

*Acto Anual de Política Regional 2014*

# **Hacia una economía basada en el conocimiento: lecciones de las estrategias de especialización inteligente del País Vasco durante los últimos 30 años**

Jesús M. Valdaliso

eman ta zabal zazu



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

NAZIOARTEKO  
BIKAINASUN  
CAMPUSA  
CAMPUS DE  
EXCELENCIA  
INTERNACIONAL

# índice

1. El País Vasco en los últimos 30 años: hacia el estadio competitivo basado en la innovación
2. La estrategia regional: preguntas a formular
3. Lecciones del pasado
4. Agenda para gobiernos, empresas y universidades y centros de investigación



## El País Vasco: hacia el estadio competitivo basado en la innovación

- El País Vasco, un caso de éxito de transformación económica hacia una **economía basada en el conocimiento** ...
  - OECD, *OECD Reviews of Regional Innovation: Basque Country, Spain*, OECD, Paris 2011
  - M.E. Porter, C. Ketels & J.M. Valdaliso, *The Basque Country: Strategy for Economic Development*, Harvard Business School Case, Boston 2013
  - K. Morgan, *Basque Country RIS3: An expert assessment on behalf of DG Regional and Urban Policy*, European Commission, Brussels 2013
- Basado en una **estrategia de especialización inteligente** desarrollada a lo largo de los últimos 30 años
  - ‘Far from having to design a S3 from scratch ... the Basque Government can legitimately claim that it has been building-up such a strategy for the past thirty years’ (Morgan, 2013)
- Y una **apuesta sostenida por la industria** como sector tractor

## La estrategia regional: preguntas a formular (y responder)

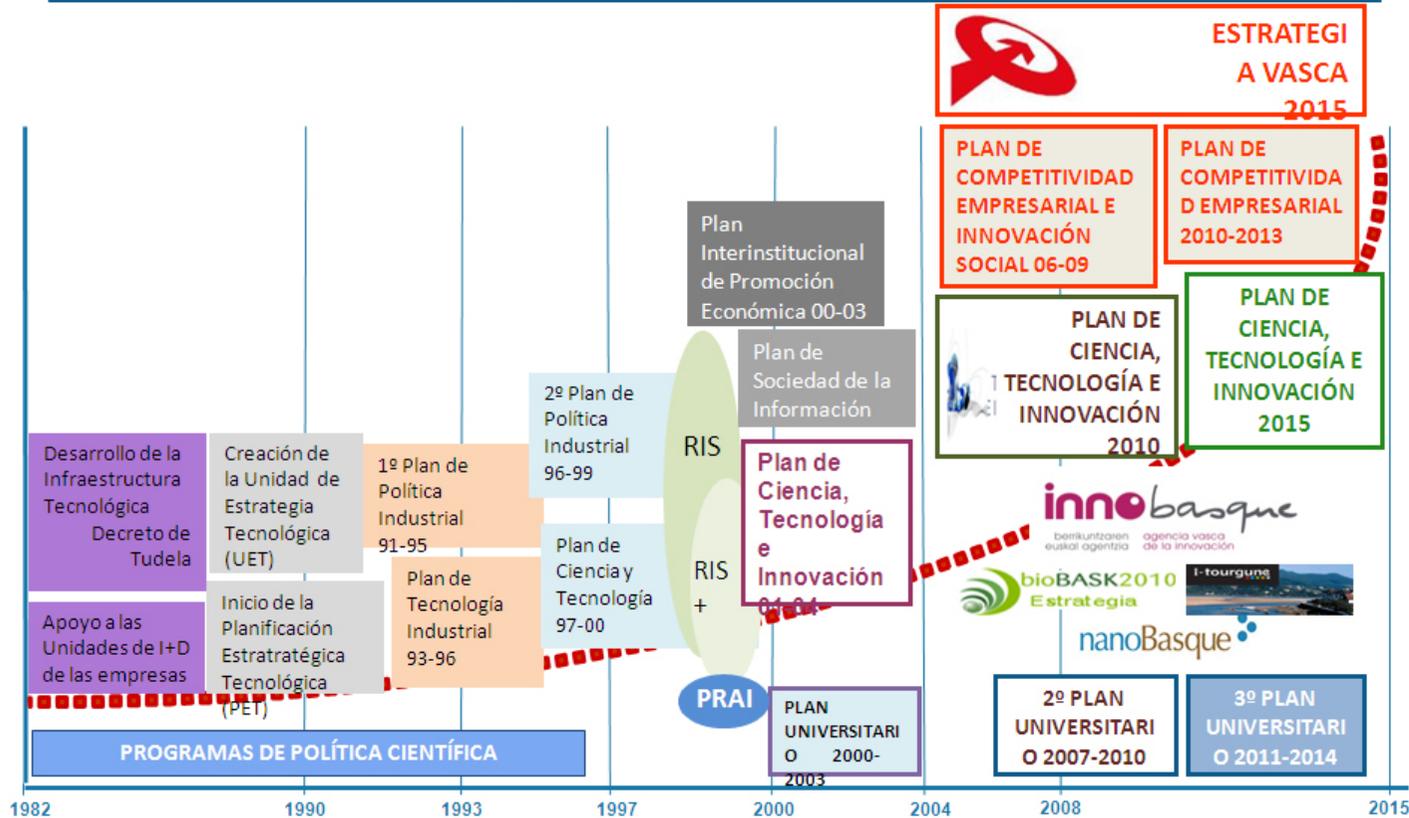
- **Estrategias RIS3: agendas de transformación económica**
- **Para qué:** visión y objetivos (económicos y sociales)
- **Qué:** actividades, sectores y actores a priorizar, posicionamiento regional
- **Cómo y por quién:** proceso, mecanismos, liderazgo
- **El País Vasco: una estrategia a largo plazo continuada y mejorada**
  - 1980s: autogobierno y reestructuración industrial
  - 1990s: competitividad basada en la eficiencia y los clústeres
  - 2000-2014: competitividad basada en el conocimiento y la innovación

