

3. RESULTADOS DEL EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA

3.1. INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el Documento de trabajo nº 8, uno de los objetivos de la Evaluación Intermedia ha de ser **establecer si el tipo de intervención sigue siendo la solución apropiada para tratar las cuestiones relativas a la región beneficiaria**. Para tal fin, la Evaluación Intermedia ha de examinar el análisis realizado en la Evaluación previa en el contexto de la evolución de la coyuntura, con el fin de:

- ✓ Establecer si las prioridades elegidas siguen siendo pertinentes.
- ✓ Facilitar a las autoridades competentes elementos en los que basarse para realizar los cambios que sean necesarios y mejorar, de esta forma, la adecuación del programa al contexto descrito.

Para alcanzar estos fines y llegar a unas conclusiones operativas, el **proceso metodológico** desarrollado, partiendo siempre como documento de referencia del propio DOCUP, ha sido el siguiente:

1. Actualización de los indicadores de contexto⁵.
2. Análisis del desarrollo o los cambios experimentados en la realidad socioeconómica regional. La Evaluación Intermedia debe analizar de qué forma evolucionan las necesidades socioeconómicas y los problemas de desarrollo regional e investigar las causas de dicha evolución.
3. Revisión del análisis DAFO. Dado que un elemento fundamental del proceso de planificación fue el análisis de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de la región aragonesa, la Evaluación Intermedia ha de tener por finalidad, en este ámbito, establecer si ese análisis continúa siendo válido, y si es necesario incorporar aspectos derivados de cambios recientes o nuevas informaciones disponibles.

⁵ Dada la práctica equivalencia entre el territorio de la región y la zona de intervención, los indicadores y datos que se recogen en este apartado están siempre referidos al conjunto de Aragón, pero son totalmente válidos para la zona de intervención del DOCUP.

3.2. ACTUALIZACIÓN DE LOS INDICADORES DE CONTEXTO

El artículo 16 del Reglamento (CE) nº 1260/1999 establece que los planes de desarrollo han de incluir una descripción, a ser posible cuantificada, de la situación de partida. La inclusión de una **tabla de indicadores de contexto** en el DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón obedece a dicha disposición, y sirve de base para:

- ✓ Realizar los análisis socioeconómicos y estratégicos que constituyen la base de la estrategia del programa.
- ✓ Realizar el seguimiento de la evolución del contexto general.
- ✓ Definir objetivos cuantificados.
- ✓ Evaluar los objetivos socioeconómicos del programa.

Los indicadores de contexto que recoge el DOCUP permiten conocer de forma sintética la situación inicial en la región. En las Evaluaciones Intermedia y Final la actualización de dichos indicadores permitirá valorar la evolución experimentada por la región y el impacto del programa sobre la misma.

En el Anexo II se recoge una tabla donde se muestran los valores inicial e intermedio de la batería de indicadores recogidos en el DOCUP, tanto para Aragón como para España. Esta tabla de indicadores muestra algunas diferencias con respecto a la incluida en el DOCUP, ya que se ha aprovechado la realización de esta Evaluación Intermedia para valorar la pertinencia de los indicadores de contexto inicialmente considerados y mejorar su adecuación a los objetivos del programa. En otros casos, ha sido la disponibilidad estadística de los datos el criterio utilizado para proceder a realizar modificaciones. Igualmente, se han corregido algunos errores detectados en los valores reflejados en el DOCUP.

En el apartado siguiente se utilizan estos indicadores como **base para el análisis de la evolución experimentada por la situación socioeconómica de partida**.

3.3. LA EVOLUCIÓN DE LA SITUACIÓN INICIAL EN EL PERIODO 2000-2002

Los indicadores de contexto ofrecen una “foto fija” de la realidad regional en un momento determinado. Utilizando estos indicadores, junto con información complementaria, el DOCUP describe de manera extensa el escenario inicial sobre el que se pretende actuar a través del programa⁶.

Corresponde ahora realizar la descripción de cómo ha evolucionado esa situación inicial de la región aragonesa, a partir de los indicadores de contexto actualizados y de la consulta de distintos informes y fuentes.

De acuerdo con el Documento de Trabajo nº 8 de la Comisión (“La evaluación intermedia de las intervenciones de los Fondos Estructurales”), esta parte de la Evaluación ha de ser breve, a no ser que en el periodo analizado se hayan producido cambios significativos en las circunstancias o en la información disponible que pudieran afectar de forma importante al análisis original.

El análisis de la información recopilada ha permitido constatar cómo, efectivamente, en estos tres últimos años se han producido algunos cambios en la situación de partida y en las tendencias observadas que, no obstante, y debido al escaso tiempo transcurrido, de momento habrá que considerar como coyunturales para la región. Hecha esta observación, vamos a atender a esa recomendación de brevedad para abordar este apartado, emplazando a la Evaluación Final para analizar en mayor profundidad, y con una mayor perspectiva temporal, la evolución socioeconómica experimentada por la región.

3.3.1. Los recursos humanos

En el DOCUP se analizan los recursos humanos desde una triple perspectiva: la demográfica, la del mercado de trabajo y la relativa a la igualdad de oportunidades. En este apartado se sintetizan los cambios y la evolución observados en cada uno de ellos.

⁶ Una síntesis de la descripción de este escenario inicial se incluye en este apartado en forma de cuadros, para cada uno de los temas analizados en el DOCUP.

Cuadro 4. Demografía – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Demografía	
✓	En Aragón se intensifican las debilidades más acusadas de la "Diagonal Continental" europea, en la que se localiza: muy baja densidad de población, fuerte concentración económica y marcado carácter rural
✓	Muy baja densidad de población: 25 hab/km ² , que desciende hasta los 12,3 hab/km ² si se excluye el área metropolitana de Zaragoza
✓	Población desigualmente repartida en el territorio: el 53% de la población se concentra en el 5% del territorio (área metropolitana de Zaragoza), con grandes áreas despobladas
✓	Numerosos núcleos de población de pequeño tamaño: el 85% de los municipios aragoneses tienen menos de 1.000 habitantes, y sólo 11 superan los 10.000 (de un total de 730 municipios)
✓	Fuerte concentración económica en el área metropolitana de Zaragoza frente a una periferia rural con distintos escenarios de desarrollo
✓	El despoblamiento y la dispersión de la escasa población dificulta el desarrollo y el mantenimiento de infraestructuras, equipamientos y servicios
✓	Comprometido relevo generacional: elevada tasa de envejecimiento, con el 68% de los municipios dentro de un proceso de agotamiento irreversible al haber perdido su capacidad de crecimiento natural
✓	La pérdida de población origina además una pérdida de peso político de la región en el contexto nacional

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

Por lo que se refiere a la perspectiva demográfica, se puede comenzar señalando cómo la publicación de los primeros resultados del Censo de Población y Vivienda de 2001 arroja en el caso de Aragón un cambio de tendencia significativo. Así, si se toman los datos de los tres últimos Censos de Población, se observa que mientras en el periodo 1981-1991 la población aragonesa descendió en un 0,7%, **la evolución intercensal 1991-2001 ha variado de signo y refleja un crecimiento en los habitantes de Aragón del 1,3%.**

No obstante el dato global positivo, son varias las matizaciones que hay que realizar en relación con el mismo:

- El crecimiento producido en el periodo 1991-2001 queda muy lejos de la media nacional, situada en el 5,1%. Esta diferencia, además, supone que Aragón ha seguido perdiendo peso en el conjunto nacional, pasando a aportar tan sólo el 2,94% de la población total española.
- Siguen observándose grandes diferencias cuando se desciende a la escala provincial. De hecho, tan sólo la provincia de Zaragoza cuenta con una evolución demográfica positiva, mientras que Huesca y Teruel han seguido perdiendo población de manera muy significativa. Incluso, la provincia de Teruel ocupa a nivel nacional el cuarto lugar en pérdida

de población (un 11% en el periodo 1981-2001), sólo por detrás de las provincias de Zamora, Lugo y Orense. Y en el nivel comarcal, sólo 9 de las 33 comarcas han visto crecer su población en la década de los 90⁷, mientras que otras 6 han perdido la quinta parte de su población en los últimos 20 años⁸.

- El crecimiento poblacional no responde a un cambio de signo en el crecimiento vegetativo (nacimientos menos defunciones) de la región, que sigue siendo negativo, sino a la incidencia positiva del saldo migratorio, y más concretamente a la inmigración procedente del exterior de España⁹. De cara al futuro se puede incluso afirmar que se va a mantener el crecimiento poblacional de la región precisamente por el hecho de que esa población inmigrante es joven y presenta una tasa de natalidad superior a la de la población residente en Aragón de origen español.

Todo ello conduce a afirmar que, pese a todo, **Aragón sigue mostrando una problemática demográfica muy preocupante** cuyos principales rasgos siguen siendo el elevado grado de envejecimiento, la dispersión del poblamiento y la despoblación de grandes áreas rurales y la fuerte concentración de población y actividad económica en torno a la ciudad de Zaragoza. Y, en suma, que el escenario demográfico sobre el que se pretende incidir a través de distintas intervenciones entre las que se incluye el DOCUP del Objetivo nº2, y que se ha sintetizado en el Cuadro 4, se mantiene con muy pocas diferencias.

⁷ Comarcas de Zaragoza, Hoya de Huesca, Teruel, Jacetania, Sobrarbe, Campo de Cariñena, Valdejalón, Ribera Alta del Ebro y Bajo Aragón.

⁸ Comarcas del Campo de Belchite, Bajo Martín, Campo de Daroca, Calamocha, Cuencas Mineras y Maestrazgo.

