



Política Regional y Fondos Europeos en España 2014

Hacia una Economía basada en el Conocimiento

Dr. Raquel Ortega-Argilés

Faculty Economics and Business

University of Groningen



Guión

- Contextualización
- Europa 2020
- Objetivo: "Crecimiento Inteligente"
- Nueva Política de Cohesión (2014-2020)
- Fondos Estructurales y Condicionales Ex-ante
- Política de Innovación: evolución, regionalización y RIS3



Contextualización

- › Europa 2020 – Nueva estrategia para el crecimiento y empleo + 7 Iniciativas emblemáticas >>
- › Revisión del Presupuesto de la UE [COM(2010)700]
- › *Regional Policy Contributing to Smart Growth in Europe* [COM(2010)553]
- › Paquete legislativo período de programación 2014-2020 + condicionalidades ex-ante.
- › Guía RIS3 con las sub-guías:
<http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/guides>
- › Programas Nacionales de Reforma
- › Recomendaciones específicas de la Comisión y el Consejo
+
- › Acuerdos de Asociación, RIS3, Programas Operacionales



Pilares

Objetivos Temáticos

Iniciativas Emblemáticas

Crecimiento Inteligente

- **Innovación e Investigación**
- **Tecnologías de la Información y la Comunicación**
- **Competitividad en PYMES**

- *Una agenda digital para Europa*
- *Unión por la Innovación*
- *Juventud en Movimiento*

Crecimiento Sostenible

- Crear una economía con bajas emisiones de carbono más competitiva
- Proteger el medioambiente
- **Desarrollar nuevas tecnologías y métodos de producción ecológicos**
- Introducir redes eléctricas inteligentes y eficaces
- **Mejorar el entorno empresarial**
- Proteger a los consumidores

- *Una Europa que utilice eficazmente los recursos*
- *Una política industrial para la era de la mundialización*

Crecimiento Integrador

- **Empleo y apoyo a la movilidad laboral**
- Inclusión social y reducción de la pobreza
- **Educación, competencias y aprendizaje permanente**
- Incremento de la capacidad institucional y eficiencia de la administración pública

- *Una agenda de nuevas cualificaciones y empleos*
- *Plataforma europea contra la pobreza*



Objetivo: Crecimiento inteligente

Crecimiento inteligente significa mejorar el rendimiento de la UE en materia de:

- > **educación**: estimular a las personas a aprender, estudiar y actualizar sus conocimientos
- > **investigación e innovación**: crear nuevos productos y servicios que generen crecimiento y empleo y ayuden a afrontar los desafíos sociales (estimular a las empresas y universidades)
- > **sociedad digital**: utilizar las tecnologías de información y la comunicación.



Crecimiento inteligente: Objetivos de la UE

1. **Niveles de inversión del 3% del PIB de la UE**, tomando juntas la pública y la privada, y mejores condiciones para la I+D y la innovación.
2. **Tasa de empleo del 75% para mujeres y hombres de 20 a 64 años** antes de 2020 (mayor énfasis en grupos desfavorecidos – mujeres, jóvenes, inmigrantes, ...)
3. Mejores **resultados educativos**, en particular:
 - reducción de las **tasas de abandono escolar por debajo del 10%**
 - mínimo del **40% de las personas de 30 a 34 años de edad con estudios de nivel terciario** (o equivalente).

✓ Incremento de la Productividad

Dada la gran importancia de este tipo de recursos (intangibles: I+D, capital humano y tangibles: TICs)

Reducir la brecha importante entre la productividad europea con respecto a la de EEUU o Japón (Causas: bajo nivel de inversión, fracaso escolar, calidad universidades, no formación continua, envejecimiento de la población)

Recomendaciones específicas de la Comisión – conectadas con la economía del conocimiento

Acuerdo de Asociación para España 2014-2020

I+i

- Incremento de la calidad de la **producción científica**
- Fomento de la **cooperación entre los sectores público y privado**
- Fomento de la **transformación de la investigación e innovación en productos comerciales**
- Determinar **fuentes de financiación para la nueva estrategia** + Nueva Agencia Estatal de Investigación

- Fortalecimiento del sistema de I+D+i
- Fomento de un entorno empresarial favorable a la innovación

Empleo

- Reforzar la **coordinación entre las políticas del mercado de trabajo y las de educación y formación**
- Acelerar la **modernización de los servicios públicos de empleo**
- Aplicar la **Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013-16**

- Aumento de la participación en el mercado laboral y de la productividad laboral
- Mejora de las políticas en educación, formación e inclusión social.

