



1. RESUME DES CONCLUSIONS ET DES RECOMMANDATIONS

A. METHODOLOGIE APPLIQUEE

La méthodologie employée dans ce Rapport combine les *techniques quantitatives*, utilisant divers indicateurs et les *méthodes qualitatives*, fondées principalement sur la réalisation d'entretiens et d'ateliers de travail thématiques. Devant cela, les principales sources d'informations sur lesquelles s'appuie la présente étude d'évaluation sont les suivantes :

- Analyse de *l'information documentaire et du suivi* du DOCUP Objectif 2 2000-2006.
- Réalisation d'*entretiens et d'enquêtes auprès des organismes responsables de la coordination du DOCUP*, pour les parties de l'Administration Générale de l'Etat (AGE) et de la Direction Générale du Programme Economique (DGPE).
- Réalisation d'*entretiens approfondies auprès des organes exécutifs du DOCUP* appartenant à l'AGE et aux coordinateurs du département de la Generalitat de Catalogne.
- Tenue de trois **Tables rondes de Travail** concernant la Compétitivité et l'Innovation, l'Accessibilité et le Développement Local, et l'Environnement et l'Energie.

L'utilisation combinée de ces quatre principales sources d'information a permis de répondre aux questions et aux facteurs clés d'évaluation selon la proposition du "*Document de travail n° 9*".

B. ANALYSE DE LA REALISATION DES RECOMMANDATIONS DU RAPPORT D'EVALUATION INTERMEDIAIRE (REI)

Les recommandations du REI précédent ont contribué à **renforcer le suivi conjoint de l'Autoridad de Gestión et de la Generalitat de Catalunya** à titre d'Organe Intermédiaire. A titre d'exemple, l'accès au programme FONDOS 2000 dans son intégralité par la Generalitat a permis d'améliorer le suivi opérationnel des actions.

Les **recommandations ont été considérées pertinentes, dans leur ensemble**, cependant, elles ont parfois été estimées difficile à mettre en pratique, en particulier pour la Generalitat, en raison des ressources économiques importantes pour leur application. Il a été préféré des solutions permettant d'obtenir des résultats analogues avec une répartition équilibrée des ressources.



Les indicateurs ont été revus pour les adapter quantitativement et qualitativement devant les problèmes de suivi ou de mesure repérés, de manière que les résultats présentés soient plus fiables et qu'ils permettent un meilleur suivi de l'efficacité opérationnelle et de l'efficience. En ce sens, le choix a été fait de résoudre les doutes ponctuels des organes exécutifs relatifs aux indicateurs de suivi plutôt que d'élaborer un Guide explicatif des indicateurs.

La recommandation concernant la **reprogrammation parmi les mesures du FSE** a reçu un accueil tout particulier, elle a permis la relance des activités qui jusqu'en 2003 avaient pris beaucoup de retard, comparées à celles du FEDER ; ainsi que la recommandation concernant **l'incorporation du Grand Projet d'agrandissement de l'enceinte de la Fira de Barcelona qui a été inclus dans le DOCUP** grâce à un réajustement entre plusieurs mesures.

C. ANALYSE DES REALISATIONS ET DES RESULTATS OBTENUS JUSQU'A PRESENT SELON LES OBJECTIFS D'AVANCEMENT FINANCIER DU DOCUP

Avancement financier

Le DOCUP présente un **taux d'avancement financier de 81,62% des prévisions pour la période 2000-2004 (57,49% des prévisions pour la période 2000-2006)**, ce qui permet d'évaluer le degré d'avancement financier comme étant très satisfaisant, en particulier si l'on considère que l'on dispose de deux années supplémentaires pour effectuer les paiements des compromis acquis au cours de cette période.

Selon le type de fonds, le FEDER présente des taux d'avancement globaux supérieurs au FSE. Ainsi, pour la période 2000-2004, le FEDER atteint un taux d'avancement supérieur (86,97%) tandis que les actions du FSE sont à 57,89%. Sur l'ensemble de la période 2000-2006, ces taux s'élèvent respectivement à 61,16% pour le FEDER et à 41,08% pour le FSE.

Selon les grands axes, d'une manière générale les taux d'avancement sont élevés, le plus élevé étant l'axe 3. *Société du Savoir* (96,04%) suivi de l'axe 4. *Développement des réseaux de communication* et de l'axe 2. *Environnement, Milieu naturel et ressources en eau* (tous deux avec des pourcentages supérieurs à 80%). Au contraire, le plus faible correspond à l'axe 5. *Développement Local et Urbain* (68,29%) similaire à l'axe 1. *Amélioration de la compétitivité, de l'emploi et du développement productif* (70,77%).

