuencia del menor número de niños en relación a la proporción de mujeres en edad fértil.
- 4) Una menor tasa de tendencia en toda la zona URBAN, como consecuencia del mencionado descenso de la natalidad, envejecimiento de la población y menor crecimiento vegetativo.
- 5) La tasa de reemplazo, es decir la relación entre la población joven y personas mayores, es menor en el barrio San José y en el Centro, lo que implica mayor dificultad para que la población aumente en el futuro. Sin embargo, el dato más significativo es el obtenido en el barrio San Miguel-El Castillo cuya tasa de reemplazo es muy superior a la alcalaíense y casi duplica a los otros dos barrios.

2.1.6 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE ALCALÁ Y ZONA URBAN

A grandes rasgos, la estructura de población es parecida a la del conjunto de la corona metropolitana de Sevilla. En comparación con ésta, Alcalá tiene una estructura de población relativamente más joven.

El rasgo más llamativo de la pirámide poblacional de Alcalá es la gran concentración de efectivos en las edades activas, concentrando la mitad de la población entre los 25 y 45 años. La cohorte más numerosa es la que se encuentra entre 30 y 34 años cumplidos.

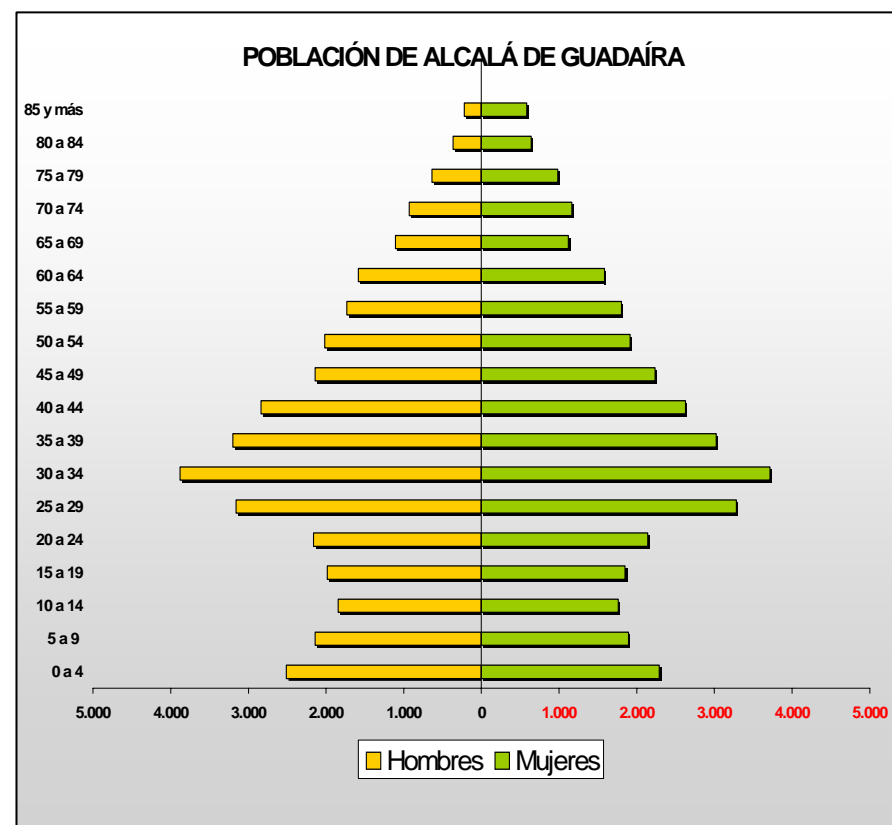


Gráfico 6: Pirámide de población de Alcalá de Guadaira (2008)
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

Con valores gradualmente decrecientes aparecen las cohortes de mayor edad, notándose un leve atisbo de la muesca migratoria de los años sesenta y setenta en el grupo de los 65 a los 69 años, mientras que las cohortes más jóvenes que la central el gradiente de descenso de los efectivos es mucho más acusado, evidenciando el drástico recorte de la natalidad que se ha vivido en los últimos 20 años. Los escalones de población más joven presentan dimensiones parecidas, pudiendo apreciarse una importante recuperación en el grupo de nacidos en los últimos 10 años, producto de la importancia comentada del grupo central y de la reciente activación de la inmigración.

La distribución por sexos muestra una proporción de igualdad entre mujeres y hombres. A partir de los 65 años se observa una mayor proporción de mujeres debido a su mayor esperanza de vida.

En el análisis de la pirámide de población de la zona URBAN se ponen de relieve una serie de aspectos característicos. Por un lado la estructura poblacional contiene rasgos similares al obtenido en el conjunto de Alcalá. En este sentido, la cohorte más numerosa sigue siendo la comprendida en el tramo de edad entre 30 y 34 años y siguen produciéndose una concentración de población en las edades activas, en mayor proporción entre los 25 y 45 años. Se produce un descenso importante a partir de los 45, mucho mayor entre los hombres.

La zona URBAN denota un fuerte proceso de envejecimiento susceptible de empeoramiento, ya que existe un desequilibrio en su estructura por sexo y edad. La población femenina acusa más severamente este proceso de envejecimiento, con especial énfasis a partir de los 70 años, lo que pone de manifiesto la mencionada mayor esperanza de vida en las mujeres.

Estas características de la pirámide poblacional se encuentran más acusadas en la zona Centro, en la que el 20% de la población tiene más de 65 años, casi el doble que en el conjunto de Alcalá y en el barrio San José donde este porcentaje se sitúa en el 18%. La población hasta 15 años es menor en el barrio San José y en la Zona Centro.

En la población más joven se encuentra similitud con el conjunto de Alcalá, apreciándose una recuperación en el grupo de nacidos en los últimos 10 años, producto de una cierta activación de la inmigración en esta zona.

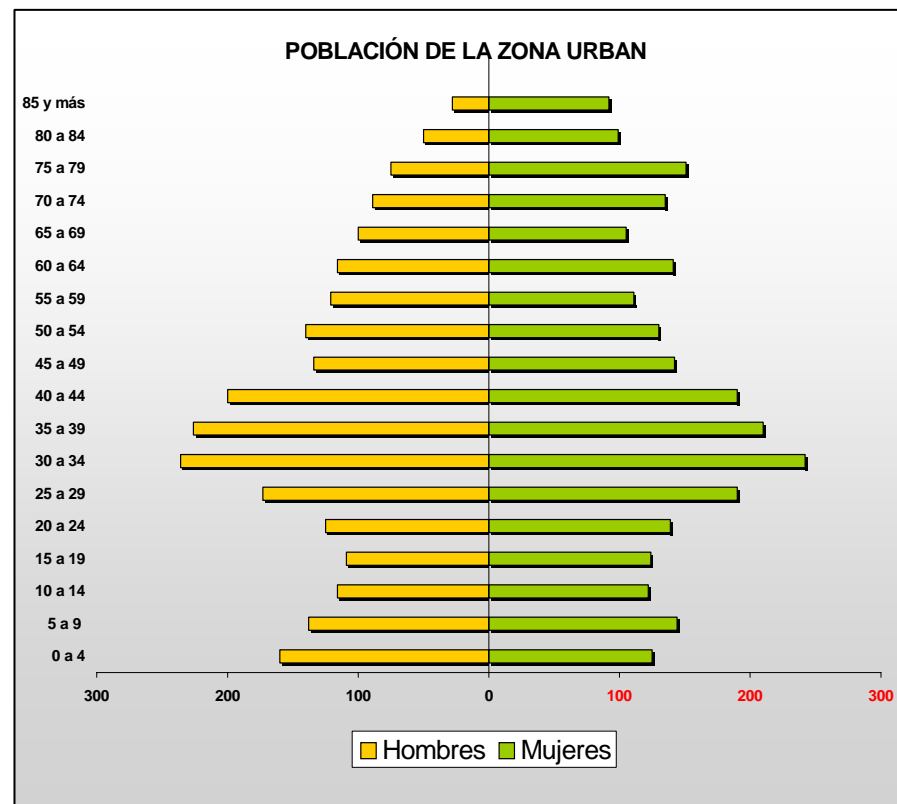


Gráfico 7: Pirámide de población de la zona URBAN (2008)
Fuente: Oficina de Estadística del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira

2.2. NIVEL DE FORMACIÓN

En términos generales, el nivel de formación de la población alcalaína es inferior al de la ciudad de Sevilla y al del Área metropolitana en el que se ubica. A pesar de ello, se pueden considerar unas cifras aceptables el hecho de que el 24,7% tengan estudios secundarios completos frente al 21,3% que no tienen estudios o son analfabetos.

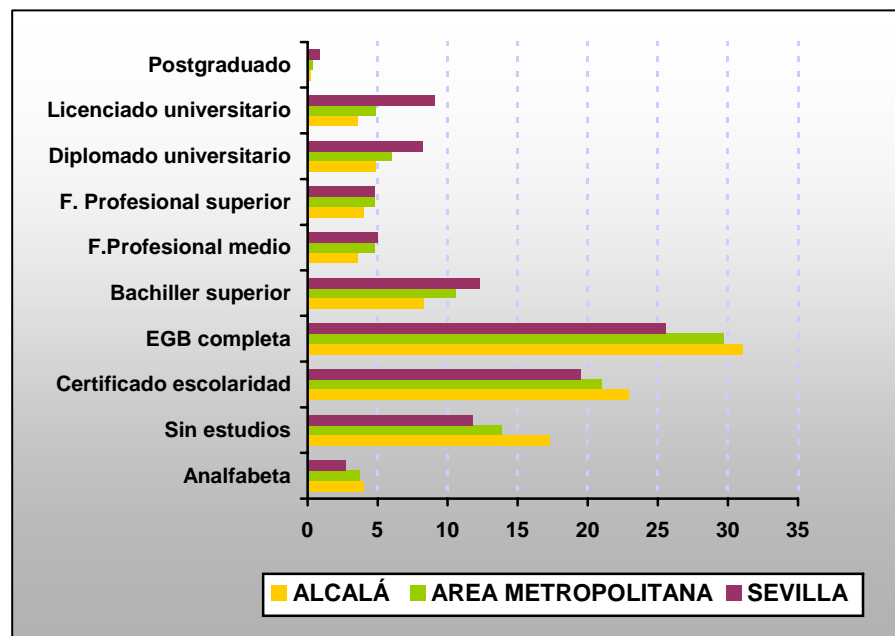


Gráfico 8: Nivel de formación de la población por estudios terminados (2001)
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana

En el análisis del nivel de formación en la zona URBAN en relación con Alcalá observamos que en la zona Centro tiene un mayor porcentaje de estudios medios y superiores que el promedio de Alcalá. Por el contrario el barrio San Miguel es la zona con peor nivel

formativo, predominando la población sin estudios y/o analfabeta (86%). Estos mismos valores sobre la población de Alcalá son del 13,30% y 56% respectivamente.

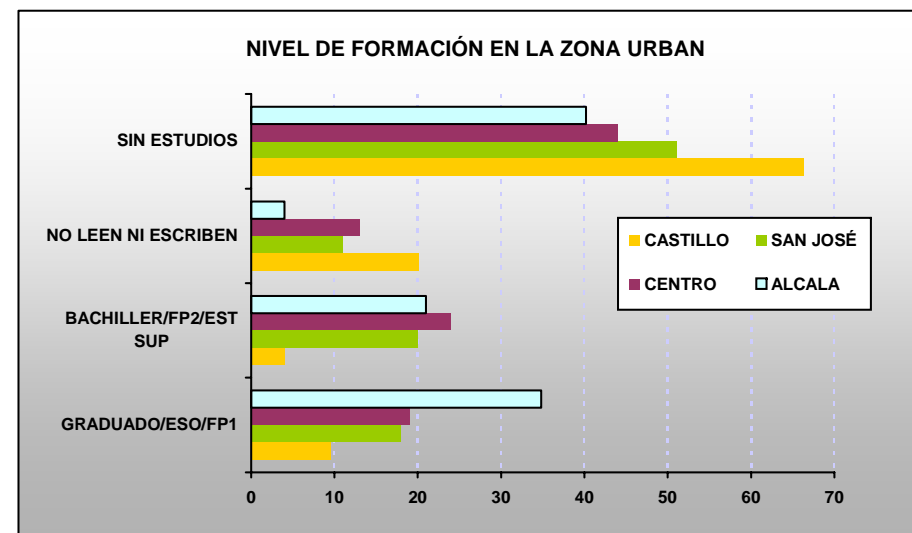


Gráfico 9: Nivel de formación por estudios terminados en Alcalá y zona URBAN
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana

El análisis del nivel de formación en el Castillo en las personas con edades comprendidas entre los 20 y los 50 años pone de relieve que el 76% es analfabeta o sin estudios, frente al 48% del total de Alcalá de Guadaira y solo el 7% alcanza una formación superior a la EGB.

2.3. DATOS SOCIOECONÓMICOS

2.3.1 CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y MERCADO DE TRABAJO

Los datos básicos que permiten analizar el desarrollo económico de la zona URBAN son la población activa, la población ocupada y la población parada en relación con la población alcalaíña.

Para el conjunto del municipio de Alcalá de Guadaira la población activa está formada por 45.212 personas. En los últimos diez años el municipio ha visto incrementado enormemente su población activa en un 17%, observándose una tendencia similar en hombres y mujeres. Las perspectivas son de todavía un mayor crecimiento en los próximos años dado que en el año anterior la población activa creció en Alcalá de Guadaira un 5,4%.

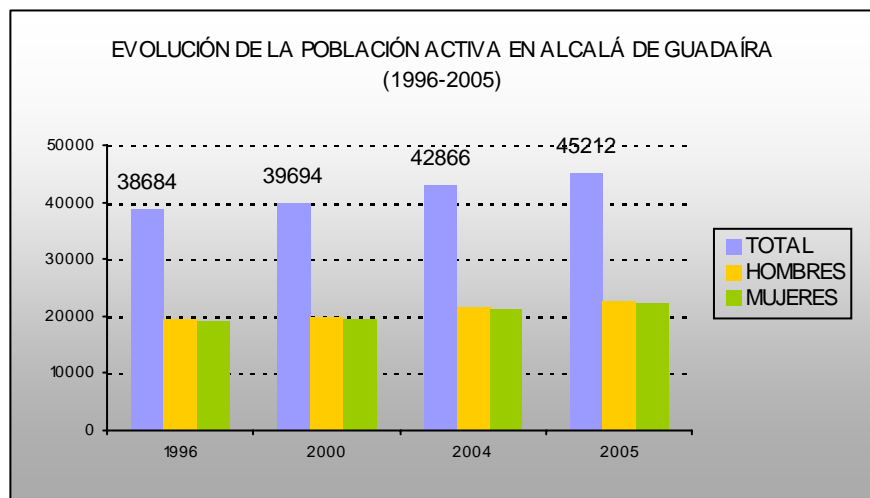


Gráfico 10: Evolución de la población activa en Alcalá de Guadaira (1996-2005)
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

El paro registrado en Alcalá de Guadaira en el 2006 es de 5.765 personas, lo que representa un 12,8% de la población activa, bastante superior al 9,4% de la media provincial y del 7% de la tasa nacional. En concreto, en el último año el incremento del paro fue muy elevado, el 25%.

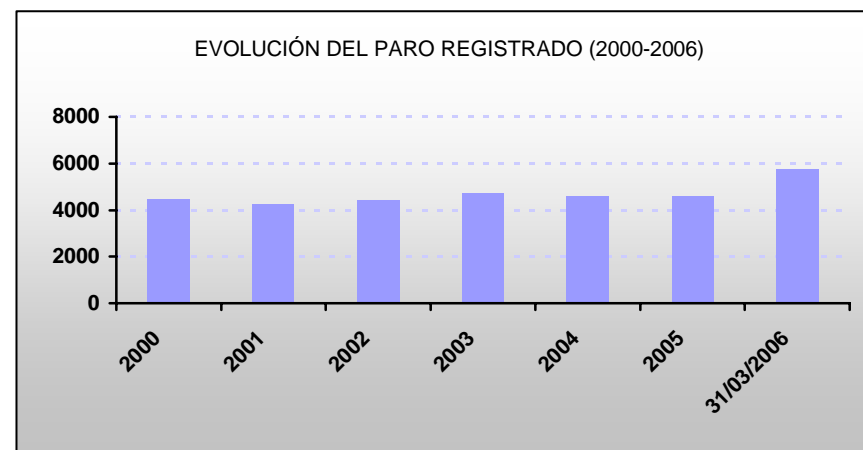


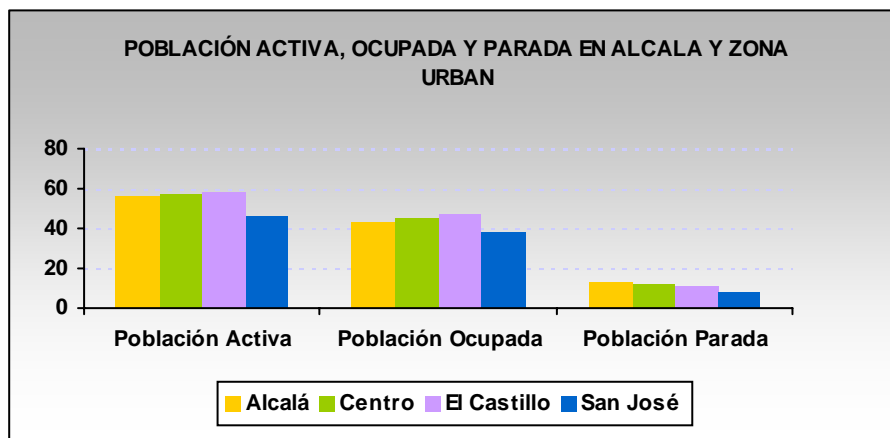
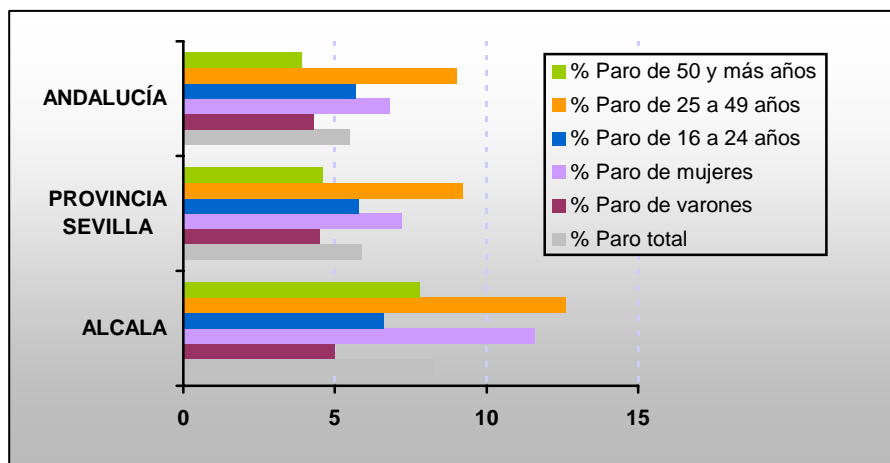
Gráfico 11: Evolución del paro registrado en Alcalá de Guadaira
Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social

El paro registrado sobre la población total a finales de 2005 es de un 8,3%, muy por encima de la media provincial (5,9%), autonómica (5,5%) y nacional (4,5%). Siguiendo la misma tendencia, este dato creció desde el 7,4% en 2004, como sucedió en la provincia y en Andalucía. Alcalá de Guadaira es uno de los diez municipios españoles mayores de 50.000 habitantes con mayor tasa de paro.

Analizando el paro registrado por sectores de actividad se observa que es en el sector industrial donde mayor incidencia tiene, dada la mayor especialización que requiere esta rama, respecto a otros municipios del área metropolitana y de Sevilla. Por el contrario, el sector de la construcción presenta un 3% de paro, lo que muestra la activación económica que este sector posee.

El problema del paro femenino, que se manifiesta gravemente en Andalucía y en Sevilla, es todavía más acuciante en el municipio alcalaíño (mas del doble respecto al masculino).

Los indicadores socioeconómicos de la zona URBAN mostraban en el año 2001 una menor tasa de paro en relación a la población alcalaíña. Sin embargo, esta tendencia se ha invertido en los cinco últimos años.



Gráfica 13: Población activa, Ocupada y Parada en Alcalá y zona URBAN (2001)
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana

La población ocupada en Alcalá representa algo más del 40% de la población, lo que pone de relevancia un dinamismo socioeconómico en la zona. La alta tasa de ocupación de Alcalá afecta fundamentalmente a la población masculina, por el mayor número de

hombres ocupados que de mujeres. El 82,8% de los hombres activos están ocupados frente al 66,2% de las mujeres activas.

Si se analiza la estructura productiva del municipio en función del número de ocupados, se observa que el 52,4% se dedica al sector servicios. El 27,8% de los ocupados trabaja en la industria. La construcción representa el 17,5%. El sector agrícola es bastante marginal en el municipio, escasamente el 2,3% de los trabajadores se dedica a este tipo de actividades.

En la situación laboral de la población ocupada predominan las personas asalariadas, tanto eventuales (39,6%) como fijos (46,1), seguidos de las personas empresarias, tanto los que emplean (5,78%) como los que no emplean (8,24%)

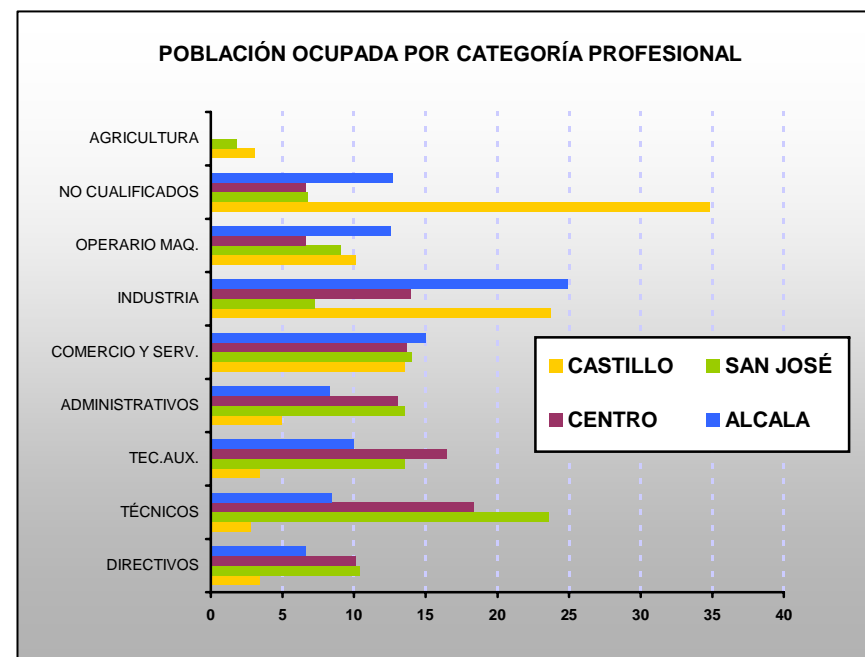


Gráfico 15: Población ocupada por categoría profesional (2001)
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana

En el análisis de la zona URBAN se pone de relieve la diferencia entre la zona Centro y el barrio San José, por un lado, con mayor proporción de técnicos y directivos, en contraposición al barrio del Castillo, con predominancia de personas ocupadas no cualificadas.

El porcentaje de trabajadores por cuenta propia en el Barrio El Castillo es el menor de todos los barrios del municipio de Alcalá. Escasamente el 9,23% frente al 14,02% del total de Alcalá.

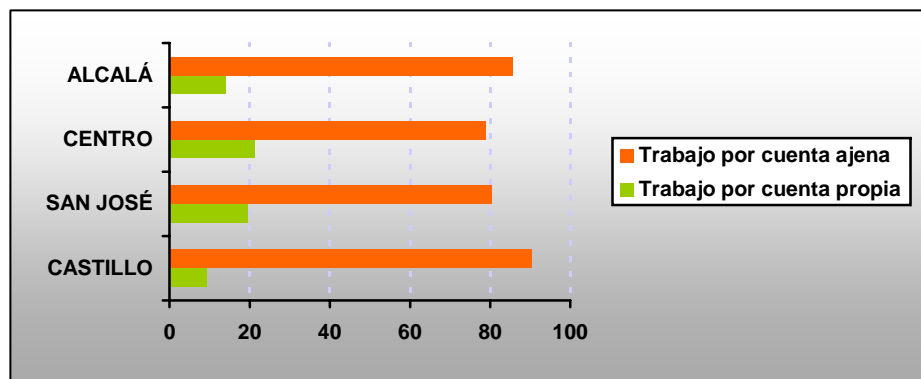


Gráfico 16: Población ocupada por cuenta propia y ajena.
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana

2.3.2 ESTRUCTURA SECTORIAL Y FUNCIONAL

EMPRESAS POR SECTOR DE ACTIVIDAD

En el año 2006 en la estructura productiva del municipio se observa que el sector mayoritario es el sector servicios, con un 62% de los centros de actividad. La industria representa al 20%; la construcción al 14% y la agricultura alrededor del 4%.

Las actividades económicas mayoritarias corresponden al comercio con un 36 %. La industria manufacturera con un 15% y las actividades inmobiliarias y de servicios empresariales con un 14% son los otros dos sectores mayoritarios en el municipio.

En cuanto al tamaño de la plantilla de los establecimientos empresariales, la gran mayoría tiene menos de cinco trabajadores (73%). Únicamente en el 5% de los establecimientos se emplea a más de 20 trabajadores. En general, el tamaño medio de los establecimientos es mayor a la media del resto de Andalucía. En la Comunidad Autónoma, el 80% de los

establecimientos son de menos de cinco trabajadores, mientras que apenas el 2% tienen más de 20 empleados. Dentro de los mayores establecimientos; el 3,6% tienen entre 20 y 49; el 0,8%, de 50 a 99; y sólo el 0,5% cuenta con 100 o más empleados en plantilla.

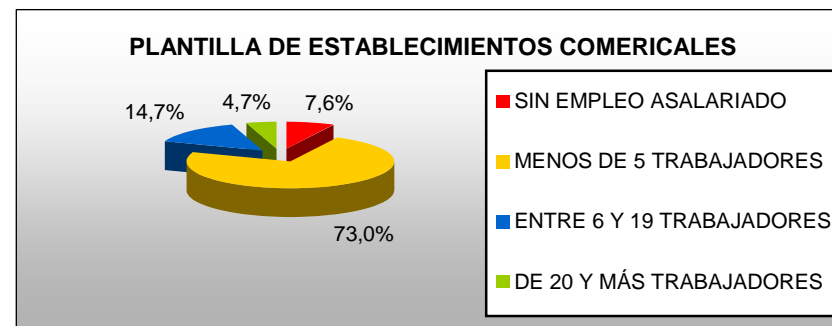


Tabla: Tamaño de plantilla de los establecimientos comerciales (2005)
Fuente: Sistema de Información multiterritorial de Andalucía. (I.E.A.)