⁹ La evolución de los extranjeros residentes en Aragón a lo largo de los años noventa muestra que la población inmigrante que más crece en cifras relativas es la de procedencia africana. Este hecho y el relevante aumento de inmigrantes procedentes de los países del Este marcan una de las singularidades de la inmigración extranjera en Aragón respecto al conjunto de la inmigración en España, ya que mientras a nivel nacional la presencia de extranjeros europeos comunitarios es mayoritaria, en nuestra Comunidad es el colectivo africano el más numeroso, y dentro de éste la zona del Magreb es la que más inmigrantes nos aporta. No obstante, se puede también señalar que por lo que se refiere a los países de origen, tanto a escala nacional como regional, el colectivo de ciudadanos marroquíes es el más numeroso.

Cuadro 5. Mercado de trabajo – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Mercado de trabajo	
✓	Tasa de actividad de Aragón más baja que la media nacional, y crece además a un ritmo inferior
✓	Baja incidencia del desempleo en relación con España por la demografía regresiva y la baja población activa femenina
✓	Desempleo concentrado en determinados colectivos: mujeres, jóvenes menores de 25 años y mayores de 50 años
✓	Elevada incidencia del autoempleo: más del 25% de los trabajadores son autónomos, lo que implica tanto ventajas (mayor flexibilidad y productividad) como inconvenientes (dificultad de acceso a la innovación, tecnología, financiación de nuevas inversiones, mercados exteriores)
✓	La concentración que existe de empleo directo e indirecto en torno al complejo del automóvil (con fuerte vinculación a una única empresa) supone riesgos para el mercado de trabajo regional
✓	Importante desajuste entre la oferta y la demanda de trabajo en relación con la formación y la capacitación de los recursos humanos, sobre todo entre los jóvenes y, dentro de ellos, las mujeres cualificadas
✓	Comportamiento favorable de la tasa de paro en 1999
✓	Demanda apreciable y creciente de inmigrantes para labores temporales en el campo

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

Igualmente, los rasgos principales reflejados en el DOCUP en relación con el **mercado de trabajo regional** se mantienen en gran medida, y si bien la comparación de los datos ofrecidos por la Encuesta de Población Activa (EPA) para los años 1999 y 2002 (ver Tabla 167) muestra una **evolución favorable**, tanto a nivel nacional como para la Comunidad de Aragón, **en los principales indicadores del mercado de trabajo** (crecimiento de las tasas globales de actividad y empleo y descenso de las tasas de desempleo, e igualmente tanto para la población masculina como para la femenina, en estas últimas con una intensidad de evolución incluso

superior), es necesario tener en cuenta que las cifras se hallan influidas por los cambios metodológicos introducidos en la Encuesta¹⁰.

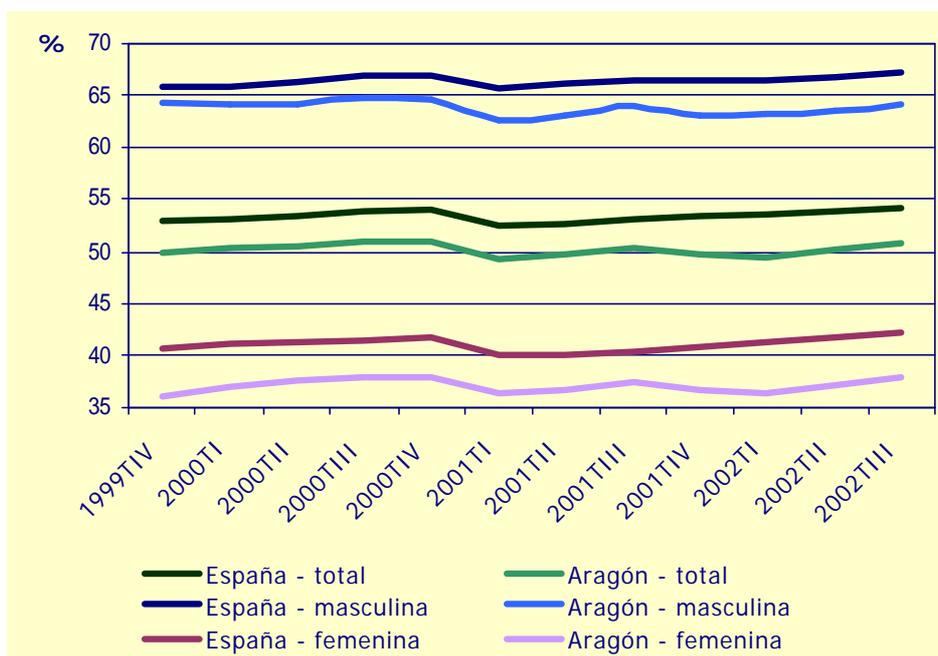
Por ello, se hace necesario recurrir a comparar los valores actuales de las tasas para la región y para el conjunto nacional, y centrar el análisis temporal desde el primer trimestre de 2001¹¹, obteniéndose con ello las siguientes conclusiones:

- Dentro de la tendencia general de crecimiento de todas las tasas de actividad, tanto nacionales como regionales, existen diferencias por sexo. Así, mientras que en el caso de las tasas masculinas se han incrementado las diferencias existentes en 1999 (se ha pasado de 1,45 puntos porcentuales a 3,21), en las tasas femeninas se ha producido un ligero acercamiento, de tal forma que si en 1999 la diferencia era de 4,60 puntos porcentuales, en estos momentos es de 4,17. Con todo, es evidente la distancia todavía existente entre la región y el conjunto nacional, y cómo además se observan en Aragón cambios de tendencia frente a un crecimiento más regular de las tasas nacionales (ver Gráfico 1).

¹⁰ A la hora de analizar la evolución experimentada es necesario tener en cuenta que la Encuesta de Población Activa (EPA), principal fuente de información estadística en este ámbito, ha sufrido en 2001 algunos cambios de carácter metodológico que han afectado a alguna de las definiciones utilizadas y al proceso de cálculo de resultados. De forma sintética, los cambios han sido los siguientes: (1) Nuevas proyecciones de población: este cambio está originado por el incremento que se ha producido en la población española como resultado de la llegada de emigrantes. La población dada por las nuevas proyecciones es, por tanto, superior a la utilizada hasta ahora en la EPA, con lo que se produce también al aplicarlas en la encuesta un aumento del valor absoluto de todas las categorías del mercado laboral (ocupados, parados, inactivos). Las tasas prácticamente no resultan afectadas, al incrementarse en análoga proporción numerador y denominador. (2) Se introduce una mejora técnica en el cálculo de totales (reponderación de los factores de elevación): es una mejora en la forma de corregir el efecto de la falta de respuesta en la encuesta. Mediante este proceso, las cifras de población que ofrece la encuesta coinciden con las cifras reales. (3) Se establece una nueva definición de parado de acuerdo con el Reglamento (CE) N° 1897/2000 de la Comisión, de 7 de septiembre de 2000: este cambio viene regulado por la Oficina Estadística de la Unión Europea (EUROSTAT) y es el que tiene mayor efecto en las cifras de paro publicadas. La definición formal de parado no cambia, se sigue usando la definición internacional de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), pero el nuevo Reglamento introduce instrucciones sobre cómo interpretar la búsqueda activa de trabajo y esta modificación afecta mucho a las cifras de paro que viene publicando la EPA, provocando una gran disminución en las cifras del desempleo tanto absolutas como relativas.

¹¹ En los gráficos que se ofrecen se observan claramente, a partir del primer trimestre de 2001, los efectos de los cambios señalados.

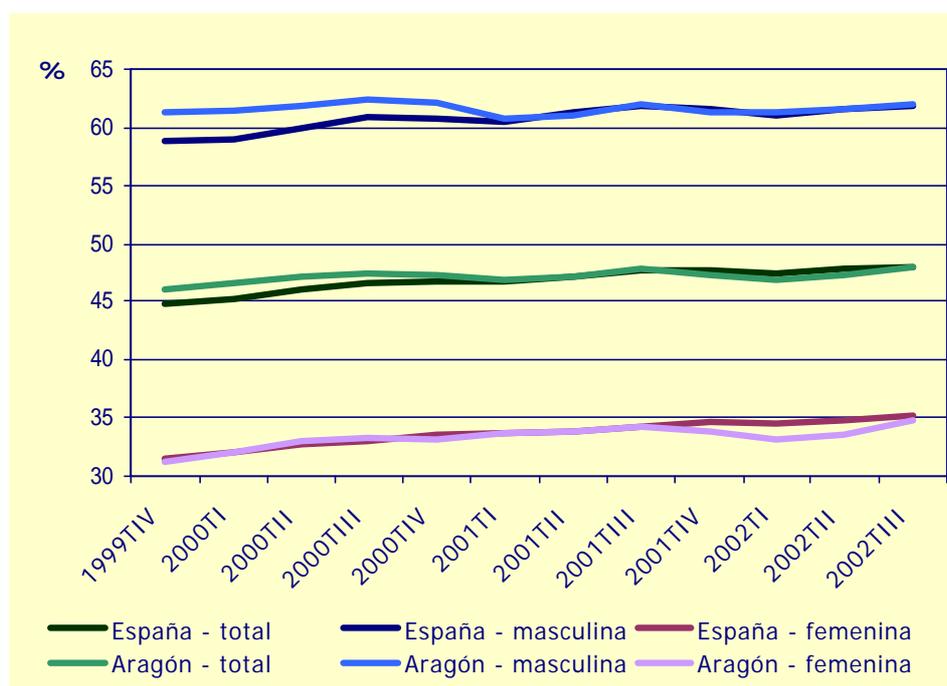
Gráfico 1. Evolución comparada de las tasas de actividad.