Selon les mesures, les problèmes les plus importants sont regroupés en trois mesures. En premier lieu, concernant le FEDER on trouve la *mesure 3.4. "Transfert Technologique"* avec un taux d'avancement nul, ainsi que la *mesure 4.4. "Systèmes de transports pluriels et centres de transport"* avec 37,80% sur la période 2000-2004. Concernant le FSE, on remarque le taux d'avancement réduit de *la mesure 5.10.*



“Soutien aux initiatives locales qui contribuent à générer de l’emploi”. Cependant, l’analyse réalisée ne semble pas mettre en évidence des problèmes d’avancement pour la période 2000-2006, puisque dans le cas de la mesure 3.4, il s’agit de critères d’aides de la DG recherche qui seront publiées prochainement et les deux autres actions connaissant un problème de démarrage au cours des premières étapes devraient être rattrapées dans les prochaines éditions en y incluant de nouveaux projets et des actions supplémentaires qui rendront la mesure plus souple.

Quant à l’avancement **selon les organes exécutifs**, l’Administration Générale de l’Etat présente un taux d’avancement plus élevé avec 101,98% sur la période 2000-2004 lorsque la Generalitat de Catalogne est à 77,54% et les Corporations Locales sont à 68,31%, les pourcentages sont élevés.

Avancement opérationnel

Le niveau d’efficacité opérationnelle que présentent les indicateurs de suivi pour l’intervention **peut être considéré comme satisfaisant, avec un niveau de réalisation supérieur aux prévisions pour 2000-2004**. Les mesures 1.5. “Soutien à l’internationalisation et à la promotion extérieure” et 2.2. “Gestion intégrale des déchets urbains et industriels” et celles des axes 3 et 5 sont particulièrement satisfaisantes. Dans le cas de l’axe 3, l’avancement opérationnel correspond à un avancement financier élevé comme c’est le cas de la mesure 3.2. “Projets de recherche, d’innovation et de développement technologique”, ainsi que des mesures 3.3. “Matériel scientifique et technologique” et 3.5. “Centres Publiques de recherche et centres technologiques”.

Au contraire, la mesure 4.5. “Réseaux de distribution d’énergie” présente un avancement opérationnel élevé et un registre opérationnel nul ou proche de zéro. Dans le cas de la mesure 4.6. “Energies renouvelables” le suivi est réalisé par un indicateur unique sur l’ensemble des propositions. Ces problèmes relatifs à l’efficacité opérationnelle mettent en évidence, dans certains cas, des problèmes de suivi des actions plus spécifiques ou du choix des indicateurs utilisés.

Portée des réalisations et résultats

Selon les projections réalisées, on estime qu’il n’y aura **pas de difficulté pour atteindre les résultats initialement prévus dans la programmation**, avec des perspectives pour le moment, supérieures aux prévisions initiales.

Parmi les **effets les plus positifs**, on prévoit des effets pour les PME grâce à la mesure 1.5. “Soutien à l’internationalisation et à la promotion extérieure” ainsi qu’à la mesure 1.8. “Renforcement de la stabilité et de l’adaptabilité de l’emploi” en ce qui concerne les personnes bénéficiaires et les PME. Sur l’axe 2, on distingue le nombre d’espaces dégradés à remettre en état par le biais de la mesure 2.6. “Remise en état d’espaces dégradés”. On remarque les effets sur le développement local, en particulier, les mesures 5.7. “Infrastructure et équipements sociaux” et 5.9. “Centres de Formation Professionnelle et agences de développement local” pour leurs effets dans



des régions touristiques aménagées et des actions d'équipement telle la mesure 5.10, celle-ci correspondant au "Soutien aux initiatives locales qui contribuent à générer de l'emploi". L'encouragement à la société du savoir par les impulsions données à des projets cofinancés, par la mesure 3.2. "Projets de recherche, d'innovation et de développement technologique", en dotant en infrastructures par la mesure 3.3. "Equipement scientifique et technologique" ou par les mesures de l'axe 4 relatif aux routes et aux voies ferrées, qui rempliront les objectifs prévus.

Au contraire, concernant les **mesures ayant le plus de problèmes** pour atteindre leurs objectifs, on distingue la mesure 1.2. "Provision, remise en état et adaptation d'espaces productifs et de services aux entreprises" (prévision de 25% inférieure au programme initial), qui a fait l'objet d'une reprogrammation plus faible et la mesure 3.1. "Renforcement du potentiel humain pour la recherche, la science et la technologie" pour laquelle on prévoit des résultats inférieurs concernant les PME.

