



## Mi región, mi Europa, nuestro futuro 7º Informe de Cohesión

*Dirección General de Fondos Europeos  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda y Función Pública*

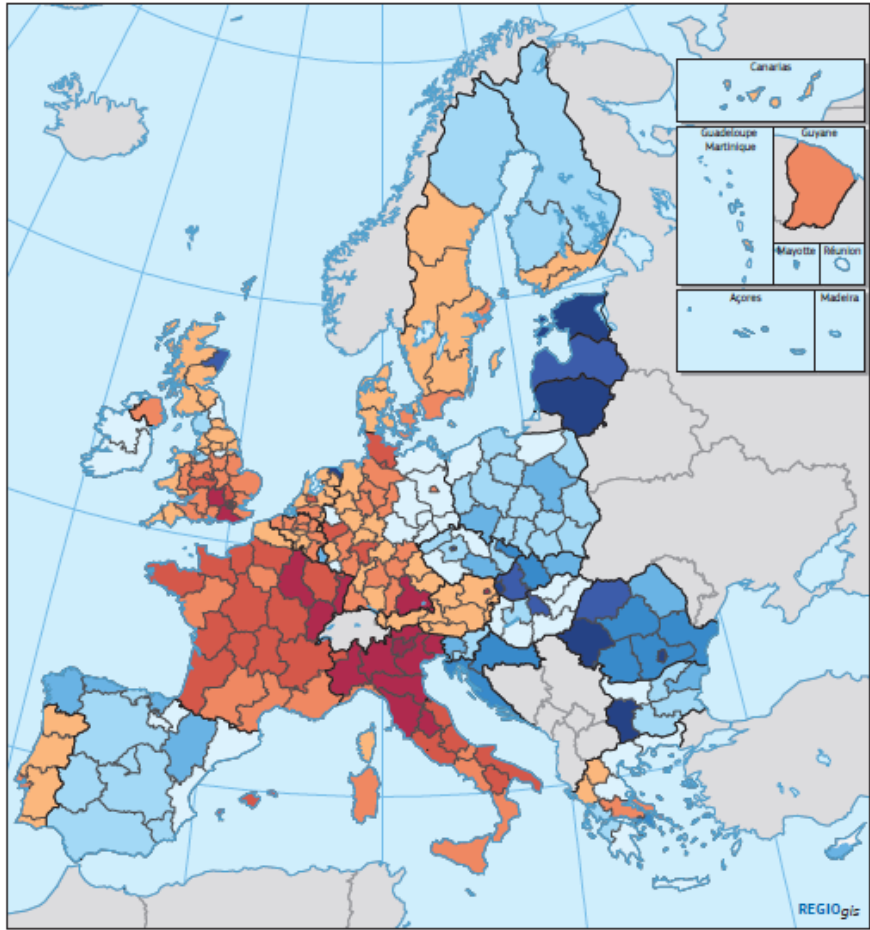
# 7º INFORME DE COHESIÓN

## COHESIÓN ECONÓMICA

# Cohesión económica

*Entre 2008-2015:*

- *Las **disparidades regionales** se están reduciendo sólo en los países del este.*
- *Y aumentan sustancialmente sobre todo en el sur: **GR, ES, IT...***

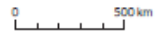


**Map 1 Change in GDP per head index, 2000-2008**

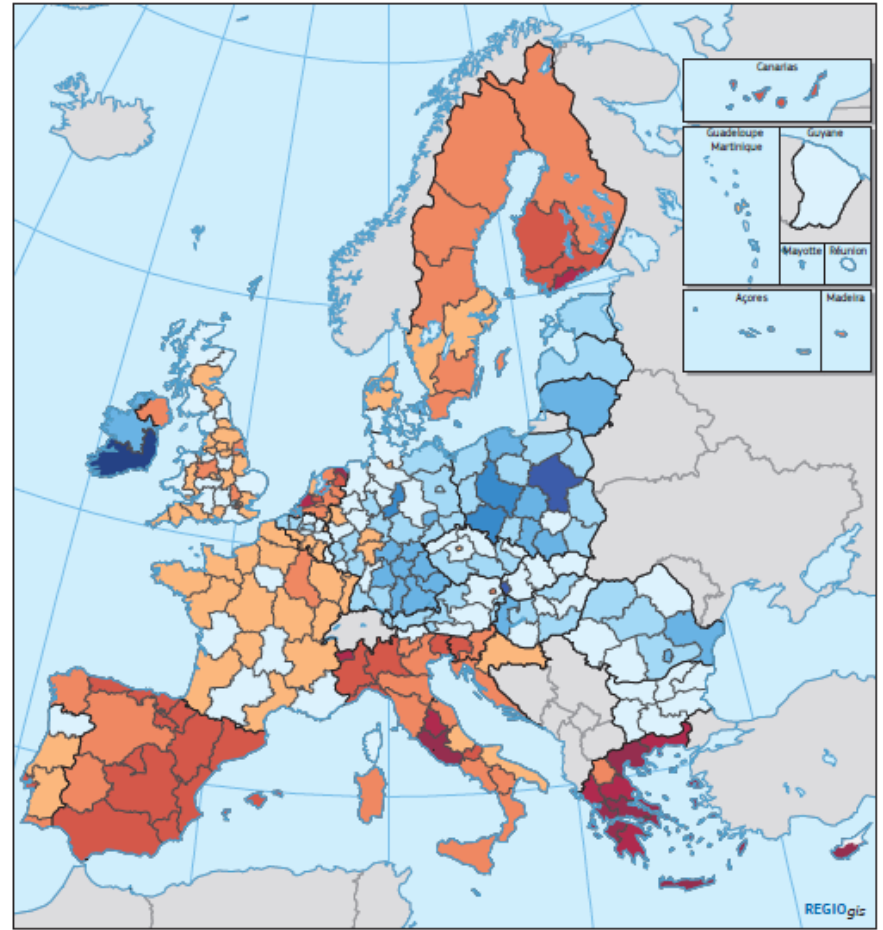
Index point difference

< -20	5 - 10
-20 - -15	10 - 15
-15 - -10	15 - 20
-10 - -5	20 - 25
-5 - 0	> 25
0 - 5	no data

EU-28 = 0  
Source: Eurostat, DG REGIO



© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

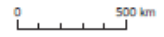


**Map 2 Change in GDP per head index, 2008-2015**

Index point difference

< -20	5 - 10
-20 - -15	10 - 15
-15 - -10	15 - 20
-10 - -5	20 - 25
-5 - 0	> 25
0 - 5	no data