Fuente: INE, Encuesta de Población Activa (EPA).

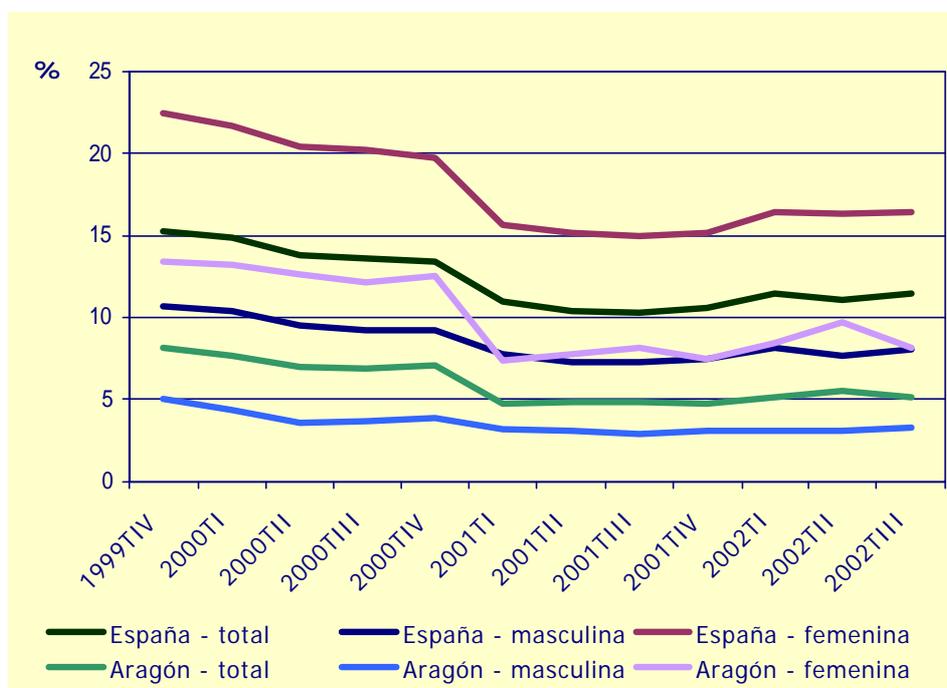
- En cuanto a las tasas de empleo, los dos aspectos más destacables serían la tendencia creciente de todas ellas y la aproximación observada entre las tasas nacionales y regionales para cada sexo, que presentan en 2002 unos valores muy similares. No obstante, por encima de todo ello sigue siendo llamativa, evidentemente, la gran diferencia existente entre las tasas de empleo masculinas y femeninas, a nivel tanto regional como nacional, siendo estas últimas la mitad de las masculinas (ver Gráfico 2).
- Por lo que se refiere a las tasas de desempleo, Aragón sigue presentando niveles más favorables que los del conjunto del territorio nacional, consecuencia sobre todo de un menor porcentaje de población activa femenina y la demografía regresiva, como ya se apuntaba en el DOCUP. Como dato preocupante, señalar que tanto en el conjunto nacional como en Aragón, y de acuerdo a los datos que ofrece la EPA, el paro está aumentando desde el último trimestre de 2001 tanto para hombres como para mujeres, habiéndose roto pues en el último año el ciclo de creación de empleo y descenso del paro observado en los años anteriores (ver Gráfico 3 y Tabla 3).

Gráfico 2. Evolución comparada de las tasas de empleo.



Fuente: INE, Encuesta de Población Activa (EPA).

Gráfico 3. Evolución comparada de las tasas de paro.



Fuente: INE, Encuesta de Población Activa (EPA).

Tabla 3. Evolución de las tasas de paro.

Tasas	2001				2002			
	T I	T II	T III	T IV	T I	T II	T III	T IV
España								
Total	10,87	10,35	10,25	10,50	11,47	11,09	11,41	11,45
Masculina	7,82	7,30	7,23	7,48	8,18	7,67	8,06	8,27
Femenina	15,60	15,11	14,96	15,16	16,50	16,26	16,47	16,20
Aragón								
Total	4,71	4,84	4,92	4,74	5,08	5,57	5,16	6,30
Masculina	3,12	3,08	2,96	3,08	3,09	3,06	3,32	3,81
Femenina	7,34	7,75	8,14	7,48	8,41	9,69	8,14	10,31

Fuente: INE, Encuesta de Población Activa (EPA).

Este incremento del paro se relaciona con una situación de desaceleración económica mundial que se expone con detalle en el apartado siguiente.

En relación con la **demanda de inmigrantes** para labores temporales en el campo, que ya en 1999 se venía observando, hay que señalar que la tendencia al crecimiento se ha mantenido en estos últimos años, principalmente en las comarcas del Bajo y Medio Cinca, Campo de Cariñena y Jalón Medio.

Cuadro 6. Igualdad de oportunidades – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Igualdad de oportunidades	
✓	El 60% de la población inactiva aragonesa es femenina, subiendo al 87% en la banda de edad de 25 a 45 años
✓	La incidencia del paro femenino en Aragón (63% del total) es mayor a la de España, con mayor duración de la situación de desempleo que en el caso de los hombres
✓	Mayor incidencia del paro femenino en diversos colectivos: mujeres entre 25 y 29 años, tituladas universitarias, mujeres del medio rural
✓	El abanico de ocupaciones en el que las mujeres son contratadas es mucho más reducido que el de los hombres, y se centra en el sector servicios
✓	Sólo el 32% de los autónomos son mujeres
✓	En el sector público el porcentaje es favorable a las mujeres, si bien decrece conforme aumenta el nivel de responsabilidad; en general, la presencia de mujeres en cargos directivos y de máximo nivel de responsabilidad es todavía muy baja
✓	La proporción de mujeres aumenta a medida que lo hace la precariedad del contrato de trabajo
✓	La mujer sigue teniendo dificultades para conciliar vida familiar y laboral, así como diferencias salariales con los trabajadores varones

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

El análisis de la igualdad de oportunidades guarda una estrecha relación con el mercado de trabajo. Con los datos que ofrece la Encuesta de Población Activa, se observa que **se mantiene en niveles similares el peso de la población femenina aragonesa en los distintos**

indicadores contemplados, lo cual supone que se mantiene la situación desfavorable de la mujer con respecto al hombre en el plano laboral. Así, la población inactiva femenina supone casi el 64% de la población inactiva total (algo más que en 1999), subiendo hasta el 84,7% en el grupo de edad entre 25 y 54 años. Igualmente, ha aumentado la proporción de paradas hasta alcanzar el 66% del total de población en situación de desempleo. Y en términos de tasas, la tasa de desempleo femenino sigue siendo 2,5 veces superior a la masculina (8,14 frente a 3,32%). No obstante todo ello, hay que destacar cómo en estos años los valores y tasas femeninas están mejorando a un ritmo algo superior a las masculinas.

La ocupación femenina se concentra en el sector servicios, que representa el 81% de la ocupación femenina total, repartiéndose el resto principalmente en la industria, ya que la participación de la mujer en los sectores agrario y de la construcción es muy escasa. **Este reparto de la ocupación plantea problemas para disminuir la tasa femenina de paro**, puesto que las demandas de empleo no cualificado en construcción, industria y agricultura van dirigidas fundamentalmente a hombres, y el sector servicios no puede absorber toda la oferta de trabajo femenino. Y aún se pueden añadir otras dos observaciones: la primera de ellas, que en esos sectores mencionados (agricultura, construcción e industria) los empleos no cualificados se están cubriendo en gran medida con inmigrantes; y la segunda, que a pesar de la presencia mayoritaria de mujeres empleadas en el sector servicios, si se toman las cifras absolutas de empleo existen pocas diferencias en el número de hombres y mujeres ocupados en este sector (el 51% de los ocupados en el sector servicios son mujeres).

Sólo el 24% de los empresarios son mujeres, si bien en el sector servicios ese porcentaje se eleva al 37%. Los resultados ofrecidos por la Encuesta de Salarios del INE recogen igualmente diferencias en los salarios de hombres y mujeres que no hacen sino reflejar las propias diferencias que existen en la estructura laboral aragonesa, en la cual los hombres se sitúan generalmente en puestos de mayor cualificación y por tanto de superior salario (con independencia de que puedan existir situaciones de discriminación laboral en determinados puestos de trabajo). Igualmente, la ganancia media por hora trabajada es menor para las mujeres que para los hombres, aun a pesar de que el número de horas trabajadas por las mujeres es menor (debido a la mayor incidencia de la contratación a tiempo parcial entre este colectivo).

A modo de síntesis, en el cuadro siguiente se recogen las principales conclusiones obtenidas en el análisis de la evolución de los recursos humanos en Aragón.

Cuadro 7. Síntesis de la evolución de la región de Aragón en el periodo 2000-2002: los recursos humanos.