Efficiences

La presque totalité des indicateurs considérés dans l'analyse des coûts unitaires a présenté des coûts inférieurs à ceux prévus initialement. Parmi les mesures les plus efficaces, on distingue la mesure 1.8. "Renforcement de la stabilité et de l'adaptabilité de l'emploi", en particulier correspondant aux entreprises bénéficiaires, y compris les PME et les populations à risque d'exclusion. Concernant l'axe 2, on distingue la mesure 2.2. "Gestion intégrale des déchets urbains et industriels traités", spécialement la réduction du coût moyen prévu de tonnes de Déchets Solides Urbains (RSU) traitées par an. Enfin, on distingue aussi des ratios significatifs obtenus pour les mesures de l'axe 3, en particulier les centres bénéficiaires de la mesure 3.3. "Equipement scientifico-technologique", les coûts unitaires des centres créés pour la mesure 3.5. "Centres publiques de recherche et centres technologiques" et les réseaux créés et les améliorations apportées aux réseaux informatiques et télématiques de la mesure 3.6. "Société de l'Information".

Au contraire, les mesures ayant subi les dérives les plus significatives par rapport à la programmation correspondent à la mesure 2.4. "Protection et régénération de l'environnement naturel" pour laquelle les actions d'entretien et de conservation de la biodiversité comptent une dérive de plus du double de la prévision initiale, ainsi qu'à la mesure 1.5. "Soutien à l'internationalisation et à la promotion extérieure" concernant la participation à des foires.

Evaluation globale du DOCUP

Le tableau présenté agrège l'information concernant l'avancement financier et opérationnel, l'efficacité et la possibilité d'obtenir les résultats escomptés. Au vu des résultats obtenus dans l'analyse, **l'évaluation globale du Programme est satisfaisante**, comme on peut le constater dans le tableau ci-dessous qui indique si l'évaluation des différents aspects a été très satisfaisante (++), satisfaisante (+), insuffisante (-) ou non évaluable (Nv).



Mesure	Avancement financier	Efficacité opérationnelle	Possibilité d'atteindre les résultats escomptés	Efficiencia
1.1	+	+	+	+
1.2.	+	+	+	+
1.5	+	++	++	+
1.7	+	+	+	+
1.8	-	++	++	++
2.1	+	+	+	+
2.2.	+	++	++	++
2.4.	+	+	+	-
2.5.	-	++	Nv	+
2.6.	+	+	++	+
3.1.	++	+	+	+
3.2.	++	++	++	+
3.3.	+	++	++	++
3.4.	-	Nv	Nv	Nv
3.5.	+	++	Nv	++
3.6.	+	++	Nv	++
4.1.	+	+	++	+
4.2.	+	+	++	+
4.4.	-	Nv	Nv	Nv
4.5.	++	Nv	Nv	Nv
4.6.	+	+	Nv	+
4.7	+	+	++	+
5.1.	+	+	++	++
5.4	+	+	+	+
5.5.	++	++	++	+
5.6.	+	++	++	++
5.7.	+	++	++	+
5.9.	+	++	++	+
5.10	-	+	++	+
6.1.	+	Nv	Nv	Nv
6.2.	+	Nv	Nv	Nv

Critères de sélection :

Avancement financier :

++(>120%) + (50%-120%)- (<50%),

Efficacité opérationnelle :

++ : la majorité des indicateurs utilisés a une efficacité proche de 100% sur l'ensemble de la période.

+ : suivi adéquat pour la majorité des indicateurs et efficacité adéquate.

Nv: pas de suivi d'indicateur

Possibilité d'atteindre les résultats :

++: Réalisation future supérieure aux prévisions pour les indicateurs sélectionnés

+: Réalisation future supérieure aux prévisions concernant un indicateur sélectionné

Nv: Il n'existe pas de relation linéaire entre les indicateurs financier et opérationnel

Efficiencia :

++: Les indicateurs sélectionnés présentent des coûts systématiquement inférieurs aux prévisions.

+: Quelques indicateurs sélectionnés présentent des coûts inférieurs aux prévisions.

- : Indicateurs ayant des coûts nettement supérieurs aux prévisions.

Nv: La méthodologie prévue ne permet pas d'obtenir un indicateur représentatif.

Pour tout cela, d'un point de vue global, ***on peut conclure que l'analyse effectuée de l'efficacité opérationnelle et financière ainsi que la projection des résultats à la fin de la période permettront d'atteindre la stratégie initialement définie pour le DOCUP de Catalogne.***



D. ANALYSE DES RESULTATS ATTEINTS ET DES PERSPECTIVES DE REALISATION DES OBJECTIFS

Contexte socio-économique

Depuis le début de la période d'exécution du plan, il y a eu une **amélioration notable de la situation économique de la région** qui s'est concrétisée par des taux de croissance élevés, l'augmentation du PIB par habitant, la productivité de l'économie catalane, l'activité et la réduction du chômage. La Catalogne a réalisé un effort important quant à la réduction du chômage et à l'intégration de travailleurs sur le marché du travail, avec un taux de chômage pratiquement similaire à la moyenne UE25 et des taux d'emploi et d'activité croissants. **Il ne reste qu'à intégrer pleinement la femme au marché du travail et à se mettre en quête de la réduction du chômage féminin**, avec un taux supérieur à la moyenne UE25 (entre 2 et 3 points de différence) et à se focaliser sur les populations à difficultés d'insertion professionnelle.