EU-28 = 0  
Source: Eurostat, DG REGIO



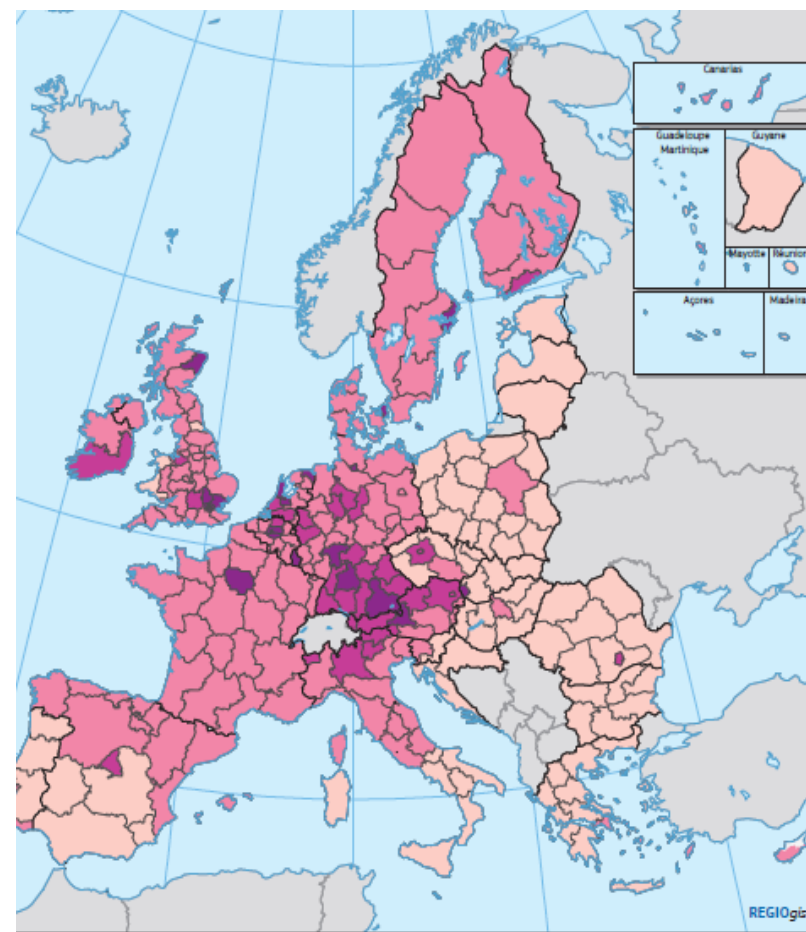
© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

# La trampa de las regiones intermedias

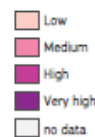
- *Las regiones transición parecen estancadas → **trampa de la renta media.***
- *Se enfrentan a la competencia de las **regiones menos desarrolladas** → con costes menores y mayor tejido industrial.*
- *La **innovación** sigue estando espacialmente concentrada → regiones más desarrolladas*

# Grupos de renta en las regiones de la UE

- **Grupo de renta muy alta:** PIB pc pps >150% media en 2013.
- **Grupo de renta alta:** PIB pc 120–149% media UE.
- **Grupo de renta media:** PIB pc 75–120% media UE
- **Grupo de renta baja:** PIB pc <75% media UE.



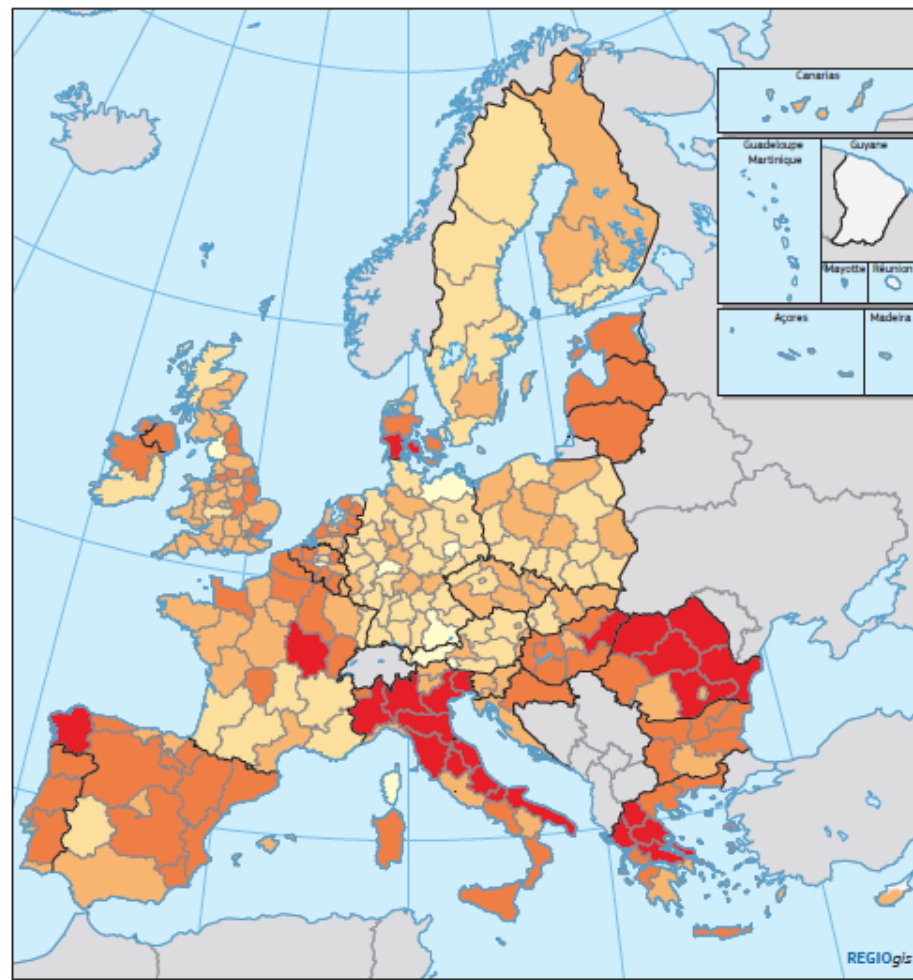
Map 1.6 The Economic Development Clubs of European Regions



Low = GDP per head (PPS) below 75% of EU average in 2013  
 Medium = GDP per head (PPS) between 75% and 120% of EU average in 2013  
 High = GDP per head (PPS) between 120% and 150% of EU average in 2013  
 Very high = GDP per head (PPS) above 150% of EU average in 2013  
 Source: DG REGIO

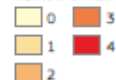
# Factores de riesgo por la globalización

- *↑ % empleo en empresas industriales de baja intensidad tecnológica.*
- *Incremento rápido de los CLU en la última década → puede socavar la competitividad.*
- *↑ % desempleados con bajo nivel educativo.*
- *Reducción del empleo industrial entre 2000 y 2014*



Map 1.5 Risk factors linked to globalisation and technological change

Number of risk factors out of 4 (see footnote)