Los recursos humanos	
✓	En el periodo 1991-2001 la evolución intercensal de la población aragonesa ha variado de signo y refleja un crecimiento del 1,3%, que no se debe a un cambio de signo del crecimiento vegetativo (que sigue siendo negativo) sino a la incidencia positiva del saldo migratorio
✓	Sin embargo, Aragón sigue perdiendo peso en el conjunto nacional, y sólo aporta el 2,94% de la población total española
✓	Por provincias, sólo Zaragoza tiene una evolución demográfica positiva; Huesca y Teruel siguen perdiendo población de manera muy significativa
✓	Aragón sigue mostrando, por tanto, una problemática demográfica muy preocupante, caracterizada por el elevado grado de envejecimiento, la dispersión del poblamiento, la despoblación de grandes áreas rurales y la fuerte concentración de población y actividad económica en torno a la ciudad de Zaragoza
✓	Se ha producido una evolución favorable en los principales indicadores del mercado de trabajo, y más en los femeninos que en los masculinos
✓	Aragón se sitúa en términos similares al conjunto nacional en las tasas de empleo, y son inferiores tanto las de actividad como las de desempleo
✓	Tanto a nivel nacional como regional el paro está aumentando desde el último trimestre de 2001
✓	Se mantiene la situación desfavorable de la mujer con respecto al hombre en el plano laboral
✓	La concentración de la ocupación femenina en el sector servicios plantea problemas para reducir la tasa femenina de desempleo, al no poder este sector absorber toda la oferta de trabajo femenino

Fuente: *Elaboración propia.*

3.3.2. La economía regional

En el DOCUP el análisis económico abarca diferentes aspectos: la renta, la producción y la productividad, los sectores económicos y el tejido empresarial. Antes de pasar a analizar cada uno de ellos resulta necesario realizar una breve descripción de lo acontecido en el periodo 2000-2002 en el panorama económico mundial por sus repercusiones en Aragón¹².

Desde una perspectiva económica, el 2000 puede calificarse a nivel mundial, en su conjunto, como un buen año; así, el Producto Interior Bruto creció un 4,7%, casi punto y medio por encima del crecimiento observado

¹² Fuente: Informes anuales 2000 y 2001 del Consejo Económico y Social de Aragón.

en 1999, lo que impulsó al alza el comercio mundial hasta el 13,3%. Sin embargo, descendiendo a un detalle mayor se comprueba cómo cambió la situación a lo largo del año. En efecto, tras un primer semestre cuya aceleración en el ritmo de actividad condujo a alcanzar un sólido crecimiento, conforme avanzaba el año el escenario era cada vez menos optimista, fundamentalmente por el incremento de los precios petrolíferos, que en octubre se situaron en el nivel más elevado desde la guerra del Golfo, y de los tipos de interés.

Ese proceso que comenzó en 2000 se mantuvo y se intensificó a lo largo de 2001, de tal forma que en ese año la desaceleración y la incertidumbre caracterizaron la situación económica mundial. La ralentización de la actividad productiva fue casi generalizada y afectó con diferente intensidad a las tres grandes economías: Estados Unidos, Japón y la Unión Europea. Ello fue debido a la conjunción de una serie de factores adversos que afectaron tanto a la demanda interna como a la externa, y que se pusieron de manifiesto en una minoración de la actividad industrial y de servicios: así, por un lado, la mayor inflación registrada en el primer semestre del año, consecuencia de los notables aumentos experimentados en los precios de la energía y de los alimentos, moderó el crecimiento de la renta real disponible; por otro lado, el deterioro del entorno exterior limitó el avance de las exportaciones de la zona euro y acentuó la incertidumbre sobre las decisiones de inversión y, en menor medida, de consumo; y por último, los atentados terroristas del 11 de septiembre en Estados Unidos y sus secuelas se tradujeron en un nuevo y fuerte incremento de la incertidumbre, que se reflejó en un empeoramiento de la confianza de los productores y los consumidores.

Como consecuencia de este escenario, el crecimiento en 2001 del PIB mundial fue del 2,4%, que supone casi la mitad del registrado en el año anterior y el peor resultado desde 1993; el crecimiento en la zona euro fue del 1,5%, muy alejado de la tasa del 3,4% registrada en 2000. Los datos existentes correspondientes al año 2002 están por el momento confirmando esta situación descrita.

Este contexto internacional ha tenido su repercusión en los resultados de la economía española, y por tanto, también la aragonesa, provocando su alejamiento de los objetivos inicialmente previstos. El crecimiento de la economía en nuestro país en el año 2001 fue el menor de los últimos cinco años (2,8%, habiendo sido del 4,1% en 2000), confirmándose la finalización de la fase expansiva del ciclo económico que se prolongaba

desde mediados de la década anterior. A pesar de ello, España ha sido uno de los países que obtuvo en 2001 mejores tasas de incremento, manteniendo así, por séptimo año consecutivo, un diferencial positivo de crecimiento respecto a la Unión Europea.

Cuadro 8. Renta, producción y productividad – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Renta, producción y productividad	
✓	Elevado PIB per cápita en el contexto español, pero claramente inferior al comunitario
✓	Baja aportación del PIB aragonés al nacional (3,16%)
✓	Aragón ha evolucionado en conjunto a una economía industrial y de servicios, pero manteniendo profundas disparidades: el 90% de los municipios aragoneses mantienen una clara especialización agraria
✓	El sector servicios aporta más del 50% del PIB regional, seguido de la industria (en torno al 32%); agricultura y construcción se sitúan en torno al 7%
✓	El crecimiento del PIB regional es inferior al nacional; por sectores, sólo la construcción mantiene un ritmo de crecimiento superior a la media nacional
✓	Elevada fragmentación empresarial y, por tanto, escasa dimensión media de las empresas: menos del 3% de las empresas industriales son grandes o medianas, pero absorben más del 50% del empleo y el 70% del VAB, y concentran igualmente la capacidad de exportación, innovación y mejora de la competitividad
✓	La productividad aparente (VAB/empleo) muestra diferencias sectoriales (mayor en el sector industrial y menor en el agrario) y comportamiento regresivo con respecto al conjunto nacional

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

La economía aragonesa, al igual que el resto de comunidades españolas y los países de nuestro entorno, no ha estado ajena a este proceso de desaceleración y pérdida de dinamismo. Así, en 2001 los distintos indicadores referidos el VAB y al PIB mostraron crecimientos significativamente menores a los alcanzados en el año 2000, y el ritmo de crecimiento de la economía aragonesa en 2001 fue, además, inferior a la media nacional, mostrando un diferencial negativo de casi medio punto. El **peso de la región en España en términos de PIB se mantiene** en valores prácticamente iguales a los de 1999 (3,1%), habiéndose no obstante reducido las diferencias en el PIB per cápita a favor de España.

Profundizando en la situación de Aragón con respecto al resto de las regiones españolas, un informe recientemente publicado por FUNCAS¹³ en el que se analiza el periodo 1995-2001 ofrece datos bastante significativos.

¹³ FUNCAS (Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas), Balance Económico Regional del periodo 1995-2001. Año 2002.

En ese periodo analizado, la Comunidad de Aragón registró un crecimiento económico del 2,99% (en tasa media anual), situándose la penúltima en cuanto a crecimiento (sólo Asturias registró un crecimiento menor, con una tasa media anual del 2,61%) y bastante alejada de la media nacional (3,69%). No obstante, pese a quedar por debajo de esa media nacional es preciso reconocer que **un crecimiento en torno al 3% es sin duda significativo**.

Sobre la base de esta desaceleración general de la economía, señalar por último que **se mantiene**, tanto a nivel regional como nacional, **la estructura sectorial del VAB**, lo cual es lógico ya que el intervalo temporal considerado es muy escaso para que se puedan producir variaciones significativas.

Por sectores, **destaca como protagonista del crecimiento económico regional en el periodo 2000-2002 el sector de la construcción**, si bien, al igual que el resto de ramas productivas, ha mostrado menor dinamismo que en el conjunto español y ha disminuido su crecimiento en 2001 y 2002 con respecto al año 2000. En sentido contrario, **la actividad industrial aragonesa ha sido la rama que ha sufrido mayor deterioro** al afectarle con mayor virulencia el debilitamiento de las principales economías mundiales y del comercio internacional, obteniendo una reducida tasa de crecimiento, por debajo de su homóloga española, y que también ha supuesto una pérdida de empleo industrial. **La actividad terciaria ha seguido una tendencia favorable** a pesar de este grado de incertidumbre internacional, reflejándose esto en las cifras de empleo, con un incremento del 2,8% en el número de ocupados en el sector servicios.

Cuadro 9. Sectores económicos – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Sectores económicos	
✓	El sector industrial concentra la mayor capacidad de arrastre de la economía aragonesa, centrada en las ramas de material de transporte, maquinaria y aparatos eléctricos y alimentación
✓	Elevado peso, en términos de producción, empleo y exportación, de una única empresa de material de transporte, lo que ha conducido a una elevada concentración del sistema socioeconómico aragonés en torno al automóvil
✓	Escaso desarrollo de la industria alimentaria si se compara con el potencial agrario regional
✓	Elevada concentración industrial en Zaragoza y su área metropolitana, que localiza aproximadamente el 59% del VAB industrial regional y el 50% del total de actividades industriales, seguida a mucha distancia por las Cuencas Mineras (8,1% del VAB industrial regional)
✓	Derivado de lo anterior, resulta que la provincia de Zaragoza concentra más del 75% del VAB industrial, del empleo industrial y de la superficie total de polígonos industriales de Aragón
✓	Escaso desarrollo industrial de la provincia de Teruel y especialización basada en la energía y la extracción de minerales (62% del VAB industrial provincial y 37% del empleo), y bajo peso del sector en la provincia de Huesca (11,4% del VAB industrial y 13,9% del empleo), con muy bajo peso industrial de las capitales en ambas provincias (por debajo del 4% de los establecimientos)
✓	Peso del sector de la construcción en términos de VAB regional menor al nacional, y crece a un ritmo inferior
✓	Importancia creciente del sector turístico, sobre todo el subsector de la hostelería y los servicios de alojamiento: interés de esta actividad para la diversificación de rentas y como nuevo yacimiento de empleo en el medio rural
✓	Desarrollo del sector servicios ligeramente inferior a la media nacional, orientado al consumo interno, muy vinculado a la industria y a las actividades gestionadas por las administraciones, y fuertemente concentrado en la ciudad de Zaragoza (el 60% se localiza en la ciudad de Zaragoza)
✓	Balanza comercial favorable debido a la actividad exportadora de una única empresa del automóvil: en general, sin embargo, limitada capacidad de exportación y muy concentrada en determinados bienes industriales (material de transporte, maquinaria y material eléctrico y metales comunes)

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

Para hacer frente a la limitada capacidad de exportación aragonesa que se mencionaba en el DOCUP, se puede señalar que en el año 2001 el Departamento de Industria, Comercio y Desarrollo promovió la aprobación de un **Plan Coordinado de Internacionalización** (PCI) que pretende garantizar la necesaria acción conjunta de los agentes implicados, y en cuya definición y puesta en marcha participan las distintas asociaciones empresariales aragonesas. El objetivo principal del gobierno aragonés en materia de internacionalización se orienta a la reducción de los riesgos derivados de los vaivenes del ciclo económico mediante estrategias de diversificación dirigidas tanto a los destinos como al número de empresas y sectores con presencia en el exterior. El PCI de Aragón para el año 2002 se orienta a aprovechar la futura ampliación al Este de la Unión Europea con

la suficiente antelación para asegurar un buen posicionamiento en estos países.