De même, sur cette même période on a remarqué **une amélioration du traitement et de l'épuration des eaux usagées**, les objectifs de toute la période ont déjà été remplis en 2004, ainsi que de **l'accès des personnes et des entreprises aux technologies de l'information et de la communication**, les prévisions ont été largement dépassées en termes de chercheurs, de projets et de centres de recherche et de technologie.

Impact de l'intervention

En termes de **productivité**, la Catalogne se situe à un niveau légèrement supérieur à la moyenne de l'UE25. Ainsi, en prenant comme indice de base celui de l'UE25 (UE25=100), la productivité de la Catalogne se situe à 108,66. Ce facteur est particulièrement important pour éviter le risque de délocalisation d'entreprises vers des marchés intensifs à main d'œuvre ayant des coûts salariaux beaucoup plus faibles qu'en Catalogne.

L'**investissement en R+D+i**, en particulier, devrait contribuer à ce facteur. Cependant, la comparaison avec l'UE25 montre des résultats inférieurs pour la Catalogne. En considérant l'indicateur, avec l'UE 25 pour base 100, la valeur obtenue par la Catalogne est de 70,77. Ceci signifie que le niveau de compétitivité court un risque grave venant de la fracture technologique potentielle, malgré la différence de croissance en faveur de la Catalogne ces dernières années.

L'amélioration de la compétitivité et de la productivité a été significative, étant donné que celles-ci ont contribué à créer un flux d'investissement important vers les entreprises de la région, en encourageant la modernisation de leur activité et en favorisant leur ouverture à l'internationalisation.



Indicateurs Fondos 2000	Valeur	Indicateur d'impact	Valeur (A)	Indicateur de contexte	Valeur (B)	Impact (A/B)
Entreprises bénéficiaires	62.742	Entreprises bénéficiaires	62.742	Entreprises ⁽³⁾	314.802	19,93%
Entreprises bénéficiaires (PME)	63.678	PME bénéficiaires	63.678	PME ⁽¹⁾	313.834	20,29%
PME qui exportent pour la 1 ^{ère} fois	932	PME qui exportent pour la 1 ^{ère} fois	932	PME qui n'ont pas exporté ⁽⁴⁾	2.037	45,74%
Investissement privé induit	318.005.935,6	Investissement privé induit	318.005.935,6	ΔVAB ⁽²⁾	7.937.430.000	4,01%
				ΔFBCF ⁽²⁾	71.151.000.000	0,45%

Source : Fondos 2000, DIRCE (INE), Idescat et production privée

⁽¹⁾ On considère que les entreprises de plus de 200 employés ne sont pas des PME.

⁽²⁾ On a utilisé comme indicateurs de contexte la VAB régionale et la Formation Brute de Capital Fixe (FBCF) nationale, étant donné que les données de FBCF ne sont pas disponibles au niveau régional.

⁽³⁾ Les entreprises sans salarié sont exclues.

⁽⁴⁾ Source : IDESCAT. Remarque méthodologique de Idescat : les données viennent de l'enquête auprès des entreprises industrielles ayant, au minimum, un salarié. Elle ne comprend pas les entreprises sans salarié ; le nombre de personnes occupées dans les entreprises est exprimé en intervalles qui ne coïncident pas exactement avec le groupe des 250 correspondant aux PME. Pour cela, l'Idescat a estimé le nombre d'établissements de moins de 250 personnes occupées appartenant aux entreprises de 20 personnes occupées et plus, ayant au moins un salarié et qui n'exportent pas (ils ne vendent rien à l'étranger). L'information sur les PME pour les autres secteurs n'est pas disponible.

Aussi, le DOCUP contribue-t-il à donner plus de puissance à la **Société du Savoir** par le renforcement de la recherche, le développement technologique et l'innovation. L'investissement privé en matière de R+D+i a été renforcé par le soutien au partenariat d'entreprises pour le développement de projets novateurs, ceci a permis que les résultats obtenus aient un fort potentiel opérationnel dans le tissu des entreprises catalanes. Le DOCUP contribue à améliorer l'investissement en R+D+i dans la région qui, selon les chiffres obtenus lors de l'examen de l'évolution du contexte socio-économique, ont augmenté progressivement ces dernières années. Le partenariat entre l'AGE et la Generalitat de Catalogne est très important pour cet axe, leurs actions sont complémentaires et ont un impact positif sur la région en raison, dans une bonne mesure, de la forte participation des entreprises et des institutions dans des projets de R+D+i.