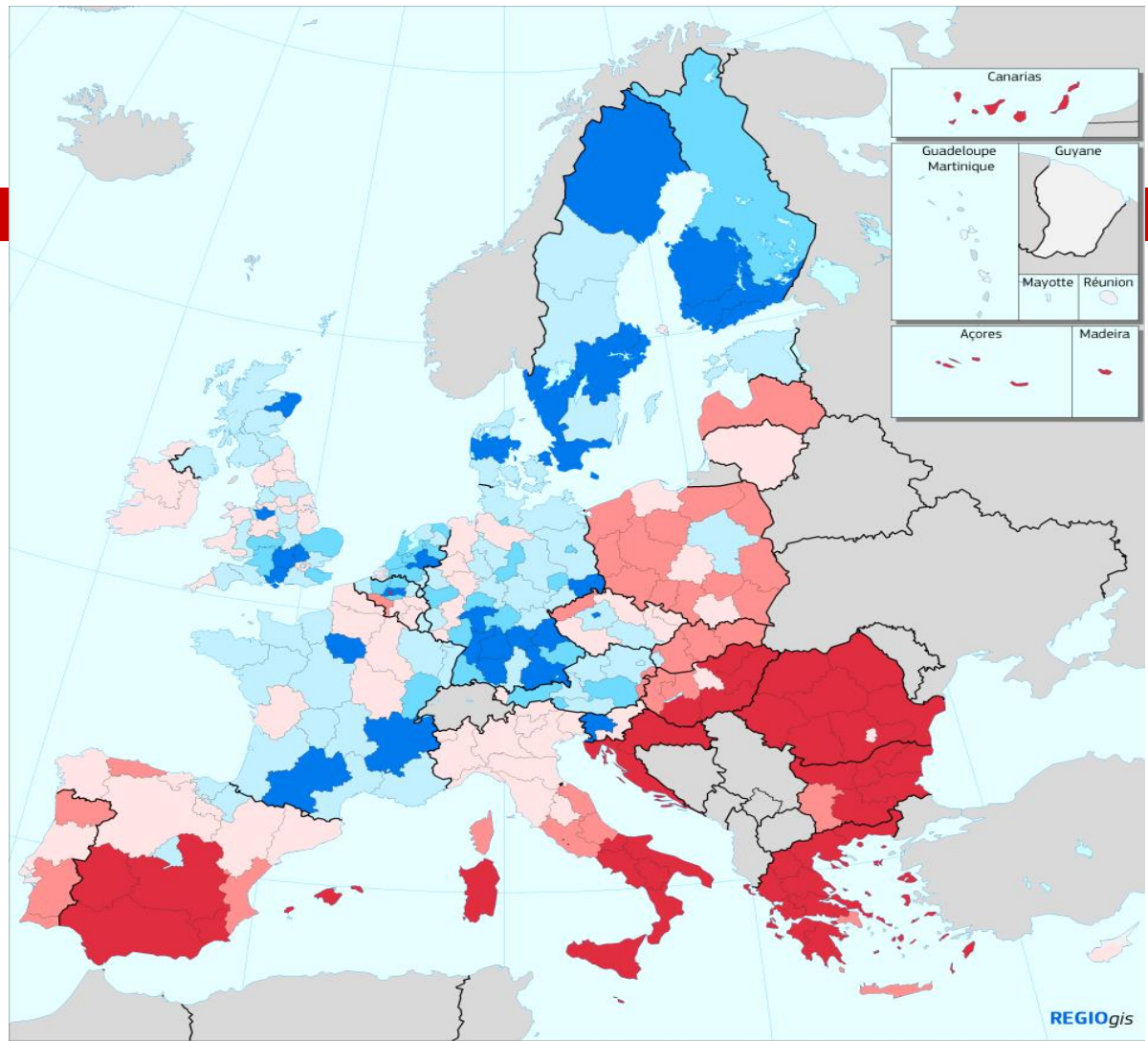
Competi-
tividad
PYME

- **Reducción de burocracia en materia de creación de empresas**
- Revisión de las **barreras en el crecimiento de empresas, en particular, fiscalidad**
- **Reforma de los servicios profesionales**

- Apoyo a la adaptación del sistema productivo a actividades de mayor valor añadido
 - Fomento iniciativa empresarial y la creación de nuevas empresas
-



Objetivos de Europa2020 (distancias)



Europe 2020 Index - 2011

Index of distance to EU targets

- < 0.60
- 0.60 - 0.70
- 0.70 - 0.80
- 0.80 - 0.90
- 0.90 - 0.95
- > 0.95

Low = far from target
High = close to target

EU average = 0.82

This index takes into account the following indicators:

Employment, R&D spending, Education (ESL and TERT) and fighting poverty and social exclusion (AROPe)
Source: JRC

0 500 Km



Política de cohesión

Misión

- › Reducción de las disparidades entre regiones
- › Refuerzo de la cohesión económica, social y territorial
- › Contribución para Europa 2020

Objetivo

- › Invertir en el crecimiento económico y el empleo
- › Reforzar la cooperación territorial europea
- › Promover desarrollo (económico y social) y buena gobernanza en las regiones y ciudades europeas



La Nueva Política de Cohesión 2014-2020

- › **Concentración temática**
- › Mayor **coordinación** en diferentes niveles de gobernanza. Enfoque más robusto a la asociación/partenariado en la gobernanza
- › El uso explícito de **condicionalidades**
- › Mayor **orientación hacia los resultados** a obtener y a la eficiencia
- › Mayor énfasis a **nivel urbano**
- › El papel central de las **estrategias de innovación y especialización inteligente – RIS3**