M.J. Aranguren, E. Magro, M. Navarro y J.M. Valdaliso, *Estrategias para la construcción de ventajas competitivas regionales. El caso del País Vasco*. Marcial Pons, Madrid, 2012.

# El País Vasco...

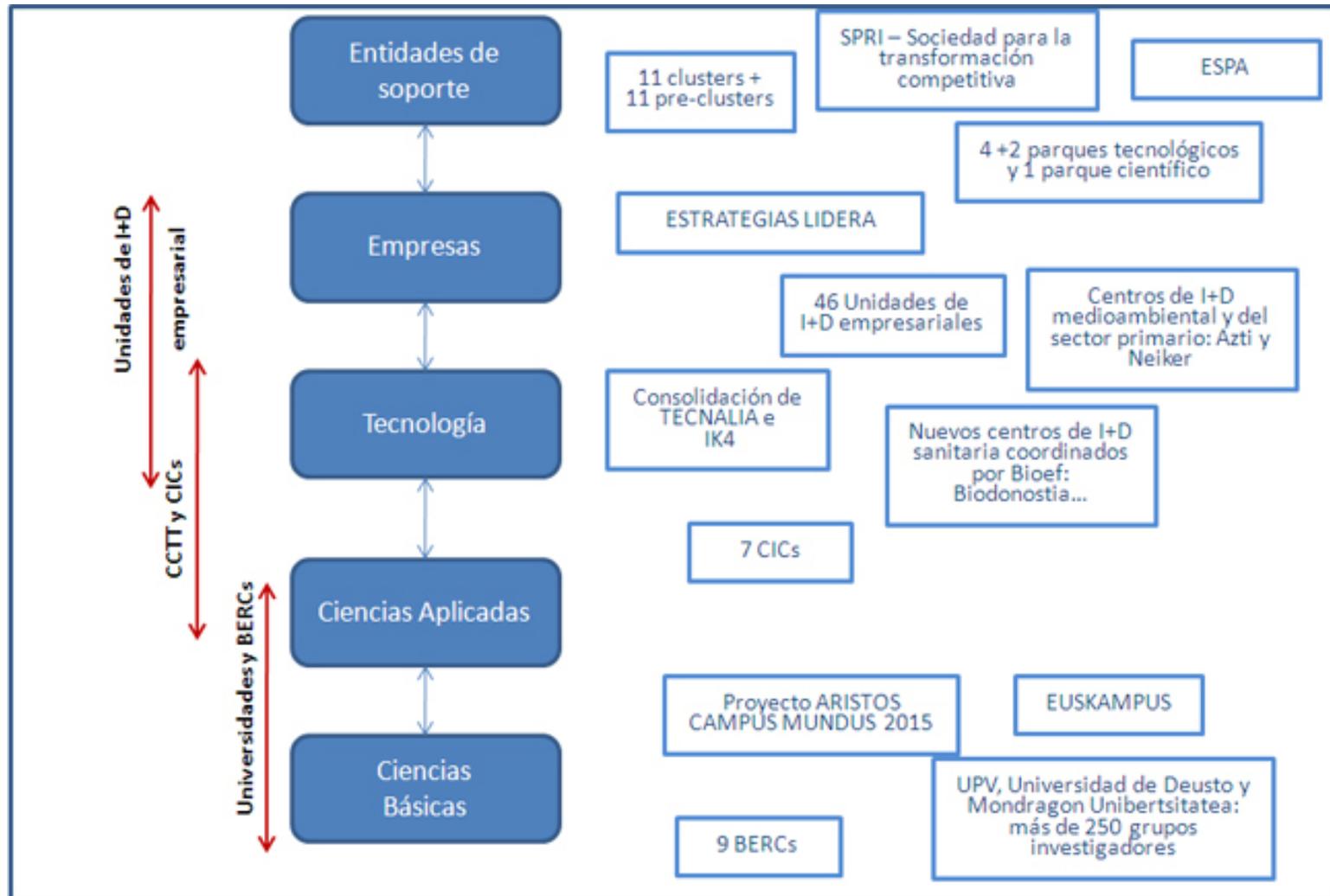
# Política vasca de ciencia, tecnología e innovación