IMPACT DU DOCUP SUR LA SOCIÉTÉ DU SAVOIR

Indicateurs Fondos 2000	Valeur	Indicateur d'impact	Valeur (A)	Indicateur de contexte	Valeur (B)	Impact (A/B)
Investissement induit pour les entreprises en partenariat dans des projets cofinancés	1.414.669.361,75	Investissement induit pour les entreprises en partenariat dans des projets cofinancés	1.414.669.361,75	Investissement des entreprises en matière de R+D+i ⁽¹⁾	3.853.684.000	36,71%
Chercheurs bénéficiaires/an	254,5	Chercheurs bénéficiaires /an	6.065	Personnes occupées en R+D+i (ETP)	29.161	20,8%
Chercheurs concernés/an	5.810,5					

Source : Fondos 2000, INE et production privée

⁽¹⁾ Investissement des entreprises cumulé sur la période 2000-2003

⁽¹⁾ 2000-2003, puisque les données 2004 relatives au Personnel Occupé en R+D+i (ETP) en Catalogne ne sont pas disponibles



Cependant, **il s'agit d'un domaine sur lequel la région doit continuer à progresser pendant la prochaine période de programmation pour atteindre les objectifs prévus par la Stratégie de Lisbonne et de Göteborg** dans ce domaine, puisqu'en termes d'emploi, elle les atteindra certainement en 2010.

De plus, les actions développées ont un effet sur le **bien-être social** de la population, non seulement par la création d'activités économiques, mais également grâce à la **modernisation des infrastructures** (amélioration du réseau d'épuration et de traitement de l'eau, aménagement des routes, rénovation de lieux de loisirs et de détente, etc.) destinées à améliorer la qualité de vie de la population. La réalisation des rocade qui permettent d'améliorer le bien-être des communes, de diminuer l'encombrement de la circulation et de réduire les gaz provoquant l'effet de serre, ainsi que les conduites d'eau et les travaux de construction des stations de traitement des eaux usées (EDAR) et leurs agrandissements, en particulier dans des communes réparties sur le territoire catalan, en plus de l'agglomération de Barcelone, sont particulièrement importants pour leur impact social et environnemental.

Dans ce cadre, l'apport du DOCUP s'est avéré particulièrement important pour **l'amélioration de l'accès** de la population des communes rurales aux centres urbains où la majorité des services à la population (éducation, santé, etc.) est concentrée, elle a permis d'améliorer considérablement leur qualité de vie, surtout les voies d'accès aux rocade et aux grands réseaux de communication catalans.

Finalement, la contribution du DOCUP pour la **préservation de l'environnement naturel** s'avère particulièrement importante concernant le traitement et l'épuration des eaux usagées ; elle a favorisé, parallèlement à d'autres actions cofinancées par d'autres initiatives (Fonds de Cohésion, principalement) la garantie que la quasi-totalité de l'eau collectée soit soumise à traitement.

En ce sens, l'**Accord Stratégique pour l'Internationalisation, la qualité de l'emploi et la compétitivité de l'économie catalane**, récemment approuvé, fruit d'un vaste processus de concertation et de dialogue social, coïncide avec les besoins détectés dans l'analyse d'impact du DOCUP et avec les besoins d'intervention dans les domaines pour lesquels la Catalogne se trouve sur la bonne voie, comme elle l'est en matière d'emploi ou en d'autres, tel la R+D+i, où la Catalogne part d'un décalage préalable notable qui l'oblige à réaliser de plus grands efforts que d'autres régions européennes.

E. ANALYSE DES QUESTIONS RELATIVES AUX PRIORITES HORIZONTALES SUR L'ENVIRONNEMENT ET A L'EGALITE DES CHANCES

Le **principe d'environnement a été assimilé dans la planification, la mise en pratique, le suivi et l'évaluation** dans les actions développées par le DOCUP, ce qui a permis que **l'évaluation de l'intégration de ce principe dans la programmation**



s'avère satisfaisante.

Ainsi, l'**évolution positive tant des indicateurs de contexte** que de suivi constitue un premier indicateur de la préoccupation environnementale en Catalogne. En ce sens, la reprogrammation réalisée a contribué à pousser davantage le traitement des déchets et à augmenter le nombre de zones protégées sur l'ensemble du territoire. De plus, le nombre important de projets développés liés à la prise en compte des facteurs d'intégration environnementale contribue à améliorer la situation environnementale en permettant l'identification de cas de bonnes pratiques exemplaires.

Au contraire, l'**intégration du principe d'égalité des chances dans le DOCUP n'est pas particulièrement significative, il a eu un impact plutôt modéré.** Cependant, il est à noter que les réunions de travail entamées avec "l'Institut Català de les Dones" permettront une mise en œuvre plus efficace pour les programmes futurs des mesures prévues dans le "**Plan d'action et de développement des politiques de la femme en Catalogne (2005-2007)**" récemment approuvé.