El 45% de las empresas de la localidad de Alcalá de Guadaira tienen como forma jurídica la de persona física. El 40% se corresponden con sociedades limitadas y el 4% por sociedades civiles. El resto de empresas presentan alguna otra forma de tipo societario.

El 88% de los afiliados a la Seguridad Social en el municipio son empleados por cuenta ajena y sólo el 12% son autónomos o empresarios individuales.

Analizando la evolución de los afiliados por sector, se observa, en general, un fuerte descenso de afiliación en el sector agrario (15%) en el último año. La construcción sigue mostrando un gran dinamismo, al aumentar la cifra en casi un 30%. En el sector servicios, se ha producido un incremento superior al 10%. Por su parte, la industria se mantiene en cifras similares de afiliación.

SECTOR SERVICIOS

El sector servicios es el sector mayoritario en el municipio como ya se ha mencionado, con un 75% de los establecimientos y el 53% de los trabajadores. Este dato se explica por el hecho, de que normalmente son estructuras muy pequeñas (el 78% tiene menos de cinco empleados). Además el 52% presentan la forma jurídica de persona física.

El sector Servicios está ampliamente representado en el municipio, el 47,6% de los establecimientos de este sector son comerciales. Las actividades inmobiliarias y de servicios empresariales disponen del 18,5% de los establecimientos de Alcalá.

Dentro de los establecimientos comerciales son clara mayoría los del comercio al por menor sobre todo de productos no alimenticios.

El municipio de Alcalá de Guadaíra ha experimentado un importante incremento en la actividad comercial en los últimos años. Especialmente en el comercio al por mayor, pero también el comercio minorista y las actividades de restauración.

SECTOR INDUSTRIAL

El 15% de los establecimientos y el 28% de los afiliados de la localidad pertenecen al sector industrial. En total, se reparten 7.848 afiliados en 775 establecimientos, es decir, una media de 10 trabajadores por centro. Todo ello pese a la dotación de polígonos industriales, y a que entre 1998 y 2004 el número de locales se incrementó un 31%. El 56% de los establecimientos industriales ocupan a menos de 5 trabajadores, y el 27% emplean entre 6 y 19 trabajadores. Se observa, que el sector industrial tiene las estructuras empresariales más grandes.

El 85% de las actividades industriales se reparten, entre industrias manufactureras y de transformación de metales o mecánica de precisión.

En los últimos 5 años el crecimiento de la actividad industrial se ha situado en un 34,2% en términos similares a los del resto de la provincia y de la Comunidad Autónoma.

Más concretamente, la industria más numerosa es la de metalurgia y fabricación de productos metálicos, también son importantes las industrias alimenticias (por ejemplo la de las aceitunas) y la de productos minerales no metálicos.

SECTOR CONSTRUCCIÓN

El sector de la construcción representa el 9% de los establecimientos empresariales y el 17,5% de los afiliados de la localidad; si bien es un sector que ha experimentado el mayor crecimiento en los últimos años.

La estructura empresarial de las empresas del sector de la construcción, se caracteriza en la mayor parte de los casos por el bajo número de trabajadores, el 70% tiene menos de cinco trabajadores; únicamente el 2% da empleo a más de 50 trabajadores.

Según el Anuario de La Caixa el número de actividades industriales en el ámbito de la construcción es de 409. El peso de este sector en total de la industria es del 34% frente al más del 50% a nivel regional y autonómico

SECTOR AGRÍCOLA

El sector agrícola es muy minoritario tanto en cuanto al número de personas afiliadas, (2,3%) como a centros de trabajo (3,9%). El peso de la agricultura ha caído mucho en los últimos años.

NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO Y ZONA URBANA

Los estudios sociodemográficos (evolución y tendencia de la características de la población), económicos y del mercado de trabajo del municipio y su zona de influencia (necesidades no cubiertas, sectores de actividad, principales colectivos en desempleo...) muestran la necesidad cada vez mayor desde todas las perspectivas, de desarrollar una oferta de servicios que dentro del ámbito de los Nuevos Yacimientos de Empleo destacan por su importancia los siguientes:

- 1) Servicios culturales, de ocio y turismo, especialmente los servicios de dinamización e interpretación del patrimonio cultural. La relevancia de estos servicios nos viene, en cuanto al potencial turístico de la zona por sus riquezas arquitectónicas, históricas y naturales, así como por la revalorización de actividades de ocio y tiempo libre en la sociedad actual, y consecuencia de ello, las posibilidades de creación de empleo en el sector.
- 2) Los servicios de la vida diaria, tales como el cuidado de menores, los servicios a domicilio o atención a personas mayores. Los servicios de la vida diaria y atención a personas son una necesidad no cubierta satisfactoriamente (en cuanto a cantidad y calidad de la oferta) y que la sociedad exige cada vez más. Mejores servicios, mayor diversificación y calidad de los mismos, todo ello pasa por la necesidad de profesionales de calidad que se empleen en su desempeño.
- 3) La revalorización de los espacios públicos urbanos y los comercios de proximidad dentro del ámbito de los servicios de mejora del marco de vida. "El estilo de vida actual", que hace necesaria la adaptación de la oferta a la demanda, la necesidad de equipamiento social, de facilitar y mejorar la calidad de vida haciendo necesario el desarrollo de una oferta en este sentido que igualmente supondrá la generación de empleo y empresas, y con éstas desarrollo socio-económico.

2.4. NIVEL DE VIDA

En la memoria de información del Avance del Plan General de Ordenación Urbana de Alcalá se muestra el Índice Unificado de Estratificación Social Económica, obtenido de los índices de Nivel de estudios, Actividad Laboral y Consumo, puesto en relación al Índice de Envejecimiento de cada una de las secciones censales del municipio. En los barrios de la zona URBAN se observa que tanto en la zona Centro como en el barrio San José el Índice de Estratificación Social Económica se sitúa por encima de la media municipal; por el contrario en el barrio del Castillo se observan los menores niveles del conjunto municipal, cuyo valores se encuentran por debajo del 60% de la media municipal.

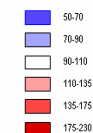
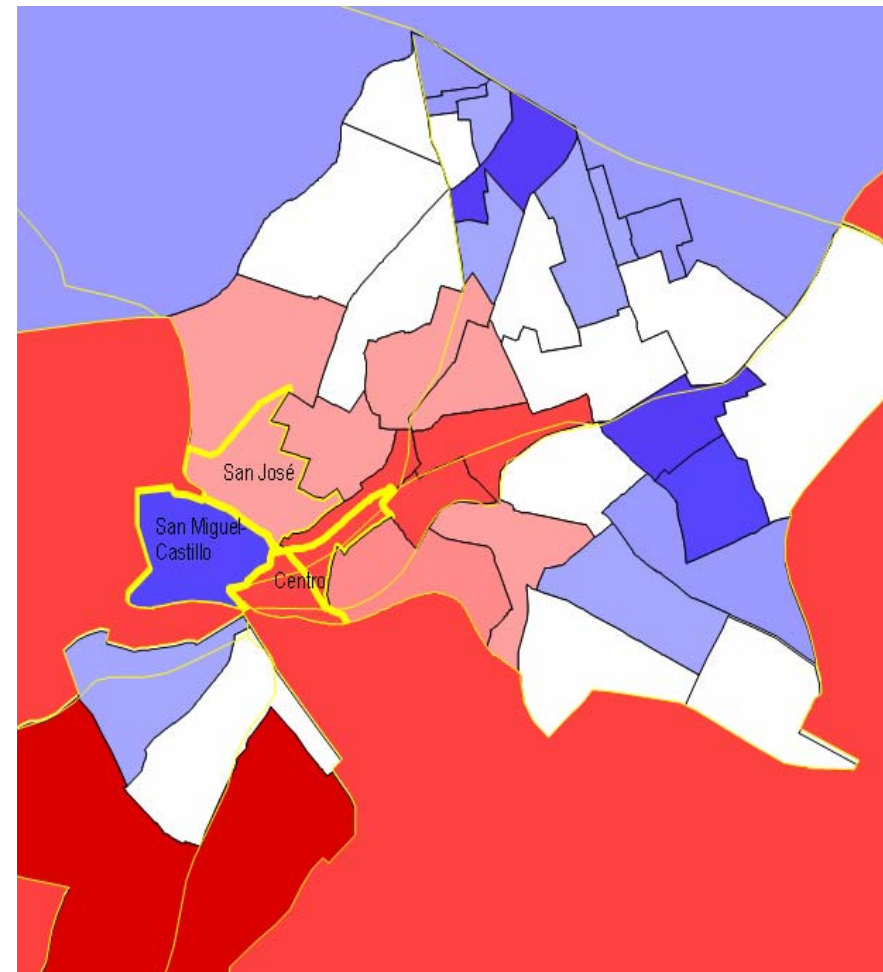
El Índice de Envejecimiento de la zona URBAN se sitúa por encima de la media municipal, con especial relevancia en el Centro (203,04%) y del barrio San José (163,40%) y el Castillo (126,47).

Son elementos distintivos del barrio del Castillo un mayor grado de envejecimiento que la media municipal, un mayor ratio de personas trabajadoras no cualificados y de presencia de problemas de aseo en las viviendas

INDICE DE NIVEL SOCIOECONÓMICO Y ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Base 100=media municipal

	El Castillo	San José	Centro
Índice nivel de estudios	48,6	169,0	154,9
Índice de actividad	56,41	147,9	152,9
Índice Consumo, vivienda y entorno	65,42	124,3	134,38
Índice nivel socioeconómico	56,81	147,1	145,6
% Población mayor de 65 años	126,47	163,40	203,04



INDICADOR DE ESTRATIFICACIÓN SOCIAL

VALORES EN BASE 100 RESPECTO A LA MEDIA MUNICIPAL

Vialto Principal

2.5. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN EN RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL

La zona URBAN comprende tres barrios pertenecientes a dos Unidades de Trabajo Social de Alcalá: el barrio del Castillo a la zona Sur y el barrio San José y el Centro a la zona Centro-Oeste. Según el Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (S.I.U.S.S.) del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra, a lo largo de año 2007 se han atendido un total de 3.491 nuevas demandas. En este sentido, la cobertura de atención se sitúa en un 15% de las unidades familiares. La zona URBAN registra un cobertura de atención que oscila entre 56,05% de la zona de San Miguel-El Castillo hasta el 14,70% de la zona Centro, pasando por el 16% del barrio San José.

Del análisis de las nuevas demandas de atención en Servicios Sociales, así como los datos de unidades familiares atendidas en períodos anteriores, los sectores de población que se encuentran en situación de riesgo de exclusión social son los siguientes:

Unidades familiares en situación de extrema necesidad social: Representan casi un tercio de las demandas de atención en el barrio San Miguel y se relacionan con necesidades básicas de subsistencia. Las actuaciones desarrolladas básicamente son de cobertura de dichas necesidades de subsistencia a través de prestaciones económicas de emergencia social. Se articulan igualmente otras actuaciones de gestión de recursos, tales como el Programa de Solidaridad para la Erradicación de la Desigualdad y la Marginación, así como su incorporación a Programas municipales de Integración Sociolaboral.

Personas Mayores con inadecuadas condiciones de vida. Fundamentalmente de la zona Centro y barrio San José se detectan situaciones de necesidad (22%) en personas mayores que viven solas y presentan déficit de salud física y psíquica para el desarrollo de la convivencia en su entorno habitual y la inclusión social. Las actuaciones desarrolladas básicamente con estas personas han sido garantizar la prestación básica de Ayuda a Domicilio, la atención para garantizar la Autonomía Personal y Atención a la Dependencia, a través de la nueva Ley de Dependencia, así como la gestión de recursos de internamiento en establecimientos residenciales en los casos en que no se puede garantizar la convivencia en su medio habitual.

Familias con menores en situación de riesgo: La desestructuración familiar unida a la precariedad económica actúan como factores precipitantes de situaciones en los que se produce una situación de riesgo en los menores que componen la unidad familiar. Problemas de absentismo escolar y situaciones de abandono familiar se presentan con una casuística elevada (15% de la población infantil en San Miguel-El Castillo). Las medidas desarrolladas están relacionadas con Programas de Orientación y Tratamiento

Familiar, así como la articulación de medidas de protección infantil y de prevención del absentismo escolar.

Familias con problemas de alcoholismo y otras toxicomanías: La prevalencia de problemas de alcoholismo y otras adicciones en el barrio San Miguel-El Castillo (19%) es cinco veces superior a la media de la población alcalaíra. Las actuaciones desarrolladas básicamente son de Atención Social y Tratamiento especializado de dichas toxicomanías, así como la gestión de recursos para la deshabituación e integración social de las personas drogodependientes. Relacionado con esta problemática encontramos una mayor prevalencia de unidades familiares en las que alguno de sus integrantes tiene problemas legales (tráfico de drogas, prostitución y otras actividades delictivas).

Minorías étnicas: En el barrio San Miguel-El Castillo se identifican 40 unidades familiares de raza gitana (casi una cuarta parte de la población total del barrio) que presentan situaciones de necesidad relacionadas con la inclusión social. A pesar de que son familias que llevan viviendo en la zona bastantes años y de existir un cierto mestizaje en alguna unidades familiares, se producen situaciones de tensión y conflictos relacionados con actitudes de rechazo hacia este sector de población. Las actuaciones desarrolladas van desde la cobertura de necesidades básicas para la subsistencia, hasta procesos de mediación y orientación familiar de tipo profesional.

Personas con discapacidad: La zona URBAN agrupa una proporción importante de personas con discapacidad y/o con movilidad reducida (9%) que presentan dificultades para la plena inclusión social. En la zona de San Miguel-El Castillo estas situaciones se ven agudizadas por las propias condiciones de habitabilidad del barrio (barreras arquitectónicas, ausencia de recursos adecuados para garantizar la movilidad).

Mujeres víctimas de violencia de género: La prevalencia de situaciones de mujeres víctimas de violencia de género en el barrio San Miguel-El Castillo duplica la obtenida en el conjunto de Alcalá. Las actuaciones desarrolladas van encaminadas a garantizar la protección de las víctimas, así como la gestión de recursos orientados a facilitar la autonomía de las mujeres y sus hijos e hijas.

Tejido Social: En líneas generales, la degradación social y física que ha experimentado la zona, especialmente en el barrio San Miguel-El Castillo, unido a un cierto incumplimiento de las Administraciones en los últimos años (Plan de Barriadas, Programa de Actuación en Zonas con necesidades de Transformación Social) ha contribuido en la inexistencia absoluta de entidades sociales en el barrio. En este sentido, en los últimos años han venido desapareciendo las asociaciones existentes (vecinales, de mujeres, juveniles, etc.) y los grupos más o menos organizados en la comunidad.

2.6. CARACTERIZACIÓN DEL TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

El modelo de transporte colectivo en la ciudad se encuentra en una etapa de expansión y consolidación importante, tanto por la ampliación de la red de trenes de cercanías como por el metro (en proyecto) que enlazará con el que se ejecuta en la ciudad de Sevilla.

En relación a la red de autobuses, cabe distinguir entre los urbanos y los metropolitanos. Los urbanos, con sólo cuatro rutas en toda la ciudad, están infrautilizados, a pesar de su escasez, por su baja frecuencia. Este problema se ve agravado en el centro histórico, donde sólo llega este servicio a pocos puntos, dejando sectores, como San José, con un servicio tangencial o el barrio del Castillo con servicio sólo a la entrada junto al Centro. Cabe añadir el nulo confort de las paradas, su ocupación por parte de vehículos mal aparcados, su deficiente señalización y la dificultad para acceder a ellas por personas con movilidad reducida.

El transporte colectivo tiene grandes dificultades por la morfología del territorio donde se asienta el núcleo central de la ciudad, con varias divisorias y vaguadas y las correspondientes pendientes para moverse en el sentido Este-Oeste. Los autobuses, como el tráfico general utiliza las calles principales que tienen cierta continuidad física funcional y casi todas tienen una orientación Norte-Sur. Ello alarga los posibles recorridos para dar un servicio próximo a cada barrio y por tanto poder captar viajeros de todas las zonas.

Las servicios interurbanos, integrados en el Consorcio de Transportes del Área de Sevilla, cuenta con 4 servicios en la ciudad. Las paradas se encuentran sólo en el borde noreste del sector, adyacente al barrio de San Miguel-El Castillo pero inaccesible desde mismo debido a su localización en el Cerro (gran desnivel entre ambos sectores).

El Ayuntamiento contempla dentro de su Plan de Movilidad y el nuevo PGOU la ampliación del transporte urbano con una decidida apuesta por el fomento del transporte público. La Corporación pretende mejorar en esta primera etapa el servicio en el centro histórico, potenciando el uso del transporte público no sólo aumentando la frecuencia y amplitud de recorridos de los autobuses sino también creando una red de aparcamientos perimetrales. Esta red se encuentra en ejecución en algunos puntos estratégicos, como el nuevo parking del Edificio de Sevillana, el de la Plaza del Paraíso, el del Antiguo Mercado de Abastos o el de la Plaza del Duque, lo que permitirá limitar el acceso de vehículos al Centro, fomentar la peatonalización de sus calles y contribuir a una disminución de la contaminación debida al tráfico.

El nuevo PGOU dando prioridad a los sistemas de movilidad más saludables, en especial para el Centro histórico, por lo que plantea medidas concretas que contribuirán a una mayor movilidad peatonal o en bicicleta.

Los barrios de Centro Histórico y San Miguel, además de la adecuación funcional, requieren una importante reducción de las barreras arquitectónicas herederas de la urbanización original sobre la falda del cerro, propias de una acusada topografía que dificulta el acceso de personas con movilidad reducida. En todas las nuevas actuaciones que se desarrollen en materia de urbanización en estos barrios ha de primar tanto la limitación del tráfico de paso, como la eliminación de barreras arquitectónicas.

2.7. SITUACIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS Y DE LA INFRAVIVIENDA

La ciudad histórica no es, en el caso de Alcalá de Guadaíra, un reducido ámbito en el que se concentran algunos grandes monumentos. Se trata de espacios en los que al valor histórico y a la presencia de edificios singulares del patrimonio, se une la permanencia de funciones residenciales tradicionales; son barrios vivos, no fosilizados y que, sin embargo, presentan problemas de conservación y mantenimiento.

Entendemos que los problemas que presenta la edificación residencial en general no difieren de lo habitual en un municipio de estas características, excepto la problemática particular del barrio de San Miguel-El Castillo, donde concurren diversas situaciones deficitarias y, por otro lado, la situación de los corrales o casas de vecinos, entidades tipológicas específicas.

En el Barrio de San Miguel-El Castillo se encuentran un número importante de viviendas en mal estado, que no alcanzan las condiciones mínimas de habitabilidad actuales. Son el resultado de la autoconstrucción que se desarrolló en el barrio durante las décadas de los 50 y 60.

Una característica singular de estas viviendas es que muchas de ellas se han edificado en torno a cuevas primitivas, lo que favorece que muchas estancias tengan importantes carencias de ventilación e iluminación natural. La topografía del terreno en el cerro favorece además que existan desniveles dentro de las mismas edificaciones.

El porcentaje de infraviviendas en el barrio de San Miguel ronda el 25 % de la construcción existente, ya que se detectaron en torno a 80 infraviviendas, de las algo más de 300 existentes en el barrio. Muchas de estas casas se encuentran contiguas, siendo la zona más desfavorecida el sector del Arrabal. Si se agrupan todas las infraviviendas resulta una proporción importante del parque edificado que necesita una rehabilitación completa.

2.8. SITUACIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LA ZONA

La zona en estudio y su entorno, forman parte de un espacio de fuertes contradicciones ambientales. Áreas de alto valor natural se hallan sumergidas en situaciones de profundo deterioro de sus cualidades. Si bien en algunos casos, como el de la contaminación de las aguas y del aire, exceden el ámbito de gestión municipal.

A continuación se analizan las Dotaciones de Espacios Libres, así como la de Equipamientos, con el fin de posteriormente valorar las condiciones de movilidad y accesibilidad estrechamente ligadas a la localización de las mencionadas Dotaciones. Seguidamente se analiza la calidad del Aire, claramente ligada a la movilidad y posteriormente se abordan las problemáticas ligadas al Ciclo del Agua y a los Residuos.

2.8.1 DOTACIONES: ESPACIOS LIBRES Y EQUIPAMIENTOS

Aunque la Zona Urbana carece de la adecuada Dotación Local de Espacios Libre y Verdes, dada su particular situación, disfruta de los beneficios de la proximidad de la Ribera del Río Guadaira, Dotación General y de escala Metropolitana, que actualmente es objeto de diversos proyectos de recuperación. Dentro de la Zona existen fuertes diferencias en cuanto a los equipamientos de los tres barrios que la conforman. Tanto los de carácter administrativo como el eje comercial de la ciudad están ubicados en la zona Centro del municipio, quedando los otros dos barrios que conforman el sector prácticamente sin dotaciones (no cumplen los mínimos establecidos en la Ley del Suelo). A continuación se relacionan los equipamientos existentes en cada uno de los barrios.

BARRIO DE SAN JOSÉ – CORACHA

El único equipamiento existente, la sede de la *Policía Nacional* acaba de trasladarse debido a las pésimas condiciones de la edificación. Cuenta con un único espacio libre, la **Plaza del Derribo** cuyas condiciones de organización y de tráfico no la hacen apta para zona de juego de niños, que por su localización queda más relacionada a la Iglesia de Santiago la Mayor y a la zona Centro que a San José-Coracha. En las **zonas colindantes** se encuentra el *C.P. Pedro Gutiérrez* y dos Plazas: *La plaza Almotamid* (511,21 m²), y la *plaza circular de la calle Pescadería* (201 m²), demasiado pequeña e inmersa en el tráfico y accesible sólo a unas pocas calles del barrio. En la siguiente Tabla se visualiza el déficit de dotaciones del barrio.

DOTACIONES	EXISTENTES	SUP. ACTUAL	DOTAC. LEY	DÉFICIT
ZONAS VERDES	Plaza del Derribo Sup.	932,57 m ²	5.250 m ²	4317,43
ÁREAS JUEGO NIÑOS	-	-	1050 m ²	1050 m ²
PREESCOLAR-GUARDERÍA	-	-	700 m ²	700 m ²
E.G.B-	-	-	3500 m ²	3500 m ²
B.U.P.	-	-	-	-
PARQUE DEPORTIVO	-	-	2100 m ²	2100 m ²
EQUIP. COMERCIAL	-	-	350 m ²	350 m ²
EQUIPAMIENTO SOCIAL	-	-	1050 m ²	1050 m ²

BARRIO SAN MIGUEL-EL CASTILLO

El barrio cuenta con dos Equipamientos Educativos Municipales. La **Escuela de Idiomas** (Villa San José) situada en la cuesta de Santa María que presenta una fuerte pendiente y está escalonada. La **Escuela de Adultos** ubicada en la calle San Francisco y cuyo acceso, está más relacionado con las vías centrales de la ciudad que con el barrio. El *Colegio Público Rafael Castaño* se hallaba en desuso y ha sido recientemente demolido. Existe una **oficina de servicios sociales** ubicada también en la cuesta de Santa María, que alberga además una **guardería** a la que asisten niños del barrio, aunque por la inaccesibilidad de la calle, deberá trasladarse. El edificio donde funcionaba la Iglesia Mudéjar de San Miguel, se rehabilitará para alojar un **equipamiento barrial**. En cuanto a los Espacios Libres, el barrio cuenta con cuatro plazas o asimilables: la **Explanada**, resuelta en varios niveles y que solo está pavimentada en el entorno de la Iglesia; la **Plaza aterrazada** en la calle Santa María que funciona como mirador hacia el río, el Campo de las Beatas y el Parque de la Oromana, es de difícil acceso para minusválidos; La **Plaza del Congreso** está ubicada en la avenida del Águila y resuelta también con distintos niveles y, por último, una **Plazoleta** entre la calle Fuentes y Almendra ubicada en calles sin acceso al tráfico, no presenta peligro para el juego de niños y es el resultado de un vacío urbano por demolición de una edificación. En la siguiente Tabla se visualiza el déficit de dotaciones del barrio.

DOTACIONES	EXISTENTES	SUP. ACTUAL	DOTAC. LEY	DÉFICIT
ZONAS VERDES	Plaza del Congreso	137,50 m2	6.000 m2	5.519,24 m2
	Plaza C/ Fuentes	90,87 m2		
	Plaza Cta Sta. María	253,56 m2		
	Total	481,86 m2		
ÁREAS JUEGO NIÑOS	-		1.200 m2	1.200 m2
PREESCOLAR-GUARDERÍA	Guardería+S. Sociales	1.200 m2	800 m2	
E.G.B.-	Colegio Público	demolido	4.000 m2	4.000 m2
B.U.P.	-		-	
PARQUE DEPORTIVO	-		2.400 m2	2.400m2
EQUIPAMIENTO SOCIAL	Edificio Iglesia Sin uso	600 m2		
	Total	600 m2	1.200m2	1.200m2

ZONA CENTRO

Es el centro administrativo y comercial del núcleo de Alcalá de Guadaira donde se sitúan la mayoría de los equipamientos municipales. No existen equipamientos de barrio, a excepción de los espacios libres y se trata más bien de pequeños espacios en encuentros de distintas calles que tienen la función de isletas dentro de la red de tráfico. Las condiciones de las plazas no las hacen adecuadas para zona de juego de niños debido a la distribución de los espacios, el tráfico que las rodea, la falta de equipamiento y de perímetro de seguridad. Funcionan más como jardines de estancia y quien más los usa son las personas mayores. En el entorno de esta zona Centro de la ciudad están ubicados diversos equipamientos que forman parte del Sistema General de Equipamientos de escala municipal. En la siguiente Tabla se visualiza el déficit de dotaciones del barrio.