En relación con el **comercio exterior**, y de acuerdo con análisis realizados por el Instituto Aragonés de Fomento (IAF), se pueden señalar algunas conclusiones de interés:

- ⇒ Más del 60% del PIB aragonés proviene del comercio internacional.
- ⇒ Más de 1.200 empresas, en su mayoría Pymes, exportan regularmente.
- ⇒ La diversificación de sectores y mercados es creciente: en los últimos ocho años se ha reducido la dependencia del sector automoción en las exportaciones del 66 al 42%, y las ventas a Europa, que en 1993 suponían el 90%, ahora representan el 80%.
- ⇒ Por último, si se descuentan las cifras relativas al sector de la automoción, el incremento en esos últimos ocho años de la exportación aragonesa ha sido del 283%, frente al 186% del total de España.

Cuadro 10. Tejido empresarial – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Tejido empresarial	
✓	Elevada fragmentación empresarial: aproximadamente el 56% son microempresas (sin asalariados) y el 35% Pymes, siendo únicamente 40 el número de grandes empresas
✓	El 50% del empleo y el 70% del VAB se concentra en menos de 250 empresas industriales
✓	Sector público industrial de escasa incidencia en el empleo pero que obtiene elevadas tasas de valor añadido, rentabilidad y beneficios
✓	Entre las empresas aragonesas parecen dominar las estrategias que promueven ventajas competitivas en costes, favorecidas por los menores costes laborales de la región, frente a otras estrategias que buscan ofrecer más valor para el cliente y utilizan recursos de superior calidad y precio
✓	La empresa aragonesa destina a I+D casi tres veces menos recursos financieros que la empresa española media

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

Por lo que se refiere al tejido empresarial, se mantiene esa elevada fragmentación empresarial a la que se aludía en el DOCUP, pero al mismo tiempo cabe señalar que **el sector empresarial aragonés se sitúa en estos momentos a la cabeza de los índices de I+D nacionales**. Ello es debido al peso de una única industria del sector de la automoción que ha trasladado sus efectos sobre sus industrias auxiliares, pero también hay que señalar la participación de otros sectores del tejido industrial aragonés

y el esfuerzo realizado desde las instituciones públicas para extender la capacidad de innovación a otros sectores de actividad y para favorecer las iniciativas de desarrollo endógeno con objeto de diversificar las áreas industriales implicadas en el modelo de innovación regional.

Las principales conclusiones de todo este apartado se recogen en el siguiente cuadro:

Cuadro 11. Síntesis de la evolución de la región de Aragón en el periodo 2000-2002: la economía regional.

La economía regional	
✓	La desaceleración económica mundial que comenzó en 2000 y se intensificó en 2001 ha repercutido tanto en la economía nacional como regional, que han disminuido su ritmo de crecimiento
✓	Si bien el crecimiento económico regional en el periodo 1995-2001 se aleja bastante de la media nacional, se situó en torno al 3%, sin duda significativo
✓	El sector de la construcción ha sido el responsable del crecimiento económico regional del periodo 2000-2002; la actividad industrial ha sido la que ha sufrido un mayor deterioro, mientras que la actividad terciaria ha seguido una tendencia favorable
✓	Se han intensificado los apoyos dirigidos a la internacionalización de las empresas aragonesas, habiéndose producido un fuerte incremento de la exportación y una diversificación creciente de sectores y mercados
✓	El sector empresarial aragonés se sitúa en estos momentos a la cabeza de los índices de I+D nacionales

Fuente: *Elaboración propia.*

3.3.3. El territorio

Un tercer ámbito temático analizado en el DOCUP es el referido al territorio, igualmente desde diferentes perspectivas: el medio ambiente, las infraestructuras y la problemática rural-urbana. A continuación se analizan cada una de ellas, finalizando este apartado con algunos apuntes en relación con el patrimonio aragonés, ya que si bien no se trató específicamente este tema en el DOCUP el hecho de que varias de las medidas se dediquen a este tema aconseja incluir alguna referencia al mismo en esta Evaluación Intermedia.

Cuadro 12. Medio ambiente (residuos, agua, aire, suelo) – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Medio ambiente (residuos, agua, aire, suelo)	
✓	No existen problemas generales de abastecimiento en cuanto a cantidad, si bien la calidad general de las aguas superficiales es deficiente
✓	Graves carencias e insuficiencias en infraestructuras de depuración
✓	Deficiente utilización del agua en los sistemas de riego, que además causa contaminación difusa y supone el consumo de agua mayor de toda la Cuenca del Ebro
✓	Caudales mínimos de los ríos no garantizados y ecosistemas de ribera muy deteriorados
✓	Buena calidad de las aguas subterráneas en general, salvo problemas puntuales
✓	El 22% del territorio regional (casi 4,8 millones de has) se encuentra incluido en el listado de Lugares de Interés Comunitario (LIC´s) propuesto por Aragón
✓	En el medio forestal, acentuada incidencia de la erosión pero baja de los incendios forestales (periodo 1983-1997), con una regresión acentuada de la reforestación de superficie quemada
✓	La infraestructura existente en materia de RSU atiende al 88% de la población, y se trata el 51% de los residuos peligrosos
✓	No existen en general problemas de contaminación atmosférica

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

En el ámbito de **la gestión del medio ambiente** se ha producido en el periodo 2000-2002 una destacable labor legislativa y, sobre todo, de planificación desde el Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Aragón, pudiendo destacarse la relativa a la conservación de la biodiversidad, la gestión del agua y la gestión de los residuos.

Por lo que se refiere a la conservación de la biodiversidad, hay que hacer referencia a las tres actuaciones siguientes:

- La aprobación y puesta en marcha en el año 2001 de un [“Plan de Acción Forestal y de Conservación de la Biodiversidad 2002-2006”](#) que contiene el conjunto de medidas y acciones a aplicar sobre el medio natural aragonés en ese periodo. Este Plan, basado en los contenidos y metodologías propuestas por la Estrategia Forestal Española y por la Estrategia Española para la Conservación y el Uso Sostenible de la Diversidad Biológica, ambas aprobadas por el Ministerio de Medio Ambiente en 1999, desarrolla en un solo documento de planificación ambas temáticas, la de conservación y la forestal, ya que si la primera garantiza el mantenimiento y la preservación del patrimonio genético aragonés, y propone y presupuesta acciones para ello, la segunda aspira a garantizar precisamente el aprovechamiento sostenible de los recursos basados en la biodiversidad: bosques, pastos, especies cazables y pescables, así como del principal recurso que sostiene a los demás: el suelo fértil.

- Dando continuidad al Plan de Acción Forestal se ha elaborado la "[Estrategia de Conservación de la Naturaleza en Aragón](#)" (ECNA), documento que se concibe como orientador de las diversas políticas sectoriales y, especialmente, como elemento de discusión y debate social entre todos los sectores productivos, profesionales y ciudadanos relacionados con el medio natural, con el objetivo último de alcanzar un compromiso social amplio y sólido sobre la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica de Aragón.
- Otra actuación reseñable es el impulso dado a la configuración de los espacios naturales aragoneses que van a integrar la [Red Natura 2000](#), de ámbito europeo, y que serán aquellos declarados como Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPAs)¹⁴ o Lugares de Importancia Comunitaria (LICs)¹⁵.

Por lo que se refiere a las ZEPAs, la situación en el año 2000 (ver Tabla 4) era claramente insuficiente, con sólo 11 espacios declarados que suponían el 5,7% del total de la superficie de Aragón; ante la apertura de un procedimiento de Queja de la Comisión Europea contra el Reino de España por incumplimiento de la Directiva de Aves y la amenaza de la Comisión de no aprobar los Programas Operativos y los DOCUPs si no se producía una declaración suficiente de espacios¹⁶, se inició por parte de las CCAA, a instancias del Ministerio de Medio Ambiente, la ampliación de la Red. Consecuencia de ello, en julio de 2001 se declararon 34 nuevas ZEPAs y se ampliaron otras cuatro, con lo que finalmente la superficie declarada asciende al 17,7% del territorio aragonés.

En la designación de las LICs aragonesas se ha seguido un proceso similar¹⁷, y ha sido en los años 2000-2002 cuando se ha producido el mayor impulso, pasándose de 37 a 154 lugares designados, y del 4,5 al 21,8% del total de la superficie de Aragón.

¹⁴ Declaradas al amparo de la Directiva 79/409/CEE "Aves".

¹⁵ Designadas en aplicación de la Directiva 92/43/CEE "Hábitats".