En ce sens, bien que l'**analyse du contexte socio-économique ait permis de démontrer qu'il y a eu des progrès** ayant contribué à l'amélioration de la situation, les réussites immédiates du DOCUP dans ce cadre ont été faibles. Dans le cas du FEDER, les projets traitant d'infrastructures et d'équipements sociaux ressortent indirectement. D'un autre côté, en matière de FSE la mise en œuvre a été plus effective, on distingue *la mesure 5.10. "Soutien aux initiatives locales qui contribuent à générer de l'emploi"* pour laquelle on remarque des mesures d'action prioritaire en faveur de la femme dans le développement des Pactes Territoriaux pour l'Emploi.

F. RESUME DES RECOMMANDATIONS OPERATIONNELLES ET STRATEGIQUES

Etant donné la situation actuelle dans laquelle se trouve le DOCUP et le degré d'avancement sur le calendrier de la période de programmation en cours, les recommandations effectuées ont été orientées de façon à améliorer la gestion de l'intervention pour la prochaine période de programmation 2007-2013.

En matière de programmation et de reprogrammation

Dans l'objectif d'éviter certains problèmes de mise en œuvre qui se sont présentés dans la période d'application en cours, dans le cas où la définition possible de zones d'aide pourrait être établie, l'on prendrait en considération l'emplacement des centres de santé de recherche et des centres d'entreprises pour éviter que les aides à ces entités soient exclues de l'aide communautaire selon leur situation géographique.



En matière de reprogrammation

L'analyse d'impact réalisé tout au long de l'actualisation reflète **le besoin d'investissement dans les activités de R+D+i en Catalogne et la compétitivité du tissu productif**. Pour cela, **proposition a été faite que les reprogrammations puissent être utilisées pour une augmentation** des apports aux Axes 1 et 3 principalement dans l'objectif d'intensifier les efforts dans ce cadre.

En matière de gestion, de suivi et d'évaluation

L'accent est mis sur la nécessité de réaliser des **contrôles périodiques** qui assurent que les certifications sont correctes.

Concernant le suivi, il est recommandé de travailler sur la **définition préalable des indicateurs** pour éviter les problèmes pendant leur suivi et de réaliser une mesure des objectifs non seulement en fin de période mais également à la moitié de celle-ci pour faciliter son évaluation. En même temps, il est recommandé que les indicateurs de suivi soient choisis dans l'objectif d'être compatibles avec les indicateurs de contexte pour que l'analyse d'impact des projets soit plus fine.

Un des principaux problèmes détectés concernant les évaluations élaborées sur cette période est la **l'insuffisance d'information pour évaluer l'efficacité** de l'intervention. En ce sens, et pour résoudre ce problème, il est suggéré d'établir des coûts unitaires de réalisation liés aux indicateurs de suivi qui faciliteront l'analyse d'efficacité.

En matière d'application des principes d'Environnement et d'Égalité des Chances

Dans l'application du **principe environnemental**, il est recommandé de continuer à travailler sur l'adaptation du module environnemental inclus dans les cours des actions du FSE pour qu'il s'avère utile aux élèves et soit mieux adapté à chaque type de cours. Conjointement à cette adaptation, nous soulignons l'importance de l'établissement, de manière consensuelle pour le nouveau cadre incorporant de nouvelles actions, **de la définition d'un nombre minimum d'indicateurs permettant le suivi adéquat de cette priorité sur les différents projets** sans que cela suppose une charge de travail supplémentaire. Pour cela, les indicateurs doivent correspondre aux indicateurs de contexte de façon que l'impact du programme puisse être évalué.

A propos du **principe d'Égalité des Chances**, étant données les caractéristiques propres au DOCUP, rares sont les mesures pour lesquelles ce principe peut avoir une forte répercussion.

En ce sens, il est recommandé de réfléchir davantage à de nouveaux indicateurs concernant ces mesures tandis que pour le reste, il est recommandé de choisir des actions à caractère plus transversal. Parmi ces actions, il est proposé l'application d'un



module d'Égalité des Chances, similaire au module environnemental, dans les cours de formation. L'établissement de mesures novatrices d'assimilation du principe peut se faire connaître comme des exemples de bonnes pratiques en valorisant sa diffusion.

En matière d'Information et de Publicité

Le suivi de ce principe a été considéré comme adéquat dans les projets du DOCUP, en particulier concernant le matériel graphique ou informatif réalisé dans tous les formats, et les projets de travaux tels que la mise en marche du Plan d'Action et de Publicité de la Generalitat de Catalogne. On considère que la nécessité de faire de la **publicité communautaire sur les actions cofinancées est désormais assimilée**. Il semble opportun uniquement d'insister sur la nécessité de mettre davantage en relief la cofinanciation dans les pages Web des différents organes exécutifs de manière qu'on perçoive clairement la cofinanciation communautaire.