DOTACIONES	EXISTENTES	SUP. ACTUAL	DOTAC. LEY	DÉFICIT
ZONAS VERDES	Plaza del Perejil	400 m2		
	La Plazuela	670 m2		

	Plaza del Duque	1.200 m2		
	Plaza del Cabildo,	670 m2		
	Plaza Cl. Pescadería	201 m2		
Total		3.140m2	5.250 m2	2.110m2
ÁREAS JUEGO NIÑOS			1.050 m2	1.050 m2
PREESCOLAR-GUARDERÍA			700 m2	700 m2
E.G.B.-		4.000 m2	3.500 m2	
B.U.P.			-	-
PARQUE DEPORTIVO			2.100 m2	2.100 m2
EQUIPAMIENTO SOCIAL	Hermandades/ Asoc. Comerciantes Alcalá	1.050 m2		1.050 m2

LA RIBERA DEL GUADAIRA

La degradación de los ecosistemas naturales de la ribera, que llega incluso hasta su completa pérdida, aparece como uno de los problemas ambientales más relevantes del entorno natural. Consecuencia de la contaminación de las aguas del río Guadaira es también resultado de las formas de explotación intensiva que eliminan todo vestigio de vegetación natural, favoreciendo además la aceleración de los procesos erosivos propios de la dinámica fluvial, así como los que afectan a la Cornisa. Esta situación implica un evidente deterioro de la calidad de un entorno monumental. Entre 1996 y 1999 se desarrollaron en Alcalá inversiones del programa POMAL que incluía la recuperación de la ribera del río en el sector que se extiende entre el puente y el Arrabal. Pero la falta de un adecuado programa de conservación ha provocado el retorno a la situación de deterioro original. Recientemente se ha redactado el **Programa Coordinado de Recuperación y Mejora del río Guadaira**, ha distribuido sus actuaciones en dos grandes grupos de objetivos. Uno encaminado a conseguir un **Guadaira Blanco**, un río limpio, con un caudal ecológico y calidad del agua. Y otro dirigido a alcanzar la regeneración de la fauna y la flora, denominado **Guadaira Verde**.

2.8.2 ACCESIBILIDAD Y MOVILIDAD

La Zona presenta diversas deficiencias respecto a la accesibilidad y la movilidad.

BARRIO DE SAN JOSÉ-CORACHA

Presenta limitaciones de accesibilidad, aunque menos generalizadas que San Miguel. Respecto a las condiciones de movilidad, la vía principal es la calle San José, acceso obligado al centro de la ciudad de los vehículos que penetran desde la A-92. La anchura media de la vía es de 8.00m y al estar muy cerca del centro de la ciudad existen siempre automóviles aparcados a ambos lados de la calle. Se producen por tanto problemas por sobre ocupación del espacio no edificado, impactos debidos a la circulación de demasiados vehículos, exceso de velocidad y ruido, entre los más relevantes.

BARRIO DE SAN MIGUEL-EL CASTILLO

Una de las mayores dificultades en relación con la accesibilidad es el carácter de borde urbano del área sobre la que se asienta el Barrio, determinado por los condicionantes naturales de su implantación: presencia del río y localización en la meseta de los Alcores sobre la ladera de un cerro, sobreelevada con respecto al resto del núcleo. El acceso rodado al barrio se realiza por la calle San Fernando, la estrecha vía (6,00m) tiene su punto más conflictivo en coincidencia con el arco de un lienzo de muralla que reduce su ancho a 2,00 metros, lo que impide el paso de vehículos de grandes dimensiones, limitando la realización de actividades que requieren el acceso de camiones o máquinas. La situación se agrava por la estrechez o inexistencia de Acerados.

ZONA CENTRO

La vía principal del centro perteneciente es Ntra. Sra. del Águila, uno de los ejes comerciales de la ciudad. Presenta un ancho medio de 6.00 a 8.00m y soporta una excesiva intensidad de tráfico en relación con sus características físicas y funcionales. Por tal razón se produce un fuerte impacto por la circulación continua de vehículos en travesía, por el paso de camiones, y por la elevada ocupación de vehículos aparcados al tratarse de un eje comercial. Como conclusión respecto a los tres barrios se ha de señalar que las dificultades en relación con la accesibilidad tienen un triple origen: 1) la falta de medios de transporte público, 2) la topografía del terreno, cuyas pendientes ha dificultado la adaptación del viario a las correspondientes normativas y 3) la necesidad de los habitantes de la zona de desplazarse a otras zonas de la ciudad con el fin de acceder a los equipamientos y servicios de los que no disponen en su entorno cotidiano.

Cabe destacar el "valor espacial-social" del viario y de las plazas de la ciudad. La ocupación "asolidaria" del automóvil de muchos espacios impide que en ellos se den otras

funciones de habitabilidad necesarias. Resulta significativo analizar la ocupación de las plazas de aparcamiento en superficie, para verificar la necesidad de un aparcamiento de residentes en el entorno inmediato del barrio. Dados los condicionantes que limitan la accesibilidad y movilidad, se comprende que el número de vehículos aparcados en la vía pública, lo están con un carácter más permanente que en el resto de la ciudad. Si además se toma en consideración el reducido ancho de las calles y que la relación cocheras-vehículos es de 1 a 3, se infiere la necesidad de crear nuevas zonas de aparcamiento

2.8.3 LA CALIDAD DEL AIRE

La mayor fuente de contaminación en el TM de Alcalá, la constituyen los polígonos industriales y también, aunque en menor medida, el tráfico de vehículos a motor. El Dióxido de Nitrógeno (NO₂) supera el límite para la protección a la salud humana de 60g/m³, ya que presenta concentración medias máximas de 131 g/m³ en la Estación de Alcalá de Guadaira y de 171g/m³ en la Estación de Hacienda Dolores. Los niveles de ruido del área analizada no superan los parámetros establecidos por la legislación sectorial.

2.8.4 EL CICLO HÍDRICO: EL AGUA Y LOS VERTIDOS

Las aguas residuales de Alcalá de Guadaira, son depuradas en la EDAR de la Ranilla, localizada próxima al cauce del río Guadaira y que recibe también parte de las aguas servidas provenientes de Sevilla. Construida en 1987, depura un caudal de 50.000 m³/día que se somete a desbaste, desarenación-desengrase, floculación, decantación y aireación y por último, tras una segunda decantación, es desinfectada y liberada al cauce del río Guadaira, en las proximidades de su desembocadura en el Guadalquivir.

En San Miguel, el saneamiento presenta grandes deficiencias, siendo necesario su total sustitución. El drenaje de pluviales se efectúa en superficie. Hay que destacar la falta de redes de evacuación alternativas. En los otros dos barrios, si bien no cuentan con redes separativas, la red de saneamiento y pluviales cubre toda el área.

Todas las viviendas cuentan con abastecimiento de agua potable, siendo necesaria la mejora e interconexiones de las redes. Dado que se trata de un área existente y actualmente poblada, de llevarse a cabo la presente Propuesta URBAN no se prevé un incremento significativo, de la demanda, en términos del consumo global de la ciudad.

2.8.5 LOS RESIDUOS: RECOGIDA, TRATAMIENTO Y ELIMINACIÓN

En el Barrio de San Miguel, la recogida de Residuos sólidos urbanos, se efectúa a través de contenedores que se sitúan en sitios estratégicos, necesitando la población efectuar grandes recorridos para el depósito de residuos en los mismos. Es de destacar el gran impacto visual que producen dichos contenedores en el espacio monumental.

2.9. ANÁLISIS DAFO

DEBILIDADES

- Situación de marginación y degradación social y física del Barrio de San Miguel por: escaso a nulo nivel formativo, alto índice de desempleo, minorías étnicas no integradas, aislamiento físico...
- Dificultad de acceso a los derechos de ciudadanía de la población de San Miguel y con mayor incidencia en los jóvenes: acceso a la vivienda, formación, oportunidades de empleo, salud...
- Alto índice de absentismo y fracaso escolar en la población joven de San Miguel, con analfabetismo parental y falta de implicación en el proceso educativo.
- Marcado envejecimiento de la población de San José y Centro que genera situaciones de aislamiento y soledad, así como la consecuente demanda de atención social, coincidiendo con una disminución de la población infantil.
- Asignación tradicional de roles de género que limitan y condicionan las posibilidades y oportunidades de formación y de acceso al trabajo de las mujeres, especialmente en San Miguel.
- Degradación ambiental del medio urbano y natural, sobre todo en la zona del arrabal y su entorno: vertidos, residuos, deterioro de la edificación, erosión, degradación de vegetación de laderas y taludes de terrazas.
- Carencia de dotaciones: falta de equipamientos sociales, servicios, espacios libres, con ausencia de verde urbano mobiliario y alumbrado en San Miguel y parte de San José.
- Escasa accesibilidad por la particularidad de la topografía y la trama urbana y la insuficiente cobertura del transporte público.
- Falta de aparcamientos disuasorios y de residentes, con el fin de evitar la invasión del espacio público por los coches.
- Condiciones de infravivienda en el arrabal de San Miguel, que pueden afectar a la salud de sus habitantes.
- Situación de estigmatización del Barrio de San Miguel-El Castillo.
- Alto grado de exposición visual de las condiciones de marginación económica y social de San Miguel.
- La situación de contaminación del río Guadaira, junto al que se sitúa parte de la Zona Urban.
- El tráfico de paso que divide los barrios acentuando la segregación espacial, social y cultural.

AMENAZAS

- Pérdida de población residente: por envejecimiento en San José y Centro y por migración interna de las familias con mayor potencial de socialización en San Miguel
- Incremento de los índices de exclusión social.
- Rechazo social al proceso de degradación del Centro Histórico-San Miguel.
- Riesgo de proceso de gentrificación con exclusión de la población actualmente fijada.
- Profundización de la degradación ambiental con erosión de laderas y terrazas y pérdida total de la vegetación de taludes, laderas y cauce.
- Degradación y ruina del patrimonio construido y del patrimonio etnológico (cuevas y túneles).
- Pérdida por usurpación de los espacios urbanos públicos existentes, muy deteriorados, que no reúnen las mínimas condiciones de urbanización en San Miguel y el cerro.
- Radicalización de las condiciones de aislamiento del Arrabal ante la ausencia de dotaciones y servicios públicos de carácter social, cultural, deportivo y cívico favorecedores de la cohesión social.
- Ruina y, en el peor de los casos, derrumbe de las infraviviendas.
- Riesgo de inundación por ocupación del DPH (Dominio Público Hidráulico) por uso residencial de carácter irregular en San Miguel.
- Pérdida del significado positivo del patrimonio natural y construido.
- Extensión del estigma de área de mayor degradación más allá de los límites del Arrabal a todo San Miguel.
- Identificación del Castillo con la contaminación, la degradación y la exclusión.

FORTALEZAS

- Desarrollo económico de Alcalá de Guadaira con generación de puestos de trabajo por la atracción de nuevos inversores.
- Amplia densidad de población en la zona centro.
- Existencia de trabajadores-as cualificados-as y con interés en desarrollar nuevos negocios.
- Elevado sentimiento de pertenencia territorial de la población residente en los tres barrios.
- Diversidad cultural de San Miguel y el Centro en relación al conjunto de Alcalá.
- La situación geográfica del municipio como destino turístico cercano a Sevilla.
- Existencia de un importante y rico patrimonio histórico y cultural: castillo, fortaleza, villas, casas de vecinos, cuevas, túneles...
- Cualidades del medio natural: cerro, terrazas del río, ribera y cauce, masas forestales...

- Valor y singularidad de un Paisaje único en el entorno metropolitano.
- El contenido simbólico positivo del castillo como motor de iniciativas de investigación y actividades económicas
- La recuperación del río Guadaíra y su entorno favorecen la identificación de San Miguel con un entorno natural de calidad.

OPORTUNIDADES

- Adecuación de la iniciativa al marco de los programas regionales
- Marco de actuaciones municipales ya iniciadas. Planes urbanísticos en ejecución y ARC
- Desarrollo de nuevos sectores productivos emergentes (sociales, educativos, culturales, ...), así como la generación de empleo asociado.
- Las políticas municipales de ayuda al autoempleo: deducciones o bonificaciones en las cuotas (autónomos, mujeres, etc.).
- Aplicación de los mecanismos municipales de participación ciudadana, para su incidencia en la toma de decisiones.
- Concienciación ciudadana y política de la importancia de mejorar la situación del Casco Histórico.
- La concurrencia de factores naturales, patrimoniales y paisajísticos confieren un fuerte potencial simbólico a la Zona Urban.
- Posibilidad de rehabilitar edificios patrimoniales para nuevos usos de equipamientos y servicios.
- Creación de espacios de calidad ambiental y paisajística ligados al ocio y al deporte de naturaleza.
- "Plan de Dinamización Turística" de la zona del Castillo: mejora del entorno, rehabilitando las cuevas y recuperación de edificaciones singulares.
- Creación de una marca del Ayuntamiento en relación con la Zona Urban, que identifique al sector de manera positiva
- Identificación del Casco histórico como parte de una nueva Red de relaciones que multiplique las interrelaciones e intercambios culturales, sociales y económicos.
- Recuperación urbanística, social y económica operada en los últimos años en el Centro ha de tener un efecto de arrastre sobre los otros dos barrios.

2.10. DIAGNÓSTICO

En las distintas conclusiones obtenidas en los análisis recogidos en este documento ha quedado establecido que el Casco Histórico de Alcalá de Guadaira (Centro y entorno del Castillo) goza de valores singulares relacionados con su medio físico, su patrimonio construido y las especificidades de su población.

El Casco aporta valores patrimoniales basados en su posición relativa como promontorio relacionado con las riberas del río Guadaira, valores edificados monumentales, como el Castillo y otras edificaciones, y una trama urbana con viviendas organizadas de forma singular y adaptada a este medio; también se han constatado los déficits de esta parte de la ciudad en término de dotaciones, equipamientos y la difícil penetración física derivada de sus condiciones naturales y urbanísticas (pendientes y calles angostas).

La población del ámbito tiene componentes diferenciales con respecto a la del conjunto de la ciudad. En el barrio Centro, la población está más envejecida y goza de un nivel de instrucción algo superior al del resto de Casco; en el barrio de San Miguel, por el contrario, hay una significativa proporción de niños que crecen en un contexto deprimido y afectado por puntos de marginalidad. Sin embargo, no hay que olvidar el valor de los hechos diferenciales basados en la cultura, tanto los valores tradicionales de su población, como los valores depositados en colectivos con una cultura diferenciada y singular.

2.10.1 EL MEDIO FÍSICO CONDICIONA FUERTEMENTE LA ESTRUCTURA Y LAS RELACIONES

El Casco Histórico se ubica en una zona elevada elegida por sus pobladores por sus condiciones para la vigilancia y la defensa fortificada. Desde este lugar se domina un amplio panorama del valle del río Guadaira, zona valiosa y estratégica vía de comunicación desde la antigüedad. Esta posición genera, sin embargo, un cierto aislamiento respecto a su entorno más cercano.

Las condiciones orográficas, generadoras de fuertes pendientes, imponen exigentes condiciones a la estructura urbana y a las redes de servicios urbanos. La trama de calles, plazas y espacios libres, queda aquí muy condicionada por el medio físico. Y marcada por la inaccesibilidad. Este conjunto de limitaciones dificultan el normal desenvolvimiento de la vida cotidiana y a la vez inhiben el desarrollo de todo tipo de actividades económicas.

En el Centro es acuciante el intenso tráfico rodado consecuencia de las limitaciones de movilidad del área. Las condiciones adversas de la trama impide desarrollar redes y utilizar medios de transporte urbanos más eficaces. El soporte relacional de la ciudad basado en las personas acusa estas dificultades, registrándose un bajo nivel de movimientos y

reduciendo el atractivo para actividades económicas y de ocio. Las dificultades iniciales son notables, pero éstas se ven agravadas por la ausencia de dotaciones y soluciones apropiadas para lograr su integración en las redes urbanas generales.

A lo largo de los siglos, la ciudad ha ido evolucionando y desarrollando sistemas de integración en calles, plazas y redes durante las cuales el crecimiento ha sido exponencial. De este proceso ha quedado excluido, en parte, el Casco Histórico. La misma estructura urbana, establece una fractura, segregando este sector, que en algunos momentos parece una pieza ajena e intrusa, por la ruptura del continuo urbano. Es cierto que estas fronteras coinciden con escarpes y grandes desniveles, pero no es menos cierto que estas barreras se han superado en otras ciudades europeas con diferentes soluciones que aquí no se dan. El Centro Histórico queda configurado como una parte “cerrada” de la ciudad, valiosa, pero aislada y desconectada de sus procesos más dinámicos y enriquecedores.

2.10.2 EL CENTRO ACUSA LAS PARTICULARIDADES DE LAS RELACIONES DE LAS PERSONAS Y SUS REDES SOCIALES

En el conjunto del Casco hay que distinguir la situación del entorno del Castillo y la del Centro. La población del entorno del Castillo padece dos grandes carencias para incorporarse al mundo contemporáneo de relaciones urbanas: falta de integración en el mercado de trabajo y muy bajo nivel de instrucción. El segundo factor además de estar asociado al bajo nivel de residencia-estudios, limita la capacidad de encontrar trabajo, debilita la propensión al estudio y formación de jóvenes y mayores, e inhibe la capacidad de relacionarse con el resto de los ciudadanos así como de participar de sus actividades.

Sin embargo, este grupo humano, es depositario de saberes, expresiones artísticas y habilidades diferenciales que aportan diferencia a la sociedad, aunque en este momento no se cuente con el cauce adecuado para integrar estos valores. La ausencia de actividad económica, condiciona las relaciones ciudad-barrios. No hay comercios, ni servicios y el resto de la población de Alcalá carece de motivación para acudir a esta parte de la ciudad. Tampoco existen centros de interés público, servicios sanitarios o educativos, culturales o de ocio que generen estas relaciones. Toda esta zona queda negativamente señalada por la predominancia de colectivos de población no integrados y se paralizan los procesos de reinversión y modernización en edificios, equipamientos y espacios comunes.

En el Barrio de San José, la situación está condicionada por el envejecimiento de su población, característica de las zonas centrales de las ciudades de tamaño medio de hace un par de décadas. Las condiciones físicas más favorables y la existencia de esta trama de actividades, facilita la potenciación de relaciones de este ámbito con el resto de la ciudad y la atención a las necesidades específicas de su población.

Las redes sociales, que estructuran buena parte de la vida ciudadana y confieren capacidad de interacción social, se diluyen o desaparecen en gran parte del Casco Histórico. De modo tal que la capacidad de autoorganización social es muy baja y condicionada por su dependencia de acciones asistenciales propias de zonas de riesgo

En San Miguel y San José, las únicas redes que existen son de tipo excluyente, lo que contribuye a la situación de exclusión social, con un bajo nivel de interacción respecto al conjunto de la ciudad. En algunos casos, se establecen relaciones patológico-dependientes, profundizando la segregación y dando lugar a tejidos diferenciados, que empobrece a sus protagonistas y al conjunto ciudadano.

2.10.3 SIGNIFICADO DEL CASTILLO EN LA CIUDAD

El promontorio, el Castillo, el entorno edificado, las calles estrechas y empinadas, las cuevas, ... son todos ellos componentes simbólicos que aportan a la ciudad de Alcalá y a su territorio, unas señas de identidad potentes y valiosas en un mundo que tiende a la homogeneidad y a la banalización. La ciudad inmersa en el proceso metropolitano de transformación de las últimas décadas, requiere hoy, más que nunca un refortalecimiento de sus valores simbólicos.

Sin embargo, este capital de imagen no está valorizado, no cumple el papel destacado que podría y se pierde el potencial de conexión a través de relaciones de identificación y pertenencia. De la utilización adecuada de este potencial simbólico la población del Casco podría obtener un beneficio de autoestima y protagonismo social que podría desbloquear procesos enquistados.

2.10.4 EL ENTORNO INSTITUCIONAL SE HA MOVILIZADO

La situación del Casco Histórico y, en particular, algunas de sus zonas más problemáticas, está siendo objeto de atención preferente por parte del Ayuntamiento y de distintos departamentos de la Junta de Andalucía.

La revisión de las condiciones de habitabilidad del Centro Histórico están siendo objeto de atención por los trabajos de revisión del PGOU de Alcalá de Guadaira, el cual ve complementada su tarea por el Programa de Actuación del Área de Rehabilitación Concertada, cuyo ámbito es coincidente con este proyecto URBAN, y que está siendo ejecutado por la Consejería de Obras Públicas y Transportes, junto con el Ayuntamiento. El Ayuntamiento, con apoyo financiero de la Consejería de Turismo, Comercio y Deporte, está interviniendo en el Casco Histórico y en las Riberas del Guadaira con un Plan Turístico que finaliza en 2009. La Consejería de Medio Ambiente tiene en marcha dos planes para la regeneración del río: Guadaira Blanco y Guadaira Verde. Además en cultura se está ejecutando el Plan Almena, de recuperación de patrimonio en el propio ámbito.

A estas actuaciones potentes y planificadas como conjunto articulado, es preciso añadir las actuaciones sociales que se llevan a cabo de forma programada y los nuevos focos de atracción ciudadana que se han construido en su entorno: biblioteca y palacio de la cultura.

Todo este conjunto sinérgico de intervenciones públicas demuestran un empeño en reconducir la situación y regenerar valorizando el Casco Histórico. El Plan URBAN, multiplica su potencialidad al incorporar al conjunto de las actuaciones que contemple una integración de las mismas en un contexto de intervención amplio, complejo y coordinado.

La intervención parte de una visión sistémica que pretende recomponer relaciones y procesos en una ciudad viva. Se ha realizado un diagnóstico que pone de manifiesto dificultades y deficits, que pone en guardia ante determinadas amenazas que pueden agravar la situación, pero que, al mismo tiempo, recuerda y actualiza el valor existente en el patrimonio y en el bagaje cultural de su población. El problema crítico de esta parte tan singular de la ciudad es el aislamiento, su carácter "cerrado", la dificultad para establecer relaciones físicas, humanas, mercantiles, de ocio, sociales, culturales etc... Es precisamente en la recomposición de relaciones urbanas, donde se pretende centrar el esfuerzo del programa URBAN, enmarcado en una visión sistémica e integrada.

2.10.5 SÍNTESIS

La Zona se inscribe entonces en un espacio tres veces relevante: por su componente patrimonial, por los valores asociados al río Guadaira, pero también y con igual importancia, por la singularidad de su geomorfología, determinante en la configuración del paisaje del área y su entorno. Sobre este territorio de singular relevancia, se insertan los tres barrios que integran el Casco Histórico, que si bien presentan diversidades morfológicas y socioeconómicas, tienen en común de su valor patrimonial y paisajístico.

Las personas/sociedades crean y transforman los territorios y las ciudades, en un proceso de interacción recíproca. En el barrio de San Miguel, esa carga se ha tornado tan pesada que ha bloqueado la solución de los conflictos e incluso de problemas tan concretos como el de la urbanización. Centro, San José y San Miguel, constituyeron por largo tiempo parte de una única pieza urbana, la pérdida de la identidad compartida, es resultado y causa de la disgregación, por ello su reparación, ha de ser un objetivo prioritario.

La comunicación favorece el entendimiento y la comprensión que, a su vez, han de dar lugar a la solidaridad, evitando de ese modo la banalización, la ignorancia, el olvido... o el miedo, que lleva a la discriminación y la exclusión. Para revertir el miedo en confianza, la marginación en aceptación de las diferencias y la exclusión en integración plena en la ciudad/sociedad, es necesario llevar a cabo una intervención integral e integradora que aborde los múltiples aspectos del deterioro físico, social y simbólico del área.

3. ESTRATEGIA Y OBJETIVOS DEL PROYECTO

3.1. PLAN URBAN DEL CASCO HISTÓRICO DE ALCALÁ DE GUADAÍRA

3.1.1 FINALIDAD DEL PLAN

EL PLAN URBAN ALCALA DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO

La presentación a la convocatoria URBAN por parte del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra, se inscribe en un conjunto de iniciativas de carácter urbanístico, social, económico, cultural..., que está llevando a cabo el mencionado Consistorio con el objetivo de alcanzar la regeneración física, social y cultural (y finalmente también simbólica) del Barrio San Miguel – El Castillo.

Dicha regeneración busca la inclusión de los habitantes de este barrio en el tejido social de la ciudad. Pero esta estrategia sólo resultará viable y duradera, en la medida en que se conciba, además, como oportunidad para toda la ciudad.

Las iniciativas referidas están centradas en diferentes aspectos de la problemática del barrio y responden a la visión global sobre el área y la ciudad, que el propio Ayuntamiento ha formalizado a través de diferentes programas de actuación. Concebir la ciudad como hecho multidimensional es entender que se trata de un fenómeno dinámico, de mucha mayor importancia que la mera superposición de calles, edificios, personas y actividades. Una ciudad viva, sana, en definitiva sostenible, social y ambientalmente hablando, goza de equilibrios y relaciones entre las partes cuyos valores producen beneficios sociales y donde la capacidad de integración de las diferencias cobra todo su sentido.

En el ámbito del Castillo se ha roto el equilibrio, generándose una situación de exclusión social, asociada a la degradación y devaluación del patrimonio. Lo que implica un derroche económico por la infrautilización de este potencial de generación de valor para el barrio y el conjunto de la ciudad y humano por la situación, por la exclusión de los colectivos minoritarios.

La finalidad de este Plan es **recomponer el sistema de relaciones que vinculan al Casco Histórico con la ciudad y el territorio**, invirtiendo el movimiento segregador de sus dinámicas, por un efecto integrador y de aportación de valor para Alcalá de Guadaíra y la aglomeración urbana de Sevilla.

La posición “cerrada” actual debe transformarse en una posición “abierta”, revitalizando procesos de relación e intercambio y estableciendo complementariedades positivas y mutuamente enriquecedoras entre las funciones del Casco Histórico y su entorno territorial.

La historia de Alcalá de Guadaíra es un valor con gran capacidad de movilización de relaciones, pero también los procesos vivos, las relaciones sociales posibles, constituyen una historia que se puede abrir y desplegar con todo su potencial de transformación.

La mejor forma de establecer nexos y relaciones fructíferas y equilibradas es mediante la configuración de redes. Redes que aporten una malla de refuerzo del tejido social, soporte (simbólico, funcional y espacial) de actividades creativas, productivas y formativas - innovadoras y generadoras de conocimiento -, que actualicen, amplíen y resignifiquen el vínculo barrio-ciudad. En este mismo sentido se ha propuesto la recuperación del icono histórico de la ciudad de Alcalá de Guadaíra, para que aprovechando la sinergia de los símbolos existentes, coloque al barrio de San Miguel-El Castillo en el centro de la innovación en relación con la comunicación. De esta forma, a la vez que se busca la reversión del proceso de desestructuración social del propio barrio, se pretende la puesta en marcha de un proyecto innovador para el conjunto de la ciudad.