Fondos Estructurales y de Inversión Europea

- › Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER (innovación e investigación, programa digital, apoyo a pymes, economía de baja emisión de carbono)
 - Fondo Social Europeo FSE (formación profesional, inserción laboral, educación continua, formación a directivos en materias de innovación e internacionalización)
 - Fondo de Cohesión
- › Fondo Europeo Marítimo y de Pesca FEMP
- › Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural FEADER

Asignación
 para 2014-2020

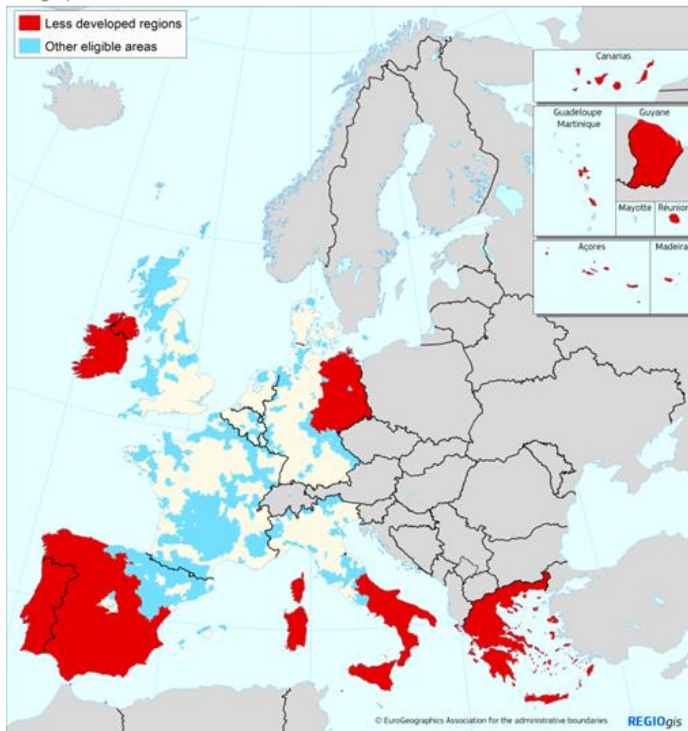
FEDER	28,580 millones de €
FEMP	8,290 millones de €
FEADER	1,160 millones de €



Structural Funds Eligible Areas

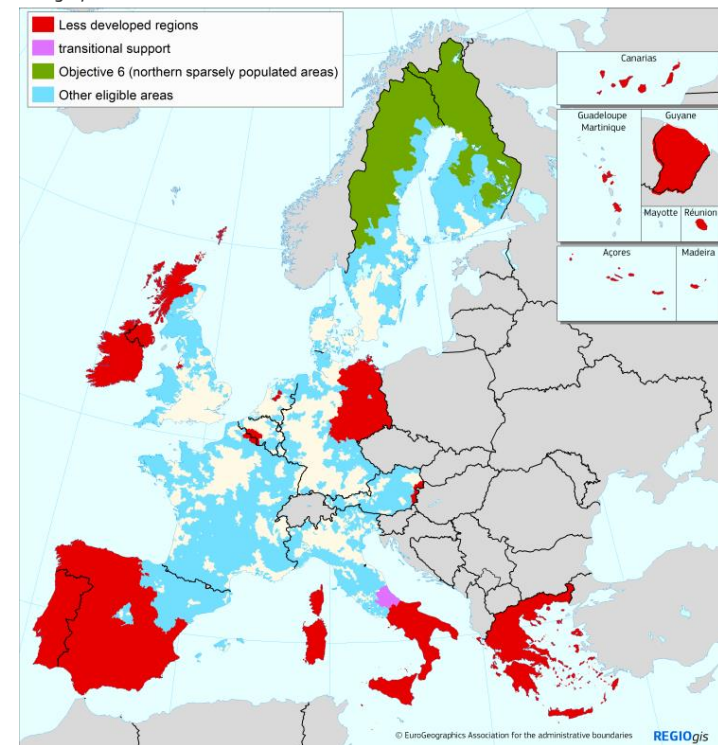
Structural Funds Eligible Areas, 1989-1993

