

***“ESTUDIO DE EVALUACIÓN
INTERMEDIA DEL DOCUP OBJETIVO 2
DE CATALUNYA
2000-2006 ”***



Informe Final de Evaluación Intermedia

Octubre 2003



INDICE

1. RESUMEN EJECUTIVO.....	1
1.1. ENFOQUE METODOLÓGICO.....	2
1.2. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA	2
1.3. PERTINENCIA Y COHERENCIA	3
1.3.1. Pertinencia de la estrategia.....	3
1.3.2. Coherencia interna del DOCUPC 2000-2006	3
1.3.3. Respeto de las prioridades horizontales en el DOCUPC	4
1.3.4. Coherencia del DOCUPC con otras políticas comunitarias.....	8
1.4. PERTINENCIA DE LOS INDICADORES Y TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	9
1.5. EJECUCIÓN FINANCIERA, EFICACIA Y EFICIENCIA	12
1.5.1. Ejecución financiera del DOCUPC 2000-2006.....	12
1.5.2. Eficacia física del DOCUPC 2000-2006.....	15
1.5.3. Eficiencia del DOCUPC 2000-2006.....	16
1.5.4. Valoración global del DOCUPC 2000-2006 respecto al análisis físico y financiero.....	17
1.5.5. Análisis del impacto del DOCUPC en el período 2000-2002	18
1.6. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN	19
1.6.1. Articulación institucional	19
1.6.2. Mecanismos de coordinación.....	20
1.6.3. Calidad de la programación	20
1.6.4. Medios humanos y materiales	21
1.6.5. Valoración del sistema de seguimiento	22
1.6.6. Adecuación de los circuitos financieros.....	22
1.6.7. Información y publicidad.....	23
1.7. RESERVA DE EFICACIA.....	24
1.8. RECOMENDACIONES.....	26
2. ENFOQUE METODOLÓGICO.....	30
2. ENFOQUE METODOLÓGICO	31
2.1. LÓGICA DE INTERVENCIÓN DE UN PROGRAMA	31



2.2. FACTORES CLAVES A CONSIDERAR EN LA EVALUACIÓN DE UN PROGRAMA.....	33
2.3. HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS	34
2.4. DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN.....	35
2.5. METODOLOGÍA DE TRABAJO EMPLEADA EN EL ANÁLISIS DE CASOS	36
2.6. METODOLOGÍA DE TRABAJO DE LAS INTERVENCIONES DEL FSE....	37
2.7. HITOS DEL PROCESO DE EVALUACIÓN.....	39
3. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA	42
3. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA	43
4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO	74
4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO	75
4.1. ESTRUCTURA DEL PROGRAMA	75
4.2. PERTINENCIA DE LA INTERVENCIÓN	80
4.3. CUANTIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL DOCUP DE CATALUNYA 2000-2006.....	84
4.4. COHERENCIA DEL DOCUP OBJETIVO 2 DE CATALUNYA	88
4.4.1. Conceptos previos.....	88
4.4.2. Coherencia del Documento Único de Programación de Catalunya con los DOCUP Objetivo 2.....	89
4.4.3. Coherencia Interna del DOCUPC 2000-2006	90
4.4.4. Coherencia del Documento Único de Programación de Catalunya con otros Planes Regionales.....	108
4.4.5. Vigencia de los factores que condujeron a la ponderación de ejes y medidas en el DOCUP.....	109
4.4.6. Efectos sinérgicos del DOCUP de Catalunya 2000-2006	114