En definitiva para que la presente PROPUESTA, tenga un carácter múltiple y creativo y funcione como motor de un verdadero cambio, deberá ser socialmente inclusiva, culturalmente tolerante, verazmente comunicativa e innovadora en sus estrategias.

LA ESTRUCTURA DEL PLAN URBAN ALCALA DE GUADAÍRA-CASCO HISTÓRICO

Este Plan URBAN tiene el empeño de asegurar la transversalidad en su diseño, estructura y ejecución, para ello organiza su intervención sobre las formas básicas de capital territorial y plantea sus diferentes niveles de forma que se mantenga el principio de la interrelación entre las dimensiones, física y social.

Para estructurar adecuadamente la presentación y organización programática de esta propuesta se han establecido las siguientes categorías de planificación y programación:

- **Finalidad.** Es la idea clave, el propósito central del Plan Urban.
- **Objetivos.** Expresan el conjunto específico, concreto y limitado de propósitos que este Plan pretende abordar con los recursos asignados y contando con la complementariedad de otras iniciativas de intervención en marcha y convergentes con ésta. Se han establecido tres objetivos y cada uno de ellos lleva asociados unos indicadores de resultados y de efectos (o impacto) que demuestran la coherencia y consistencia de la propuesta (evaluabilidad).
- **Orientaciones estratégicas.** Definen las formas de intervención y los criterios que se pretende poner en marcha en el Plan Urban. El conjunto de los propósitos

pone de manifiesto la robustez del marco teórico del plan, su capacidad de interpretación diagnóstica y la definición de orientaciones acertadas para conseguir actuar sobre relaciones causa-efecto significativas en esta realidad. No llevan asociados ningún tipo de indicador, sin embargo se acompañan de una iniciativa declarativa para tratar de incorporar a los agentes públicos y privados en esta misma visión.

- **Programas.** Es el conjunto estructurado y coherente de actuaciones que responden a un mismo objetivo. Se prevén tres programas (uno por objetivo) y un cuarto programa centrado en la gestión. Se asocian con indicadores de resultados y efectos.
- **Medidas.** Es la unidad de intervención que puede asociarse a unos resultados concretos a partir de unos recursos técnicos, financieros y humanos. Debe de contar con un objetivo específico y se desarrolla mediante partes coherentes denominadas proyectos. Se asocian con indicadores de realización y de resultados.
- **Proyectos.** Es cada una de las partes en las que puede descomponerse la intervención manteniendo un mismo propósito y una misma naturaleza de la actividad programada. Se asocian indicadores de realización y, en algunos casos, también de resultados. Hay casos de proyectos que no es posible identificar indicadores de resultados, puesto que son mutuamente interdependientes de otros proyectos con los que comparten objetivo específico.
- **Áreas temáticas.** Con el fin de visualizar adecuadamente las intervenciones que se programan, se asignan cada uno de los proyectos a un Área Temática (ver Guía de Orientación para la presentación de propuestas Urban. Ministerio de Economía y Hacienda). Estas Áreas temáticas se corresponden con materias distintas en las que se organiza la función pública. De esta forma se pretende enlazar mejor con el resto de los URBAN de otras ciudades y facilitar la tarea de los gestores de la iniciativa comunitaria.

PROGRAMAS

1. Capital físico: natural y construido
2. Capital social y humano
3. Capital simbólico
4. Gestión del Plan

3.1.2 OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

OBJETIVOS DEL PLAN

El Plan Urban contempla los siguientes objetivos:

Objetivo 1. Resolver la situación de aislamiento social y espacial del barrio

Objetivo 2. Propiciar la cohesión y conexión social, cultural y económica

Objetivo 3. Fomentar la conexión ciudadana en un espacio de innovación y conocimiento

OBJETIVO 1. RESOLVER LA SITUACIÓN DE AISLAMIENTO SOCIAL Y ESPACIAL DEL BARRIO

La finalidad general de recomponer las relaciones entre Casco Histórico y ciudad plantean una primera condición consistente en la resolución de la situación de aislamiento social y espacial de la zona. Para ello, se pretende promover la integración-interacción barrio/ciudad e internamente, barrio-barrio.

Este objetivo se pretende desarrollar mediante una estrategia en la cual los barrios más favorecidos sirvan como nexo para la recuperación y resignificación del área más estigmatizada, facilitando la apertura al exterior del conjunto del Casco Histórico.

Al mismo tiempo se pretende extremar las exigencias en términos de calidad ambiental y paisajística, de forma que este ámbito se convierta en un referente de carácter ejemplificador para la ciudad y para otras ciudades con situaciones análogas.

OBJETIVO 2. PROPICIAR LA COHESIÓN Y CONEXIÓN SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICA

Con este objetivo se pretende facilitar la conexión del Casco Histórico con la ciudad mediante la creación de espacios, equipamientos y programas que procuren la convivencia vecinal, la participación ciudadana y favorezcan el desarrollo de proyectos bidireccionales.

El Plan URBAN se propone reforzar la dotación de equipamientos mediante la construcción y/o rehabilitación de lugares para uso social y cultural que faciliten espacios de encuentro compartido en los que generar procesos de participación y convivencia ciudadana con carácter de continuidad; de la misma forma, las entidades alcalaíñas contarán con un soporte más para la organización y el desarrollo de sus intervenciones. Con todo ello se espera dar vida a un movimiento social participativo y abierto a los diferentes agentes – vecinales, económicos, asociativos, municipales, ... - que incrementará la eficacia de las actuaciones URBAN desde el consenso de todas las partes implicadas.

Los esfuerzos en propiciar la cohesión social y cultural se deben complementar con la creación y desarrollo de una red de proyectos con incidencia en la actividad empresarial dirigidos a potenciar la actividad económica (prácticamente ausente en el entorno del Castillo) y la generación de empleo fundamentalmente en el comercio de proximidad, sectores emergentes como los servicios a las personas, las artes escénicas y el Ocio - Turismo (ocio familiar, turismo de reuniones y turismo de congresos y eventos especializados).

OBJETIVO 3. FOMENTAR LA CONEXIÓN CIUDADANA EN UN ESPACIO DE INNOVACIÓN Y CONOCIMIENTO

El tercer objetivo del Plan Urban Casco Histórico de Alcalá de Guadaira es lograr que este espacio y su población adquieran un papel protagonista en el imaginario colectivo de la ciudad y realice gran parte del potencial que tiene como capital simbólico.

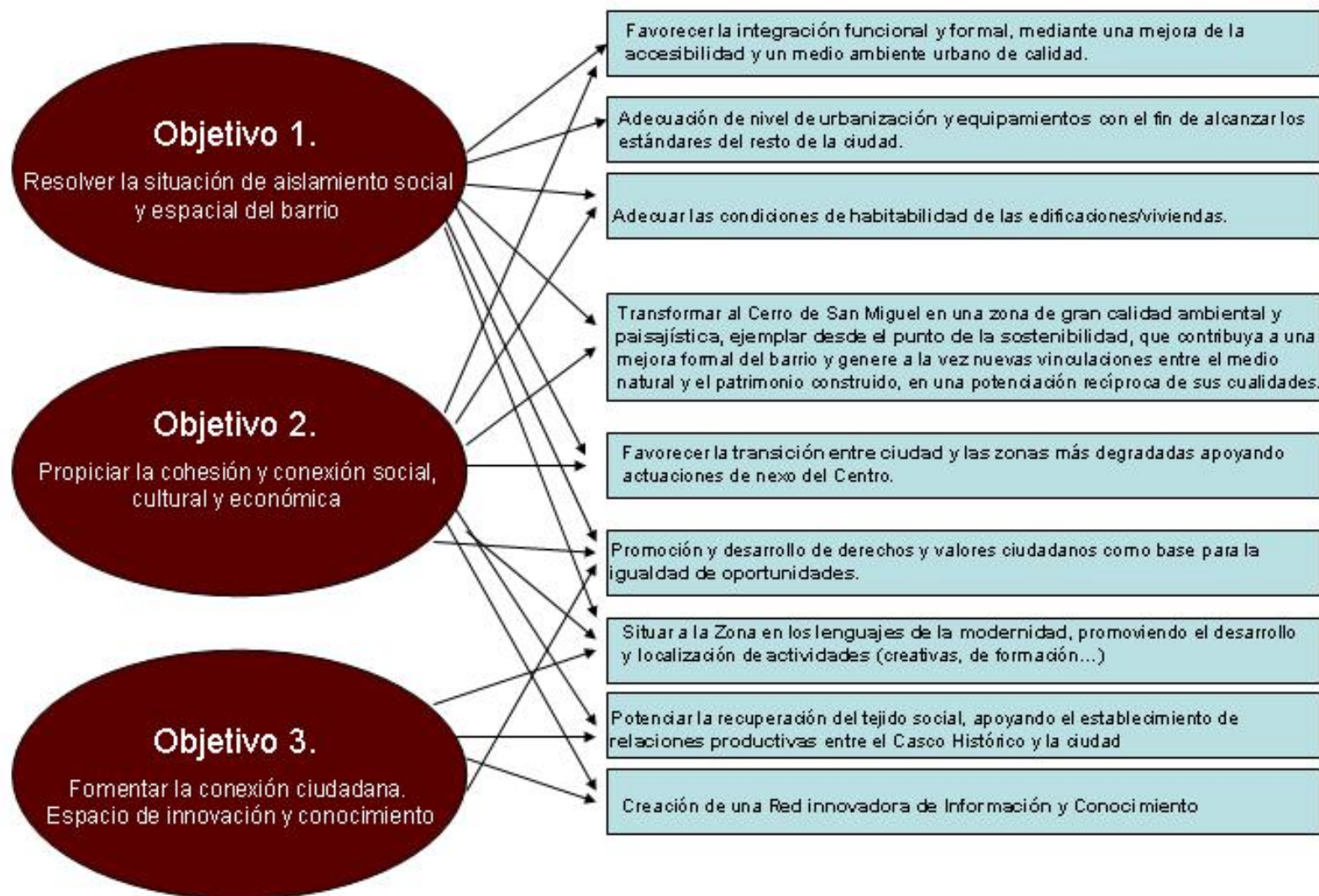
Para ello se pretende fomentar la innovación utilizando las oportunidades que ofrece la Sociedad de la Información, con objeto de establecer fuertes nexos entre el potencial relacional del Casco Histórico y su capacidad de proporcionar identidad a la ciudad y al territorio y el complejo mundo de la comunicación global contemporánea. El reforzamiento de este capital simbólico debe ser uno de los principales apoyos para dinamizar una historia abierta del Casco Histórico y establecer vínculos múltiples y complejos este nuestro ámbito y el exterior.

ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS

Para alcanzar los objetivos del Plan descritos, se adoptan las siguientes orientaciones que tienen carácter de posición estratégica y criterios de intervención:

Para:

- Favorecer la **integración funcional y formal**, mediante una mejora de la **accesibilidad** y un medio ambiente urbano de calidad.
- Adecuación de nivel de **urbanización y equipamientos** con el fin de alcanzar asemejar los estándares del resto de la ciudad.
- Adecuar las condiciones de **habitabilidad** de las edificaciones/viviendas.
- Transformar el Cerro de San Miguel en una zona de **gran calidad ambiental y paisajística, ejemplar desde el punto de vista de la sostenibilidad**, que contribuya a una mejora formal del barrio y genere a la vez nuevas vinculaciones entre el medio natural y el patrimonio construido, en una potenciación recíproca de sus cualidades.
- Favorecer la **transición entre ciudad y las zonas** más degradadas apoyando actuaciones de nexo del Centro.
- Promoción y **desarrollos** de derechos y **valores** ciudadanos como base para la **igualdad de oportunidades**.
- Situar al Casco Histórico en los **lenguajes de la modernidad**, promoviendo el desarrollo y localización de **actividades** (creativas, de formación...).
- Potenciar la recuperación del tejido social, apoyando el establecimiento de **relaciones productivas** entre el Casco Histórico y la ciudad.
- Creación de una **Red innovadora de Información y Conocimiento**.
- La puesta en marcha de la red de proyectos para la conexión y cohesión social, estará guiada por la promoción y desarrollo de derechos y valores ciudadanos como base para la **igualdad de oportunidades**.



DECALOGO DE INTERVENCION EN ALCALA DE GUADAIRA - CASCO HSITORICO

Parte de los contenidos de las orientaciones estratégicas no se trasladan a las actuaciones programadas, puesto que tienen más bien un carácter de criterios de intervención que actuaciones concretas individualizables. Por ello, y como refuerzo de la pretensión general de incremento de la cohesión social público-privada en torno al proyecto, se prevé lanzar una iniciativa de elaboración y difusión de un Decálogo de criterios de uso e intervención en el Casco Histórico de Alcalá de Guadaira.

Esta iniciativa irá paralela a la ejecución de las actuaciones programadas por el plan URBAN y el resto de las iniciativas complementarias que están ejecutándose en el ámbito y en su entorno. Consiste en definir, de forma activamente participada, un Decálogo que represente un compromiso con el Casco Histórico, tanto de las administraciones públicas, como de los agentes privados interesados a nivel asociativo o individual. Una vez elaborado el Decálogo o Manifiesto, se le dará difusión con objeto de que pueda ser conocido por muchas entidades (asociaciones, administraciones, empresas, colegios, centros formativos de todo tipo, visitantes al Castillo, etc...) y, en su caso, ser objeto de adhesión.

El contenido del Decálogo se estructurará en forma de compromisos de los diferentes colectivos (administraciones, empresas, colectivos, ciudadanos...) con la recuperación de los valores existentes y la colaboración en la recomposición de las relaciones y el establecimiento de todo tipo de redes, formales e informales.

3.1.3 PROGRAMAS Y MEDIDAS

El Plan URBAN Alcalá de Guadaira – Casco Histórico se organiza en cuatro programas y diecisiete medidas, cuatro de ellas correspondientes al programa 4 de gestión del Plan.

Se han identificado 53 proyectos diferentes para desarrollar los cuatro programas, siete de los cuales tienen como finalidad la aplicación de los criterios establecidos en las Orientaciones estratégicas en cuanto a la propia ejecución del Plan y la aplicación de los contenidos del Decálogo.

Las 17 medidas se enumeran en este apartado y se desarrollan en sus contenidos y proyectos previstos, junto con sus indicadores.

PROGRAMAS	MEDIDAS	PROYECTOS	
		URBAN	COMPLEMENTARIOS
1. Capital físico: natural y construido	1.1. Reurbanización y accesibilidad	5	2
	1.2. Dotaciones	6	2
	1.3. Medioambiente y sostenibilidad	4	3
	1.4. Equipamientos productivos	1	1
		16	8
2. Capital social y humano	2.1. Promoción de situaciones de vulnerabilidad	5	3
	2.2. Participación ciudadana y trabajo colectivo	5	1
	2.3. Dinamización cultural y medioambiental	2	-
	2.4. Valorización recursos patrimoniales	3	1
	2.5. Cultura emprendedora y generación de actividad	4	1
	2.6. Cualificación recursos humanos	2	2
		19	8
3. Capital simbólico	3.1. Red de innovación y conocimiento	2	-
	3.2. Espacio ciudadano y empresarial TIC	2	1
	3.3. Promoción de imagen y valores	4	-
		8	1
4. Gestión del Plan	4.1. Gestión y evaluación	2	--
	4.2. Comunicación y difusión	1	--
	4.3. Red de ciudades e intercambio buenas prácticas	2	--
	4.4. Decálogo. Igualdad de oportunidades	2	--
		7	--
		50	17

PROGRAMA 1. CAPITAL FÍSICO: NATURAL Y CONSTRUIDO

Este programa se propone resolver la situación de aislamiento social y espacial del Casco Histórico de Alcalá de Guadaira, promoviendo la integración-interacción barrio/ciudad e internamente, barrio-barrio.

La integración interna al Casco Histórico se contempla con el fin de que los barrios más favorecidos sirvan como nexo para la recuperación y resignificación del área más estigmatizada. Se hará entonces un especial hincapié en la mayor adecuación funcional y formal del Barrio San Miguel-El Castillo con el resto del Centro Histórico (del que forma parte) y al que se halla históricamente vinculado, pero también con San José, con el que a pesar de la escasa distancia, mantiene un débil vínculo en razón de la limitada accesibilidad (fuertes pendientes del Cerro).

Medida 1.1. Reurbanización con actuación preferente en determinadas vías de la zona y mejora de las condiciones de accesibilidad.

Medida 1.2. Adecuación, creación y acondicionamiento de equipamientos, espacios públicos y libres.

Medida 1.3. Recuperación de las cualidades ambientales y paisajísticas del Casco Histórico en relación con los flujos urbanos, de movilidad, de consumo de energía y de recogida selectiva de residuos.

Medida 1.4. Creación de locales para servicios (y/o comercios) de proximidad.

PROGRAMA 2. CAPITAL SOCIAL Y HUMANO

Este programa tiene como finalidad recomponer un sistema de relaciones sociales, económicas y culturales que con su proyección territorial y su impulso innovador, beneficie al propio Casco Histórico y al conjunto de la ciudad.

Para ello, se pretende implantar una red de proyectos para la conexión y cohesión social enfocados a la promoción y desarrollo de derechos y valores ciudadanos como base para la igualdad de oportunidades. Así se pretende proporcionar a la población de la zona de incidencia URBAN las herramientas necesarias para alcanzar la autonomía suficiente que les permita acceder a los bienes y servicios.

El programa también actúa sobre las dotaciones de carácter cultural, habilitando nuevos espacios para el encuentro vecinal del Casco Histórico y como espacio de referencia a nivel de ciudad. En estas medidas se contemplan iniciativas que conectan con otras de

carácter complementario en planes de contenido cultural y turístico, actualmente en ejecución.

Además, se habilitan dos medidas para potenciar la capacidad emprendedora y enriquecer el ámbito con pequeños negocios que generen puestos de trabajo y estimulen las relaciones entre partes distintas de la ciudad. Al tiempo se pretende actuar reforzando la capacidad de integración de la población activa en el mercado de trabajo metropolitano, recomponiendo este importante aspecto relacional.

Se presentan las medidas distinguiendo entre tres formas de capital territorial: social, cultural y humano.

▪ Capital Social

Medida 2.1. Impulso al desarrollo de proyectos personales y profesionales para la promoción de las familias y colectivos en situación de vulnerabilidad.

Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo.

▪ Capital Cultural

Medida 2.3. Programa de Dinamización cultural y medioambiental para un entorno socialmente sostenible.

Medida 2.4. Programa de puesta en valor de los recursos patrimoniales del Casco Histórico (Complejo Fortificado El Castillo).

▪ Capital Humano

Medida 2.5. Fomento de la cultura emprendedora y generación de actividad económica en la zona de intervención.

Medida 2.6. Programa para la mejora de la cualificación de los Recursos Humanos de la zona de intervención.

PROGRAMA 3. CAPITAL SIMBOLICO

Para reforzar la capacidad del capital simbólico de generar conexión entre el Casco Histórico y la ciudad, en primer término, y la aglomeración urbana de Sevilla, en última instancia, se pretende reforzar los instrumentos de relación apoyados en las tecnologías de la información y la comunicación y potenciar el papel innovador de este espacio.

Además, este programa se propone conseguir que el Casco Histórico, y sus iconos más potentes (Castillo, valores sociales tradicionales, expresiones culturales...) se conviertan en referentes identitarios del conjunto de la población de Alcalá de Guadaira y, en alguna medida, significativos en el ámbito metropolitano.

Medida 3.1. Configuración física de la Red de Innovación y Conocimiento.

Medida 3.2. Creación de un espacio ciudadano TIC que facilite el acceso a Internet con fines educativos e informativos para la integración social.

Medida 3.3. Promoción de la identificación de la ciudadanía de Alcalá de Guadaira con el Castillo y sus iconos.

PROGRAMA 4. GESTION DEL PLAN

La gestión de este Plan se ha planteado con un fuerte componente participativo e innovador, potenciando criterios de evaluación y mejora continua, de transferibilidad de conocimientos y buenas prácticas y otorgando un papel protagonista al establecimiento de un compromiso común, una visión compartida entre agentes públicos y privados, que se materialice en el Decálogo.

Medida 4.1. Estructura de Gestión del Proyecto. Evaluación Continua del programa.

Medida 4.2. Sistema de comunicación y difusión del proyecto. Proyecto piloto de responsabilidad social territorial.

Medida 4.3. Intercambio de Buenas Prácticas. Transferencia de Tecnología a través del programa Territorio de Ciudades.

Medida 4.4. Decálogo de criterios y acciones del plan de igualdad de oportunidades del Proyecto.

3.2. COORDINACIÓN CON LOS INTERLOCUTORES LOCALES

La propia configuración socioeconómica de la zona delimitada, tal como se pone de manifiesto en el diagnóstico inicial de este documento, hace que resulte imprescindible la máxima representatividad de interlocutores locales en todo el ciclo de vida del proyecto, desde la fase de inicio, que incluye la definición de objetivos y prioridades, hasta el momento de la evaluación final, pasando por todos los momentos de ejecución y seguimiento del proyecto.

La presencia de instituciones, entidades, asociaciones, administraciones competentes, etc. resultará, pues, fundamental para conseguir la implicación de la propia población objetivo, que, ya sea mediante sus representantes a nivel asociativo, como a nivel individual en los distintos foros de participación, han de ser protagonistas del proyecto y han de creer en él para garantizar su éxito y, especialmente, sus resultados y sostenibilidad. Los mecanismos de difusión e información se ponen de manifiesto en el apartado 3.8. **Plan de Información y Publicidad**, de este mismo documento; su capacidad de participación e influencia en la definición de objetivos y seguimiento de las actuaciones las trataremos en el apartado 3.7. **Gestión, seguimiento y control**.

Ya en la preparación del proyecto, se ha contactado con el máximo número posible de miembros del entorno asociativo, con la finalidad de buscar su adhesión al proyecto y la incorporación de sus aportaciones a la redacción de la presente memoria.

Con esta actuación se ha conseguido la implicación previa de diversas entidades, que han respondido positivamente a la llamada del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, sumando sugerencias, sabiduría y aportaciones a la redacción del diagnóstico, al proceso de consensuar la delimitación exacta de la zona de actuación, y a la definición de la estrategia de desarrollo elegida, de manera que respaldan de forma explícita, mediante la firma de un documento de adhesión, el conjunto de actuaciones que integran el proyecto.

El listado provisional de entidades adheridas al **Proyecto URBANA ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO**, a día de hoy, es el siguiente:

- Asociación Alcareña para la Enseñanza y Educación Especial (A.A.E.E.).
- Asociación de Fibromialgia de Alcalá de Guadaira (A.F.A.).
- Asociación de Personas con Diabetes Los Molinos.
- Asociación de Minusválidos Físicos Voces Nuevas.
- Federación Provincial de Asociaciones de Personas con Discapacidad Físicas y Orgánicas de Sevilla (FAMS-COCEMFE Sevilla).
- Centro Comercial Abierto Los Alcores.

- Consejo Económico y Social.
- Federación de Asociaciones de Vecinos de Alcalá de Guadaíra.
- Consejo Local de Servicios Sociales.
- Federación de Industriales y Comerciantes de Alcalá (FICA).
- ONCE.

Cabe destacar la buena receptividad con la que el equipo redactor se está encontrando por parte de todas las entidades contactadas, y la calidad de las aportaciones recibidas. Por tanto, es previsible la ampliación de la presente lista con más asociaciones con ámbito de actuación en la zona delimitada por el proyecto.

Esta buena sintonía tiene su reflejo en el modelo de organización del Proyecto desde un enfoque participativo de alto valor añadido, incidiendo más en la participación directa a la toma de decisiones que en el simple hecho de representación general.

3.3. CARÁCTER INNOVADOR

3.3.1 INNOVACIÓN EN EL PROCESO

Proceso de participación ciudadana como origen de la propuesta.

Señalar que nuestra propuesta nace de los documentos estratégicos que definen nuestro modelo de ciudad, y que dichos documentos han sido elaborados mediante un proceso minucioso de participación ciudadana: PDSA Y NUEVO PGOU.

El Plan de Desarrollo Sostenible de Alcalá de Guadaíra 1999 – 2008 (PDSA) tiene como objetivos estratégicos de la ciudad:

1. Convertir a Alcalá en una ciudad con bienestar y calidad de vida, atractiva para inversores y residentes y desarrollar su potencial turístico.
2. Consolidar un tejido productivo local, dinámico e innovador.
3. Crear empleo suficiente y con futuro
4. Disponer de recursos humanos adecuados a la nueva posición competitiva de la ciudad.
5. Construir una identidad territorial propia y diferenciada y proyectar una imagen positiva de la ciudad.

3.3.2 INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN

Equipo multidisciplinar e integración de estrategias.

Creación de un **Sistema de información de Variables Dinámicas** que nos permita, no sólo evaluar correctamente la ejecución de los programas, sino establecer un soporte adecuado de análisis de los flujos – variables dinámicas que nos de información de efecto e impacto global al final del proyecto: sistema de gestión y funcionamiento urbano, relaciones de flujo de la población, sostenibilidad ambiental.

Como medida innovadora proponemos la **Certificación del Proyecto Alcalá de Guadaíra – Casco Histórico bajo la norma internacional ISO UNE 66904-6:2000 GESTIÓN DE PROYECTOS**, con el fin de establecer un modelo de gestión basado en la gestión por procesos. Experiencia a transferir a la Red de Ciudades Urban.

Incorporar el **Plan de Igualdad de Oportunidades** como eje transversal a todo el proceso de gestión del Proyecto. Las Estrategias de Acción Positiva impregnarán todos los programas y acciones tanto de forma directa como a través de criterios, parámetros y normas generales que vinculen cualquier intervención al cumplimiento de las mismas.

3.3.3 INNOVACIÓN EN LA ESTRATEGIA

Orientaciones estratégicas clave para todos los Agentes Sociales y Económicos.

Estableciendo un **Decálogo de Criterios de Actuación** para el conjunto territorial que garantice el cumplimiento de los principios básicos de intervención definidos en el Proyecto ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO para cualquier organismo o entidad pública o privada que actúe en la Zona Urban.