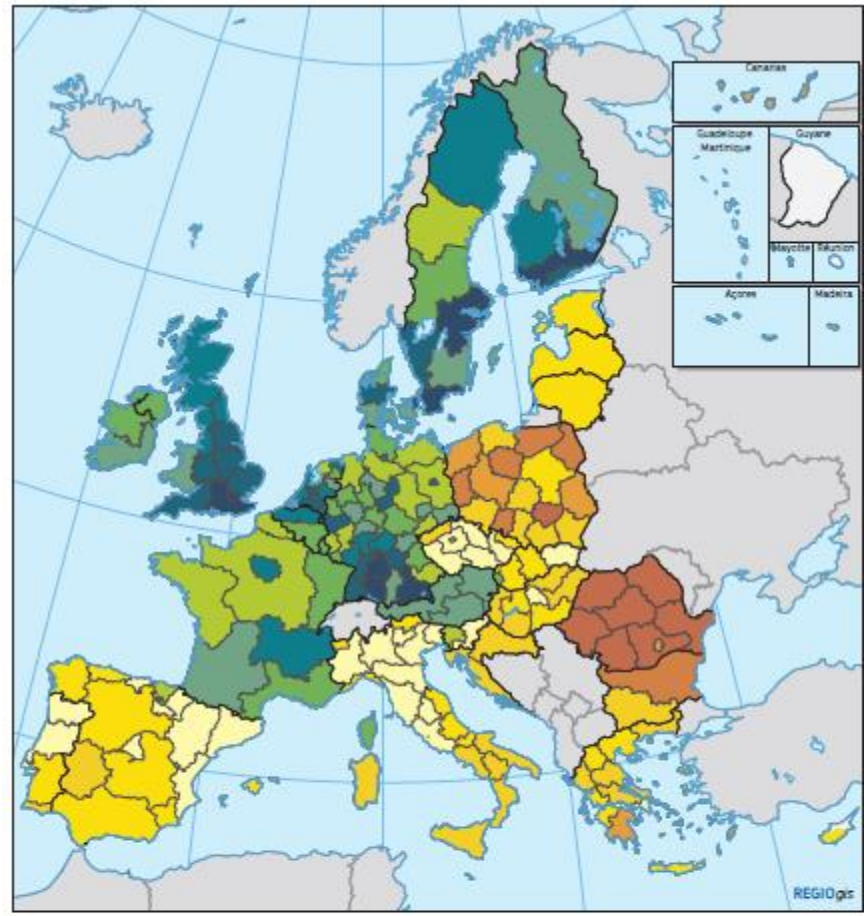


A risk factor is defined as a negative value for the first indicator and a value above the EU regions average for the next indicators:  
 - Employment growth in the industry between 2000 and 2014;  
 - Share in employment of low-technology manufacturing, 2015;  
 - Share of people between 25 and 64 with a low educational attainment, 2015;  
 - Change in manufacturing ULC between 2003 and 2014.


Source: Eurostat, DG REGIO calculations

# Innovación

- *La innovación en la UE → fuertemente concentrada en un número limitado de regiones.*
- *Los EEMM del Sur y Este de la UE muestran peores resultados en innovación que los del Norte y Oeste*



Map 5 Regional innovation performance, 2017

	Modest -		Strong -
	Modest +		Strong +
	Moderate -		Leading -
	Moderate +		Leading
			Leading +

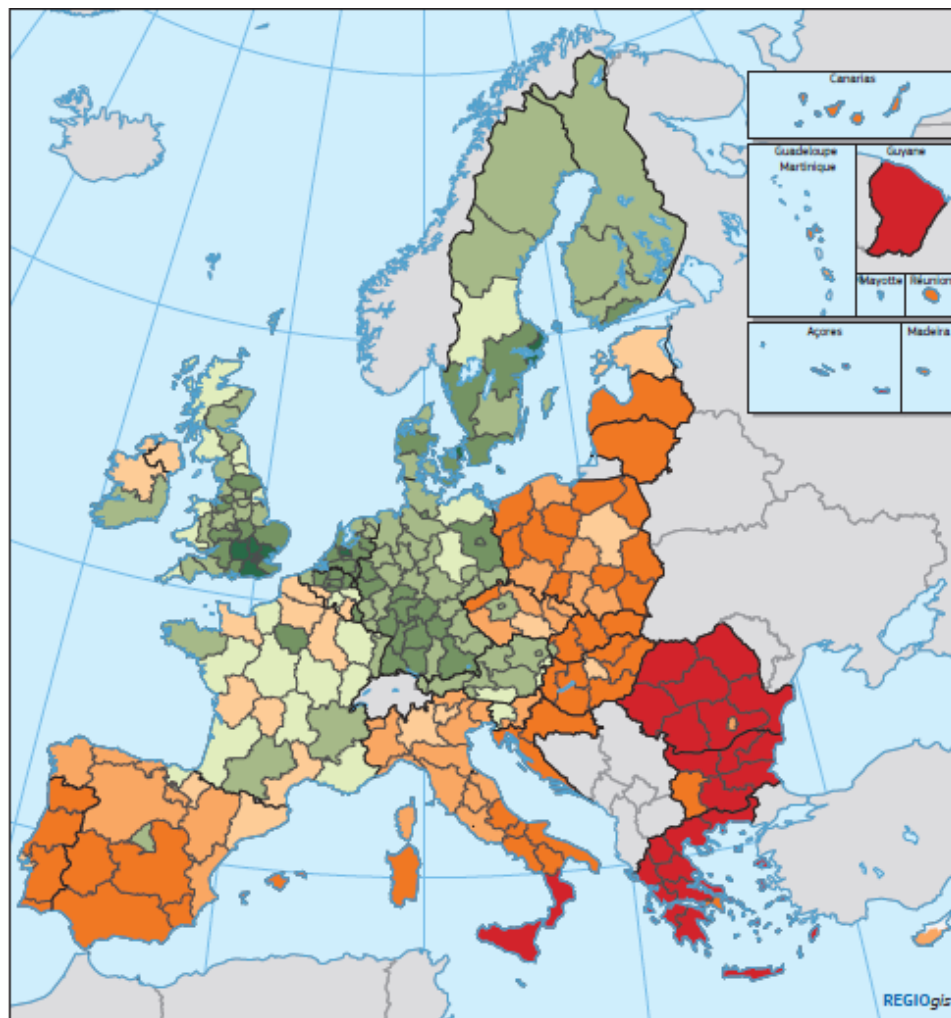
Source: European Commission – Regional Innovation Scoreboard 2017





# Índice de Competitividad Regional (RCI)

- *El RCI permite el seguimiento y evaluación del desarrollo de la competitividad regional en la UE*



Map 1.18 Regional Competitiveness Index — RCI, 2016

Index: values range from low (negative) to high (positive)