Category of areas



Structural Funds Eligible Areas, 1994-1999

Category of areas

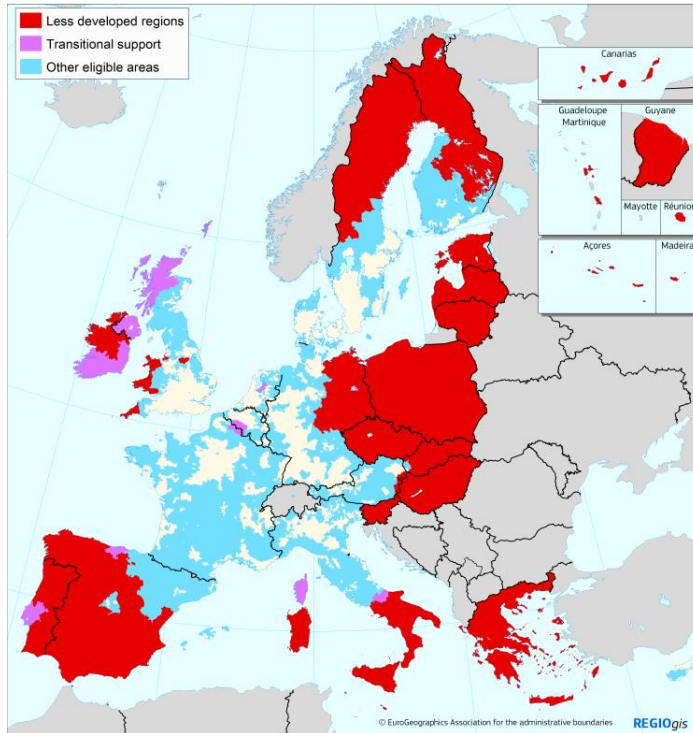




Structural Funds Eligible Areas

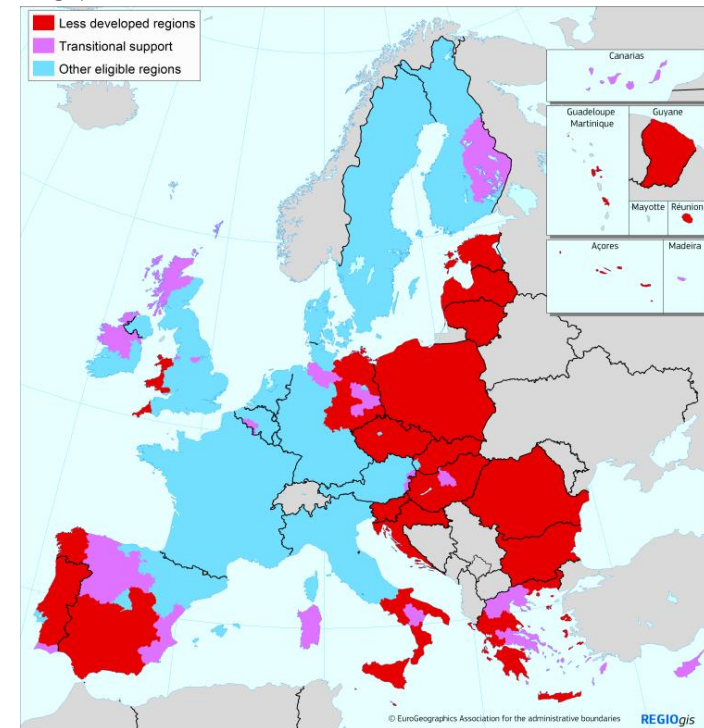
Structural Funds Eligible Areas, 2000-2006

Category of areas



Structural Funds Eligible Areas, 2007-2013

Category of areas





Política de Cohesión 2014-2020 - España

45 programas operativos:

- > 3 programas operativos nacionales cofinanciados por el FEDER (Iniciativa PYME, Crecimiento Inteligente y Crecimiento Sostenible)
- > 19 POs regionales del FEDER
- > 4 POs nacionales cofinanciados por el FSE (Empleo; Educación y Formación; Empleo Juvenil; Inclusión Social; Asistencia Técnica)
- > 19 POs regionales del FSE





Prioridades de Inversión FEDER (Art. 5)

1. Potenciar la **investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación**
2. Mejorar el **acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y de la comunicación**
3. Mejorar la **competitividad** de las PYMES
4. Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores
5. Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos
6. Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos
7. Promover el transporte sostenible y eliminar los obstáculos en las infraestructuras de red fundamentales
8. Promover la **sostenibilidad y la calidad en el empleo y favorecer la movilidad laboral**
9. Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza y cualquier discriminación
10. Invertir en **educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y el aprendizaje permanente, mediante el desarrollo de las infraestructuras de educación y formación**
11. Mejorar la **capacidad institucional de la administración pública** y las partes interesadas y la eficiencia de la administración pública mediante medidas de refuerzo de las capacidades institucionales y de la **eficiencia de las administraciones públicas** y de los servicios públicos relacionados con la aplicación del FEDER.



Prioridades de Inversión FEDER (Art. 5)

1. Potenciar la **investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación**

a. - Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i)

- Mejora de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i
- Fomento de centros de competencia

a. - Fomento de la Inversión Empresarial en I+i

- Desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de I+D y las universidades.

Mediante:

- El fomento de la inversión en el desarrollo de productos y servicios, transferencia de tecnología, la innovación social, la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente. **Fomento de Economías de Escala!!!!**

- El apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.

Apoyo a la invención, experimentación, descubrimiento – paso previo a la innovación!!!

Alejándonos de situación de lock-in/estancamiento!!!