Desarrollo del Pacto por la Cohesión Social y el Empleo como estrategia de Responsabilidad Corporativa por parte del sector privado. Este proyecto surge del acuerdo de enero de 2007 entre el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de Naciones Unidas para el desarrollo del Proyecto Responsabilidad Social Territorial en el municipio de Alcalá de Guadaíra.

Incorporar al plan de comunicación del proyecto, concretamente en nuestra propuesta de Territorio de Ciudades, los resultados metodológicos y las propuestas que resulten de la iniciativa impulsada por el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra “Movilización Social Educativa” dirigida por el Profesor D. José Antonio Marina.

3.3.4 INNOVACIÓN EN LA TEMÁTICA

La innovación a través de la Sociedad de la Información debe ser la fuente que de cohesión y sentido estratégico a la Red de Información y Conocimiento que deben conformar el conjunto de iniciativas que plantea *Alcalá de Guadaira – casco histórico* en la zona de intervención.

El objetivo fundamental es la creación de una Red Ciudadana habitable e integrada en la Ciudad que evite el proceso de discriminación al que se ven sometidos los territorios y las personas que viven en situación de exclusión social. Trabajamos en el territorio (objetivo 1), trabajamos con las personas (objetivo 2), en el objetivo 3 creamos ciudad trabajando sobre las relaciones y las redes sociales.

3.3.5 INNOVACIÓN EN LA COMPLEMENTARIEDAD

Cabe destacar la presentación de propuestas a las convocatorias de Fondo Social Europeo del Ministerio de las Administraciones Públicas, que el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira pretende ejecutar, tanto en la línea correspondiente a Pactos Locales por el Empleo, como en la línea de Itinerarios Integrados de Inserción Sociolaboral, tomando el Casco Histórico como enclave prioritario de intervención. La complementariedad directa y cuya gestión depende directamente del Ayuntamiento.

3.3.6 INNOVACIÓN EN EL COLECTIVO

Se establece por primera vez, una estrategia de ciudad para la zona y las personas que la habitan, desde el propio Barrio, como en la mayoría de las actuaciones que se han llevado a cabo con poco éxito, y desde la Ciudad hacia al Barrio, se trata de una estrategia de normalización de la vida diaria en un espacio con enormes problemas pero que se convierte en todo un reto.

3.4. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

El planteamiento estratégico de este proyecto se centra en la idea de la especial afectación que muestra la zona de intervención respecto a la existencia de colectivos de personas que sufren situaciones de marginalidad, exclusión y desfavorecimiento, en relación a la globalidad del municipio. Hablamos principalmente de mujeres, personas inmigrantes, personas con discapacidad, y personas pertenecientes a minorías étnicas.

En el diagnóstico inicial se constata que la zona de intervención es especialmente sensible a la presencia de los citados colectivos, en situación de exclusión social si consideramos

los indicadores referentes a desempleo, pobreza y alfabetización. En efecto, tanto las mujeres, como las personas inmigrantes, las que tienen alguna discapacidad y las pertenecientes a minorías étnicas, presentan una mayor situación de vulnerabilidad social que se deriva de mayores dificultades en el acceso y mantenimiento en el empleo. El empleo y la capacitación/formación/mejora de la cualificación por la vía del acceso a la cultura son las principales vías de integración, progreso y emancipación social. Cabe destacar que las instalaciones y equipamientos de carácter cultural han sido tradicionalmente de difícil acceso para la población objetivo del proyecto.

Por tanto, el diseño de actuaciones del proyecto presta una especial atención a las acciones de promoción cultural en la zona delimitada, buscando generar factores de dinamización social con los que empoderar a los colectivos. Así, se facilitarán las condiciones para que mejoren las oportunidades de la población residente, posibilitando así potencialidades de crecimiento social de algunos colectivos socialmente excluidos.

En este sentido, es importante remarcar la voluntad de trabajar conjuntamente con la ciudadanía y con el tejido asociativo de la zona, acompañando las acciones más puras de rehabilitación o recuperación de espacios con medidas de acompañamiento que permitan la integración de la zona de actuación con el resto del municipio, de manera bilateral, evitando efectos de huida de la población autóctona, asociados a procesos de *gentrificación* no deseados.

Con este fin, se perseguirá el doble objetivo de aproximar los equipamientos que genere el proyecto a los colectivos de residentes que conforman el público objetivo, velando por la dinamización de los propios equipamientos, generando las correspondientes sinergias de enriquecimiento social y capacitación, produciendo, en definitiva, un mayor capital social.

De forma más concreta, las desigualdades a las que deben hacer frente las mujeres por lo que se refiere al acceso y mantenimiento del empleo se asientan en los roles tradicionales de género que relacionan a los hombres con el trabajo productivo mientras que a las mujeres les compete el trabajo reproductivo. Así, según este modelo, las mujeres entran y permanecen en el mundo laboral de forma subsidiaria y provisional en función de sus obligaciones domésticas y familiares. Por lo tanto, la fuerza de trabajo femenina es secundaria y ello justifica que su acceso y sus condiciones laborales sean distintas a las de los hombres. Asimismo, esta concepción también promueve que las mujeres constituyan una fuerza de trabajo sujeta a la evolución de la economía y del mercado. Es decir, en momentos de bonanza económica las mujeres son llamadas a la actividad mientras que son las primeras expulsadas ante situaciones de reestructuración y recesión. Además, a partir de los roles tradicionales de género se establecen ámbitos y funciones para hombres y para mujeres, generándose así, en el ámbito laboral, la segregación

horizontal y vertical. Es decir, la predefinición de niveles de responsabilidad, profesiones y ámbitos de actividad para hombres y para mujeres. Por todo ello, las mujeres presentan índices de inactividad y desempleo superiores a los de los hombres, menor retribución, mayor inestabilidad laboral y desempeñan puestos de menor responsabilidad.

Respecto a las personas inmigrantes, las discriminaciones se centran en su condición de personas cuyos orígenes, cultura y/o idioma son distintos a los de la sociedad de acogida. Sus diferencias culturales generan rechazo social y, en el ámbito laboral, se consideran que impiden el correcto desarrollo de las tareas y funciones propias de un puesto de trabajo. Así, las personas inmigrantes no sólo sufren situaciones de exclusión y marginalidad derivadas del hecho migratorio por razones económicas, sino que son discriminadas y segregadas en el empleo. En este sentido, el empleo inmigrante se segrega dentro del mercado de trabajo concentrándose en sectores muy concretos que se caracterizan por la baja cualificación, la inestabilidad, la precariedad y la informalidad.

En el caso de las personas pertenecientes a minorías étnicas las dificultades específicas a las que deben hacer frente con relación al mercado de trabajo son muy similares a las descritas para las personas inmigrantes. Sin embargo, en este tercer colectivo su acceso y mantenimiento en el empleo se ve particularmente obstaculizado por la existencia de prejuicios históricos muy arraigados que se han mantenido a lo largo del tiempo y han moldeado la convivencia entre las minorías étnicas y la mayoría dominante.

Por último, en el caso de las personas con discapacidad, las dificultades a las que deben hacer frente para acceder al empleo se derivan de los prejuicios sobre sus capacidades para desempeñar óptimamente un puesto de trabajo, así como de la existencia de barreras y obstáculos en el acceso a la formación y cualificación profesional. Todo ello hace que las personas con discapacidad sufran mayores dificultades para encontrar y mantenerse en el empleo a pesar de la existencia de incentivos económicos y subvenciones.

En este marco, el proyecto ha contemplado las dificultades descritas para los colectivos definidos en materia de oportunidades y trato en el mercado de trabajo, y prestando especial atención a elementos de complementariedad con proyectos que potencien los yacimientos potenciales de empleo. Así, partiendo de los objetivos y prioridades de la Agenda de Lisboa, del Consejo Europeo de Gotemburgo, y de la Comunicación de la Comisión al Consejo Europeo y al Parlamento "Política de cohesión y ciudades: la contribución urbana al crecimiento y al empleo en las regiones", la plena integración sociolaboral y cultural en igualdad de oportunidades se ha definido como uno de los ejes transversales de la estrategia de intervención, presente en todos los ámbitos del proyecto.

En este sentido, el proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA-CASCO HISTÓRICO**, de Regeneración Social, Urbana y Económica del Casco Histórico de Alcalá de

Guadaíra, generará **impactos significativos** en la integración laboral, la cultura y la educación, la formación profesional de las mujeres, las personas inmigrantes y pertenecientes a minorías étnicas, y las personas con discapacidad. Además, también promoverá las oportunidades de conciliación de la vida personal y profesional, especialmente de las mujeres. Todo ello se conseguirá a partir de las dinámicas y sinergias generadas gracias a la integración de las estrategias de intervención. El énfasis, por tanto, está en el refuerzo mutuo de las estrategias de regeneración urbana, medioambiental y social, de forma que, con la integración territorial y social de la zona de intervención en el entorno urbano, se mejoran las condiciones ambientales y la provisión de equipamientos y recursos urbanos. Así, se conseguirá, por ejemplo, crear dinámicas de participación social que aumentarán la motivación para el empleo, se proveerán recursos para la conciliación, etc. De hecho, cabe tener en cuenta que **la propia regeneración urbana constituye un factor de crecimiento y desarrollo** del que se debe garantizar que se benefician, en igualdad, el conjunto de colectivos que habitan la zona de intervención.

De entre los impactos concretos que se esperan generar, destacaríamos los siguientes:

Mejora de la movilidad y del acceso al barrio, actualmente limitado por el Arco de San Miguel, que impide el acceso del transporte público. Las actuaciones previstas de reurbanización de la calle San Fernando supondrán una solución a este problema.

Actuaciones relacionadas con la dotación de equipamiento: centro cívico, guardería, Casa Ibarra. En este tipo de actuaciones se tendrá una consideración especial de ajuste a los requisitos del *Plan Nacional de Accesibilidad*.

Mejora del sistema de espacios públicos o libres, como forma de promover la convivencia cívica y la socialización, fomentando el uso público del espacio.

Mejoras relativas al transporte público, las comunicaciones, la movilidad y la accesibilidad.

Programas de teleasistencia a personas mayores del barrio.

Por último cabe explicar que el proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA-CASCO HISTÓRICO**, de **Regeneración Social, Urbana y Económica del Casco Histórico de Alcalá de Guadaíra**, prestará una especial atención a la igualdad de oportunidades en su propio funcionamiento. En este sentido, se velará por la plena integración de todos los colectivos en los órganos e instancias de dirección, gestión y participación del proyecto. Asimismo, se calendarizarán horarios, reuniones y actos, respetando la conciliación de la vida personal y profesional. Finalmente, todos los productos, actos y mecanismos de difusión del proyecto tendrán en cuenta criterios de accesibilidad.

3.5. RELACIÓN DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA CON LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL

3.5.1 ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

El proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA - CASCO HISTÓRICO**, de **Regeneración Social, Urbana y Económica del Casco Histórico de Alcalá de Guadaíra** parte de una clara vocación de integralidad, con una estrategia centrada en poner en marcha un proceso de transformación social, urbana y medioambiental del barrio de San Miguel – el Castillo.

PROGRAMA OPERATIVO DE ANDALUCÍA 2007-2013

La propia definición del proyecto se plantea desde la coherencia con los objetivos y estrategias del **Programa Operativo de Andalucía 2007-2013, de FEDER España**, partiendo de las directrices siguientes: competitividad como motor del crecimiento económico, empleo y progreso social; y protección y conservación del medio ambiente. Por lo tanto, los principios directores del proyecto descansan sobre la siguiente base, tal como plantea el PO FEDER de Andalucía:

- Favorecer el crecimiento y el desarrollo económico de la región; avanzar en la cohesión económica y social.
- Incrementar la eficacia de los Fondos.
- Contribuir a un mejor cumplimiento de las prioridades horizontales.

En este sentido, los objetivos concretos del proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO** son los siguientes:

- **OBJETIVO 1:** Resolver la situación de aislamiento social y espacial del barrio, promoviendo la integración-interacción barrio/ciudad.
- **OBJETIVO 2:** Promover la conexión social, cultural y económica con el fin de reconstruir los flujos y las relaciones personales mediante integración –interacción barrio-ciudad / ciudad-barrio.
- **OBJETIVO 3:** Promover la conexión ciudadana mediante instrumentos innovadores sustentados en la Sociedad de la Información y favorecer la puesta en valor de la identidad del barrio. Espacio de innovación y conocimiento a través de la sociedad de la información.
- **OBJETIVO TRANSVERSAL:** Modelo de organización (evaluación, gestión y seguimiento), sistema de comunicación e igualdad de oportunidades.

Con estos objetivos, y con los ejes estratégicos que se derivan de cada objetivo y que veremos más adelante, queda garantizada la coherencia e integración, no sólo con la

estrategia económica, social y medioambiental, recogida en el PO de Andalucía, sino también su pertinencia respecto a las **Orientaciones Estratégicas Comunitarias**, por la vía de sus objetivos finales e intermedios, su adecuación respecto al **Plan Nacional de Reformas 2005-2008**, y su vinculación con el **Marco Estratégico Nacional de Referencia (MERN)** por la coherencia con sus objetivos para las **Regiones Convergencia de España**, como queda reflejado en los objetivos, medidas y proyectos que conforma el programa de trabajo del proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO y su vinculación a las orientaciones estratégicas y áreas temáticas de la Iniciativa Urbana**. El programa se agrupa en 4 objetivos, 17 medidas y 50 proyectos (46 correspondiente a los 3 primeros objetivos y 4 correspondiente al objetivo transversal – modelo de gestión).

PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA

Entrando más en detalle, y siguiendo con los principios que en su día marcaron la elaboración del **Plan General de Ordenación Urbana (PGOU)**, el proyecto pone el énfasis en el desarrollo sostenible de una zona con elevados niveles de degradación a todos los niveles, buscando la complementariedad necesaria entre desarrollo económico y urbano desde la justicia social. Se trata, por tanto, de una apuesta por la funcionalidad para conseguir la puesta en valor de una zona que, actualmente, vive de espaldas al resto del municipio, incidiendo en mecanismos de conservación y recuperación del casco histórico.

Destacan, en primer lugar, las medidas encaminadas a la **articulación territorial**. En este sentido, la recuperación del centro y su reactivación económica son elementos básicos en la estrategia del proyecto. Así, todas las medidas que hacen referencia a mejora viaria, recuperación de superficies para parques urbanos o espacios de convivencia adquieren un carácter primordial en la estructura del proyecto.

Por otro lado, se da una prioridad especial a los **principios medioambientales** como eje vertebrador de todas las actuaciones. A nivel más concreto, destacar el proyecto de regeneración medioambiental de la ribera del Guadaíra, que permitirá la recuperación de esta zona, mediante un proceso de restauración vegetal sostenible.

En tercer lugar, hacer mención de aquellos elementos relativos a la **movilidad y accesibilidad**, de acuerdo a las recomendaciones del *Plan Nacional de Accesibilidad*. En esta dirección se hace un esfuerzo considerable en temáticas referentes a mejoras en la accesibilidad y en promoción del transporte público.

En definitiva, se articulan medidas sociales, económicas y medioambientales que permitirán la promoción del casco histórico como medio de conexión permanente con el exterior.

3.5.2 PLANES COMPLEMENTARIOS QUE SE ESTÁN EJECUTANDO EN LA ACTUALIDAD

ÁREA DE REHABILITACIÓN CONCERTADA

Alcalá de Guadaira es un municipio que a pesar de su notoria trascendencia histórica, ha perdido gran parte de su edificación de valor patrimonial. El Ayuntamiento, en colaboración con la **Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía**, viene trabajando desde hace años fomentando e impulsando actuaciones concretas en materia de rehabilitación en el casco histórico. La intención del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira es la de impulsar y consolidar el proceso de recuperación del Casco Antiguo existente, ampliando y desarrollando la política de renovación y desarrollo.

De manera tal que el **Programa de Actuación del Área de Rehabilitación Concertada**, del año 2005-2006, a la vez que ha recogido las iniciativas municipales y autonómicas más relevantes en relación con el barrio, ha trazado sus propias líneas de actuación prioritaria.

Para hacer frente a esta situación se estableció la mencionada área de rehabilitación concertada donde pudieran coordinarse todas las iniciativas de las diferentes consejerías, consensuando objetivos, planificando actuaciones conjuntas, coordinando la intervención física con la intervención social e incluyendo iniciativas al servicio de un Área de Rehabilitación Concertada que comprende la integración social.

A la vez se fomenta la intervención de la iniciativa privada en los mismos, habilitando ayudas, tanto económicas como de gestión, para conseguir una mayor participación del sector privado en la rehabilitación de la zona.

RECUPERACIÓN DE LAS MÁRGENES DEL GUADAÍRA. PROYECTO OPERATIVO POMAL FONDOS FEDER

En la actualidad está en marcha el **Programa Coordinado de Recuperación y Mejora del río Guadaira** fomentado por la **Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía**, que pretende transformar la precaria situación coordinando la acción de los agentes implicados –Administración y particulares–, de tal forma que el río recupere el sentido de la relación del hombre con el medio y se convierta en un elemento territorial de riqueza. Bajo la denominación de Guadaira Blanco se recogen las acciones encaminadas a lograr un río limpio, primer objetivo perseguido. Bajo la denominación de Guadaira Verde se especifican las acciones orientadas a la regeneración global del medio físico, histórico y cultural.

En el ámbito del **Guadaira Blanco** están previstas o en ejecución las siguientes actuaciones:

- a) Lucha contra la contaminación
- b) Actuaciones de mejora de los cauces y márgenes:
- c) Protección de dominio público.
- d) Consolidación de entes supramunicipales para la gestión de los residuos sólidos urbanos.

En el ámbito del **Guadaira Verde** están previstas o en ejecución las siguientes actuaciones:

- a) Redacción de planes y estudios específicos:
- b) Acciones de mejora y corrección del medio físico.
- c) Acciones de recuperación del Patrimonio Histórico y Cultural.
- d) Creación de áreas de equipamiento y ocio.

REHABILITACIÓN DEL COMPLEJO FORTIFICADO. PLAN ALMENA

Se ha llevado a cabo la redacción de un Plan Director del Castillo que gestiona las intervenciones de rehabilitación y adecuación a uso turístico y cultural que en él se realicen. Es el Documento Coordinador de Actuaciones en el recinto fortificado de Alcalá de Guadaira, o Plan Almena. Consta de numerosas actuaciones, muchas de ellas en marcha, tales como:

- Investigación arqueológica previa a la intervención
- Revisión, delimitación y sectorización del bic
- Restauración de la muralla de la villa y delimitación de banda de protección
- Restauración de las alcazabas occidentales
- Restauración paisajística y ordenación de las laderas del cerro. Rehabilitación y protección de los terrenos colindantes a la muralla
- Demolición de las edificaciones anexas en situación irregular.

PLAN CENTRO

Proyecto de rehabilitación y recuperación urbana de la zona centro mediante la realización de un plan de inversiones y la creación de una nueva figura de gestión económica y comercial del espacio urbano a través de la puesta en marcha de un **Centro Comercial Abierto**.

EL “PLAN INTEGRAL DEL OCIO, LA CULTURA, EL TURISMO Y EL DEPORTE EN ALCALÁ DE GUADAÍRA”.

El Ayuntamiento de Alcalá y la Consejería de Turismo, Comercio y Deporte de la Junta de Andalucía han firmado un convenio específico para el desarrollo del Programa Operativo de Turismo Local, que tiene como objeto principal la puesta en valor del producto turístico “Ribera del Guadaira” que integra el centro histórico, durante el periodo 2006 – 2009. Este programa supone la financiación de una serie de proyectos referentes en la zona mediante la aprobación de un Plan Turístico (Instrumento de planificación e intervención de la Consejería de Turismo), entre los cuales se encuentran por alto valor estratégico para “ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO” el Centro de Educación para el Turismo Sostenible y el Centro de Servicios Turísticos en el edificio “Harinera del Guadaira”.

PACTO POR LA COHESIÓN SOCIAL Y EL EMPLEO

Proyecto “Pacto por la Cohesión Social y el Empleo” que se presentará al **Fondo Social Europeo** en el marco de la convocatoria del Ministerio de las Administraciones Públicas.

Además de estas iniciativas llevadas a cabo por el Ayuntamiento dentro de la **Estrategia de Desarrollo Regional**, en la que se inscribe el presente Proyecto **URBANA**, cabe destacar la presentación de propuestas a las convocatorias de **Fondo Social Europeo**, tramo MAP, que el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira pretende ejecutar, tanto en la línea correspondiente a **Pactos Locales por el Empleo**, como en la línea de **Itinerarios Integrados de Inserción Sociolaboral**.

Con este tipo de proyectos se persigue complementar la estrategia de regeneración urbana planteada en el presente proyecto, completando los procesos propuestos de inserción de la población de la zona de actuación con medidas concretas de orientación, formación, tutorización y autoocupación, propias del FSE, con la filosofía de transformar bolsas de población parada y en situación de exclusión en focos de ocupación e inclusión social. Los colectivos beneficiarios de estas medidas serán, principalmente:

1. Personas con discapacidad.
2. Mujeres en situación de exclusión social.

Adicionalmente, el proyecto se ve también complementado con una estrategia municipal de lucha contra la exclusión, con la voluntad de que derive en un pacto local por la inclusión social, como una estrategia que facilite los medios tanto urbanísticos como de formación, para actuar de manera efectiva en una zona en que la situación socioeconómica de la población es especialmente preocupante y que está significativamente desfavorecida respecto a la globalidad del municipio.

3.6. MEDIOAMBIENTE URBANO

El proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA – CASCO HISTÓRICO** plantea claramente su contribución a la mejora del medioambiente urbano. Esta implicación medioambiental es, además, coherente con la normativa europea y con la estrategia regional andaluza.

Por un lado, y en consonancia con el **Tratado de Ámsterdam**, apuesta por el desarrollo sostenible en todas sus acciones de manera implícita, y también plasmándolo explícitamente en alguno de los ejes estratégicos, de los que se derivan acciones concretas como las que se citan más adelante.

Además, en coherencia con lo recogido en el **Programa Operativo de Andalucía 2007-2013, de FEDER**, incorpora las pautas de la **Estrategia de Desarrollo Regional de Andalucía 2007-2013**, priorizando:

- La incorporación del medioambiente a las distintas estrategias sectoriales.
- La contribución a la valorización del patrimonio natural andaluz.

En esta dirección, las actuaciones medioambientales previstas en el presente proyecto pretenden sumarse a la **Estrategia Andaluza ante el cambio Climático** cuyo plan de acción inicial, denominado **Programa de mitigación**, fue aprobado en 2007 con participación de diversas consejerías de la Junta de Andalucía.

En la línea del desarrollo sostenible, y mediante la integración del medioambiente en el resto de políticas sectoriales, el proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA –CASCO HISTÓRICO** se plantea desde la necesidad de conjunción de los aspectos sociales, económicos y ambientales, tal y como se explicita en el apartado **3.4. Relación de la estrategia propuesta con la estrategia de desarrollo Regional** de este mismo documento, buscando siempre su adecuación al concepto de **integración ambiental**, entendida como un *“proceso continuo que debe permitir la consideración de las cuestiones ambientales en todos los procesos de elaboración de políticas”*.

Donde mejor queda reflejada esta preocupación por la integración ambiental es en el primer objetivo del Proyecto, referente a la resolución de la situación de aislamiento social y espacial de la zona delimitada, promoviendo la integración-interacción del barrio/ciudad. Entre sus ejes estratégicos, vemos que se refleja claramente la mejora del hábitat social, la valoración del conjunto patrimonial histórico-artístico, la regeneración medioambiental del entorno de la ribera del río Guadaira, la reducción y tratamiento de residuos, y la estrategia de sostenibilidad urbana.

Las acciones medioambientalmente más significativas que se desprenden de estos ejes de actuación estratégica serían las siguientes:

- P2. Creación de un nuevo paseo peatonal, paralelo al río, en la terraza en la que se han demolido infraviviendas y que serán sustituidas por una promoción de Viviendas Públicas en régimen de alquiler.
- P3. Creación de una nueva plaza en la parte baja del Arrabal, con el fin de articular la comunicación de este sector con el meandro y la ribera a la vez que generar un espacio de convivencia en el sector más deteriorado del casco histórico. Se trata también de dotar a la ciudad de una plataforma-mirador a uno de los paisajes más destacados de la ribera.
- P10. Reurbanización de la Plaza del Congreso con el fin de generar un espacio de encuentro y socialización de mayor eficacia, adaptándola a las condiciones naturales y paisajísticas del entorno.

La configuración de la plaza y su situación, elevada con respecto a la calle y con la ribera de fondo, pueden ser propicias para configurar el espacio como un pequeño anfiteatro para actividades infantiles fomentadas tanto desde la nueva biblioteca como desde el centro cívico, ya que se encuentra localizada entre ambos equipamientos.

- P12. Restauración vegetal de carácter natural de las laderas del cerro de San Miguel en su frente Norte, hacia San José-La Coracha, con especies de bajo coste de mantenimiento y reposición (evitando además la necesidad de riego) y que evoquen las condiciones del paisaje original del cerro fortificado.

La restauración del lienzo de la muralla de la cara norte, la adecuación y apertura de accesos y la construcción de terrazas mirador se encuentra ya muy avanzada (Plan Almena). Estas actuaciones, así como una mejora de los accesos desde La Coracha con medios mecánicos, se completarán con una restauración paisajística.

- P14. Sustitución de los contenedores en superficie en el barrio de San Miguel por un sistema soterrado de acumulación de RSU selectiva. Se procurará dotar de contenedores soterrados todo el borde del arrabal para evitar el actual vertido descontrolado y la consecuente degradación de la ribera.
- P15. Instalación de un sistema de producción de agua caliente por medio de energía solar, no sólo en las nuevas edificaciones del sector sino también en aquellos edificios que así lo soliciten.

Como se desprende de la anterior enumeración de actuaciones, el planteamiento medioambiental se presenta siempre en actuaciones integradas en políticas de otros ámbitos, especialmente en políticas sociales, económicas y culturales.