< -1	0 - 0.2
-1 - -0.5	0.2 - 0.5
-0.5 - -0.2	0.5 - 1
-0.2 - 0	> 1

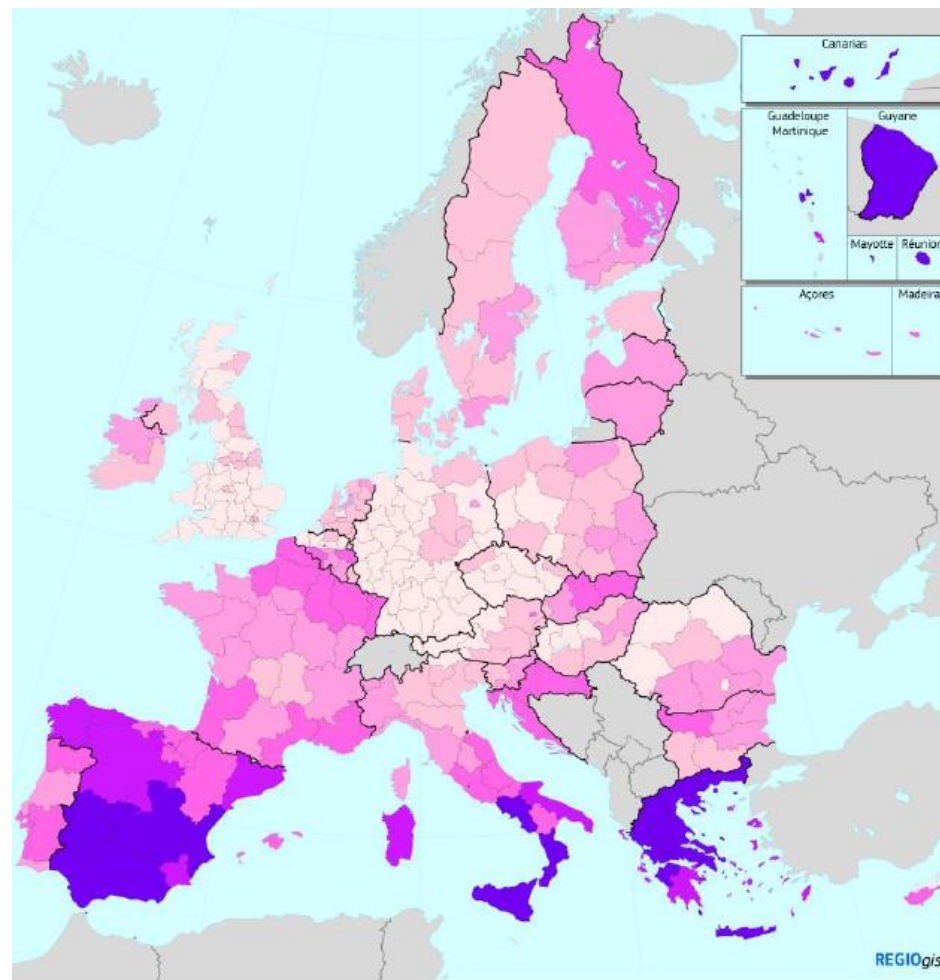
EU-28 = 0

Source: Annoni et al. (2017), DG REGIO GIS

# COHESIÓN SOCIAL

# Desempleo

- *No se han recuperado los valores anteriores a la crisis:*
  - *7% en 2008, hoy 7,7%*
  - *Máx de 10,9% en 2013*
- *Las disparidades regionales persisten.*
- *Lejos de los objetivos UE2020.*



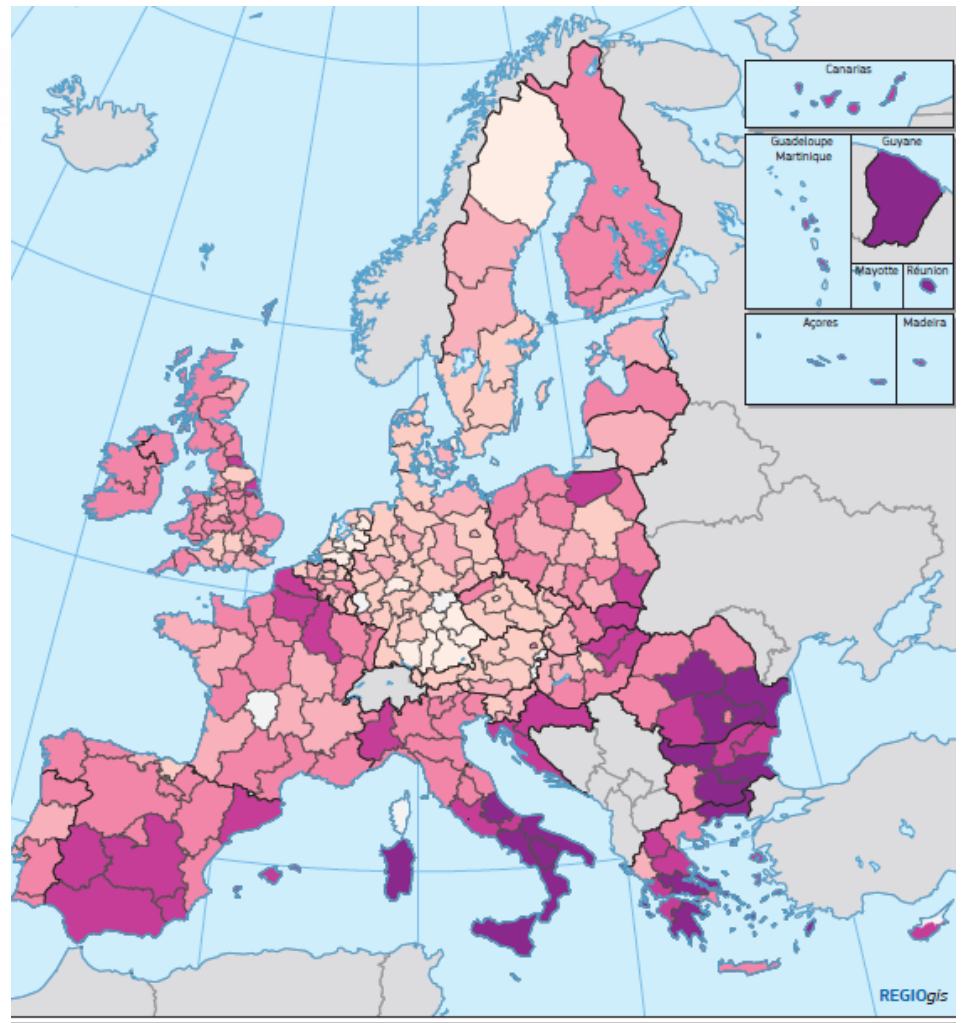
Unemployment rate, 2016



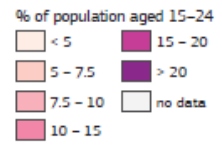
EU-28= 8.5%  
Source: Eurostat

# Desempleo juvenil

- *En particular, el desempleo juvenil sigue siendo muy alto*
- *11,5% en 2016*



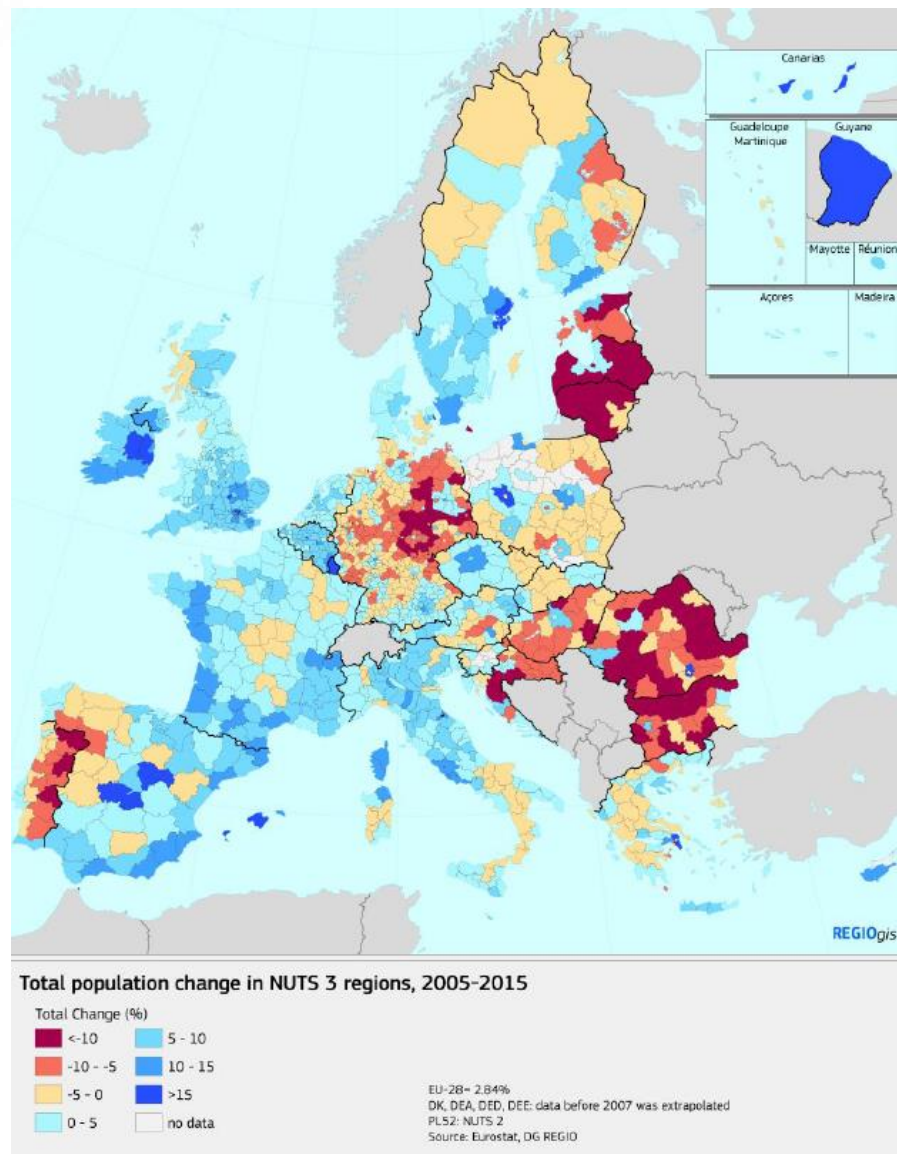
Map 3 Young people (15–24) not in employment, education or training (NEET), 2016



