



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**



**Dpto. de Hacienda y  
Administración Pública  
Dirección de Economía y  
Planificación  
Evaluación Intermedia del  
DOCUP Objetivo nº 2 del  
País Vasco 2000-2006**

*Informe Final*

*Ref. E2126*

**Noviembre 2003**



## INDICE

### Página

<b>1. SÍNTESIS DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b> .....	<b>2</b>
1.1. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA .....	2
1.1.1. Conclusiones.....	2
1.1.2. Recomendaciones.....	3
1.2. PERTINENCIA Y COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA. ....	4
1.2.1. Conclusiones.....	4
1.2.2. Recomendaciones.....	4
1.3. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS. ....	5
1.3.1. Conclusiones.....	5
1.3.2. Recomendaciones.....	5
1.4. ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA.....	7
1.4.1. Conclusiones.....	7
1.4.2. Recomendaciones.....	8
1.5. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN. ....	10
1.5.1. Conclusiones.....	10
1.5.2. Recomendaciones.....	11
1.6. RESERVA DE EFICACIA. ....	13
1.6.1. Conclusiones.....	13
1.6.2. Recomendaciones.....	13
<b>1. SYNTHESIS OF THE CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS</b> .....	<b>15</b>
<b>1. SYNTHÈSE DE CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS</b> .....	<b>25</b>
<b>2. PRESENTACIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO</b> .....	<b>36</b>
2.1. ORIENTACIONES METODOLÓGICAS.....	36
2.2. FUENTES DE INFORMACIÓN.....	41
2.2.1. Análisis de la documentación existente.....	41
2.2.2. Análisis de la información financiera e indicadores físicos: La aplicación FONDOS 2000 .....	42



2.2.3.	Realización de entrevistas con coordinadores-gestores-ejecutores .....	43
2.3.	ESTRUCTURA DE PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN .....	45
<b>3.</b>	<b>RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA .....</b>	<b>47</b>
3.1.	VIGENCIA DE LA EVALUACIÓN PREVIA: REVISIÓN DEL ANÁLISIS DAFO .....	47
3.2.	ACTUALIZACIÓN DEL PANORAMA SOCIOECONÓMICO DEL PAÍS VASCO Y PRIORIDADES HORIZONTALES .....	51
3.2.1.	Cambios en el entorno socioeconómico.....	51
3.2.2.	Aproximación a la evolución de las prioridades horizontales .....	63
3.2.3.	Actualización de los indicadores de contexto del DOCUP .....	73
3.2.4.	Conclusiones.....	75
<b>4.</b>	<b>RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y LA COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA .....</b>	<b>77</b>
4.1.1.	Revisión de la pertinencia de la estrategia .....	77
4.1.2.	Revisión de la coherencia interna de la estrategia.....	82
4.1.3.	Revisión de la coherencia externa de la estrategia. Integración de las prioridades comunitarias de tipo horizontal .....	92
<b>5.</b>	<b>RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS.....</b>	<b>105</b>
5.1.	VALORACIÓN DE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES DEFINIDOS.....	105
5.2.	CALIDAD Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS .....	110
<b>6.</b>	<b>RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA.....</b>	<b>114</b>
6.1.	INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA .....	114
6.1.1.	Datos cuantitativos utilizados.....	114
6.1.2.	Criterios metodológicos para el cálculo de la eficacia financiera .....	114
6.1.3.	Criterios metodológicos para el cálculo de la eficacia física.....	115
6.2.	EJECUCIÓN Y EFICACIA FINANCIERA .....	116