3.7. ÁREAS TEMÁTICAS Y ACTUACIONES DEL PROYECTO

3.7.1 AREAS TEMÁTICAS

01. Investigación, desarrollo tecnológico e innovación
02. Sociedad de la información
03. Fomento de la integración social y la igualdad de oportunidades
04. Medioambiente urbano y reducción de residuos
05. Desarrollo del tejido económico
06. Turismo
07. Accesibilidad y movilidad
08. Transportes y comunicaciones
09. Energía
10. Cultura y patrimonio
11. Infraestructura de servicios
12. Formación profesional
13. Información y publicidad
14. Gestión y asistencia técnica

3.7.2 OBJETIVOS

PROGRAMA 1 CAPITAL FÍSICO: NATURAL Y CONSTRUIDO			
MEDIDAS	AREA TEMATICA	PROYECTOS	RELACIÓN CON INICIATIVAS EN MARCHA
Medida 1.1 Reurbanización con actuación preferente en determinadas vías de la zona, con el fin de mejorar las condiciones de convivencia y socialización del barrio y a la vez transformarlo en un espacio público de calidad y atractivo para la instalación de actividades productivas y para los visitantes al castillo. Búsqueda, de soluciones, incluidas las mecánicas con el propósito de mejorar las condiciones de accesibilidad peatonal y disminuir el tráfico rodado de no residentes. Estimular especialmente el uso del espacio monumental y su entorno por los usuarios del nuevo Auditorio y por los vecinos de los barrios localizados al norte del cerro, así como el uso del aparcamiento del Auditorio para acceder al castillo. Favoreciendo simultáneamente la accesibilidad de los vecinos del barrio alto hacia la zona norte de la ciudad, incluido el enlace con el transporte metropolitano .	11	P1. Reurbanización de la calle San Fernando y Ntra. Sra. del Águila (único acceso rodado al barrio) y solución al estrechamiento al atravesar el Arco de San Miguel. Acceso para residentes y carga y descarga castillo.	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	04	P2. Creación de un nuevo y pequeño paseo peatonal , paralelo al río, en la terraza en la que se han demolido infraviviendas y que serán sustituidas por una promoción de viviendas públicas en alquiler (En redacción), con el fin de señalar/contener el límite de la urbanización.	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	08	P3. Reurbanización del Arrabal de San Miguel con el objeto de adaptar el viario y el espacio público en general, al uso residencial, eliminando barreras arquitectónicas y adaptando los accesos a las viviendas	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	07	P4. Colocación de medios mecánicos de elevación (escaleras y/o ascensores) que faciliten el acceso al castillo desde el borde norte del cerro, propiciando el uso del aparcamiento del nuevo Auditorio por los visitantes a la zona monumental y la interconexión entre barrios adyacentes y completamente aislados.	<ul style="list-style-type: none"> Construcción Auditorio y reurbanización del sector: Ayuntamiento de Alcalá Rehabilitación accesos zona norte de la muralla. Plan Almena. Plan de movilidad de Alcalá
	07	P5. Mejora de la accesibilidad de la Zona , mediante uso de medios mecánicos para elevación de bicicletas y sillas de ruedas.	<ul style="list-style-type: none"> Plan de movilidad de Alcalá
	Recuperación del túnel del antiguo tren para aumentar la accesibilidad transversal al cerro (bicicleta y peatonal), dejando abierta la posibilidad de un transporte vertical de carga y descarga para la plataforma superior de la Fortaleza.		
	Adecuación de parte de la red subterránea de pasajes y pasadizos de la ciudad con el fin de incorporar nuevos usos deportivos y de naturaleza en relación con el patrimonio natural y construido de la zona de intervención.		
Medida 1.2. Adecuación, creación y acondicionamiento del Sistema de Dotaciones de carácter local; en atención al déficit de Equipamientos y Espacios Públicos y Libres de la Zona y con el fin de facilitar y promover la convivencia y la socialización.	11	P6. Rehabilitación de la Iglesia de San Miguel para su uso como Centro Cívico.	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	11	P7. Guardería que contribuya a la conciliación familiar a la vez que dote de servicio a población de barrios del entorno, reforzando la vinculación entre la población.	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	11	P8. Pequeño núcleo de de viviendas tuteladas para mayores que facilite su asistencia e integración. Posibilidad de agruparlo con la Casa de los Estudiantes y Artistas	<ul style="list-style-type: none"> Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra
	11	P9. Rehabilitación de la Casa Ibarra para instalar: la Casa de los estudiantes y artistas, Centros de investigación Universitaria, Escuela de animación...	<ul style="list-style-type: none"> Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra
	11	P10. Reurbanización de la plaza del Congreso con el fin de generar un espacio de encuentro y socialización de mayor eficacia, adaptándola, a las condiciones naturales y paisajísticas del entorno natural.	<ul style="list-style-type: none"> Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)

Los proyectos en fondo gris, sin codificar, no son URBAN. Se ejecutarán mediante otros programas, aunque contribuyen a los mismos objetivos de las medidas.

PROGRAMA 1 CAPITAL FÍSICO: NATURAL Y CONSTRUIDO			
Medida 1.2. Adecuación, creación y acondicionamiento del Sistema de Dotaciones de carácter local ; en atención al déficit de Equipamientos y Espacios Públicos y Libres de la Zona y con el fin de facilitar y promover la convivencia y la socialización.	11	P11. Creación de una nueva plaza en la parte baja del Arrabal , con el fin de articular el acceso a este sector a la vez que generar un espacio de convivencia en el sector más deteriorado del casco histórico.	<ul style="list-style-type: none"> • Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)
	Creación de la Casa de los pintores , cuyo propósito es consolidar un espacio de producción-reflexión en torno al Arte, de larga data en el municipio de Alcalá.		
	Rehabilitación de la antigua Harinera localizada en la terraza del río Guadaira, al pié del Barrio de San Miguel-El Castillo, con el fin de incorporarla como área de servicio para el Turismo de Naturaleza.		
Medida 1.3. Recuperación de las cualidades ambientales y paisajísticas del la Zona, y de sostenibilidad en el marco de los objetivos de la Estrategia Española de Medio Ambiente Urbano , en relación con los flujos urbanos , de consumo de energía y de recogida selectiva de residuos.	04	P12. Restauración vegetal de carácter natural de las laderas del cerro de San Miguel en su frente Norte , hacia San José-La Coracha, con especies de bajo coste de mantenimiento y reposición, que evoquen las condiciones del paisaje original del cerro fortificado.	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Almena • Programa Guadaira Verde
	04	P13. Adecuación del Verde Urbano, con el fin de dotar a la trama urbana de una masa vegetal de mayor volumen y calidad, con usos de especies arbóreas adecuadas a las diversas situaciones físicas (topografía, suelo y humedad) y propias de los ecosistemas naturales del entorno.	
	04	P14. Sustitución de los contenedores en superficie por un sistema soterrado de acumulación de RSU selectiva.	
	09	P15. Instalación de sistema de producción de agua caliente por medio de energía solar no sólo en las nuevas edificaciones del sector sino también en aquellos edificios que así lo soliciten.	
	Restauración de las terrazas y bancales del cerro con el fin de evitar la erosión y posteriores desprendimientos. Programa Guadaira Verde		
	Restauración ambiental y paisajística de las terrazas de río Guadaira, con el fin de recuperar parte del bosque en galería y generar espacios naturalizados, de mayor calidad y sostenibilidad. Programa Guadaira Verde		
	Programa de Ayudas a la Adaptación Bioclimática de edificaciones privadas, con vistas a conseguir una mayor eficiencia energética, en pos de un menor consumo de recursos y unas mejores condiciones de habitabilidad.		
Medida 1.4. Creación de locales para servicios (y comercios) de proximidad que atiendan las necesidades básicas del barrio y de los futuros empleados y usuarios de los equipamientos y actividades productivas.	11	P16. Rehabilitación pública de al menos seis (6) cuevas del Barrio San Miguel-El Castillo con el fin de adaptarlas al uso de locales de servicios (o comercios) en alquiler, con el fin de atender las necesidades del Barrio.	
	Programa de Rehabilitación de Infraviviendas, que incluye la demolición de las zonas más deterioradas, para su sustitución en condiciones de habitabilidad. Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Andalucía)		

Los proyectos en fondo gris, sin codificar, no son URBAN. Se ejecutarán mediante otros programas, aunque contribuyen a los mismos objetivos de las medidas.

PROGRAMA 2 CAPITAL SOCIAL Y HUMANO			
MEDIDAS	AREA TEMATICA	PROYECTOS	RELACIÓN CON INICIATIVAS EN MARCHA.
Medida 2.1. Impulso al desarrollo de proyectos personales y profesionales para la promoción de las familias y colectivos en situación de vulnerabilidad .	03	P17. Actuaciones Compensatorias dirigidas a familias y colectivos en situación de riesgo y/o exclusión social . Se prevé la creación de una Oficina de Promoción Social , con un refuerzo de trabajadores especializados , una guardería y una ludoteca para mayores de tres años, así como becas y ayudas para asegurar la igualdad de oportunidades.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema Andaluz de Atención a la Dependencia de la Consejería para la Igualdad y Bienestar Social. • Plan Concertado para el Desarrollo de las Prestaciones Básicas de Servicios Sociales. • Plan Andaluz para la Inclusión Social. • Apoyo a las Familias Andaluzas (Decreto 137/2002, de 30 de abril). • Planes Municipales: Familias / Inclusión Social
	03	P18. Apoyo a la prevención del Absentismo y Abandono Escolar , mediante el desarrollo de campañas de sensibilización y jornadas de puertas abiertas , así como actividades extraescolares .	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Andaluz para la Inclusión Social. • Servicios Sociales Municipales. • Planes Municipales: Familias /Inclusión Social
	03	P19. Vivir y Convivir en el Entorno . Para incorporar a las personas mayores no dependientes y personas con discapacidad a las actividades. La creación de viviendas tuteladas y servicios personales de acompañamiento .	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema Andaluz de Atención a la Dependencia. • Plan Concertado para el Desarrollo de las Prestaciones Básicas de Servicios Sociales • Apoyo a las Familias Andaluzas • Planes Municipales: Mayores /Personas con Discapacidad.
	03	P20. Desarrollo de Habilidades/Capacidades para el Mantenimiento del Hogar . Acciones formativas dirigidas al desarrollo del mantenimiento de las viviendas objeto de rehabilitación a través del Área de Rehabilitación Concertada (ARC).	<ul style="list-style-type: none"> • Programas Servicios Sociales Municipales. • Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía).
	03	P21. Promoción de la Salud . Acciones dirigidas a la población URBAN en materia de salud en general y a la infancia, juventud y mayores en particular. Salud escolar, nutrición, vacunaciones, embarazos no deseados, adicciones,...	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Andaluz de Salud. • Plan Andaluz sobre Drogas y Adicciones. • Plan Integral para la Comunidad Gitana de Andalucía. • Planes Municipales: Drogodependencias / Familias.
		Plan de Actuación en Zonas con Necesidades de Transformación Social.	
		Plan Integral para la Comunidad Gitana de Andalucía	
		Plan Integral de Prevención, Seguimiento y Control del Absentismo Escolar de la Junta de Andalucía.	
Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo .	03	P22. Formación para la Cohesión Social . Actividades formativas que posibiliten el desarrollo de prácticas participativas dirigidas al máximo aprovechamiento del capital social referido al valor colectivo de las redes sociales. Formación en Habilidades Sociales , Trabajo en equipo,	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Concertado para el Desarrollo de las Prestaciones Básicas de Servicios Sociales. • Plan Director de Participación Ciudadana.

Los proyectos en fondo gris, sin codificar, no son URBAN. Se ejecutarán mediante otros programas, aunque contribuyen a los mismos objetivos de las medidas.

PROGRAMA 2 CAPITAL SOCIAL Y HUMANO				
Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo.	03	P23. Conexión Social Colectiva. Incluye la Creación del Consejo Social URBAN-Alcalá que conjugue intereses como órgano de participación amplio y plural, los Foros Urban como espacios de consulta y participación ciudadana y la participación vía mesas de debate y vía internet	<ul style="list-style-type: none">• Plan Concertado para el Desarrollo de las Prestaciones Básicas de Servicios Sociales.• Plan Director de Participación Ciudadana.	
	03	P24. Aula de Redacción e Imagen. Incluye la potenciación de la presencia de Urban en medios de comunicación y la incorporación de la población a la producción de textos e imágenes de promoción y difusión.	<ul style="list-style-type: none">• Programas Servicios Sociales Municipales.• Agencia Municipal de Comunicación.	
	03	P25. La universidad en Casa. Alojamiento de estudiantes universitarios en el domicilio de personas mayores, que prestarán un servicio de compañía y/o doméstico y facilitar el desarrollo de prácticas universitarias en diferentes disciplinas con incidencia en las áreas de intervención URBAN.	<ul style="list-style-type: none">• Programas Servicios Sociales Municipales.• Convenio Universidad Pablo Olavide, Universidad de Sevilla y Diputación de Sevilla: Aula Abierta.	
	03	P26. Dinamización del Tejido Social y del Centro Ciudadano de Promoción Social “San Miguel”. Impulsar la participación ciudadana para su implicación en los procesos de transformación urbana. Difusión y divulgación de las actuaciones y programas para facilitar su incorporación. Crear una cultura de la conservación y un sentimiento de pertenencia. Formación de nexos socioculturales mediante el apoyo público al tejido asociativo.	<ul style="list-style-type: none">• Plan Andaluz del Voluntariado.• Programas Servicios Sociales Municipales.• Plan Director de Participación Ciudadana.	
Medida 2.3. Programa de Dinamización cultural y medioambiental para un entorno socialmente sostenible.	02	P27. Creación del Centro de Información y sensibilización para Jóvenes – Espacio TIC para jóvenes. Espacio para la información, la formación (sociolaboral, asociativa, profesional,...) y la realización de actividades dirigidas a todos los sectores de población y colectivos sociales.	<ul style="list-style-type: none">• Ciudad de la Cultura – Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira: construcción nueva Biblioteca (programa de extensión cultural• Plan de Vivienda Joven Ayuntamiento – Área de Rehabilitación Concertada.	
	03	P28. Centro de Formación para el Desarrollo de actividades relacionadas con Artes Escénicas y con aplicaciones comunicativas de las nuevas tecnologías de la imagen en el edificio Histórico “Casa Ibarra”.	<ul style="list-style-type: none">• Proyecto Escuela del Paisaje de Alcalá de Guadaira – Delegación de Cultura.• Proyecto ALCINE ubicado en el Complejo de Innovación y Desarrollo de Alcalá de Guadaira.	
Medida 2.4. Programa de puesta en valor de los recursos patrimoniales del Casco Histórico (Complejo Fortificado El Castillo).	06	P29. Dotación de equipamiento tecnológico para la puesta en valor del patrimonio del Casco Histórico en el Centro de Interpretación del Castillo . Desarrollo de software educativo en materia patrimonial y medioambiental.	<ul style="list-style-type: none">• Plan Almena.• Plan Turístico Riberas del Guadaira. Consejería de Comercio, Turismo y Deportes - Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.• Plan Centro de Renovación Urbana de Alcalá de Guadaira.	
	06	P30. Creación del servicio de interpretación del Patrimonio Histórico – Artístico en el Centro de Interpretación del Castillo.		
	01	P31. Observatorio del Paisaje de Alcalá de Guadaira como referente nacional (Escuela de Pintura Paisajística) y restauración y conservación del paisaje	<ul style="list-style-type: none">• Proyecto Escuela del Paisaje de Alcalá de Guadaira – Delegación de Cultura.	

PROGRAMA 2 CAPITAL SOCIAL Y HUMANO				
Medida 2.5. Fomento de la cultura emprendedora y generación de actividad económica en la zona de intervención	01	P32. Observatorio de Investigación del Mercado local para la generación de nuevas oportunidades en sectores emergentes. Estudios de viabilidad empresarial.	<ul style="list-style-type: none">• Complejo de Innovación y Desarrollo de Alcalá de Guadaira.• Servicio Unidad de Emprendedores del Ayuntamiento. Proyecto Escuela del• Servicio de Asesoramiento empresarial de la Cámara de Comercio.• Unidad Territorial de Empleo y Desarrollo Tecnológico. Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía.• Programa Operativo FEDER 2007 – 2013. Programas de la Agencia de Innovación de Andalucía (IDEA)• Programa de Ayudas al Comercio Local del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.• Centro Incubadora de Empresas. Fundación Alcalá Innova.• Programas de apoyo al autoempleo. Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía. Plan Centro de Renovación Urbana de Alcalá de Guadaira	
	05	P33. Centro de promoción empresarial para mujeres emprendedoras (Proyecto Atenea). Unidad especializada en la creación de empresas para mujeres emprendedoras, un sistema integral formado por un conjunto de productos y servicios que englobe todos los procesos de creación y consolidación de empresas. (Estudios de mercado, formación especializada, monitorización y consolidación empresarial bajo la metodología del enfoque de sistemas).		
	05	P34. Programa Centro incubadora de empresas mediante la rehabilitación de locales, viviendas y cuevas del Castillo.		
	05	P35. Programa de Ayudas y subvenciones a pequeña empresa mediante el autoempleo (comercio y servicios) y a las nuevas oportunidades que generen los sectores innovadores.		
	Adecuación de locales comerciales para comercios de proximidad en la promoción de viviendas de protección de EPSA, en el Barrio de San Miguel – El Castillo Área de Rehabilitación Concertada (Ayuntamiento Alcalá / Empresa Pública de Suelo de Andalucía)			
Medida 2.6. Programa para la mejora de la cualificación de los Recursos Humanos de la zona de intervención.	05	P36. Centro de Promoción de Empleo . Unidad de información, orientación y asesoramiento especializado en los perfiles que demandarán los sectores clave de la zona, así como las oportunidades que los propios proyectos Urban aporten al territorio y a las personas que allí viven.	<ul style="list-style-type: none">• Servicio de Promoción de Empleo del Ayuntamiento de Alcalá	
	12	P37. Programa de Formación en los siguientes ámbitos servicios culturales de ocio y turismo, interpretación del patrimonio natural y cultural y servicios a las personas animación para el conjunto de la zona de intervención.	<ul style="list-style-type: none">• Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía:• Programa de Experiencias Mixtas de Formación y Empleo• Programas de Formación Profesional Ocupacional, Escuela Taller Pérez Mercader y Taller de Empleo de animación socio cultural.	
		Ciudad de la Cultura: Nueva Biblioteca, Auditorio y edificio anexo, en el entorno del Castillo, el Puente del Dragón y el Puente Romano (puesta en valor de las Riberas del Guadaira).	<ul style="list-style-type: none">• Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	
		Centro de Educación para el Turismo Sostenible. Programas de dinamización especializado dirigido a centros educativos del Área Metropolitana de Sevilla.	<ul style="list-style-type: none">• Plan Turístico Riberas del Guadaira. Consejería de Comercio, Turismo y Deporte - Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	

Los proyectos en fondo gris, sin codificar, no son URBAN. Se ejecutarán mediante otros programas, aunque contribuyen a los mismos objetivos de las medidas.

PROGRAMA 3 CAPITAL SIMBOLICO. RED DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTO			
MEDIDAS	AREA TEMATICA	PROYECTOS	RELACIÓN CON INICIATIVAS EN MARCHA.
Medida 3.1. Configuración física de la Red de Innovación y Conocimiento.	02	P38. Creación de espacios TIC en los nuevos equipamientos sociales del Barrio y su conexión en Red. Dotación de infraestructura tecnológica necesaria para desplegar una red de telecomunicaciones de alta velocidad basada en tecnología inalámbrica.	<ul style="list-style-type: none">• Plan Municipal de Nuevas Tecnologías (PMNT) del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.• Proyecto de infraestructura Tecnológica de los edificios Turísticos mediante tecnología Inalámbrica. Orden de Infraestructura Turístico de la Consejería de Comercio, Turismo y Deporte• Plan Avanza del Ministerio de, Industria, Turismo y Comercio – Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.• Creación de espacios TIC en la Ciudad de la Cultura: Nueva Biblioteca y Distritos ciudadanos.
	02	P39. Administración electrónica. Actuaciones encaminadas a mejorar la relación entre la administración - el ciudadano – empresas, mediante la utilización de herramientas TICs que permitirán realizar los trámites on line con la administración sin tener que realizar desplazamientos.	
Medida 3.2. Creación de un espacio ciudadano TIC que facilite el acceso a Internet con fines educativos e informativos para la integración social.	03	P40. Programa de Teleasistencia a Personas mayores del Barrio. Dotación de la infraestructura tecnológica necesaria para desarrollo de una experiencia piloto en Domótica en hogares habitados por Personas Mayores con especiales necesidades (Discapacitados).	
	02	P41. Redes Ciudadanas, programa Internet en Barrios. Actuaciones encaminadas a mejorar la relación entre la administración - el ciudadano – empresas, mediante la utilización de herramientas TICs que permitirán realizar los trámites on line con la administración sin tener que realizar desplazamientos.	
	Proyecto de conexión de los edificios Oficina Municipal de Turismo, Centro de Educación para el Turismo Sostenible y Centro de Servicios Turísticos Harinera del Guadaira mediante Tecnología Inalámbrica		
Medida 3.3. Promoción de la identificación de la ciudadanía de Alcalá de Guadaira con el Castillo y sus iconos.	03	P42. Acciones de promoción de los valores iconográficos de El Castillo y los valores sociales tradicionales entre la ciudadanía de Alcalá de Guadaira para propiciar su papel como referente identitario.	<ul style="list-style-type: none">• Plan Avanza del Ministerio de, Industria, Turismo y Comercio – Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.• Creación de espacios TIC en la Ciudad de la Cultura: Nueva Biblioteca y Distritos ciudadanos.
	06	P43. Desarrollo de la Oficina Virtual para la promoción del Casco Histórico de la Ciudad.	
	02	P44. Implantación de soluciones TIC de apoyo al modelo de gestión de las Pymes que se implanten en el Casco Histórico.	
	01	P45. Creación de un grupo de investigación con la Universidad Pablo de Olavide en relación con ingeniería ambiental – aplicación de las TIC a la arquitectura vernácula (cuevas del Castillo).	

Los proyectos en fondo gris, sin codificar, no son URBAN. Se ejecutarán mediante otros programas, aunque contribuyen a los mismos objetivos de las medidas.

PROGRAMA 4 GESTION DEL PLAN		
MEDIDAS	AREA TEMATICA	PROYECTOS
Medida 4.1. Estructura de Gestión del Proyecto. Evaluación continua del programa.	14	Oficina de gestión
	14	Asistencia técnica al proyecto. Evaluación. Sistema de verificación y control
Medida 4.2. Sistema de comunicación y difusión del proyecto. Proyecto piloto de responsabilidad social territorial .	13	Plan de comunicación y difusión del proyecto Urban.
	13	Proyecto responsabilidad social corporativa.
Medida 4.3 Intercambio de Buenas Prácticas. Transferencia de Tecnología a través del programa Territorio de Ciudades .	14	Trabajo en red. Ciudades Urban
	13	Diseño y desarrollo del proyecto “Territorio de ciudades”.
Medida 4.4 Decálogo de criterios y acciones del Plan de Igualdad de Oportunidades del proyecto	03	Plan de igualdad. Estrategia de Acción positiva

3.7.3 INDICADORES

PROGRAMA 1. CAPITAL FÍSICO: NATURAL Y CONSTRUIDO

Medida 1.1. Reurbanización y accesibilidad

Medida 1.2. Mejora de las dotaciones (equipamientos y espacios públicos)

Medida 1.3. Recuperación de las cualidades ambientales y paisajísticas

Medida 1.4. Creación de locales para servicios (y/o comercios) de proximidad

Indicadores de realización		Previsto
Ejecución de obras de reurbanización		3
Ejecución de nuevos equipamientos		4
Ejecución de nuevos espacios libres		2
Ejecución de locales comerciales		6
Ejecución de actuaciones en materia medioambiental		4
Ejecución de obras de accesibilidad		2

Indicadores de resultado		
Posibilidad de acceso de vehículos de emergencia en calles Arrabal		90 %
Posibilidad de efectuar procesos de carga y descarga en San Miguel		100 %
reducción de vertidos de aguas servidas del viario público		100%
reducción de licencia de apertura para los nuevos equipamientos		4
Posibilidad de acceder desde la terraza inferior a las nuevas viviendas		100 %
Buena reducción del nuevo mobiliario urbano		90 %
Fracaso de reducción : máximo de marras		5%
Contención del a reducción en las laderas....		90%
reducción del cerro y la ribera por especies de reducción mediterráneo y bosque en galería corresp. A los estadios más evolucionados del ecosistema		20%
reducción de elementos de contraste y polución reducción en las panorámicas del Castillo y la ribera		90%

Mejora de las condiciones paisajísticas de San Miguel	95 %
reducción de barreras arquitectónicas en San Miguel	12
Funcionamiento de los medios mecánicos de elevación	6
Grado de reducción de los medios mecánicos por parte de la población	90 %
Aumento del flujo de personas entre San Miguel y San José	400%
reducción del aparcamiento de coches en la vía pública	50%
reducción del aparcamiento del teatro fuera del horario de apertura al público	50%
reducción de los aparcamientos para bici dispuestos en el espacio público	70%
reducción de reducción para colocación de sistema de reducción de agua caliente sanitaria con placas solares	100

Indicadores de efectos		
Mejora de las condiciones medioambiental y paisajística del Cerro de San Miguel y de la Ribera del Guadaira: aumento de visitantes		30%
Mejora de lo indicadores de sostenibilidad urbana según la Estrategia de Medio Ambiente urbano de España		
Fijación de la población residente en la zona		80%
Disminución contaminación y ruido proveniente del tráfico rodado y aumento de los medios de desplazamiento más blandos: andando y en bicicleta		50%
Uso de los equipamientos de la Zona por personas de otros barrios o áreas		30%
Aparición de nuevos locales comerciales y/o actividades económicas independientemente de los previstos en el Urban		100%
Utilización plena de los Espacios Libres de carácter local por usuarios diversos		
Crecimiento y diversificación de la población de los barrios: San Miguel y San José		20%
Aparición de nuevas asociaciones u Organizaciones No Gubernamentales en los tres barrios, relacionadas con: la problemática de género, la inmigración, el medio ambiente, la sostenibilidad, el paisaje, la información y el conocimiento.		100%
Incremento del crecimiento vegetativo en el Barrio de San José hasta el		2%
Reducción del índice de envejecimiento		

PROGRAMA 2. CAPITAL SOCIAL Y HUMANO.

Medida 2.1. Impulso al desarrollo de proyectos personales y profesionales para la promoción de las familias y colectivos en situación de vulnerabilidad.

Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo.