¹⁶ Compromiso recogido en una carta de Wuff-Matties y M. Barnier.

¹⁷ Hay que señalar que en el proceso de designación de LICs todos los países europeos han incumplido los plazos establecidos por la Directiva Hábitats. En estos momentos, sin embargo, España, y dentro de ella Aragón, es uno de los países que han alcanzado un mayor grado de cumplimiento de la misma.

Tabla 4. Proceso de creación de ZEPAS y LICs en Aragón. 1988-2002.

Año	Número de espacios	Superficie (has)	% superficie de Aragón (acumulado)
ZEPAS			
1988	3	103.678	2,2
1993	3	30.495	2,8
1995	1	33.267	3,5
1999	4	102.795	5,7
2001	34 + 4 ampliaciones	573.103	17,7
Total	45	843.338	17,7
LICS			
Marzo 1997	12 (región alpina)	115.293	2,4
Febrero 1998	25 (región mediterránea)	97.585	4,5
Mayo 2000	23 (región alpina)	118.875	7,0
Julio 2000	92 (región mediterránea)	707.109	21,8
Febrero 2002	2 (región alpina)	64	21,8
Total	154	1.038.926	21,8
Total RED NATURA 2000 (ZEPAS + LICs)		1.354.854	28,4

Fuente: Dirección General del Medio Natural, Gobierno de Aragón.

Por lo que se refiere a la gestión del agua, destaca la aprobación de la [Ley 6/2001, de 17 de mayo, de Ordenación y Participación en la Gestión del Agua en Aragón](#), cuyo desarrollo ha conducido, entre otras cuestiones, a la creación del [Instituto Aragonés del Agua](#) (IAA) y de la Comisión del Agua. Las funciones del IAA son la planificación, desarrollo de los planes y ejecución de obras de abastecimiento, saneamiento y depuración de aguas residuales, así como propuestas de innovación normativa en relación con vertidos, calidad de las aguas y medidas adicionales de protección. También se va a ocupar de la recaudación del canon de saneamiento y del mantenimiento y explotación de infraestructuras de abastecimiento y depuración. En el plano político, el Instituto defenderá los intereses de Aragón en relación con las políticas hidráulicas que afecten a la Comunidad, y será foro de debate y lugar de encuentro de todos los agentes socioeconómicos relacionados con la política del agua¹⁸. Tras la puesta en marcha del Instituto, se ha dado comienzo al proceso de elaboración de las Bases de la Política del Agua en Aragón, instrumento que pretende fijar los criterios y las actuaciones en el marco de la

¹⁸ Algunas de las atribuciones del Instituto Aragonés del Agua eran ejercidas hasta el año 2001 por la Dirección General del Agua y la Junta de Saneamiento, que han dejado de ser operativas.

Comunidad Autónoma desde un prisma de consenso y de participación social.

En cuanto a la gestión de los residuos, destaca en el periodo 2000-2002 la aprobación de dos [Planes](#), uno [de Residuos Peligrosos](#) y otro [de Residuos Industriales](#), que con un presupuesto global superior a los 26 millones de euros y un primer horizonte de cuatro años vienen a tomar el relevo del Plan de Gestión de Residuos Especiales de 1995. Igualmente se ha avanzado en la implantación del [Plan de Ordenación de la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos de Aragón](#) (aprobado en 1998), con la construcción del nuevo vertedero controlado de Huesca.

Cuadro 13. Infraestructuras – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Infraestructuras	
✓	Localización estratégica de Aragón, y en particular del Eje del Ebro, en el contexto nacional y europeo, que está llamado a ocupar un importante papel como eje vertebrador de la actividad económica y logística nacional
✓	Las infraestructuras viarias y ferroviarias responden principalmente a las necesidades de comunicación suprarregional, con una baja contribución a la articulación y organización del territorio regional
✓	Importantes deficiencias en infraestructuras desde el punto de vista de la articulación territorial
✓	Serias deficiencias en la red viaria secundaria, existiendo todavía núcleos urbanos con dificultades de accesibilidad
✓	Dificultades en los pasos fronterizos del Pirineo, que soportan por ello un tráfico de mercancías y pasajeros muy bajo
✓	La red ferroviaria presenta también importantes deficiencias, sobre todo en el Pirineo y en la provincia de Teruel
✓	Se están ejecutando distintas actuaciones de gran trascendencia para el futuro de la región: línea ferroviaria de alta velocidad Madrid-Zaragoza-Barcelona, autovía Somport-Sagunto y Plataforma Logística de Zaragoza
✓	Quedan pendientes otras dos actuaciones de envergadura: construcción del túnel ferroviario de baja cota del Vignemale y autovía Pamplona-Lérida, a las que se añaden las variantes de Fraga, Alcañiz y Monzón y la solución de los problemas de saturación del tráfico en el tramo final de la N-232 (autovía de Logroño en las cercanías de Zaragoza)
✓	Insuficiencia general de la red eléctrica en la provincia de Teruel, con dificultades generales de mantenimiento de la misma en la región

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

La **localización estratégica de Aragón** es una afirmación recurrente cuando se analiza el territorio aragonés, si bien es cierto que hasta el momento Aragón no ha sacado todo el partido que podría a esa localización. En el periodo 2000-2002, con todo, se han producido avances en la dotación de infraestructuras de gran importancia para Aragón, y

cuyas repercusiones, sin duda muy importantes, se irán produciendo en los próximos años. Se trata, principalmente, de las siguientes actuaciones:

- Autovía Somport-Sagunto. En el año 2001 se inauguraron los primeros 37 km de la autovía Somport-Sagunto de la provincia de Teruel¹⁹. En estos momentos, la práctica totalidad de los tramos se encuentran ya adjudicados o en fase de adjudicación, y alguno en fase de obra, si bien según las últimas estimaciones facilitadas por el Ministerio de Fomento la autovía, clave no sólo para la provincia de Teruel sino en general para la vertebración territorial de Aragón, no estará finalizada antes de 2007.
- AVE Madrid-Zaragoza-Barcelona y Estación Intermodal de Zaragoza. Al contrario de lo sucedido con la autovía Somport-Sagunto, en estos últimos tres años la construcción de la línea del AVE Madrid-Zaragoza-Barcelona, así como de la Estación Intermodal de Delicias, en Zaragoza, sí han avanzado a un buen ritmo, si bien no se han alcanzado los plazos inicialmente previstos y no parece que la Alta Velocidad pueda entrar en funcionamiento hasta el año 2004. La llegada de la Alta Velocidad a Aragón sin duda va a revolucionar el tráfico de pasajeros que viajan desde Zaragoza hacia Madrid y Barcelona, y además traerá consecuencias tanto para los servicios aéreos (al atraer clientela que hasta ahora utiliza el avión) como para el transporte por carretera, fundamentalmente hacia Madrid (al desviar clientes hacia el autobús por el previsible aumento del precio de los viajes en tren y la supresión de trenes más económicos).

En este periodo el Ministerio de Fomento ha comenzado igualmente la realización de los estudios informativos y la redacción de proyectos para la futura construcción de las Líneas de Alta Velocidad Zaragoza-Huesca-Canfranc, Zaragoza-Teruel, Zaragoza-Logroño/Pamplona y Calatayud-Soria, dentro de su Programa de Inversiones 2000-2007. Sin embargo, a pesar de las movilizaciones sociales²⁰ parece que de nuevo va a ser Teruel la única capital española que no va a tener conexión directa con Madrid a través de la Alta Velocidad.

¹⁹ Con ello Teruel dejó de ser la única provincia española que no contaba con un sólo kilómetro de autovía, tal como se señalaba en el DOCUP.

²⁰ Llevadas a cabo por la Plataforma "Teruel Existe".

- Plataforma Logística de Zaragoza (PLAZA). Promovida de forma conjunta por el Gobierno de Aragón y el Ayuntamiento de Zaragoza, y con participación de Ibercaja y la Caja de Ahorros de la Inmaculada, la Sociedad Plataforma Logística de Zaragoza (PLAZA S.A.) tiene como objeto proyectar, construir, conservar y promocionar la Plataforma Logística de Zaragoza y situar a Aragón como uno de los grandes ejes del transporte y la logística en el ámbito europeo. El avance en la materialización de este proyecto, desde que el 14 de abril de 2000 fue declarado de Interés Supramunicipal, ha sido muy importante; el 1 de junio de 2002 dio comienzo la urbanización de los terrenos, una vez que grandes empresas de ámbito regional, nacional e internacional han apostado por ubicar sus instalaciones en PLAZA.

Es de esperar que el impacto de la Plataforma alcance positivamente a otras infraestructuras en Aragón, bien acelerando los plazos previstos para la ejecución de los proyectos, bien incidiendo sobre el propio tráfico de pasajeros y mercancías tanto dentro de la Península como hacia Europa. En concreto, es necesaria para la región la reactivación de la actividad del aeropuerto de Zaragoza, cuyos movimientos han venido decayendo de forma importante en los últimos años (un 8% en el año 2000, o un 4% en 2001) y han llevado a un descenso de categoría del aeropuerto, estando actualmente situado en el mismo nivel de aeropuertos como Salamanca, El Hierro o Reus.