G. CONSIDERATIONS SUR LA NOUVELLE PERIODE DE PROGRAMMATION 2007-2013

Identification des besoins et des défis restants

L'obtention de réussites importantes dans différents domaines en Catalogne n'implique pas l'abandon de la stratégie recueillie dans le DOCUP. Bien au contraire, cela met en évidence qu'il **existe des problématiques qui doivent s'affronter pour continuer ce cheminement positif et qui représentent les principaux défis actuels et futurs de l'économie catalane**. Parmi les principaux points critiques détectés dans l'analyse AFOM (atouts-points faibles-ouvertures-menaces) qui a été réalisée, on distingue les points critiques suivants :

- Manque d'infrastructure adéquate pour offrir le haut débit
- Faible niveau d'investissement en R+D
- Faible mobilité professionnelle
- Niveaux de chômage qui restent élevés pour les femmes et les populations ayant des difficultés d'insertion
- Problèmes d'approvisionnement en électricité qui peut gêner la croissance
- Risque d'enlisement des niveaux de productivité sans un investissement en R+D+i suffisant et stimulé
- Possible perte absolue de compétitivité liée à d'autres marchés ayant des coûts unitaires salariaux beaucoup plus faibles
- Faible développement de regroupements d'excellence régionaux et interrégionaux.
- Modèle de croissance excessivement fondée sur la demande interne et le secteur de la construction qui a conduit à des tensions inflationnistes et à un haut niveau d'endettement familial.



Proposition de mesures à intégrer dans le prochain Programme Opérationnel

Une fois réalisée **l'analyse qui partait des Cadres Thématiques sélectionnés et des Directives Stratégiques Communautaires** proposées par la Commission pour la nouvelle période de programmation, d'un côté **et de la présente analyse des impacts et des stratégies nécessaires à la Catalogne pour l'avenir**, ce Rapport d'Evaluation propose une réflexion supplémentaire relative à l'établissement de **priorités de base pour un prochain Programme Opérationnel pour la Catalogne, période 2007-2013, dans un objectif de Compétitivité et d'Emploi.**

De cette manière, les principaux besoins d'intervention détectés dans l'analyse qui a été fait ont été les suivants :

- Poursuivre **l'amélioration de la compétitivité et de la productivité** de l'économie catalane qui a présenté des niveaux de croissance supérieurs à la moyenne UE25 ces dernières années. Nécessité de parier sur la production intensive de la technologie pour éviter les délocalisations d'entreprises pour des raisons de coûts de main d'œuvre.
- **Augmenter le poids spécifique de l'investissement en matière de R+D+i au sein du tissu régional et stimuler la Société du Savoir.** Celui-ci s'avère être une étape hautement nécessaire pour améliorer la compétitivité et la productivité du tissu productif régional en se rapprochant des standards de l'Union européenne. La Catalogne, même si elle connaît un différentiel positif de croissance, n'atteint pas encore des niveaux acceptables en R+D+i comparé à la moyenne UE.
- **Améliorer la facilité d'accès régional par l'amélioration du réseau routier et des transports.** Cette action-là est d'une importance vitale étant donné la structure territoriale, l'orographie régionale et la répartition de la population en Catalogne, on constate l'existence de difficultés d'accès qui limitent autant la productivité des entreprises que, en particulier, l'accès de la population rurale aux services, ceci influençant notablement leur qualité de vie.
- Continuer sur le chemin de **l'intégration au marché du travail des populations féminine et immigrante et réduire les chiffres du chômage des populations ayant des difficultés particulières**, qui pour le moment, se trouvent toujours légèrement au-dessus de la moyenne communautaire.
- **Renforcer l'emploi féminin** par le développement d'activités économiques distinctes des activités traditionnelles, le soutien et la présence de femmes dans des activités à caractère technique et l'adoption de mesures permettant de concilier la vie familiale et la vie professionnelle.



- **Encourager l'accès des PME**, en particulier des microentreprises, **à la Société du Savoir et de l'Innovation**, en généralisant l'utilisation des nouvelles technologies et l'accès aux processus de transfert technologique des Centres de Recherche vers les PME.
- **Encourager l'efficacité énergétique** dans les secteurs industriels, domestique et les services par la promotion de l'utilisation des énergies propres et écoefficientes profitant des capacités autochtones de production d'énergies renouvelables, en particulier des énergies solaire et éolienne, comme du traitement de la biomasse forestière.
- **Développement de l'Environnement et de la Prévention des Risques**, en agissant sur la protection et l'utilisation durable du territoire et du milieu rural, ainsi que sur la conservation de l'environnement. Déployer sur le territoire la gestion des espaces intégrés dans le Réseau Nature 2000 (Red Natura 2000).