EU-28 = 11.5  
Source: Eurostat

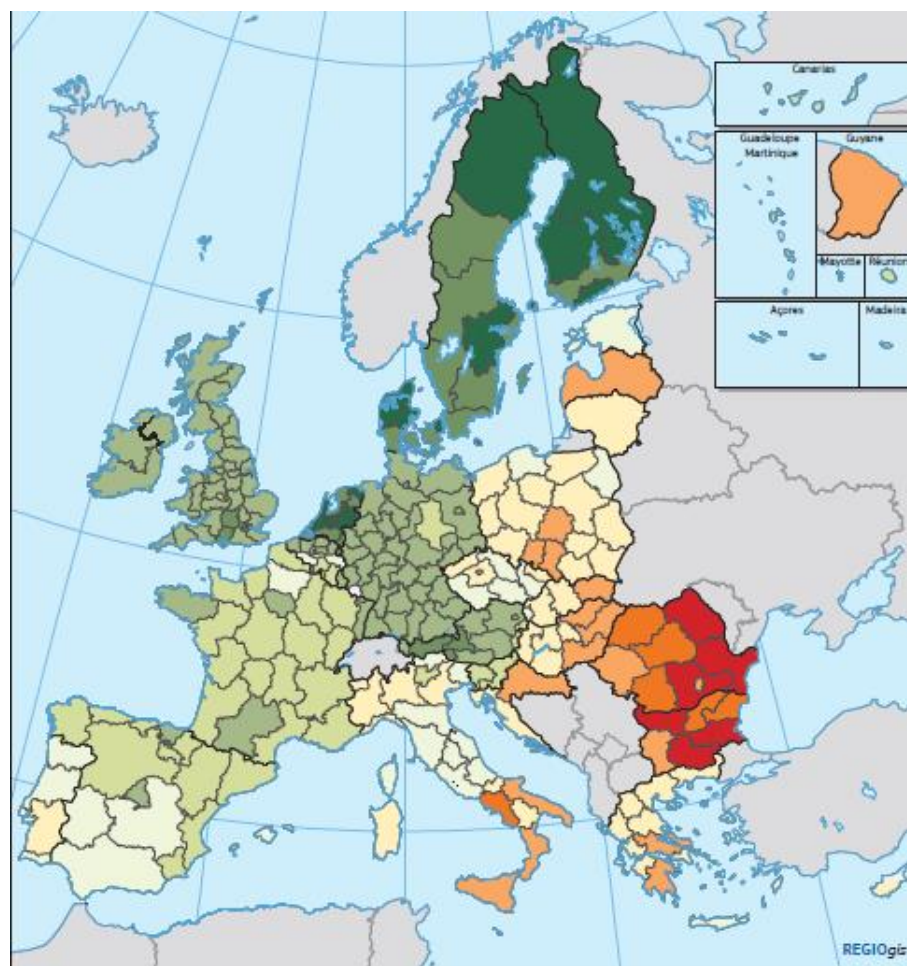
# Migración y movilidad

- Las diferencias en renta y empleo en la UE → **generan migraciones** a la búsqueda de mejores oportunidades y empleos.
- Movimientos **de la UE13** → a la **UE15**.
- Y dentro de la UE13: desde las zonas rurales a las ciudades.
- 2 de cada 3 personas en la UE13 vive en una región que está perdiendo población

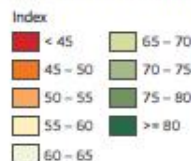


# Progreso social

- Capacidad de la sociedad para **satisfacer las necesidades básicas de sus ciudadanos**, establecer las bases para que la gente y comunidades puedan **mejorar y mantener su calidad de vida** y crear las condiciones para **alcanzar todo su potencial**.



Map 2.25 EU Social Progress Index, 2016

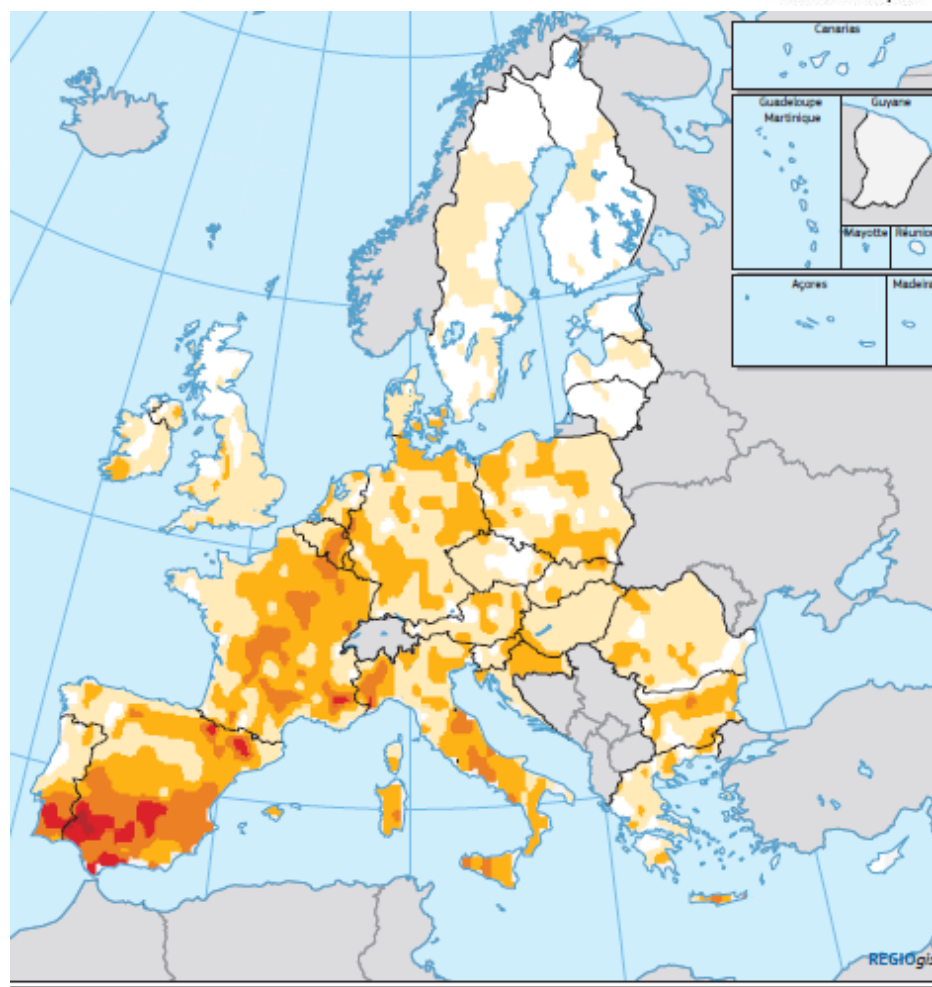


0 = lowest level of social development  
 100 = highest level of social development  
 Source: DG REGIO