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p><b>1980-1996</b><br/><b>POLÍTICA DE OFERTA</b></p> <p>Se construyen las bases de la actual política de C y T</p> | <p><b>1997-2005</b><br/><b>POLÍTICA COMBINADA DE OFERTA Y DEMANDA</b></p> <p>Consolidación de la RVCTI y orientación a las necesidades empresariales y sociales</p> | <p><b>2006-2015</b><br/><b>POLÍTICA DE ORIENTACIÓN A RESULTADOS</b></p> <p>Diversificación empresarial, Competitividad social</p> |
|---|---|---|



# El País Vasco...

# Ecosistema de innovación en el País Vasco



## Lecciones del pasado I: construir sobre lo que ya existe

- ¿Cómo empezar? ¿Por qué apostar?
- **Construir sobre lo que ya existe pero mejorándolo**
  - **Apuesta por la industria en los años 80 y 90** (cuando nadie lo hacía): I(aplicada)+D como vía de mejora, infraestructura tecnológica
  - Una universidad débil; apuesta por los centros tecnológicos
- **Especialización, diferenciación y diversificación**
  - En los años 90: aeronáutica y TICS;
  - En los años 2000: Biobasque, Nanobasque
  - En los últimos años RIS3: Energibasque y Manufactura Avanzada
  - Apuesta por la I(básica) en los 2000: universidades y nuevos centros de investigación (BERCs y CICs)
- **Con la industria como sector tractor:**
  - De los Planes industriales de los 80 al *Plan de Industrialización* (2014), *Basque Industry 4.0* (2014)

## Lecciones del pasado II: las estrategias requieren un horizonte de largo plazo

- Conflicto entre el corto plazo del ciclo político y el largo plazo de las estrategias: ¿Cómo solventarlo? Liderazgo y proceso
- La **continuidad política** facilitó notablemente las cosas (PNV en el poder entre 1980 y 2009), pero no es el único factor (contraejemplos de Cataluña o Gales; los gobiernos de 2009 y 2012 han mantenido las grandes líneas estratégicas). Gobiernos con **conocimiento y visión**
- **Consenso** político acerca de la estrategia de CTI en un país enfrentado por otras cuestiones
- Continuidad en la arquitectura institucional, los agentes y las personas
- Organizaciones **público-privadas** *relativamente* independientes del Gobierno de turno
- Avance en los **procesos participativos**, en el **liderazgo compartido** (desde 2004 en adelante, aunque con vacilaciones y velocidades cambiantes)

## Lecciones del pasado III: continuidad pero también cambio

- Continuidad (*path-dependency*) pero también cambio: cómo evitar los riesgos de *lock-in* en el sistema:
  - Introducción de nuevos agentes en el sistema (clústeres y asociaciones-clúster, Euskalit, Saretek, universidades, CICs, BERCs, Innobasque, Orkestra...)
  - Políticas horizontales, no verticales
  - Avance hacia procesos participativos (Foro de Competitividad 2004), antecedentes del *entrepreneurial discovery process* de la RIS3
  - Complejidad institucional (Gobierno y Diputaciones): competencia y contrapoder, aunque riesgo de duplicidades

J.M. Valdaliso, E. Magro, M. Navarro, M.J. Aranguren y J.R. Wilson, "Path dependence in policies supporting smart specialisation strategies: Insights from the Basque case", *European Journal of Innovation Management*, 17, 4 (2014)

## Agenda para gobiernos

- Visión (largo plazo) y conocimiento (necesidad de contar con la universidad)
- Facilitador y catalizador
- Liderazgo compartido: colaboración público-privada, gobernanza múltiple y multinivel
- Necesidad de evaluación (aprender del pasado) y benchmarking (compararse no sólo con los mejores sino con los iguales)

## Agenda para las empresas

- Colaboración con universidades y centros de investigación
- Colaboración con otras empresas
- Innovación, internacionalización, posicionamiento en las cadenas globales de valor y ... *shared-value*

## Agenda para las universidades y los centros de investigación

- Colaboración con las empresas, también con las pymes
- Una 'tercera misión' para las Universidades: compromiso con el desarrollo regional, actores del proceso de descubrimiento emprendedor, soporte académico a los gobiernos y otros agentes regionales en la definición de RIS3

## Y para todos los agentes

- Proceso de descubrimiento emprendedor (de la RIS3): todos participan (*cuádruple hélice*: gobierno, empresas, universidades y centros de investigación y sociedad civil)
- ¡Cuidado con las conductas buscadoras de rentas!

¡Gracias por su atención!

Agradecimientos:  
MINECO HAR2012-30948

eman ta zabal zazu



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

NAZIOARTEKO  
BIKANTASUN  
CAMPUSA  
CAMPUS DE  
EXCELENCIA  
INTERNACIONAL