Indicadores de realización		Previsto
Número de servicios creados		4
Asignación de personal para todos los equipamientos sociales creados/rehabilitados (5 personas por dotación)		20 personas
Disminución de la ratio de atención primaria (actual 1 UTS/10000)		1 UTS/5000
Acciones de formación		95%
Acciones de sensibilización		95%
Acciones de participación		95%

Indicadores de resultado		
Personas beneficiarias		14.000
Entidades que utilizan los equipamientos sociales		30
Número de convenios de colaboración		25
Número de menores que reducen el nivel de absentismo escolar		100
Plazas ocupadas sobre el total de plazas ofertadas		100 %
Ayudas económicas solicitadas/concedidas		100
Ocupación de plazas ofertadas de las Acciones de formación		70%
Ocupación de plazas ofertadas de las Acciones de Sensibilización		60%
Ocupación de plazas ofertadas de las Acciones de Participación		3% URBAN

Indicadores de efectos		
Uso de los equipamientos de la Zona por personas de otros barrios o áreas		75%

Mejora de las redes sociales. Creación de nuevas entidades	100%
Aparición de noticias positivas en los MMCC en todos los medios	2/mes
Incremento del índice de estratificación social del Barrio de San Miguel	
Incremento del índice de actividad	40%
Incremento de índice de consumo vivienda y entorno	35%
Incremento del índice del nivel socioeconómico	45%
Incremento del índice del nivel de estudios	50%
Grado de participación de las mujeres en las actividades sociales (actual 20%)	40%
Creación de iniciativas autónomas o empresariales femeninas	15

Medida 2.3 Programa de Dinamización cultural y medioambiental para un entorno socialmente sostenible.

Medida 2.4. Programa de puesta en valor de los recursos patrimoniales del Casco Histórico (Complejo Fortificado El Castillo).

Indicadores de realización		Previsto
Beneficiarios media anual del Centro de Información Juvenil		1.200
Equipamiento Tecnológico (Número de elementos hardware para la puesta en marcha de los servicios: servidores, PCs, redes y aplicativos)		30
Número de productos SW específicos desarrollados		5
Beneficiarios de programas de dinamización cultural, patrimonial y del servicio de educación ambiental.		600

Indicadores de resultado		
Inversión inducida mediante el patrocinio de empresas privadas		150.000
Alumnos formados y sensibilizados en los programas sociales educativos del Centro de formación para el Desarrollo de las Artes y la SI		200.

Indicadores de efectos		
Incremento de la inversión en servicios y programas culturales – patrimoniales unitaria por habitante de la zona.		Δ 150%

Medida 2.5. Fomento de la cultura emprendedora y generación de actividad económica en la zona de intervención.

Medida 2.6. Programa para la mejora de la cualificación de los Recursos Humanos de la zona de intervención.

Indicadores de realización		
	Estudios de mercado realizados	35
	Número de mujeres emprendedores formadas	50
	Número de negocios (locales – viviendas) rehabilitados y adaptados	20
	Número de ayudas concedidas	50
	Numero de empresas estratégicas implantadas	10
	Número de alumnos formados y cualificados	600
	Importe ayudas concedidas	850.000

Indicadores de resultado		
	Empresas de nueva creación	50
	Inversión privada inducida	3.500.000
	Empleo creado colectivo riesgo de exclusión social	50
	Empleo creado otros colectivos	100

Indicadores de efectos		
	Reducción de la tasa de desempleo de la zona.	▽ 3%
	Reducción de la tasa de paro femenino.	▽ 5%

PROGRAMA 3. CAPITAL SIMBÓLICO

Medida 3.1. Configuración física de la Red de Innovación y Conocimiento.

Medida 3.2. Creación de un espacio ciudadano TIC que facilite el acceso a Internet con fines educativos e informativos para la integración social.

Medida 3.3. Innovación y promoción virtual del Casco Histórico como un espacio diferente, para la atracción de nuevas actividades económicas y la celebración de eventos especiales.

Indicadores de realización		Previsto
	Acciones de oportunidad y sensibilización	30
	Número de usuarios en los centros TIC	5000
	Número de hogares – proyecto piloto tele – asistencia	15
	Soluciones TIC programa de Teleasistencia – Número de Hogares	50
	Número Equipamiento tecnológico: PCs, servidores y aplicativos (oportuni incluyendo redes de oportuni inalámbricas).	25
	Número de oportunidades TIC en empresas	30
	Desarrollo de Servicios públicos online (Portal de oportunid)	5
Indicadores de resultado		
	Número de hogares con acceso a Internet	200
	Inversión privada inducida	3.500.000
	Empleo creado colectivo riesgo de exclusión social vinculados a la Sociedad de la Información	15
	Empleo creado otros colectivos	20
Indicadores de efectos		
	Incremento de la tasa de oportunidades a Internet en la zona de oportunidad (Casco Histórico)	Δ 50%

PROGRAMA 4. GESTION DEL PLAN

Modelo de oportunidad (evaluación, gestión y seguimiento), sistema de oportunidad e igualdad de oportunidades.

Indicadores de realización		Previsto
	Personal directo contratado.	3
	Proyectos gestionados.	25
	Plan de Comunicación.	Ver Punto 3.8
	Estructuras de participación creadas.	15
	Acciones de participación desarrollo proyecto.	100
	Número de campañas de comunicación.	4
	Número de Beneficiarios directos de las campañas plan de comunicación.	10.000
	Número de seminarios transnacionales	4
	Número de congresos intercambios de experiencias.	2
	Numero de evaluaciones.	6
	Número de Beneficiarios indirectos comunicación general	150.000
Indicadores de resultado		
	Número de Beneficiarios directos del plan de comunicación	10.000
	Inversión privada inducida patrocinio (RSC) (euros)	150.000
Indicadores de efectos		
	Visitas residentes, visitantes y turistas al Casco Histórico.	Δ 20%

3.8. GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y CONTROL

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, en el desarrollo del Proyecto **ALCALÁ DE GUADAÍRA - CASCO HISTÓRICO**, de **Regeneración Social, Urbana y Económica del Casco Histórico de Alcalá de Guadaira**, se ocupará de la aplicación de los mecanismos de gestión contemplados en el Reglamento (CE) nº 1083/2006 y el Reglamento nº 1828/2006 para quienes gestionan operaciones cofinanciadas a través de los Fondos Estructurales de la UE.

Con la finalidad de responsabilizarse de la gestión tanto técnica como económico-financiera de las operaciones cofinanciadas, se establecerá una **Unidad de Gestión** formada por un equipo, consistente en un Director/a, un técnico de gestión y una persona de administración, cuyas funciones y responsabilidades serán, a grandes rasgos, la **coordinación técnica y económica** y el **soporte técnico y administrativo**.

La **Coordinación técnica y económica** consistirá en:

- Análisis e información sobre la adecuación de las intervenciones comunitarias.
- Programación, planificación y coordinación de la participación en las intervenciones comunitarias.
- Seguimiento de las operaciones cofinanciadas por FEDER, así como asistencia a las coordinadoras en las entidades asociadas para la tramitación y seguimiento de dichas operaciones.
- Coordinación de la tramitación de la solicitud de pagos a la Autoridad de Gestión.
- Colaboración en la elaboración de los informes (anuales o periódicos) marcados por el MEH y/o la normativa aplicable.
- Asistencia de evaluación y de análisis de impacto.

El **Soporte técnico y administrativo**, por su parte, se centrará en:

- Colaboración en el seguimiento de los proyectos cofinanciados.
- Seguimiento de las certificaciones de gasto y tramitación de los expedientes de cobro de las operaciones cofinanciadas por la UE.
- Colaboración en el control y verificación de las operaciones.
- Tramitación relativa a cobros de programas de la UE.

- Seguimiento de la ejecución financiera y de los indicadores, y mantenimiento y actualización de la base de datos de gestión de intervenciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales.
- Mediación en los procesos de participación definidos.
- Supervisión de la aplicación del Plan de Información y Publicidad.

El personal de la citada Unidad de gestión provendrán del personal municipal del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, y/o seleccionadas mediante un procedimiento de concurrencia pública con la transparencia y publicidad exigidas reglamentariamente. La dedicación de este personal se estima a jornada completa, y podrá contar con una asistencia técnica externa.

La **verificación y control** que se exige al Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira como beneficiario final se contratarán a una **empresa auditora registrada externa**, que se responsabilizará de:

- Gestión, según las disposiciones comunitarias de aplicación, de las actuaciones de control correspondientes a operaciones cofinanciadas por los Fondos Estructurales.
- Verificaciones administrativas previas a la certificación de gastos correspondientes a esos proyectos cofinanciados, y las visitas de control sobre el terreno que fueran necesarias.
- Seguimiento y preparación de las comunicaciones de las irregularidades detectadas en controles para su resolución previa a la certificación.
- Preparación de alegaciones a los informes de control y asesoramiento a los beneficiarios en la elaboración de las mismas.
- Preparación de las instrucciones e informes sobre la aplicación de los Fondos Estructurales en relación a las actuaciones de control.

3.8.1 PROCESOS DE GESTIÓN, JUSTIFICACIÓN Y PAGO EN LAS ACTIVIDADES PREVISTAS:

Responsable de ejecución	Tarea	Documentación necesaria	Instrumentos
Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	Desarrollo de una Guía de Gestión. Avisos y comunicaciones a las entidades colaboradoras sobre plazos de entrega de las memorias técnicas y económicas y certificaciones. Recogida de documentación técnica y justificación de las facturas en relación a las fases del proyecto ejecutadas, incluyendo los grados de avance físico y financiero y los indicadores fijados.	Normativa europea. Manual de Gestión de la Iniciativa Urbana (MEH). Guía de Gestión del proyecto.	Correo convencional y/o electrónico Web, etc.
Empresa Externa Auditora Acreditada	Verificación de los gastos elegibles incorporados según las condiciones establecidas por la reglamentación aplicable, tanto desde el punto de vista administrativo como físico.	Reglamentación Informe técnico y administrativo. Check-list.	Check-list.
Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	Comprobación de documentación. Reclamación, si procede, a las entidades colaboradoras del proyecto de documentación necesaria. Elaboración de la certificación formalizada y estandarizada para su presentación al MEH. Incorporación de información técnica a el informe intermedio de certificación y carga los indicadores de ejecución del proyecto.	Memoria técnica y documentación económica relacionada.	Check List.

Responsable de ejecución	Tarea	Documentación necesaria	Instrumentos
Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	Enviar la documentación correcta a la instancia pertinente (MEH) para el procedimiento de certificación.	Memoria técnica y documentación económica relacionada	Check List.
Autoridad de Gestión / Autoridad de Pago / Organismo Intermedio	Tras los correspondientes controles y validaciones, se procede a la autorización del pago y la correspondiente transferencia.	Documentación económica y autorizaciones internas.	Órdenes de pago.
Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira	La administración recibe los Fondos de la Autoridad de Pago, contabiliza y registra el importe y fecha en sus sistemas de control y gestión.	Guía de Gestión de Proyectos. Sistema de control y seguimiento financiero.	Sistemas contables propios.

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, en cualquier caso, dispondrá de la información obtenida a lo largo del proceso para la elaboración de los informes anuales o cualquier otro informe solicitado por el MEH o por otra autoridad competente.

3.8.2 CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA DE APLICACIÓN DURANTE LA EJECUCIÓN DE LAS OPERACIONES

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira se compromete a garantizar, durante la vida ejecutiva del Proyecto, que las operaciones objeto de financiación son acordes a la legislación regional, nacional y comunitaria en materia de: contratación, régimen de ayudas (si aplicable), carácter subvencionable del gasto, información y publicidad de las operaciones, aplicación del principio de igualdad de oportunidades, respeto y protección al Medio Ambiente, y contabilización de las operaciones.

3.8.3 DESARROLLO DE UNA GUÍA DE GESTIÓN

Será necesaria la elaboración de una Guía de Gestión, por parte del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, que contendrá las indicaciones recogidas en el Manual de Procedimientos establecido por el MEH, adaptada a la singularidad del proyecto. Además, la Guía deberá servir de herramienta de gestión de procesos al equipo de gestión y a las entidades prestadoras de servicios de Asistencia Técnica, incluyendo los check-list de verificación aplicables a las operaciones y documentación aportada.

3.8.4 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL

Los sistemas de seguimiento y control que exige tanto la convocatoria como la propia normativa comunitaria, serán impulsados por el mismo Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira; concretamente:

SISTEMA DE CONTABILIDAD

Será necesario un sistema contable que permita la identificación de todo aquello relativo al proyecto, de forma específica y separada, y de acuerdo a las indicaciones del MEH.

INFORMATIZACIÓN DE REGISTRO Y ALMACENAMIENTO DE DATOS

La entidad registrará y almacenará todo aquello relacionado con las operaciones ejecutadas a través de una aplicación informática que recogerá las indicaciones y restricciones que, en su caso, el MEH marque para su interoperabilidad con Fondos 2007, la aplicación propia del MEH o de la Junta de Andalucía, en su caso.

En cualquier caso, mediante el aplicativo se podrá:

- Distinguir entre actuaciones cofinanciadas y sus gastos asociados.
- La transmisión segura de información.
- Seguir las incidencias.
- Almacenar la información sobre las verificaciones y controles llevados a cabo de las operaciones cofinanciadas por los FFEE.
- La inclusión de la información establecida en el Anexo III del Reglamento (CE) 1828/2006 (datos sobre las operaciones y gasto declarado).
- Garantizar el acceso de las distintas autoridades y organismos de control a la información según sea requerida.

VERIFICACIÓN DE OPERACIONES

Será necesario establecer procedimientos de verificación, diferenciándose las administrativas de las sobre el terreno o in situ, ambas de acuerdo con lo establecido en el art. 60 b) del Reglamento (CE) 1083/2006. Estos procedimientos serán establecidos por el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra, en colaboración con la empresa externa de auditoría, siguiendo las indicaciones del MEH.

En concreto, la empresa externa deberá comprobar, respecto al ámbito de gestión de la entidad y las operaciones ejecutadas:

- La entrega efectiva de los bienes o la prestación de servicios.
- El gasto realmente declarado en relación con las operaciones objeto de cofinanciación.
- La observación de las normas comunitarias y estatales en relación al gasto declarado para las operaciones objeto de cofinanciación.

La entidad local conservará registros de las verificaciones en relación al trabajo realizado, fechas, resultados y las medidas adoptadas en caso de irregularidades, de las que se indicará su naturaleza y su fundamentación. Asimismo, se aplicarán los mecanismos de subsanación de las irregularidades e incidencias observadas en los informes de control comunicadas por el MEH, informando al mismo de los resultados de dicha subsanación.

COORDINACIÓN DE LAS VISITAS DE CONTROL

La Unidad de Gestión coordinará aquellas visitas de control que se produzcan desde los distintos órganos regionales, estatales y comunitarios competentes para ello.

DISPONIBILIDAD DE LA DOCUMENTACIÓN NECESARIA PARA UNA PISTA DE AUDITORIA APROPIADA Y SUFICIENTE

En respuesta a los art. 90 del Reglamento (CE) nº1083/2006 y art. 19 del Reglamento (CE) 1828/2006, el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra garantizará la disponibilidad de todos los documentos sobre el gasto y las auditorías necesarios para contar con una pista de auditoría adecuada, entendida como aquella que permite:

- La comprobación de importes agregados en las certificaciones de gastos y que se correspondan con los registros contables detallados.
- La verificación del pago de la contribución pública.
- La verificación de la aplicación de los criterios de selección.

- El acceso a los documentos relativos a las especificaciones técnicas, el plan de financiación, la aprobación de la concesión, la contratación pública, informes de situación e informes de verificación y auditoría.

La Guía de Gestión pautará tanto la naturaleza de la documentación a custodiar como las condiciones físicas (formato, clasificación, etc.) en las que deberá realizarse tal custodia.

EVALUACIÓN DE LAS ACTUACIONES

Además de coordinar todas las tareas relativas a los procedimientos de evaluación previstos (MEH, Junta de Andalucía, Red de Iniciativas Urbanas), el proyecto generará su propio sistema de evaluación, que analizará:

- Evolución de actuaciones según sistema de indicadores de realización, resultados e impacto.
- Coherencia y consistencia estratégica.
- Eficiencia (y eficacia) de los mecanismos de gestión.

3.8.5 CERTIFICACIÓN Y PAGOS

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra se encargará de coordinar el registro, verificación y certificación del gasto, asegurando el registro de las declaraciones del gasto, la recopilación de las partidas de gastos suficientemente detalladas y la verificación de las operaciones, evitando el bloqueo del flujo de las ayudas comunitarias.

Asimismo, el Ayuntamiento cumplimentará debidamente una solicitud de pago normalizada. En su caso, suministrará a los distintos niveles de gestión implicados (Organismo Intermedio, Autoridades de Gestión, de Certificación y de Auditoría) toda la información y documentación solicitadas sobre los procedimientos y verificaciones efectuados en relación con el gasto a efectos de certificación.

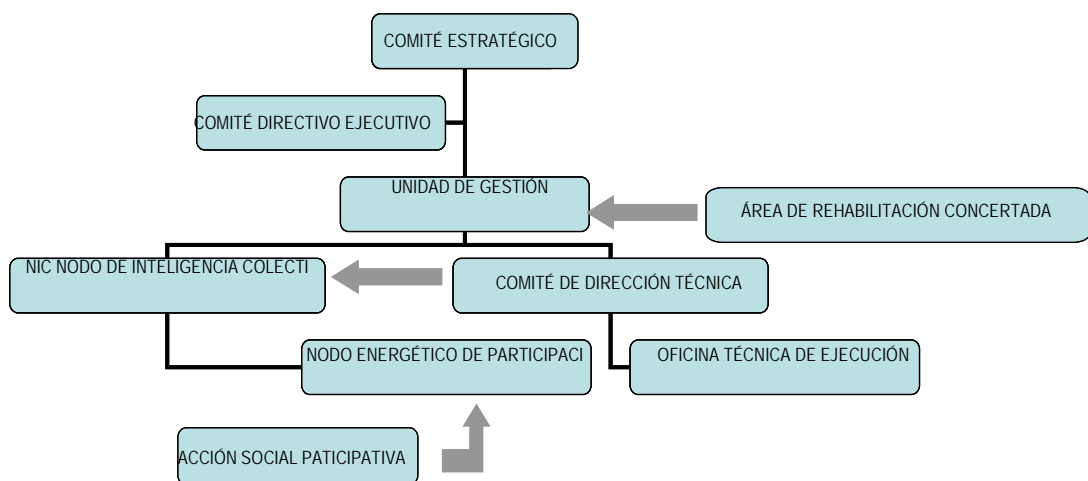
3.8.6 SEGUIMIENTO FÍSICO DEL PROYECTO

El Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra deberá garantizar el seguimiento de los niveles de ejecución física, a partir de la batería de indicadores del proyecto, registrando los avances de las operaciones, alimentando los informes periódicos de certificación y los informes anuales, así como otros controles que puedan producirse.

3.8.7 SEGUIMIENTO FINANCIERO DEL PROYECTO

Desde la base de datos del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, se controlará el consumo presupuestario, corriente y acumulado, la disponibilidad de remanentes, así como de los circuitos de pago de la cofinanciación del FEDER y FSE, tanto de la recepción de pagos desde la Autoridad de Pagos como, en su caso, de las transferencias realizadas a terceras entidades colaboradoras, en caso de existir.

3.8.8 ORGANIGRAMA DEL MODELO DE GESTIÓN DEL PROYECTO



La gestión del proyecto se prevé realizar de manera directa, a través de los Servicios propios del Ayuntamiento, sin creación de entidad con personalidad jurídica específica. Sí que está prevista la creación de órganos especializados sin personalidad jurídica con arreglo a las necesidades existentes conforme al modelo especificado en el organigrama superior.

Comité Estratégico: Formado por el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira, representado a su más alto nivel, así como de los máximos representantes de las instituciones participantes en la ejecución del Plan.

Comité Directivo Ejecutivo: Comisión de expertos del Proyecto, que actúa por delegación del Comité Estratégico, coordinando y realizando el seguimiento de la Unidad de Gestión.

Unidad de Gestión: Órgano máximo de decisión en lo referente al programa. Sus decisiones serán comunicadas a los integrantes del NIC.

NIC Nodo de Inteligencia Colectiva: Integrado por el conjunto de actores que participan en el programa y que se hayan adherido al mismo. Protagonizará la definición de cada una de las acciones, su desarrollo, evaluación y seguimiento.

Nodo Energético de Participación: Se trata de un nodo más de la malla o red del programa. Su misión es dar soporte a todos los procesos participativos, impulsarlos, coordinarlos y asesorarlos técnicamente.

Acción Social Participativa: Grupo de investigación que da soporte al Nodo Energético de Participación.

Comité de Dirección Técnica: La dirección del Proyecto (equipo directo de gestión Urban formado por tres personas) establecerá la planificación del mismo (coherencia interna y externa), marcando las líneas estratégicas de actuación, siendo responsable de la coordinación y seguimiento del mismo (evaluando las contingencias que acontezcan durante el desarrollo del proyecto para aprovechar las oportunidades y tomar medidas ante posibles amenazas hacia la consecución de los objetivos), de las relaciones institucionales y del control financiero-presupuestario. Su misión es impulsar la implementación de las acciones e informar sobre la viabilidad, pertinencia y coherencia interna de las propuestas, así como asesorar técnicamente al NIC.

Oficina Técnica de Ejecución: Conformada por un equipo multidisciplinar, concentra sus esfuerzos en el diseño, puesta en marcha, ejecución y evaluación de las actuaciones proyectadas, manteniendo el canal de comunicación con la Dirección del proyecto y entidades implicadas en el mismo para que estas dispongan de información útil, para la evaluación de contingencias y la toma de decisiones al respecto (el seguimiento y control técnico del proyecto requiere de un flujo continuado de información o feedback). En dicha Comisión se integrarán, como mínimo, los titulares de los distintos cargos designados por la Junta de Gobierno Local con fecha 16 de noviembre de 2007 para la elaboración de la presente Memoria de proyecto.

Oficina del Área de Rehabilitación Concertada (Consejería de obras Públicas de la Junta de Andalucía – Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira).

Incorporar al modelo de gestión, tanto en la dirección estratégica como en la ejecución, al equipo técnico del Área de Rehabilitación Concertada, conformada por un equipo multidisciplinar que concentra sus esfuerzos en el diseño, puesta en marcha, ejecución de programas de Vivienda en el área de intervención, fruto del acuerdo entre la Consejería de Obras Públicas y el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaira.

3.9. PLAN DE INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD

El Plan de Información y Publicidad propuesto por el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra, beneficiario final del Proyecto, incide en la estrategia comunicativa prevista en referencia a participación, transparencia, información, sensibilización, etc., tal como se establece en los Reglamentos 1083/2006 y 1828/2006.

Adicionalmente, y de manera transversal al planteamiento integral del proyecto, el Plan de Información y Publicidad será la herramienta básica que garantice la participación de todos los actores de forma organizada, tanto a nivel asociativo como individual. La participación ciudadana se plantea, de este modo, como uno de los objetivos integrales del proyecto, destinado a fortalecer el sentimiento de ciudadanía de los habitantes del casco histórico de Alcalá de Guadaíra.

3.9.1 OBJETIVO GENERAL DEL PLAN

El objetivo general del Plan de Información y Publicidad es garantizar la implicación y participación en el proyecto de la totalidad de los agentes relacionados con todas las fases del Proyecto, llegando especialmente a la ciudadanía residente en la zona de actuación pero sin obviar al conjunto de la ciudadanía del municipio. En este proceso es fundamental la adecuada difusión de información sobre el Proyecto y la participación de los Fondos Estructurales.

Objetivos concretos:

- Maximización de aportaciones y recogida de voluntades de los actores participantes, tanto a nivel individual como colectivo.
- Recogida de anexiones al proyecto por parte de entidades, asociaciones y grupos de interés, con especial atención a aquellos que centren su ámbito de actuación en la zona delimitada.
- Instrumentar un sistema de información continua sobre el Proyecto y sus actuaciones.
- Dinamizar los procesos participativos desde la transparencia informativa.
- Mantener informado al público en general del papel desempeñado por las entidades promotoras del proyecto: UE, el Gobierno de España, la Junta de Andalucía y el Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra.
- Potenciar el sentimiento de vinculación ciudadana entre los/as habitantes de la zona de actuación.
- Transferir de las buenas prácticas detectadas a los distintos niveles de la Administración Pública.

Dirección y Coordinación Técnica		
	Cargo	Funciones específicamente asignadas
D. Antonio Vega Pérez Economista	Director del Área de Servicios Personales	Coordinación General del desarrollo del Proyecto
Oficina Técnica de Ejecución		
D. Jesús Mª Sánchez Núñez Licenciado en Derecho	Director del Área Municipal de Participación Ciudadana	Impulso, desarrollo y verificación de la participación en el proyecto de los colectivos sociales afectados
Dª Nuria Becerril Rangel Arquitecta Superior	Jefa de los Servicios Técnicos Municipales del Departamento de Urbanismo	Dirección de obras incluidas en el Proyecto, redacción de sus proyectos técnicos y, en especial, verificación de su ajuste al planeamiento vigente
D. J. Antonio Cabrera Granados Ing. T. Agrícola	Director Técnico de la Gerencia Municipal de Servicios Urbanos	Dirección de obras incluidas en el Proyecto, y redacción de sus proyectos técnicos
Dª Marcelino Colete Benítez	Director de la Agencia Municipal de Desarrollo.	Elaboración, gestión y promoción de los proyectos comerciales y de nuevas actividades incluidos en el Proyecto
D. J. Antonio Marcos Sierra Psicólogo	Director del Centro Municipal de Servicios Sociales	Impulso, promoción y verificación de la incidencia de las actuaciones proyectadas en los colectivos sociales afectados
D. J. Pablo Guerrero Moreno Licenciado en Derecho	Jefe del Servicio Municipal de Contratación	Tramitación de los expedientes de contratación que resulten de la ejecución del Proyecto y verificación de su ajuste a la normativa vigente, en especial la nueva Ley 30/07 de Contratos del Sector Público y normativa comunitaria de aplicación en materia de contratación pública y del propio Programa Urban.