Prioridades de Inversión FEDER (Art. 5)

2. Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y de la comunicación

- a. Ampliación de la implantación de la banda ancha y la difusión de redes de alta velocidad y el respaldo a la adopción de tecnologías emergentes y redes para la economía digital
- b. El desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico y una mayor demanda de dichas tecnologías
- c. El refuerzo de la aplicaciones de TICs para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica.



Prioridades de Inversión FEDER (Art. 5)

3. Mejorar la **competitividad** de las PYMES

- a. La promoción del espíritu empresarial (viveros de empresas, impulso a la creación de nuevas empresas) **EMPRENDIMIENTO**
- b. El desarrollo y la aplicación de nuevos modelos empresariales para las PYMES, en particular, para su internacionalización **COMPETITIVIDAD**
- c. El apoyo a la creación y ampliación de capacidades avanzadas para el desarrollo de productos y servicios **COMPETITIVIDAD**
- d. El apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales y para implicarse en procesos de innovación.

CRECIMIENTO



A.1-1 Research and innovation *ex ante* conditionality¹

Thematic objectives	Investment priorities	<i>Ex ante</i> conditionality	Criteria for fulfilment
<p>1. Strengthening research, technological development and innovation (R&D target) (referred to in Article 9(1))</p>	<p>ERDF: - All investment priorities under thematic objective no. 1</p>	<p>1.1. <i>Research and innovation</i> The existence of a national or regional smart specialisation strategy in line with the National Reform Programme, to leverage private research and innovation expenditure, which complies with the features of well-performing national or regional R&I systems.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - A national or regional smart specialisation strategy is in place that: <ul style="list-style-type: none"> - is based on a SWOT or similar analysis to concentrate resources on a limited set of research and innovation priorities; - outlines measures to stimulate private RTD investment; - contains a monitoring mechanism. - A framework outlining available budgetary resources for research and innovation has been adopted.



A.1-2 Research and innovation infrastructure¹⁰

Thematic objectives	Investment priorities	<i>Ex ante</i> conditionality	Criteria for fulfilment
<p>1. Strengthening research, technological development and innovation (R&D target) (referred to in Article 9(1))</p>	<p>ERDF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Enhancing research and innovation infrastructure (R&I) and capacities to develop R&I excellence and promoting centres of competence, in particular those of European interest 	<p>1.2 <i>Research and innovation infrastructure</i>: The existence of a multi-annual plan for budgeting and prioritisation of investments.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - An indicative multi-annual plan for budgeting and prioritisation of investments linked to Union priorities, and, where appropriate, the European Strategy Forum on Research Infrastructures (ESFRI) has been adopted.



A.2-1 Digital growth¹⁴

Thematic objectives	Investment priorities	<i>Ex ante</i> conditionality	Criteria for fulfilment
<p>Enhancing access to and use and quality of information and communication technologies (ICT) (<i>Broadband target</i>)</p> <p>(referred to in Article 9(2))</p>	<p>ERDF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - developing ICT products and services, e-commerce and enhancing demand for ICT - strengthening ICT applications for e-government, e-learning, e-inclusion, e-culture and e-health 	<p>2.1 <i>Digital growth</i>: A strategic policy framework for digital growth to stimulate affordable, good quality and interoperable ICT-enabled private and public services and increase uptake by citizens, including vulnerable groups, businesses and public administrations including cross border initiatives.</p>	<p>A strategic policy framework for digital growth, for instance, within the national or regional smart specialisation strategy is in place that contains:</p> <ul style="list-style-type: none"> - budgeting and prioritisation of actions through a SWOT or similar analysis consistent with the Scoreboard of the Digital Agenda for Europe; - an analysis of balancing support for demand and supply of ICT should have been conducted; - indicators to measure progress of interventions in areas such as digital literacy, e-inclusion, e-accessibility, and progress of e-health within the limits of Article 168 TFEU which are aligned, where appropriate, with existing relevant sectoral Union, national or regional strategies; - assessment of needs to reinforce ICT capacity-building.



A.2-2 Next Generation Network (NGN) – Broadband Infrastructure¹⁷

Thematic objectives	Investment priorities	<i>Ex ante</i> conditionality	Criteria for fulfilment
<p>2. Enhancing access to and use and quality of information and communication technologies (<i>Broadband target</i>)</p> <p>(referred to in Article 9(2))</p>	<p>ERDF:</p> <ul style="list-style-type: none"> – extending broadband deployment and the roll-out of high-speed networks and supporting the adoption of future and emerging technologies and networks for the digital economy 	<p>2.2 <i>Next Generation Network (NGN) Infrastructure</i>: The existence of national or regional NGN Plans which take account of regional actions in order to reach the Union high-speed Internet access targets, focusing on areas where the market fails to provide an open infrastructure at an affordable cost and of a quality in line with the Union competition and State aid rules, and to provide accessible services to vulnerable groups.</p>	<p>A national or regional NGN Plan is in place that contains:</p> <ul style="list-style-type: none"> – a plan of infrastructure investments based on an economic analysis taking account of existing private and public infrastructures and planned investments; – sustainable investment models that enhance competition and provide access to open, affordable, quality and future proof infrastructure and services; – measures to stimulate private investment.