6.2.1.	Senda de ejecución financiera: pagos realizados.....	116
6.2.2.	Eficacia financiera por ejes, fondos y órgano ejecutor.....	119
6.2.3.	Eficacia financiera por órganos ejecutores según ejes/medidas y proyectos/actuaciones. ....	121
6.3.	EJECUCIÓN Y EFICACIA FÍSICA .....	148
6.3.1.	Análisis por ejes prioritarios e impacto global .....	148
6.3.2.	Seguimiento de los indicadores por medidas .....	159
6.4.	EFICIENCIA .....	166
6.5.	EFFECTOS DE LA EJECUCIÓN SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES .....	171
6.5.1.	Integración de los principios horizontales en la ejecución.....	171
6.5.2.	Medio ambiente.....	171
6.5.3.	Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres .....	173
6.6.	COMPLEMENTARIEDAD DE ACTUACIONES EN OBJETIVO 2 Y OBJETIVO 3 .....	176
6.7.	CONTRIBUCIÓN A LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO .....	177
<b>7.</b>	<b>RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN .....</b>	<b>181</b>
7.1.	DIVISIÓN DE TAREAS Y COMPETENCIAS Y MECANISMOS DE COORDINACIÓN .....	181
7.1.1.	División de tareas y competencias .....	181
7.1.2.	Mecanismos de coordinación, control y seguimiento .....	186
7.2.	SISTEMA DE INFORMACIÓN, DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD .....	189
7.3.	CRITERIOS DE SELECCIÓN .....	191
7.3.1.	Enfoque general .....	191
7.3.2.	Respeto a las políticas y prioridades horizontales comunitarias.....	193
7.4.	CIRCUITOS Y FLUJOS FINANCIEROS .....	195
7.5.	DOTACIÓN DE RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES .....	197
<b>8.</b>	<b>RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LOS INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA .....</b>	<b>199</b>
8.1.	INTRODUCCIÓN .....	199
8.2.	CRITERIOS DE GESTIÓN .....	200
8.2.1.	Calidad del sistema de seguimiento .....	200
8.2.2.	Calidad del sistema de control.....	200



8.2.3.	Calidad del sistema de evaluación intermedia.....	201
8.2.4.	Calidad de los criterios de selección de proyectos .....	201
8.3.	CRITERIOS DE EJECUCIÓN FINANCIERA.....	204
8.4.	CRITERIOS DE EFICACIA.....	205
<b>9.</b>	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES OPERATIVAS.....</b>	<b>207</b>
9.1.	RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	207
9.1.1.	Vigencia de la evaluación previa: revisión del análisis DAFO.....	207
9.1.2.	Actualización del panorama socioeconómico del País Vasco y prioridades horizontales.....	208
9.2.	RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA Y COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA.....	209
9.2.1.	Revisión de la pertinencia de la estrategia.....	209
9.2.2.	Revisión de la coherencia interna de la estrategia.....	210
9.2.3.	Revisión de la coherencia externa de la estrategia. Integración de las prioridades horizontales comunitarias.....	211
9.3.	RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS.....	212
9.3.1.	Valoración de la pertinencia de indicadores definidos.....	212
9.3.2.	Calidad y fiabilidad del sistema de recogida de datos .....	212
9.4.	RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA.....	214
9.4.1.	Ejecución y eficacia financiera .....	214
9.4.2.	Ejecución y eficacia física.....	218
9.4.3.	Eficiencia.....	220
9.4.4.	Efectos de la ejecución sobre el medio ambiente y la igualdad de oportunidades.....	221
9.4.5.	Complementariedad de actuaciones en Objetivo 2 y Objetivo 3 .....	223
9.4.6.	Contribución a la Estrategia Europea de Empleo .....	224
9.5.	RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN.....	225
9.5.1.	División de tareas y competencias y mecanismos de coordinación.....	225
9.5.2.	Sistema de información, difusión y publicidad .....	226
9.5.3.	Criterios de selección .....	226



---

9.5.4.	Circuitos y flujos financieros.....	227
9.5.5.	Dotación de recursos humanos y materiales.....	228
9.6.	RESULTADOS DEL ANÁLISIS SOBRE INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA.....	230
9.6.1.	Criterios de gestión.....	230
9.6.2.	Criterios de ejecución financiera .....	230
9.6.3.	Criterios de eficacia .....	231