4.5. COHERENCIA DEL DOCUP OBJETIVO 2 DE CATALUNYA CON LAS POLÍTICAS COMUNITARIAS.....	117
4.5.1. Respeto de las prioridades horizontales.....	117
4.5.1.1. Medio Ambiente	117
4.5.1.2. Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres	153
4.5.2. Políticas comunitarias seleccionadas para la evaluación del DOCUP	169
5.-RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	183
5. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES CUANTIFICADOS Y LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	184
5.1. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA DE LOS INDICADORES.....	184
5.2. COBERTURA DE LOS INDICADORES DE SEGUIMIENTO RESPECTO DE LAS POLÍTICAS HORIZONTALES	201
5.3. ANÁLISIS DE LA FIABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE RECOGIDA DE DATOS.....	211
6. ANÁLISIS DE LA EFICACIA Y EFICIENCIA DEL DOCUP DE CATALUNYA (ANUALIDADES 2000-2002)	213
6. ANÁLISIS DE LA EFICACIA Y EFICIENCIA DEL DOCUP DE CATALUNYA (ANUALIDADES 2000-2002)	214
6.1. ANÁLISIS GLOBAL DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA	214
6.2. ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR FONDOS	217
6.3. ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR EJES Y MEDIDAS ...	220
6.3.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo.....	220
6.3.2. Eje 2. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos	223
6.3.3. Eje 3. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información)	226
6.3.4. Eje 4. Desarrollo de redes de comunicación y energía.....	229
6.3.5. Eje 5. Desarrollo local y urbano.....	231
6.3.6. Eje 6. Asistencia Técnica	234
6.4 ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR BENEFICIARIOS FINALES	238



6.5 ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA POR ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN.....	240
6.6 ANÁLISIS DE LA REPERCUSIÓN DEL DOCUP SOBRE LA ESTRATEGIA EUROPEA POR EL EMPLEO	245
6.7 ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICACIA.....	246
6.7.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo.....	246
6.7.2. Eje 2. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos	249
6.7.3. Eje 3. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información)	252
6.7.4. Eje 4. Desarrollo de redes de comunicación y energía.....	254
6.7.5. Eje 5. Desarrollo local y urbano.....	256
6.7.6. Eje 6. Asistencia Técnica	259
6.8. ANÁLISIS DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICIENCIA	261
6.8.1. Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo.....	262
6.8.2. Eje 2. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos	264
6.8.3. Eje 3. Sociedad del conocimiento (innovación, I+D, Sociedad de la Información)	266
6.8.4. Eje 4. Desarrollo de redes de comunicación y energía.....	268
6.8.5. Eje 5. Desarrollo local y urbano.....	270
6.8.6. Eje 6. Asistencia Técnica	272
6.9. VALORACIÓN GLOBAL DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA, EFICACIA Y EFICIENCIA DEL DOCUPC 2000-2006.....	273
6.10. ANÁLISIS DEL IMPACTO DEL DOCUP	278
7. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN	280
7. CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN	281
7.1. ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	281
7.2. MECANISMOS DE COORDINACIÓN	285
7.3. CALIDAD DE LA PROGRAMACIÓN	287
7.4. MEDIOS HUMANOS Y MATERIALES	296
7.5. VALORACIÓN DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL.....	299
7.6. ADECUACIÓN DE LOS CIRCUITOS FINANCIEROS.....	308



7.7. INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD	311
7.7.1. Fondo Europeo de Desarrollo Regional	314
7.7.2. Fondo Social Europeo	315
8. RESERVA DE EFICACIA.....	320
8. RESERVA DE EFICACIA.....	321
8.1. INTRODUCCIÓN	321
8.2. ANÁLISIS DE LA RESERVA DE EFICACIA.....	322
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	335
9.1. CONCLUSIONES	336
9.2. RECOMENDACIONES.....	360

ANEXO I: ANÁLISIS DE CASOS

ANEXO II: MODELO DE ENTREVISTA A ÓRGANOS GESTORES

**ANEXO III: MODELO DE CUESTIONARIO A BENEFICIARIOS DE ACTUACIONES
COFINANCIADAS POR EL FSE.**

**ANEXO IV: RESULTADOS DE LA ENCUESTACIÓN A BENEFICIARIOS DE
ACTUACIONES COFINANCIADAS POR EL FSE**