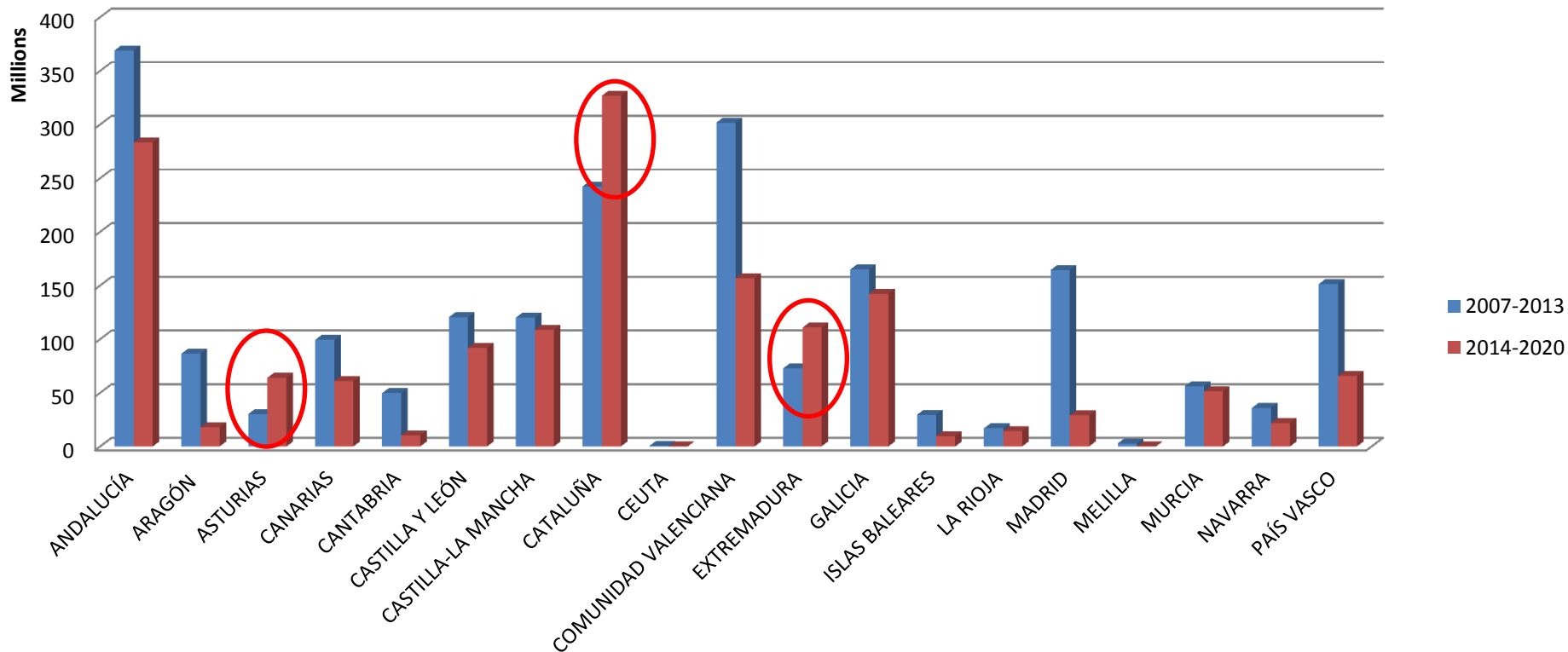
A.3 SMEs ²⁰

Thematic objectives	Investment priorities	<i>Ex ante</i> conditionality	Criteria for fulfilment
<p>3. Enhancing the competitiveness of small and medium-sized enterprises (SMEs)</p> <p>(referred to in Article 9(3))</p>	<p>ERDF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promoting entrepreneurship, in particular by facilitating the economic exploitation of new ideas and fostering the creation of new firms, including through business incubators - Supporting the capacity of SMEs to grow in regional, national and international markets, and to engage in innovation processes 	<p><u>3.1. Specific actions have been carried out to underpin the promotion of entrepreneurship taking into account the Small Business Act (SBA)</u></p>	<p>The specific actions are:</p> <ul style="list-style-type: none"> - measures have been put in place with the objective of reducing the time and cost involved in setting-up a business taking account of the targets of the SBA; - measures have been put in place with the objective of reducing the time needed to get licenses and permits to take up and perform the specific activity of an enterprise taking account of the targets of the SBA; - a mechanism is in place to monitor the implementation of the measures of the SBA which have been put in place and assess the impact on SMEs.