## INDICE DE CUADROS

	<u>Página</u>
Cuadro 3.1	Análisis DAFO del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006 ..... 49
Cuadro 3.2	Superficie y Población (1/11/2001). ..... 51
Cuadro 3.3	Evolución del Producto Interior Bruto (PIB) y convergencia con la UE. 52
Cuadro 3.4	Evolución de la distribución sectorial de la actividad y el empleo ..... 53
Cuadro 3.5	Número de establecimientos y empleo de la CAPV según estrato de empleo. .... 53
Cuadro 3.6	Evolución del comercio exterior de la CAPV. .... 54
Cuadro 3.7	Magnitudes básicas del mercado de trabajo. .... 54
Cuadro 3.8	Tasa de actividad y Tasa de paro según el sexo, 2002. .... 55
Cuadro 3.9	Evolución de la ganancia media por trabajador ..... 55
Cuadro 3.10	Evolución de la pensión media mensual ..... 56
Cuadro 3.11	Evolución de la Formación Bruta de Capital (CAPV y ESPAÑA) ..... 57
Cuadro 3.12	Indicadores de I+D en la CAPV, España y la Unión Europea ..... 60
Cuadro 3.13	Evolución de la población de 15 y más años de la CAPV por equipamiento TIC en el hogar (%) ..... 62
Cuadro 3.14	Evolución del número de usuarios de Internet en la CAPV ..... 62
Cuadro 3.15	Equipamiento TIC en los establecimientos empresariales de la CAPV (% de establecimientos) ..... 63
Cuadro 3.16	Equipamiento de los establecimientos empresariales de más de 9 empleados en TIC en el marco europeo. 2001 (%) ..... 63
Cuadro 3.17	Indicadores básicos de desigualdad en el mercado laboral. .... 64
Cuadro 3.18	Contratos registrados en el INEM en la CAPV por sexo en 2002. .... 64
Cuadro 3.19	Ganancia media del trabajador por hora. Euros. .... 65
Cuadro 3.20	Evolución de los indicadores ambientales de la CAPV (en forma de índice), en relación con los objetivos establecidos ..... 69
Cuadro 3.21	Grado de dificultad para alcanzar los objetivos establecidos para los indicadores en forma de índice. .... 70
Cuadro 3.22	Evolución de los indicadores ambientales de la CAPV (sin índice). .... 71
Cuadro 3.23	Resumen de la evolución de los indicadores ambientales de la CAPV. .... 72
Cuadro 3.24	Indicadores de contexto. .... 73
Cuadro 4.1	Coherencia de la Estrategia del DOCUP con los déficits estructurales de la CAPV. .... 78
Cuadro 4.2	Coherencia de la Estrategia con los Ejes prioritarios de actuación del DOCUP. .... 79
Cuadro 4.3	Incidencia de los Ejes prioritarios de actuación del DOCUP en los déficits estructurales de la CAPV. .... 80
Cuadro 4.4	Distribución de la ayuda comunitaria según Ejes, Medidas y Fondos ..... 89
Cuadro 4.5	Distribución de la ayuda comunitaria según Organos Ejecutores ..... 91