- Aeropuerto de Huesca (Monflorite). En octubre de 2000 el aeropuerto de Monflorite, cercano a la capital oscense, fue declarado de interés general e incorporado, con ello, a la Red de Aeropuertos del Estado que gestiona AENA; dos años después ha dado comienzo el desarrollo del Plan Director del Aeropuerto, cuyo objetivo es dotar al aeropuerto de unas modernas instalaciones e infraestructuras²¹ que permitan atender, dentro de unos adecuados niveles de modernidad, seguridad y calidad, la demanda de tráfico aéreo.
- Actuaciones en Zaragoza capital. Tanto la llegada del AVE a Zaragoza como los crecientes problemas de tráfico que sufren los accesos a la ciudad han conducido a la realización de una serie de obras de envergadura, entre las que destaca la apertura, a finales del pasado

²¹ Entre las actuaciones previstas destacan la construcción de una pista de 2.100 m de longitud, una plataforma de 21.000 m², un nuevo Edificio Terminal, un nuevo aparcamiento de vehículos y un terminal de carga.

mes de septiembre, de un primer tramo del llamado "Tercer Cinturón", una de las infraestructuras viarias más importantes para la ciudad. Otras obras a destacar, en distintas fases de ejecución, son la autovía Zaragoza-El Burgo de Ebro, la conexión de la N-232 con la A-68 (ambas ya adjudicadas) o el proceso de Información Pública de la autovía Huesca-Pamplona.

También se pueden mencionar dos proyectos que la ciudad de Zaragoza está actualmente impulsando y que pueden tener una importante repercusión para la ciudad y para la región en su conjunto. Se trata, en primer lugar, de la candidatura de la ciudad para la celebración de la Exposición Universal del año 2008 bajo el lema "El agua y el desarrollo sostenible de las ciudades", candidatura que cuenta con el apoyo de los Gobiernos Regional y Nacional y de los propios ciudadanos y que cuenta ya con varios años de trabajo (la elección de la ciudad candidata tendrá lugar en 2004). El segundo de estos proyectos, impulsado conjuntamente por el Ayuntamiento de la ciudad y el Gobierno de Aragón, sería la construcción de un metro ligero en la ciudad de Zaragoza, proyecto que está todavía en una fase muy incipiente.

Cuadro 14. Problemática rural / urbana – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Problemática rural / urbana	
✓	Marcada dualidad rural-urbana que ha favorecido el desequilibrio interterritorial y la concentración en el espacio urbano de Zaragoza
✓	Espacio desarticulado en el que los ámbitos rural y urbano no llegan a interrelacionarse conveniente ni suficientemente, no existiendo una verdadera red urbana de ciudades medias que articule el territorio y favorezca las sinergias campo-ciudad

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

Para hacer frente a la problemática territorial descrita en el DOCUP, en la última década se ha impulsado en Aragón la puesta en marcha de un proceso de comarcalización que pretende conseguir el reequilibrio de los diferentes territorios, de forma que se equipare la calidad de vida de los espacios más urbanos y los del ámbito rural. **En el periodo 2000-2002 ha tomado un fuerte impulso el proceso comarcalizador aragonés**, hasta el punto de que en estos momentos se han constituido un total de 17 Consejos Comarcales, y de estas comarcas 10 cuentan ya con el Decreto de Transferencias aprobado. La primera comarca, la del Aranda, se constituyó a finales del año 2000; en 2001 se constituyeron 4 comarcas, y en 2002 las 12 comarcas restantes. Además, también en este periodo se

ha aprobado una nueva Ley referida a la comarcalización, la [Ley 23/2001, de 26 de diciembre, de Medidas de Comarcalización](#).

Tabla 5. Avance del proceso comarcalizador aragonés (actualizado a 1/9/2002).

Fase	Nº
Número total de comarcas	33
Iniciativas con <i>quorum</i> para la creación de la comarca	32
Estudio documentado en fase de aprobación	31
Estudio documentado aprobado por la delimitación comarcal	31
Anteproyectos en exposición pública	28
Proyectos de Ley remitidos a Cortes	22
Leyes aprobadas por Cortes	19
Consejo Comarcal constituido	17
Decreto de Transferencias aprobado	10

Fuente: Dpto. de Presidencia y Relaciones Institucionales del Gobierno de Aragón.

Como se ha señalado en la introducción de este apartado, la existencia de varias medidas en el DOCUP relacionadas con el **patrimonio histórico-artístico y cultural y el turismo** aconsejan incluir alguna referencia a estos temas en el análisis de la evolución del contexto, aun cuando en el propio DOCUP no se aludía de forma específica a los mismos.

Aragón posee un importante patrimonio histórico-artístico, que abarca todas las épocas históricas y todos los estilos más destacados; en los registros del Patrimonio Histórico Español del Ministerio de Educación y Cultura figuran un total de 721 bienes inmuebles y 459 bienes muebles existentes en Aragón.

En el periodo 2000-2002 cabe destacar tres hechos relevantes en relación con el patrimonio artístico y con el ocio y la cultura, que además están teniendo, y pueden tener, una importante repercusión socioeconómica sobre Aragón en general y sobre el territorio rural en particular:

- [La inauguración, el 1 de julio de 2001, de Dinópolis, en la ciudad de Teruel](#). Desde su apertura, este centro de ocio promovido por el Gobierno de Aragón a través del Instituto Aragonés de Fomento (IAF) se ha convertido en uno de los principales elementos de dinamización económica de la provincia de Teruel, arrojando importantes resultados a pesar de su corta existencia. Con una inversión inicial de 15,6 millones de euros, está previsto alcanzar en fases sucesivas durante los próximos 10 años los 90 millones de euros, siendo la mayor inversión que se ha realizado nunca en un proyecto empresarial en Teruel capital.

Igualmente ha sido importante en cuanto a creación de empleo, con 70 puestos de trabajo en temporada alta que irán ampliando hasta 150 conforme se vayan desarrollando las siguientes fases del proyecto. Cuenta con una extensión total de 12.000 m², de los cuales 9.000 m² están ocupados por la mayor exposición paleontológica de Europa y una de las mayores del mundo. El medio millón de visitas anuales previstas supondrán un volumen de negocio para la provincia de Teruel de unos 13,5 millones de euros al año. La apertura de 7 sedes locales de Dinópolis en otros tantos municipios turolenses²², prevista para los próximos años, supondrá poner en marcha el Territorio Dinópolis y extender los efectos positivos de esta iniciativa al conjunto de la provincia.

- [La declaración del Mudéjar Aragonés como Patrimonio Mundial desde el 14 de diciembre de 2001.](#) Desde 1986 la Arquitectura Mudéjar de Teruel está declarada como Patrimonio Mundial; desde diciembre de 2001, se ha ampliado dicha declaración al conjunto del arte mudéjar de Aragón, lo que supone el reconocimiento internacional a una serie de bienes de gran trascendencia histórica para Aragón.

- [La creación de la sociedad mixta Aramón \(Montañas de Aragón\),](#) empresa formada por el Gobierno de Aragón e Ibercaja en este año 2002 y que agrupa a cinco de las siete estaciones de esquí aragonesas: Formigal, Panticosa y Cerler, en el Pirineo, y Javalambre y Valdelinares en la provincia de Teruel. Esta empresa ha elaborado un Plan estratégico para los próximos seis años que prevé una inversión total de más de 216 millones de euros en las estaciones y en otros proyectos turísticos. Los objetivos de este plan son duplicar la capacidad de las cinco estaciones, que asciende en la actualidad a 68.000 esquiadores, y a incrementar el dominio esquiabile, que con 154 km de pistas ya representa el 20% de todo el mercado nacional. La creación de Aramón y la presentación del Plan estratégico suponen el reconocimiento de la importancia cada vez mayor que el esquí está adquiriendo dentro de la actividad turística aragonesa.

Otras dos actuaciones, de menor envergadura a las señaladas pero igualmente de interés para el patrimonio y el turismo en el medio rural aragonés, serían las siguientes:

²² Peñarroya de Tastavins, Galve, Mas de las Matas, Castellote, Concud, Albarracín y Rubielos de Mora.

- ⇒ La rehabilitación del Monasterio de Rueda, en Zaragoza. Este monasterio, uno de los tres monasterios cistercienses aragoneses, es uno de los edificios más destacados del arte gótico aragonés. Inaugurado en abril de 2003, alberga además un nuevo establecimiento hostelero de cuatro estrellas perteneciente a la Red de Hospederías de Aragón. Con la recuperación del recinto monástico y la apertura del hotel se espera contribuir a la dinamización económica y social de la zona rural de la Ribera Baja del Ebro y comarcas adyacentes.
- ⇒ La aprobación en el año 2001 de las cinco Leyes de Declaración de los Parques Culturales de Aragón. Durante el año 2001, por último, se procedió a la aprobación de las respectivas Leyes de Declaración de los cinco Parques Culturales creados en Aragón al amparo de la Ley 12/1997: Parque Cultural de Albarracín, Parque Cultural del Maestrazgo, Parque Cultural del Río Martín, Parque Cultural del Río Vero y Parque Cultural de San Juan de la Peña. Los Parques Culturales aragoneses engloban territorios de gran valor natural y con muestras de arquitectura popular de gran interés, y pueden jugar, al igual que el resto de los hechos mencionados más arriba, un importante papel dinamizador en el medio rural.

Estas acciones descritas se han complementado con muchas otras actuaciones dirigidas a aprovechar el gran potencial turístico de la región, que ha dado como resultado un **creciente desarrollo de las actividades de alojamiento, restauración y actividades complementarias, tanto en el medio urbano como rural**.

Las principales conclusiones en relación con la evolución de los aspectos ligados al territorio, que se han descrito a lo largo de este apartado, se recogen a continuación.

Cuadro 15. Síntesis de la evolución de la región de Aragón en el periodo 2000-2002: el territorio.