Comparativa: presupuesto

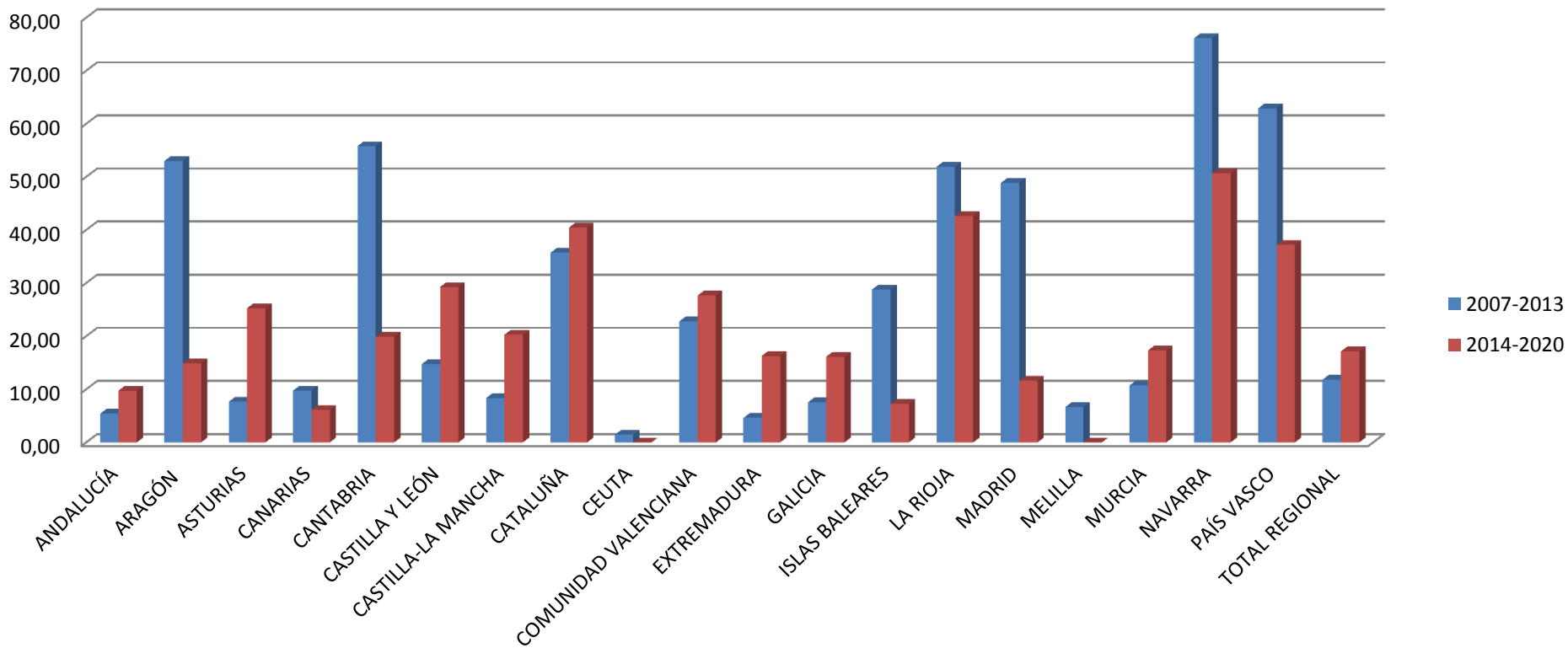
Budget Allocated to TO1 at Spain Regional OPs





Comparativa: concentración

TO 1 CONCENTRATION SPAIN REGIONAL OPs





Política de innovación

- › Objetivo: Incrementar el flujo de conocimiento e incrementar la capacidad institucional
 - Resolver **fallos de mercado**:
 - Apropiación (internalizar beneficios)
 - Acumulación (conocimiento histórico)
 - Externalidades
 - Resolver **fallos de configuración del sistema**:
 - Transición – minería, s. tradicionales (textil)
 - Estancamiento (*lock-in*) – inercia, costes hundidos, nuevas tecnologías



Política de innovación

> Evolución:

- 80s – Políticas de Investigación – Incremento I+D, enfoque industrial
- 90s – Geografía económica y papel regional – place-based
- 00s – Enfoque holístico y papel mercado laboral (involucración de todos los agentes, si necesario enfoque multi-regional)



Por qué a nivel regional?

Elemento Político	Sentido de la regionalización
Objetivo	Objetivos específicos de la región vs. nación
Operacionalización	Solo aplicables a ciertas regiones
Instrumentos	Diferenciados por región vs. idénticos en todas las regiones
Administración	Regional vs. Nivel central-nacional
Competencia	Autoridades regionales vs. centrales-nacionales
Financiación	Regional vs. Nivel central-nacional



Estrategias de Innovación para la Especialización Inteligente – RIS3

- › Agendas integradas de transformación económica territorial que se ocupan de cinco asuntos básicos:
 - Se centran en el **apoyo de la política y las inversiones en las prioridades, retos y necesidades claves** del país o región para el desarrollo **basado en el conocimiento**
 - Aprovechan **ventajas competitivas y potencial de excelencia**
 - Respaldan la **innovación tecnológica y el fomento de la inversión privada**
 - Son **procesos interactivos** que tratan de involucrar a todos los agentes del sistema de innovación
 - Se basan en la evidencia e incluyen **sistemas de supervisión y evaluación**