Cuadro 4.6	Medidas identificadas en el DOCUP con potencial impacto ambiental negativo moderado .....	93
Cuadro 4.7	Matriz de identificación de aspectos medioambientales de la programación .....	95
Cuadro 4.8	Matriz de evaluación ambiental .....	96
Cuadro 4.9	Matriz de evaluación de medidas correctoras y de integración ambiental.....	97
Cuadro 4.10	Medidas del DOCUP que presentan una mayor orientación hacia la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.....	98
Cuadro 4.11	Evaluación de la horizontalidad de la igualdad de oportunidades en la programación del DOCUP.....	101
Cuadro 4.12	Medidas que presentan una mayor orientación hacia la sociedad del conocimiento (I+D+I y la sociedad de la información) .....	102
Cuadro 5.1	Número y distribución de indicadores según Ejes/Medidas. ....	106
Cuadro 5.2	Indicadores de Eje seleccionados.....	109
Cuadro 6.1	Senda propuesta para la obtención de la Programación a Pagos para los DOCUPs del Objetivo 2.....	115
Cuadro 6.2	Senda de pagos por ejes, medidas y fondos, 2000-2002.....	118
Cuadro 6.3	Senda de pagos por órganos ejecutores, 2000-2002.....	119
Cuadro 6.4	Eficacia financiera por órganos ejecutores.....	120
Cuadro 6.5	Eficacia financiera por ejes, medidas y fondos.....	121
Cuadro 6.6	Eficacia financiera: Gobierno Vasco.....	122
Cuadro 6.7	Eficacia financiera: Diputación Foral de Alava y Ayuntamientos de Alava.....	128
Cuadro 6.8	Eficacia financiera: Diputación Foral de Bizkaia y Ayuntamientos de Bizkaia.....	131
Cuadro 6.9	Eficacia financiera: Diputación Foral de Gipuzkoa y Ayuntamientos de Gipuzkoa.....	136
Cuadro 6.10	Eficacia financiera: ICEX.....	138
Cuadro 6.11	Eficacia financiera: Dirección General de Investigación.....	140
Cuadro 6.12	Eficacia financiera: Dirección General de Política Tecnológica.....	141
Cuadro 6.13	Eficacia financiera: CDTI.....	142
Cuadro 6.14	Eficacia financiera: INIA.....	142
Cuadro 6.15	Eficacia financiera: Instituto de Salud Carlos III.....	143
Cuadro 6.16	Eficacia financiera: CSIC.....	143
Cuadro 6.17	Eficacia financiera: Dirección General de Universidades.....	143
Cuadro 6.18	Eficacia financiera: D.G.F. Comunitarios y Financiación Territorial.....	144
Cuadro 6.19	Eficacia financiera: Universidad del País Vasco.....	144
Cuadro 6.20	Eficacia financiera: Bilbao Ría 2000.....	145
Cuadro 6.21	Eficacia física: Eje 1.....	153
Cuadro 6.22	Eficacia física: Eje 2.....	154
Cuadro 6.23	Eficacia física: Eje 3.....	155
Cuadro 6.24	Eficacia física: Eje 4.....	156
Cuadro 6.25	Eficacia física: Eje 5.....	157



Cuadro 6.26	Eficacia física: Eje 6.....	158
Cuadro 6.27	Impactos globales del DOCUP. ....	158
Cuadro 6.28.	Indicadores de seguimiento por medidas. Nivel de eficacia .....	160
Cuadro 6.29	Eficacia financiera comparada según ejes en el periodo 2000-2002. ....	166
Cuadro 6.30	Comparación de costes unitarios.....	168
Cuadro 6.31	Evaluación del impacto del DOCUP en la cuestión de género. ....	175
Cuadro 6.32	OBJETIVO 2: Tabla de correspondencia de los ejes y medidas del DOCUP con los pilares de la Estrategia Europea para el Empleo* .....	179
Cuadro 7.1.	Integración de la Estrategia del DOCUP en la Política de desarrollo regional de la CAPV .....	191
Cuadro 8.1	Respaldo de las intervenciones del DOCUP del País Vasco. Regímenes de Ayuda y Planes nacionales, regionales o locales.....	202
Cuadro 8.2	Regímenes de ayuda del DOCUP del País Vasco .....	203
Cuadro 8.3	Evaluación de los indicadores de gestión y ejecución financiera a 31/12/2002 en el DOCUP del País Vasco. ....	204
Cuadro 8.4	Ejecución de indicadores seleccionados para la atribución de la reserva de eficacia a 31/12/2002.....	205



## INDICE DE GRAFICOS

	<u>Página</u>
Gráfico 2.1	Enfoque metodológico. Plan de trabajo de la evaluación. .... 38
Gráfico 3.1	Crecimiento interanual del PIB real en la UE, España y CAPV. .... 52
Gráfico 3.2	Producción de residuos en la CAPV..... 59
Gráfico 4.1	Articulación Estratégica del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006. Evaluación intermedia..... 103
Gráfico 7.1	Estructura Organizativa: Agentes implicados en la implementación del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000- 2006. .... 184
Gráfico 7.2	Flujos y circuitos de información para la gestión del DOCUP Objetivo nº 2 del País Vasco 2000-2006. .... 185