3.9.2 PÚBLICO OBJETIVO Y DESTINATARIO

El Plan tiene como público objetivo diferentes grupos diferenciados:

- La ciudadanía, tanto a nivel individual como a nivel asociativo. Se trata de un proceso con la voluntad de vincular no solo a la población residente en la zona propia de la actuación, sino también a aquella ciudadanía no residente en el barrio pero con sentimiento de vinculación al mismo, así como a las asociaciones de voluntariado, vecinales, empresariales, ONGs, etc., que configuran y representan la pluralidad del bienestar. En este sentido, es importante insistir en la voluntad de captar también aquellas opiniones que puedan ser representativas de realidades determinadas y que no están representadas por el tejido asociativo existente.
- La población de Alcalá de Guadaira en general, en el sentido de opinión pública, y como agentes económicos y sociales con capacidad de aportar una mejor percepción de la relación del área con el municipio.
- El personal político, técnico y profesionales de los servicios sociales, con vinculación a la regeneración y rehabilitación urbana en sus distintos niveles, cuya aportación será esencial a nivel de seguimiento y como elementos de canalización y transferencia de las buenas prácticas que puedan derivarse del proyecto.
- Los diferentes grupos de interés existentes.

Adicionalmente, la actuación de los medios de comunicación, preferentemente locales, contribuirá a la difusión de las actuaciones del proyecto que, lógicamente, participará en la Red URBANA de intercambio y mejora con el resto de municipios implicados en la regeneración urbana.

3.9.3 ESTRATEGIA Y MEDIDAS

El Plan se centra en el establecimiento de principios de actuación, acompañado de las siguientes líneas estratégicas:

- Organizar de forma estructurada los procedimientos de trabajo, clarificando protocolos y metodologías y canales a utilizar en la transmisión de información relativa al proyecto. Atendiendo a la heterogeneidad de roles que conforman el público objetivo, será determinante que los contenidos informativos se ajusten a esta realidad.
- Facilitar los espacios de intercambio directo de información entre los diferentes agentes implicados, posibilitando siempre que sea factible la relación entre representantes institucionales y el público objetivo.

Para la articulación del plan, se contará con los siguientes órganos de participación:

Nodo de Inteligencia Colectiva (NIC)

Integrado por el conjunto de actores que participan en el programa y que se hayan adherido al mismo. Protagonizará la definición de cada una de las acciones, su desarrollo, evaluación y seguimiento.

Comité de Dirección Técnica

Su misión es impulsar la implementación de las acciones e informar sobre la viabilidad, pertinencia y coherencia interna de las propuestas, así como asesorar técnicamente al NIC.

Consejo de Dirección

Órgano máximo de decisión en lo referente al programa. Sus decisiones será comunicadas a los integrantes del NIC.

Nodo energético de la participación

Se trata de un nodo más de la malla o red del programa. Su misión es dar soporte a todos los procesos participativos, impulsarlos, coordinarlos y asesorarlos técnicamente.

Básicamente, el Plan de Información y Publicidad se dividirá en tres fases diferenciadas: Inicio, Ejecución y Cierre.

FASE DE INICIO

El objetivo será la definición previa de todos los mecanismos necesarios para garantizar el desarrollo del Plan de Información y Publicidad, en referencia a la comunicación, información y participación, realizándose la difusión inicial de los contenidos del Proyecto: objetivos y administraciones e instituciones implicadas.

En esta fase será fundamental la búsqueda de adhesiones del tejido asociativo de la zona de actuación.

Se organizará, por tanto, una primera **campana de difusión**, en la que deberán cerrarse las acciones relativas al diseño del lema y la imagen corporativa del Proyecto, así como del manual de implementación gráfica y de comunicación. Se formalizarán las adhesiones de asociaciones y entidades y su protocolo de participación, y se editarán folletos explicativos, se realizarán presentaciones públicas y se dará cobertura del inicio del proyecto en los medios de comunicación. Se informará de cada actuación concreta mediante paneles ubicados en las zonas de ejecución, identificándose la denominación del Proyecto y la cofinanciación institucional y de los Fondos Estructurales de la UE.

FASE DE EJECUCIÓN

El Plan de Información y Publicidad, como instrumento canalizador de uno de los objetivos transversales del Proyecto, formará parte continua de cada una de las actuaciones a lo largo de toda su ejecución. Con esta filosofía, estarán presentes a lo largo de la vida del proyecto los siguientes mecanismos:

- Reflejo Web de todas las actuaciones y noticias relacionadas con el proyecto, paralelo a las acciones que posibiliten la utilización de canales propios de las TICs.
- Implantación señalética constante, ajustada a lo establecido en los Reglamentos 1083/2006 y 1828/2006 y el Manual de Identidad Corporativa.
- Incorporación de los hitos del proyecto en el **Plan Director de Participación Ciudadana**, aprobado por el pleno del Ayuntamiento de Alcalá de Guadaíra en noviembre de 2005. A destacar la experiencia de este ayuntamiento en procesos de participación como, por ejemplo, el citado plan estratégico, el PGOU o la Agenda 21.
- Participación e información a los medios de comunicación, mediante la edición continua de notas de prensa a realizar desde la Unidad de Gestión. Esta gestión incluirá convocatorias públicas, contrataciones, primeras piedras, inauguraciones, sesiones formativas, etc.
- Participación en la Red de Iniciativas URBANA.

FASE DE CIERRE

Se realizará una difusión final informativa, correspondiente al cierre del proyecto, informando a la opinión pública y ciudadanía de los resultados obtenidos en los diferentes hitos del Proyecto, difundiendo buenas prácticas identificadas, y analizando los resultados de los indicadores de impacto. Con este fin se procederá a la realización de una jornada de cierre y a la edición de una publicación de memoria del proyecto más la realización de un cortometraje resumen de toda la experiencia.

La jornada de cierre contendrá todos los elementos mencionados de difusión pública, y se fomentará la participación activa de todos los agentes implicados en la vida del proyecto.

La memoria informativa informará de la globalidad del proyecto, con el correspondiente análisis de resultados y la reseña de experiencias que puedan ser útiles a nivel de transferencia a otros programas de regeneración urbana.

Todas las actuaciones contempladas en este Plan de Información y Publicidad se ajustarán a lo dispuesto en los Reglamentos 1083/2006 y 1828/2006 en cuanto al papel de los Fondos Estructurales de la UE, así como a las disposiciones que la Junta de Andalucía pueda plantear en cuanto a la homogeneización de la comunicación de dichos Fondos en el territorio andaluz.

3.9.4 EVALUACIÓN DEL PLAN DE INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD

La evaluación del Plan de Información y Publicidad utilizará la metodología diseñada para el conjunto del Proyecto, si bien contará con su propia batería de indicadores que permitirá a la Unidad de Gestión del Proyecto analizar el grado de cumplimiento y resultados obtenidos por el Plan.

Para la correcta evaluación de este Plan de Información y Publicidad, como en las restantes actuaciones del Proyecto, se establece la siguiente tabla de indicadores.

La responsabilidad de la ejecución del Plan de Información y Publicidad corresponderá a la Unidad de Gestión del Proyecto.

ACTUACIÓN (en unidades de impacto)	INICIO	2009	2011	FINAL
Material publicitario (editado y distribuido)	0			
Sesiones informativas impartidas	0			
Carteles de información distribuidos	0			
Inversión privada mediante patrocinio				
Número de beneficiarios de acciones comunicación				
Apariciones en prensa del Proyecto	0			
Empresas adheridas al proyecto (RST)				
Noticias publicadas en la web	0			

3.9.5 PLANIFICACIÓN

ACTUACIÓN	0	2008	2009	2010	2011	2012	2013
COMUNICACIÓN							
Diseño plan de comunicación Pacto por el Proyecto - RSC		X					
Diseño comunicación - Plan director de Participación Ciudadana							
Presencia en medios	X	X	X	X	X	X	X
Congresos Territorio de Ciudades (2) - Jornada de cierre				X			X
Edición de memoria informativa		X		X		X	X
Campaña de captación de empresas - patrocinio		X		X		X	
Libro de presentación de Resultados – cortometraje resumen del Proyecto.							
PUBLICIDAD							
Imagen Corporativa del Proyecto		X					
Campaña de difusión general (soportes) (1)		X			X		
Web del proyecto (creación y mantenimiento)	X	X	X	X	X	X	X
Implantación señalética en el municipio		X				X	
Campaña de difusión productos – proyectos específicos (2)		X	X	X	X	X	X
TOTAL							

Referencias tabla de Actuación

(1) Campaña de difusión general: el lanzamiento del proyecto se realizará con los siguientes soportes: 2000 unds. Folleto Inform. de prestigio / 1000 Carteles (50 x 69 cm)

1 Plotter – Enara (80x180 mm.) indicativo del proyecto, situado entrada de la Oficina Urban

1 Fondo Escenario (3,05 x 2,2 metros)

Placas conmemorativas en los distintos equipamientos construidos.

(2) Campaña de difusión productos – proyectos específicos (2): en este punto se incluyen aquellos proyectos dentro de Urban “Alcalá de Guadaira – Casco Histórico” tendrán un carácter significativo y transversal a todo el programa cuyos soportes se definirán en función del escenario más adecuado.

3.10. PLAN FINANCIERO

ÁREA TEMÁTICA INICIATIVA URBAN	CANTIDADES					
	PROGRAMA 1	PROGRAMA 2	PROGRAMA 3	PROGRAMA 4	TOTAL	
01. Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.		125.000,00	30.510,00		155.510,00	1,09
02. Sociedad de la información		300.000,00	705.204,00		1.005.204,00	7,04
03. Fomento de la integración social la igualdad de oportunidades		1.500.000,00	250.000,00	50.000,00	1.800.000,00	12,60
04. Medioambiente urbano y reducción de residuos	1.800.000,00				1.800.000,00	12,60
05. Desarrollo del tejido económico		1.500.000,00			1.500.000,00	10,50
06. Turismo		85.000,00	50.000,00		135.000,00	0,95
07. Accesibilidad y movilidad	410.000,00				410.000,00	2,87
08. Transportes y comunicaciones	450.000,00				450.000,00	3,15
09. Energía	150.000,00				150.000,00	1,05
10. Cultura y patrimonio		360.000,00			360.000,00	2,52
11. Infraestructura de servicios	4.700.000,00	400.000,00			5.100.000,00	35,70
12. Formación profesional		500.000,00			500.000,00	3,50
13. Información y publicidad				175.000,00	175.000,00	1,23
14. Gestión y asistencia técnica				745.000,00	745.000,00	5,22
	7.510.000,00	4.770.000,00	1.035.714,00	970.000,00	14.285.714,00	100,00

ÁREA TEMÁTICA INICIATIVA URBAN	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL					
	PROGRAMA 1	PROGRAMA 2	PROGRAMA 3	PROGRAMA 4	TOTAL	
01. Investigación, desarrollo tecnológico e innovación.		2,62	2,95		1,09	
02. Sociedad de la información		6,29	68,09		7,04	
03. Fomento de la integración social y la igualdad de oportunidades		31,45	24,14	5,15	12,60	
04. Medioambiente urbano y reducción de residuos	23,97				12,60	
05. Desarrollo del tejido económico		31,45			10,50	
06. Turismo		1,78	4,83		0,95	
07. Accesibilidad y movilidad	5,46				2,87	
08. Transportes y comunicaciones	5,99				3,15	
09. Energía	2,00				1,05	
10. Cultura y patrimonio		7,55			2,52	
11. Infraestructura de servicios	62,58	8,39			35,70	
12. Formación profesional		10,48			3,50	
13. Información y publicidad				18,04	1,23	
14. Gestión y asistencia técnica				76,80	5,22	
	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	

OBJETIVOS - PROGRAMA		MEDIDAS	CANTIDADES						TOTAL	
			2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012		2.013
PROGRAMA 1. CAPITAL FÍSICO.	ÁREA TEMÁTICA INICIATIVA URBAN	Medida 1.1. Reurbanización con actuación preferente en determinadas vías de la zona, con el fin de mejorar las condiciones de convivencia y socialización del barrio. Soluciones, incluidas las mecánicas, para la mejora movilidad - accesibilidad.	536.643,00	502.000,00	150.786,00	150.000,00	198.786,00	225.000,00	496.785,00	2.260.000,00
	11.	P1: Reurbanización de la calle San Fernando y y Ntra. Sra. del Águila (único acceso rodado al barrio).								800.000,00
	04.	P2. Creación de un nuevo paseo peatonal, paralelo al Río Guadaira.								600.000,00
	08.	P3. Reurbanización del Arrabal de San Miguel con el objetivo de adaptar el viario y el espacio público en general								450.000,00
	07.	P4. Colocación de medios mecánicos de elevación (escaleras y/o ascensores) que faciliten el acceso al castillo desde el borde norte del cerro								250.000,00
	07.	P5. Mejora de la accesibilidad de la Zona, mediante uso de medios mecánicos para elevación bicicletas y sillas de ruedas.								160.000,00
		Medida 1.2. Adecuación, creación y acondicionamiento del Sistema de Dotaciones de carácter local; en atención al déficit de Equipamientos y Espacios Públicos y Libres de la Zona.	765.000,00	765.000,00	200.000,00	300.000,00	370.000,00	650.000,00	650.000,00	3.700.000,00
	11.	P6. Rehabilitación de Iglesia de San Miguel - Centro Ciudadano.								800.000,00
	11.	P7. Construcción de Guardería que contribuya a la conciliación familiar dentro del Barrio del Castillo.								500.000,00
	11.	P8. Construcción de núcleo de de viviendas tuteladas para Mayores.								1.000.000,00
	11.	P9. Rehabilitación y restauración del edificio Histórico "Casa Ibarra" Centro de Formación para el Desarrollo de las Artes y la Sociedad de la Información.								300.000,00
	11.	P10. Reurbanización de la Plaza del Congreso								500.000,00
	11.	P11. Creación de una nueva plaza (espacio público) en la parte baja del Arrabal.								600.000,00
		Medida 1.3. Recuperación de las cualidades ambientales y paisajísticas del la Zona, y de sostenibilidad en el marco de los objetivos de la Estrategia Española de Medio Ambiente Urbano	150.000,00	150.000,00	350.000,00	285.786,00	214.214,00	100.000,00	100.000,00	1.350.000,00
	04.	P12. Restauración vegetal de carácter natural de las laderas del cerro de San Miguel en su frente Norte.								600.000,00
	04.	P13. Adecuación del Verde Urbano, con el fin de dotar a la trama urbana de una masa vegetal de mayor volumen y calidad, con usos de especies arbóreas adecuadas a las diversas situaciones físicas								400.000,00
	04.	P14. Sustitución de los contenedores en superficie en el barrio de San Miguel por un sistema soterrado de acumulación de RSU selectiva								200.000,00
	09.	P15. Instalación de sistema de producción de agua caliente por medio de energía solar.								150.000,00
		Medida 1.4. Creación de locales para servicios (y comercios) de proximidad que atiendan las necesidades básicas del barrio y de los futuros empleados y usuarios de los equipamientos y actividades productivas.	0,00	0,00	0,00	200.000,00	0,00	0,00	0,00	200.000,00
	11.	P16. Rehabilitación pública de al menos seis (6) cuevas del Barrio San Miguel-El Castillo con fin de adaptarlas al uso de locales de servicios								200.000,00
SUBTOTAL PROGRAMA 1.										7.510.000,00

PROGRAMA 2. CAPITAL SOCIAL Y HUMANO.		Medida 2.1. Impulso al desarrollo de proyectos personales y profesionales para la promoción de las familias y colectivos en situación de vulnerabilidad.	145.000,00	145.000,00	125.000,00	125.000,00	125.000,00	125.000,00	100.000,00	890.000,00
	03.	P17. Actuaciones Compensatorias dirigidas a familias y colectivos en situación de riesgo y/o exclusión social.								340.000,00
	03.	P18. Apoyo a la Prevención del Absentismo y Abandono Escolar.								200.000,00
	03.	P19. Vivir y Convivir en el Entorno.								120.000,00
	03.	P20. Desarrollo de Habilidades/Capacidades para el Mantenimiento del Hogar.								150.000,00
	03.	P21. Promoción de la Salud.								80.000,00
		Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo.	0,00	48.571,43	143.571,43	143.571,43	106.571,43	106.142,85	61.571,43	610.000,00
	03.	P22. Formación para la Cohesión Social								100.000,00
	03.	P23. Conexión Social Colectiva								150.000,00
	03.	P24. Aula de Redacción e Imagen.								75.000,00
	03.	P25. La universidad en Casa.								100.000,00
	03.	P26. Dinamización del Tejido Social y del centro ciudadano								185.000,00
		Medida 2.3. Programa de Dinamización cultural y medioambiental para un entorno socialmente sostenible.	0,00	0,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00	230.000,00	150.000,00	620.000,00
	02.	P27. Creación del Centro de Información y sensibilización para Jóvenes – Espacio TIC para jóvenes								300.000,00
	10.	P28. Centro de Formación para el Desarrollo de las Artes y la Sociedad de la Información en el edificio Histórico "Casa Ibarra".								320.000,00
		Medida 2.4. Programa de puesta en valor de los recursos patrimoniales del Casco Histórico (Complejo Fortificado El Castillo).	40.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	35.000,00	35.000,00	150.000,00
	10.	P29. Dotación de equipamiento tecnológico para la puesta en valor del patrimonio del Casco Histórico en el Centro de Interpretación del Castillo. Desarrollo de software educativo en materia patrimonial y medioambiental.								40.000,00
	06.	P30. Creación del servicio de interpretación del Patrimonio Histórico – Artístico en el Centro de Interpretación del Castillo.								85.000,00
	01.	P31. Observatorio del Paisaje de Alcalá de Guadaira.								25.000,00
		Medida 2.5. Fomento de la cultura emprendedora y generación de actividad económica en la zona de intervención	75.000,00	125.000,00	425.000,00	200.000,00	425.000,00	275.000,00	225.000,00	1.750.000,00
	01.	P32. Observatorio de Investigación del Mercado local para la generación de nuevas oportunidades en sectores emergentes. Estudios de viabilidad empresarial.								100.000,00
	05.	P33. Centro de promoción empresarial para mujeres emprendedoras (Proyecto Atenea).								400.000,00
	11.	P34. Programa Centro incubadora de empresas mediante la rehabilitación de locales, vivienda y cuevas del Castillo								400.000,00
	05.	P35. Programa de Ayudas y subvenciones a pequeña empresa mediante el autoempleo (comercio y servicios) y a las nuevas oportunidades que generen los sectores innovadores.								850.000,00
		Medida 2.6. Programa para la mejora de la cualificación de los Recursos Humanos de la zona de intervención.	75.000,00	75.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00	75.000,00	75.000,00	750.000,00
	05.	P36. Centro de Promoción de Empleo para la zona de intervención.								250.000,00
	12.	P37. Programa de Formación en los siguientes ámbitos para el conjunto de la zona de intervención								500.000,00
SUBTOTAL PROGRAMA 2.										4.770.000,00

PROGRAMA 3. CAPITAL SIMBÓLICO		Medida 3.1. Configuración física de la Red de Innovación y Conocimiento.	0,00	0,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00	575.000,00
	02.	P38. Creación de espacios TIC en los nuevos equipamientos sociales del Barrio y su conexión en Red.								375.000,00
	02.	P39. Administración electrónica.								200.000,00
		Medida 3.2. Creación de un espacio ciudadano TIC que facilite el acceso a Internet con fines educativos e informativos para la integración social.	0,00	0,00	75.000,00	75.000,00	80.000,00	0,00	0,00	230.000,00
	03.	P40. Programa de Teleasistencia a Personas mayores del Barrio.								200.000,00
	02.	P41. Redes Ciudadanas, programa Internet en Barrios.								30.000,00
		Medida 3.3. Innovación y promoción virtual del Casco Histórico como un espacio diferente, para la atracción de nuevas actividades económicas y la celebración de eventos especiales	0,00	0,00	35.000,00	65.000,00	65.000,00	45.000,00	20.714,00	230.714,00
	03.	P42. Acciones de promoción de los valores iconográficos del Castillo								50.000,00
	06.	P43. Desarrollo de la Oficina Virtual para la promoción del Casco Histórico de la Ciudad. Recuperación valores de identidad colectiva								50.000,00
	02.	P44. Implantación de soluciones TIC de apoyo al modelo de gestión de las nuevas empresas «Pymes que se implanten en el Casco Histórico.								100.204,00
	01.	P45. Creación de un grupo de investigación con la Universidad Pablo de Olavide en relación con ingeniería ambiental – aplicación de las TIC a la arquitectura vernácula (cuevas del Castillo								30.510,00
SUBTOTAL PROGRAMA 3.										1.035.714,00
PROGRAMA 4 - MODELO DE GESTIÓN		Medida 4.1. Estructura de Gestión del Proyecto. Evaluación continua del programa.	104.285,71	104.285,71	104.285,71	104.285,71	104.285,71	104.285,71	104.285,71	730.000,00
	14.	Oficina de Gestión Urban (1 director, 1 técnico de gestión y 1 administrativo)								600.000,00
	14.	Asistencia Técnica al Proyecto. Evaluación y Sistema de verificación y control.								130.000,00
		Medida 4.2. Sistema de comunicación y difusión del proyecto. Proyecto piloto de responsabilidad social territorial.	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	140.000,00
	13.	Plan de comunicación y difusión del proyecto								125.000,00
	13.	Plan de comunicación y comercialización Proyecto Responsabilidad Social Corporativa - vinculación sector privado a la zona urban.								15.000,00
		Medida 4.3 Intercambio de Buenas Prácticas. Transferencia de Tecnología a través del programa Territorio de Ciudades	3.500,00	8.000,00	8.500,00	8.500,00	9.000,00	9.000,00	3.500,00	50.000,00
	14.	Trabajo en Red - Ciudades Urban								15.000,00
	13.	Diseño y desarrollo del proyecto "Territorio de Ciudades"								35.000,00
		Medida 4.4. Decálogo de criterios y acciones del plan de igualdad de oportunidades del Proyecto.	7.142,68	7.142,82	7.142,53	7.142,53	7.142,81	7.142,82	7.143,81	50.000,00
	03.	Plan de Igualdad. Estrategia de Acción Positiva.								50.000,00
SUBTOTAL PROGRAMA 4										970.000,00
TOTAL - PLAN FINANCIERO ANUALIDADES			1.921.571,39	1.959.999,96	1.999.285,67	2.039.285,67	2.079.999,95	2.121.571,38	2.163.999,95	14.285.714,00

Senda Financiera (%)	0,13451	0,13720	0,13995	0,14275	0,14560	0,14851	0,15148	
Senda Financiera (cantidades)	1.921.571,39	1.959.999,96	1.999.285,67	2.039.285,67	2.079.999,96	2.121.571,39	2.163.999,96	14.285.714,00
Descuadre Senda Financiera	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

OBJETIVOS - PROGRAMA	MEDIDAS	TOTAL	FEDER (70%)	AYTO (30%)	FSE (Máx. 10% FEDER)
1. CAPITAL FÍSICO: NATURAL Y CONSTRUIDO	Medida 1.1. Reurbanización con actuación preferente en determinadas vías de la zona, con el fin de mejorar las condiciones de convivencia y socialización del barrio. Soluciones, incluidas las mecánicas, para la mejora movilidad - accesibilidad.	2.260.000	1.582.000	678.000	
	Medida 1.2. Adecuación, creación y acondicionamiento del Sistema de Dotaciones de carácter local; en atención al déficit de Equipamientos y Espacios Públicos y Libres de la Zona.	3.700.000	2.590.000	1.110.000	
	Medida 1.3. Recuperación de las cualidades ambientales y paisajísticas del la Zona, y de sostenibilidad en el marco de los objetivos de la Estrategia Española de Medio Ambiente Urbano	1.350.000	945.000	405.000	
	Medida 1.4. Creación de locales para servicios (y comercios) de proximidad que atiendan las necesidades básicas del barrio y de los futuros empleados y usuarios de los equipamientos y actividades productivas.	200.000	140.000	60.000	
SUBTOTAL (1)		7.510.000	5.257.000	2.253.000	-
2. CAPITAL SOCIAL Y HUMANO.	Medida 2.1. Impulso al desarrollo de proyectos personales y profesionales para la promoción de las familias y colectivos en situación de vulnerabilidad.	890.000	623.000	267.000	
	Medida 2.2. Intervención para la conexión y cohesión social mediante la promoción de la participación ciudadana y del trabajo colectivo.	610.000	427.000	183.000	
	Medida 2.3. Programa de Dinamización cultural y medioambiental para un entorno socialmente sostenible.	620.000	434.000	186.000	100.000
	Medida 2.4. Programa de puesta en valor de los recursos patrimoniales del Casco Histórico (Complejo Fortificado El Castillo).	150.000	105.000	45.000	
	Medida 2.5. Fomento de la cultura emprendedora y generación de actividad económica en la zona de intervención	1.750.000	1.225.000	525.000	
	Medida 2.6. Programa para la mejora de la cualificación de los Recursos Humanos de la zona de intervención.	750.000	525.000	225.000	750.000
SUBTOTAL (2)		4.770.000	3.339.000	1.431.000	850.000
3. CAPITAL SIMBÓLICO	Medida 3.1. Configuración física de la Red de Innovación y Conocimiento.	575.000	402.500	172.500	
	Medida 3.2. Creación de un espacio ciudadano TIC que facilite el acceso a Internet con fines educativos e informativos para la integración social.	230.000	161.000	69.000	30.000
	Medida 3.3. Promoción de la identificación de la ciudadanía de Alcalá de Guadaira con el Castillo y sus iconos.	230.714	161.500	69.214	
SUBTOTAL (3)		1.035.714	725.000	310.714	30.000
4 - MODELO DE GESTIÓN	Medida 4.1. Estructura de Gestión del Proyecto. Evaluación continua del programa.	730.000	511.000	219.000	
	Oficina de Gestión Urban (1 director, 1 técnico de gestión y 1 administrativo)	600.000	420.000	180.000	
	Asistencia Técnica al Proyecto.	130.000	91.000	39.000	
	Medida 4.2. Sistema de comunicación y difusión del proyecto. Proyecto piloto de responsabilidad social territorial.	140.000	98.000	42.000	
	Plan de comunicación y difusión del proyecto	125.000	87.500	37.500	
	Plan de comunicación y comercialización Proyecto Responsabilidad Social Corporativa - vinculación sector privado a la zona urban.	25.000	17.500	7.500	
	Medida 4.3. Intercambio de Buenas Prácticas. Transferencia de Tecnología a través del programa Territorio de Ciudades	50.000	35.000	15.000	
	Medida 4.4. Decálogo de criterios y acciones del plan de igualdad de oportunidades del Proyecto.	50.000	35.000	15.000	
SUBTOTAL (TRANSVERSAL)		970.000	679.000	291.000	880.000
	TOTAL PROYECTO "ALCALÁ DE GUADAÍRA - CASCO HISTÓRICO"	14.285.714	10.000.000	4.285.714	(8,8% S/FEDER)