Développement de programmes et de mesures destinés à prévenir les risques naturels ou technologiques, en particulier en ce qui concerne la prévention des grands incendies de forêts, la prévention de l'érosion, le risque d'inondation, la prévention de la pollution atmosphérique et la prévention de la pollution des sols et des terrains.

Les actions cofinancées par le FEDER, selon les orientations établies dans la Proposition de Règlement, ne peuvent agir sur la totalité des besoins d'intervention définis, principalement sur ceux qui font référence au marché du travail que le FSE prendrait plus spécifiquement en charge. En tout cas, les actions du FEDER peuvent contribuer à agir positivement au moins indirectement sur les besoins détectés.

Finalement, une proposition de priorités de base pour la Catalogne est présentée en relation avec la nouvelle période de programmation pour qu'elles puissent être évaluées et analysées et qu'elles puissent servir de base de travail :

- Proposition prioritaire 1. **Amélioration de la compétitivité et de l'économie fondée sur le savoir R+D+i, société de l'information, on distingue :**
 - **Les services aux entreprises**, en particulier les PME pour qu'elles travaillent davantage à l'internationalisation
 - Renforcement **des instruments financiers** pour les PME, en route vers l'internationalisation et l'accès aux projets novateurs.
 - Poursuivre l'**effort aux grands centres publics de recherche**.
 - **Infrastructures scientifiques et technologiques**, tels les Parcs Technologiques.



- Accès **aux bénéfiques de la Société de l'Information** pour les entreprises, en particulier dans les communes ayant les infrastructures les plus déficientes et pour les consommateurs finaux.
 - L'encouragement de l'extension des **réseaux de fibre optique et technologiques à haut débit** pour les entreprises des communes ayant des communications routières déficientes.
- Proposition prioritaire 2. **Environnement, énergie et transport durable.**
- **Remise en état d'espaces dégradés et pollués**, par l'intervention en des zones spécifiques qui présentent une dégradation importante venant d'anciennes installations industrielles.
 - L'impulsion et le développement **d'énergies renouvelables**, l'efficacité et l'économie énergétique cohérents avec les prévisions du Plan à l'Énergie.
 - Développement de nouveaux **modèles de transport propre**, en particulier pour les transports publics des grands centres urbains, permettant en même temps d'encourager l'emploi du transport public.
 - Prévention des **risques naturels**, par la réalisation de Plans de risques intercommunaux ou globaux au niveau de la Catalogne, par la cofinanciation de matériel, d'équipement et d'investissement qui évitent l'érosion et les incendies ou qui agissent sur eux après qu'ils se sont déclarés ; des actions pour l'amélioration des canalisations d'eau pour éviter les inondations pendant les périodes annuelles de fortes précipitations.
 - **Protection de l'environnement naturel et encouragement de l'utilisation durable** du territoire et conservation de la biodiversité.
- Proposition prioritaire 3. **Amélioration des réseaux d'accès aux centres urbains et l'interconnexion des secteurs géographiques**, conséquence des particularités territoriales de la Catalogne.
- **Réseaux secondaires et interconnexion de ceux-ci avec les réseaux principaux.**
 - Actions de bien-être social par la **réalisation de déviations routières.**
 - Encouragement de la **pluralité des transports** (route – voie ferrée – bateau) et des centres de développement logistique, dans les secteurs catalans à plus forte circulation de marchandises.



- Proposition prioritaire 4. **Promotion du Développement Local et Urbain.**
- **Rénovation de bâtiments et de complexes d'immeubles particulièrement remarquables et singuliers.**
 - Développement **d'infrastructures et d'équipements sociaux**, avec des interventions dans des quartiers, dans des zones urbaines et dans des villages qui manquent d'infrastructures sociales, en évitant les regroupements de détérioration sociale.
 - Actions de préservation **d'équipements singuliers** en matière **d'intérêt culturel et touristique.**
 - Actions **d'amélioration des accès à des communes** à caractère rural pour faciliter la mobilité de la population et l'attrait et la connaissance de ces communes. En particulier, amélioration des accès aux **zones de montagne**, avec perte de leur population due à la situation d'éloignement et d'inaccessibilité.

Ces propositions, qui partent de la situation actuelle analysée dans le Rapport d'Evaluation, des carences détectées dans le système économique et des actions possibles à choisir pour la nouvelle période de programmation 2007-2013, **peuvent constituer un élément d'appui pour la conception de la programmation du futur PO de la Catalogne 2007-2013.** Son développement permettra d'élaborer un programme d'actions cohérent et centré sur les points de base qui perdurent ou qui ressortent prioritairement dans les zones spécifiques.