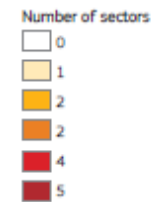
# COHESIÓN TERRITORIAL

# Vulnerabilidad al cambio climático

- *Varía significativamente de unas regiones a otras.*
- **IT, ES y centro y sur de FR** es probable que tengan mayor nº de áreas afectadas negativamente. También partes del **sureste de la UE.**
- El cambio climático también se espera que **aumente los desastres naturales en la UE en las próximas décadas.**



Map 3.3 Negative climate change impacts under a 2°C warming scenario

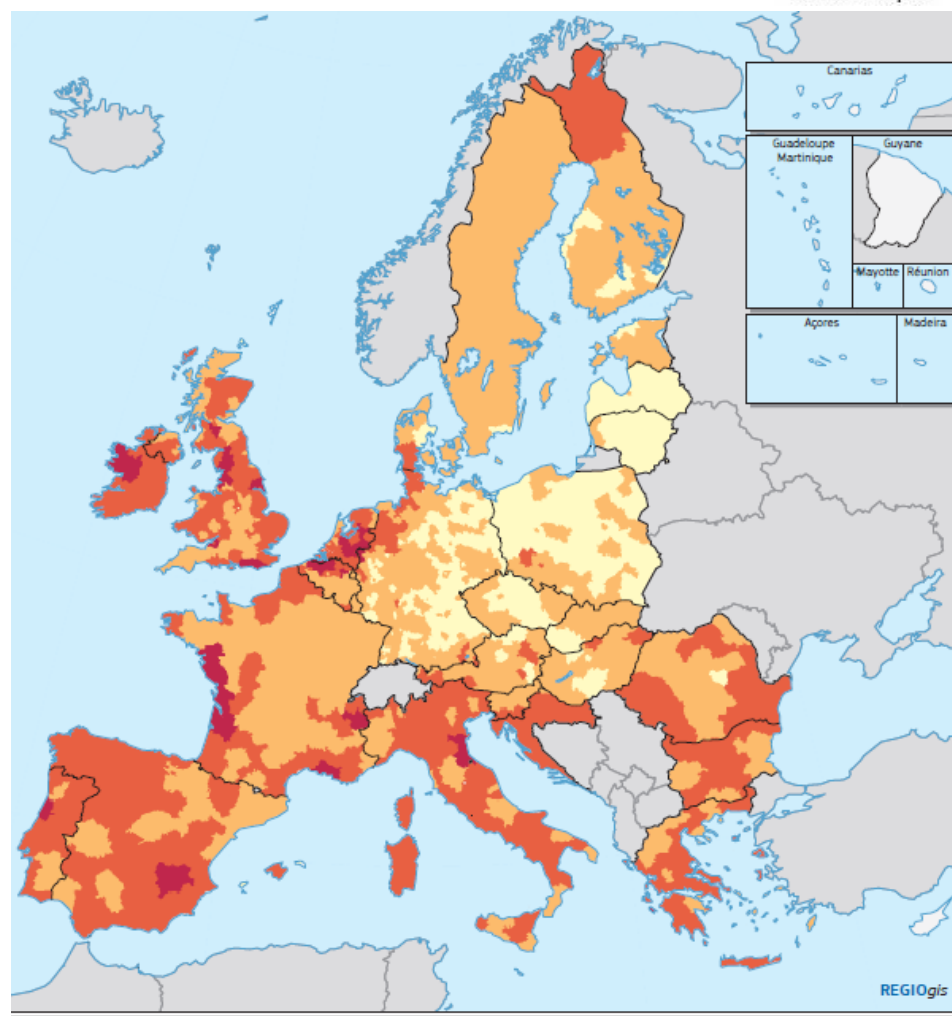


Number of sectors negatively affected by climate change.  
Source: EEA, adapted from IMPACT2C project, 2015

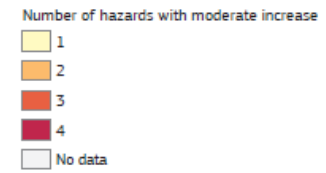


# Vulnerabilidad al cambio climático

- *Se espera que los costes se distribuyan desigualmente en Europa y con mucha más intensidad en los EEMM del sur.*



Map 3.4 Projected increase in multi-hazard climate-related exposure, 2050

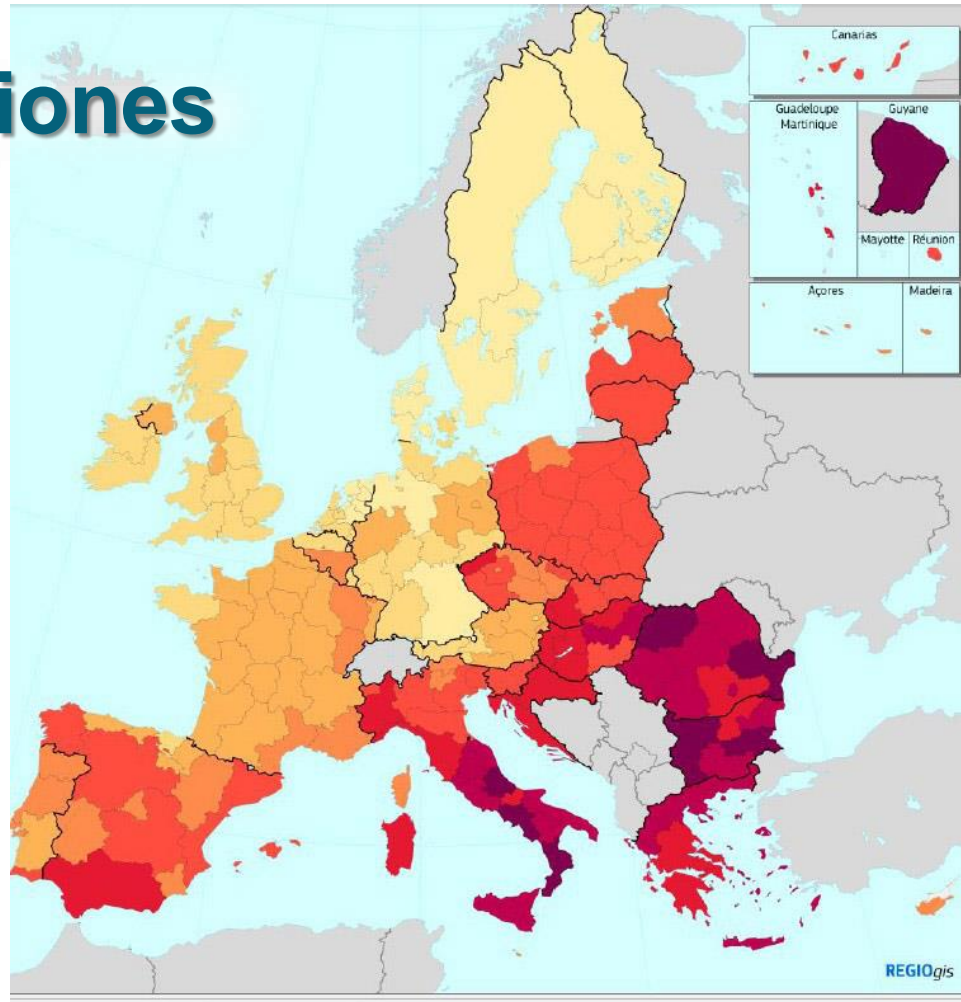


Source: JRC, Forzleri et al., 2016

# OTRAS VARIABLES

# Calidad de las instituciones

- *La calidad e imparcialidad de los servicios públicos es desigual*
- *La facilidad para generar empresas se puede mejorar.*
- *El e-gobierno puede ayudar*