Estrategias de Innovación para la Especialización Inteligente – RIS3

- › Debido a su objetivo – fomento de la crecimiento mediante innovación y capital humano – las políticas e instrumentos deben de estar directamente ligados a la **realidad e historia del lugar** (p.e. rejuvenecimiento de sectores tradicionales, modernización, diversificación tecnológica, cambio tecnológico radical, etc.)
- › Su diseño e implementación requieren un **enfoque integrado y basado en el lugar geográfico** (“*place-based*” – “*No size fits all*”)



Retos I+D	Acciones	Ejemplos
Proporcionalidad Baja en el ratio Inversión privada e inversión publica	Cheques tecnológicos y de innovación	Castilla la Mancha, Aragón, Canarias (Fondo Tecnológico) País Vasco (Centros tecnológicos – colaboración tecnológica)
Fragmentación – duplicación. Poca masa critica	Comparativa internacional - posicionamiento Estrategias multi-regionales de innovación, cooperación transfronteriza Creación de clusters	Navarra: entrevistas con regiones con perfiles industriales similares Aragón: visitas a otras regiones. Emilia Romagna y País Vasco creación de clusters
Propiedad del resultado Poca eficiencia en transformar innovaciones en productos comercializables	Cooperación universidad empresa <i>Matching</i> universidad con creación de empresas Introducción de licenciados en empresas	Mesas industriales, Plataformas tecnológicas
Burocracia alta	Reducción de la carga administrativa	Subvenciones para la certificación
Disparidades regionales	Cooperación interregional	Región TTR-ELAt (cooperación internacional y universidad empresa)



Retos – Capital Humano	Acciones	Ejemplos
Desempleo	Formación, Mejora de las capacidades	ESO exprés <i>Extremadura</i> ; Mapa de capacidades, habilidades
Envejecimiento de la población	Incremento nivel educacional (grado universitarios), formación continua, nuevos servicios	
Áreas remotas, Despoblación, Fuga de cerebros	Fomento movilidad de investigadores y trabajadores	
Retos – pyme/ emprend.	Acciones	Ejemplos
Burocracia alta	Reducción de carga legal	Cultura emprendedora en dif. Niveles educacionales (Castilla la Mancha) Subvenciones internacionalización (Pais Vasco)
Aversión al riesgo	Fomento de la cultura emprendedora Apoyo financiero (Brokering Services, Capital riesgo, infraestructuras, minorías)	
Poco crecimiento empresarial	Medidas de apoyo al crecimiento empresarial, internacionalización, diversificación	
Generales	Acciones	Ejemplos
Desconfianza en las instituciones gubernamentales	Participación de los principales agentes del sistema Identificación de los actores principales	Foro One en Extremadura Azores: advising mirror group

Draft of re-industrialisation patterns in Southern Europe

Italy	<ul style="list-style-type: none"> • Basilicata • Calabria • Campania • Emilia Romagna • Marche • Puglia • Sicilia • Toscana • Umbria 	<ul style="list-style-type: none"> • Attica • Dytiki Ellada • Ipeiros • Kentriki-Macedonia • Kriti • Voreio Aigaio 	Greece
Spain	<ul style="list-style-type: none"> • Aragon • Baleares • Canarias • Castilla-la-Mancha • Castilla-Leon • Comunidad foral de Navarra • Comunidad Valenciana • Extremadura • Pais Vasco • Principado de Asturias 	<ul style="list-style-type: none"> • Acores • Norte 	Portugal
		<ul style="list-style-type: none"> • Kypros (national strategy) 	Cyprus

Draft of re-industrialisation patterns in Southern Europe

<p style="text-align: center;">Italy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Advanced Manufacturing (New materials and Nanotechnology) • Aerospace • Agro-food • Biotechnology and Health • Cultural Goods • Energy and environment • ICT and security • Mobility 	<ul style="list-style-type: none"> • Agriculture and Agro-food (Restructuring crops, organic farming, aquaculture) • Life science/ Bioeconomy • Logistics • New materials • Renewable energy (Hydrogen fuel cells, green energy) • Tourism and culture • Waste management 	<p style="text-align: center;">Greece</p>
<p style="text-align: center;">Spain</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Advanced manufacturing (Nanotechnology, new materials, Medical equipment) • Aeronautics/aerospace • Agro-food • Automotive • Creative industries • Energy and environmental – sustainable energy, water management • Health and biotechnology/Quality of Life/Life science/Biomedicine • ICT • Tourism/Culture/Heritage – ICT tourism, sustainable tourism • Traditional manufacturing (wood, furniture, metal) 	<ul style="list-style-type: none"> • Agro-food • Aquaculture • Geosciences • Sustainable energy • Tourism 	<p style="text-align: center;">Portugal</p>
		<ul style="list-style-type: none"> • Tradable services • Tourism • Renewable energy • Traditional manufacturing (food, beverage, tobacco, metal machinery) • Chemicals and pharmaceuticals 	<p style="text-align: center;">Cyprus</p>