**European quality of government, 2017**

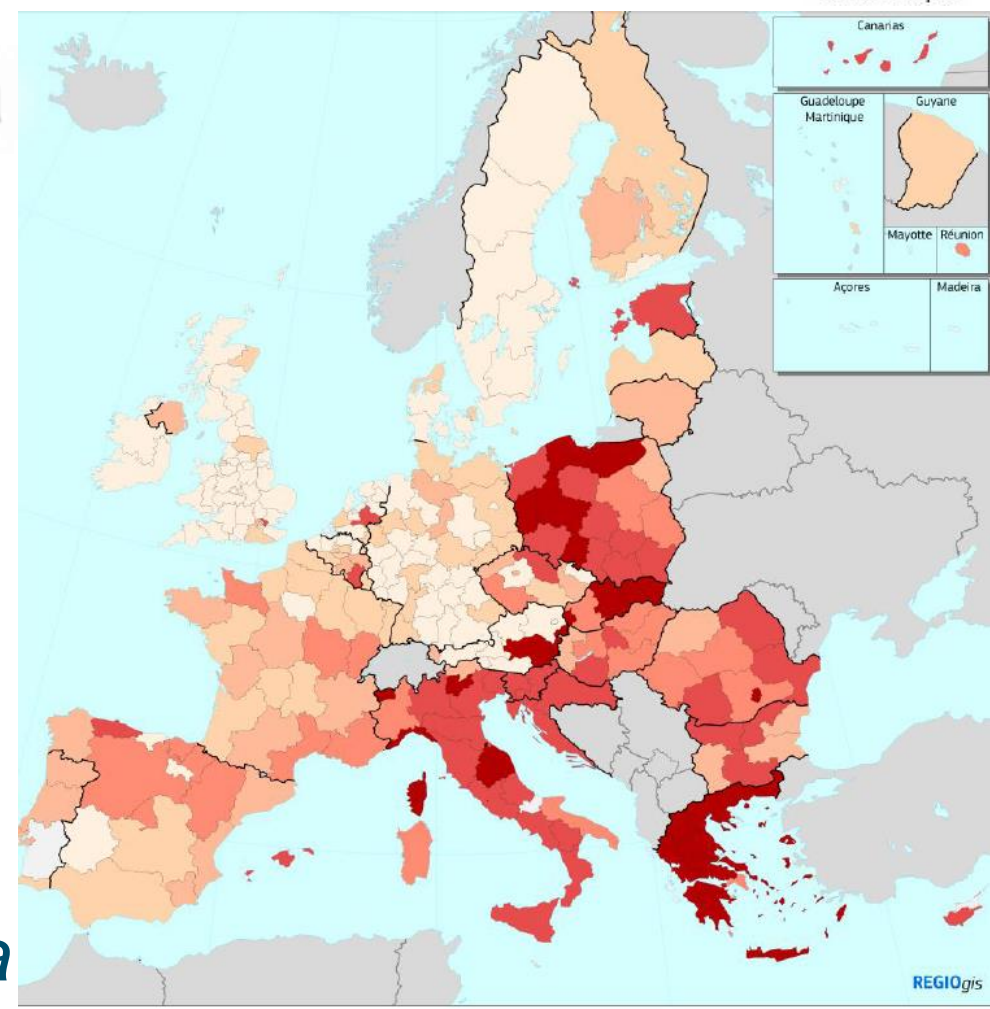
Standard deviation, range from poor quality (negative) to high quality (positive)

	< -1.75		0.25 - 0.75
	-1.75 -- -1.25		0.75 - 1.25
	-1.25 -- -0.75		> 1.25
	-0.75 -- -0.25		no data
	-0.25 - 0.25		

EU = 0  
Source: World Bank data and a regional quality of government survey.

# Competencia limitada

- *Demasiados contratos para oferentes únicos*
- *No siempre hay concurrencia*
- *Más compras electrónicas*
- *Mejor información*
- *Más ofertas desde fuera del país*



Public procurement with a single bidder, average 2013-2015

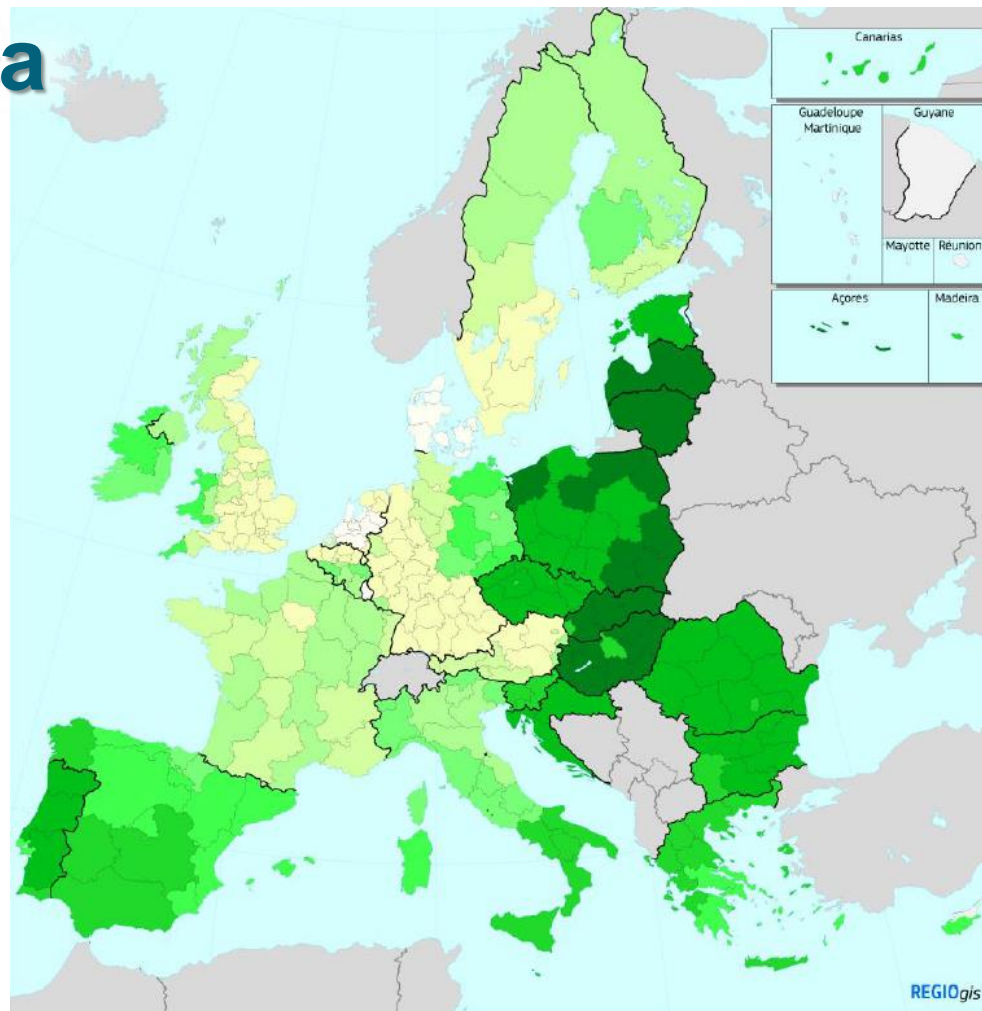
% of contracts awarded by sub-national authorities

< 10	25 - 40
10 - 15	> 40
15 - 20	no data
20 - 25	

Excludes regions with less than 50 contracts awarded. Includes only contracts above the threshold of the public procurement directive.  
 In CY, EE, LT, LU, LV, and MT, contracts awarded by national authorities in sectors used by regional and local authorities were included. Source: EU Tenders Electronic Daily and DIGIWHIST

# Impacto de la política de cohesión

- *Papel clave en la inversión pública en la UE*
- *8,5% de la inversión pública en la UE y el 41% en la UE-13.*
- *Aumenta el PIB en un 3% en la UE-13*



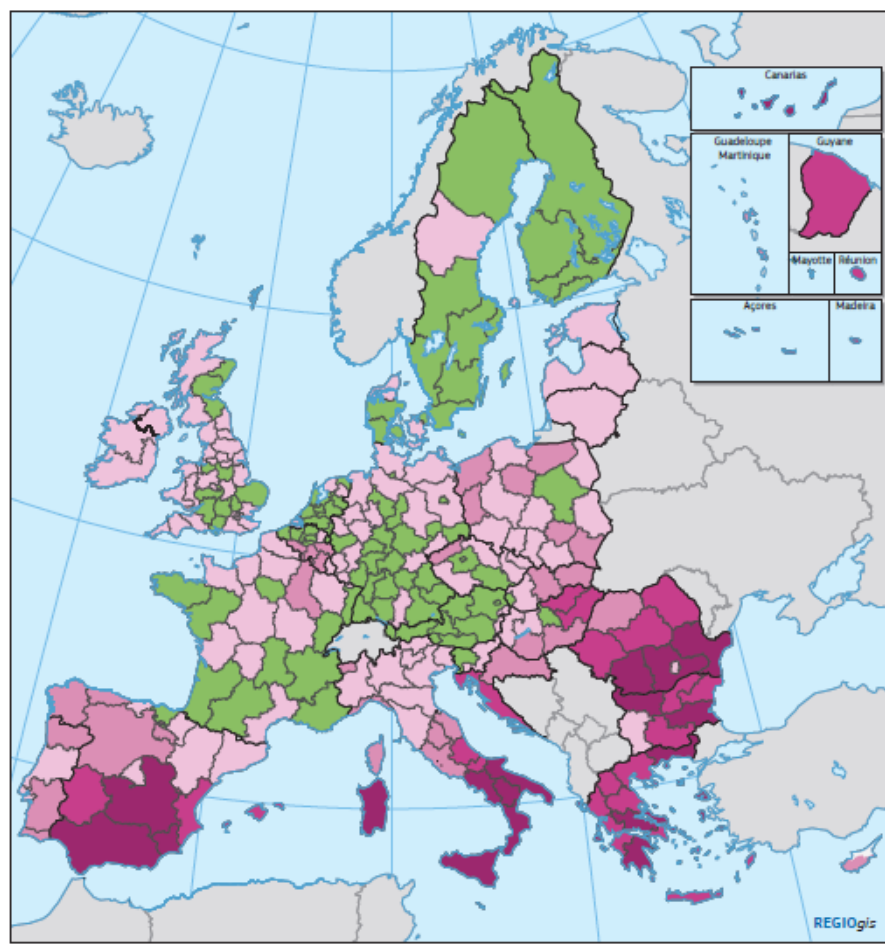
Impact of the 2014-2020 Cohesion Policy programmes, 2030

% above baseline	
< 0.10	0.50 - 1
0.10 - 0.15	1 - 2
0.15 - 0.20	2 - 4
0.20 - 0.30	> 4
0.30 - 0.50	

Source: RHOMOLO

# UE2020 índice de logro

- *Mide el progreso hacia los objetivos de la UE2020 a nivel NUTS 2 y por áreas agrupadas por grado de urbanización*
- **100** → *la región ha alcanzado o superado los objetivos.*
- **0** → *la región está muy lejos de lograr los objetivos.*



Map 2.13 The Europe 2020 achievement index (EU targets), 2015

**Index**  
 0 - 20  
 20 - 40  
 40 - 60  
 60 - 80  
 80 - 100

EU-28 = 80.79  
 0 = lowest level of achievement | 100 = all targets included in the index reached.  
 This index takes into account the following indicators: Employment, R&D spending, Education (ESL and TERT) and fighting poverty and social exclusion (AROPE).  
 Source: JRC

# Medidas para mejorar la calidad de las inversiones

- *Condiciones ex ante*
- *Especialización inteligente*
- *Mayor enfoque a resultados*

# Política de Cohesión post 2020

1. *¿Dónde invertir?*
2. *¿Cuáles deberían ser las prioridades?*
3. *¿Cómo implementar la Política de Cohesión?*





# 1. ¿Dónde invertir?

- *Sobre todo: regiones **menos desarrolladas y fronterizas.***
- *Pero **también:** áreas en transición industrial, rurales, ultraperiféricas, áreas de alto desempleo y áreas urbanas deprimidas.*
- *En los dos últimos períodos: **todas las regiones.***
- *El impacto de la globalización, la migración, la pobreza, la falta de innovación, el cambio climático, la transición energética y la contaminación **no se limita a las regiones menos desarrolladas.***

## 2. ¿En qué prioridades?

- *Inclusión social, empleo, habilidades, innovación, cambio climático, energía y transición ambiental.*
- *El documento de reflexión menciona el impacto positivo en las **PYMES**, la infraestructura **sanitaria** y **social**, el **transporte** y la infraestructura **digital**.*
- *Mejorar las **instituciones**.*
- *Incentivos positivos para **reformas estructurales**.*
- *Apoyo a la **cooperación**, especialmente en **innovación**.*

# ¿Cómo?

## Reunión DG TALLÍN y CAG Cohesión

- Creación de un **fondo único** y/o un **reglamento único** para todos los Fondos EIE.
- Reforzar el vínculo entre la gobernanza económica de la UE y el **semestre europeo** → incentivar las reformas estructurales.
- Flexibilidad para reaccionar a acontecimientos/retos imprevistos (**reserva sin asignar**).
- Reglas de descompromiso más estrictas (**N+2**)
- Aumentar la **cofinanciación nacional**
- Revisión del **sistema de asignación de fondos** → Fin del método de Berlín



# ¿Cómo?

## Reunión DG TALLÍN y CAG Cohesión

- Enfoques **diferenciados**.
- **POs más estratégicos**, abandonar la micro-gestión.
- Basarse más en los **sistemas nacionales** y aplicación del principio de **subsidiariedad**.
- Introducción de **condiciones ex ante individualizadas**.
- Asegurar la **continuidad de la reglamentación** en el siguiente período de Programación. Transición más sencilla entre períodos.
- **Simplificación** radical



Muchas gracias



<http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es>