El territorio	
✓	En los últimos años se ha producido una importante labor legislativa y de planificación en relación con el medio ambiente, sobre todo en lo relativo a la conservación de la biodiversidad y la gestión del agua y de los residuos
✓	Se ha avanzado en la realización de importantes infraestructuras para el territorio aragonés: la autovía Somport-Sagunto, el AVE Madrid-Zaragoza-Barcelona y la Estación Intermodal de Zaragoza, o la Plataforma Logística de Zaragoza (PLAZA)
✓	Se ha dado un fuerte impulso al proceso comarcalizador aragonés
✓	En relación con el patrimonio aragonés y con el sector turístico, tres han sido los hitos principales: la inauguración de Dinópolis en Teruel, la declaración del Mudéjar como Patrimonio de la Humanidad y la creación de Aramón para el impulso al sector de la nieve
✓	El desarrollo del sector turístico aragonés es creciente, tanto en el medio urbano como en el medio rural

Fuente: Elaboración propia.

3.3.4. La investigación, las nuevas tecnologías y la Sociedad de la Información

El DOCUP analiza también la situación de Aragón en relación con la investigación, las nuevas tecnologías y la Sociedad de la Información. En consecuencia, y dada la existencia de un número importante de medidas del DOCUP que hacen referencia precisamente a estas cuestiones, a continuación se va a describir la situación actual de desarrollo en Aragón de cada una de ellas, y cómo se ha evolucionado desde la situación inicial descrita en el DOCUP.

A pesar del esfuerzo realizado en los últimos años, **Aragón sigue manteniendo un nivel de gasto en I+D respecto al PIB regional inferior a la media nacional**. Ello sitúa a la región en un nivel similar al del resto de las Comunidades Autónomas, ya que, de hecho, tan sólo Madrid, País Vasco y Cataluña realizan un esfuerzo en términos de gasto público en I+D sobre el PIB que se aproxima a los niveles de los países de mayor nivel de desarrollo.

Cuadro 16. Investigación, tecnología e innovación – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Investigación, tecnología e innovación	
✓	Baja participación del esfuerzo realizado en I+D en el PIB regional (no alcanza el 0,7% del PIB)
✓	Importante crecimiento de Aragón en el campo de la I+D, si bien lejos de los niveles medios nacional y europeo
✓	Creciente participación empresarial en las acciones y gastos de I+D, si bien no con carácter general sino concentrada en un reducido número de empresas
✓	Mayor peso de la innovación en el ámbito empresarial, con adquisición de tecnología del exterior, si bien el 68% de los gastos en innovación se realizan en una única empresa frente a una mayoría del empresariado aragonés que todavía no considera la innovación como factor de competitividad
✓	Los sectores que más invierten en Aragón en innovación son la industria química y el material de transporte

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

No obstante, ya se ha señalado en un apartado anterior cómo **el sector empresarial aragonés se sitúa en una posición destacada a nivel nacional en cuanto al esfuerzo innovador**, que ya no sólo se asocia a un único sector sino que se va extendiendo, gracias también al impulso institucional, a otros sectores productivos. Y no hay que perder de vista la situación de desventaja en la que se encuentra Aragón para conseguir que las empresas de la región se animen a permanecer en ella, frente al efecto que los grandes centros de investigación en Madrid y Cataluña ejercen a la hora de atraer empresas innovadoras.

Cuadro 17. Sociedad de la Información – Situación inicial descrita en el DOCUP.

Sociedad de la Información	
✓	Nueva opción para el desarrollo de una región fuertemente desarticulada como es Aragón
✓	Necesidad de participación pública por los altos costes de las infraestructuras necesarias

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

El mercado de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), y por tanto las sedes de las empresas TIC²³, se encuentra centralizado en torno a Madrid y Cataluña²⁴. **Aragón representa el 1,3% del mercado nacional de TIC**, y el mismo porcentaje de las empresas TIC nacionales

²³ Este sector de las TIC agrupa aquellas actividades en los ámbitos industrial y de servicios que utilizan, procesan y transmiten información.

²⁴ Sumando la participación de Madrid y Cataluña, entre ambas regiones concentran el 67,8% del mercado de las TIC y el 71,3% de las sedes de empresas TIC.

tienen su sede en la región. Esta participación es inferior a la que correspondería a Aragón por su peso poblacional y productivo, pero hay que tener en cuenta esa situación de concentración a la que se ha aludido. Por otra parte, **el parque de ordenadores en Aragón supone el 4,3% del nacional**; esta cifra es superior a la que correspondería a la región si la distribución de los ordenadores fuese proporcional a la población, y ello supone un elemento positivo para Aragón en el camino hacia la Sociedad de la Información.

Centrándonos ya en este último aspecto, algunos indicadores de carácter general permiten aproximarse al estado actual de implantación de la Sociedad de la Información en Aragón²⁵. Un primer indicador significativo es el **grado de penetración de Internet**, por ser ésta la herramienta que ha universalizado el concepto de Sociedad de la Información: de acuerdo con el Estudio General de Medios²⁶, si bien en los últimos años **la población aragonesa con acceso a Internet ha ido aumentando**, lo ha hecho **a un ritmo menor al de otras Comunidades Autónomas**. Así, aunque la población de 14 años y más con acceso a Internet ha crecido en seis puntos entre 1998 y 2001 (del 11,2 al 18,1%), Aragón ha pasado de ocupar el segundo puesto, detrás de Cataluña, en 1998, al duodécimo lugar en 2001. Igualmente, si en 1998 este porcentaje de población con acceso a Internet en Aragón presentaba un valor muy superior a la media nacional (7,1%), en 2001 se sitúa por debajo de la media española, que en ese periodo ha experimentado un importante incremento del orden de un 14%.

Estos datos mostrarían que si bien en un primer momento la población aragonesa se acercó muy pronto al nuevo fenómeno de Internet, **en la actualidad una parte importante de la población se encuentra fuera del acceso a la Sociedad de la Información**. El envejecimiento de la población, junto a otros factores que afectan al desarrollo de las infraestructuras necesarias, como son la orografía y la dispersión del poblamiento, pueden estar incidiendo en esa ralentización del acceso a Internet respecto a otras regiones.

El **desarrollo de las infraestructuras** es, en efecto, básico para poder garantizar un acceso adecuado a la Sociedad de la Información. Por lo que

²⁵ Consejo Económico y Social de Aragón (2002): *La Sociedad de la Información en Aragón*.

²⁶ Estudio General de Medios de la Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación (AIMC)

se refiere a la red de acceso²⁷, en el año 2000 Aragón tenía 46,6 líneas telefónicas por cada 1.000 habitantes, situándose por encima de la media española (42,6). Sin embargo, por lo que se refiere a la digitalización de la red, aspecto fundamental para el acceso de calidad a ciertos servicios, la red aragonesa se encontraba digitalizada en un 67,4% frente al 86,3% de la red española, siendo además Aragón la Comunidad Autónoma con menor digitalización de la red. Se puede afirmar, por tanto, que **si bien las líneas de acceso son más numerosas en Aragón, la calidad de acceso todavía tiene que mejorar mucho** para alcanzar el nivel de las Comunidades más avanzadas en este ámbito.

Como se ha mencionado, la complicada orografía y la dispersión de la población ha llevado a que en muchos núcleos rurales el servicio telefónico sea prestado a través de líneas TRAC (teléfono rural de acceso celular), que no permiten la conexión a Internet. El papel importante que puede tener el acceso a la Sociedad de la Información en el desarrollo de territorios aislados hace necesario atender a estas cuestiones, con el fin de evitar el incremento de las diferencias territoriales: en el plan INFO XXI del Gobierno Central se contempla la sustitución de los teléfonos rurales por una tecnología que permita la conexión a Internet, si bien estas acciones todavía no han sido puestas en marcha. El envejecimiento de la población aragonesa sería el tercer factor que influye en un menor grado de permeabilidad de los habitantes de la región a las innovaciones tecnológicas.

En relación con el impulso a la Sociedad de la Información llevado a cabo desde el **ejecutivo regional** cabe mencionar el **convenio firmado con Telefónica en diciembre de 2001**, a través del cual se trata de garantizar el acceso a las nuevas tecnologías de la información a la mayor parte de la población aragonesa en el menor plazo posible. Los aspectos más relevantes del convenio serían los siguientes:

²⁷ Datos aparecidos en el número especial de Diciembre de 2000 de la revista BIT, editada por el Colegio Profesional y la Asociación Española de Ingenieros de Telecomunicaciones.

- ⇒ Iniciativas para universalizar el uso de la banda ancha en Aragón: Telefónica se compromete a realizar en los próximos años inversiones por valor de 90 millones de euros aproximadamente, que se destinarán a ampliar la extensión de la red de fibra óptica y la cobertura de las líneas digitales RDSI. En cuanto al ADSL, las líneas de última generación que permiten el uso de Internet a gran velocidad, Telefónica se compromete a alcanzar una cobertura del 80% de la población de la Comunidad a finales de 2002.
- ⇒ En el campo de la telefonía móvil, el acuerdo prevé continuar mejorando los niveles de cobertura, que en la actualidad alcanzan al 97% de la población aragonesa.
- ⇒ Acciones de colaboración tecnológica para el desarrollo de iniciativas que pudiera acometer el Gobierno de Aragón en el terreno de los servicios audiovisuales y en lo relativo a canales de televisión autonómicos, analógicos y digitales o canales corporativos cuyo objeto principal sea la formación y la comunicación interna del personal del Gobierno de Aragón.
- ⇒ Actividades de investigación y desarrollo, donde está prevista la cooperación entre el Gobierno de Aragón y Telefónica para fomentar la capacidad tecnológica e investigadora de la Comunidad Autónoma. En concreto, se recoge por una parte la colaboración tecnológica para la implantación de planes estratégicos institucionales, dirigidos a favorecer la presencia de las empresas aragonesas en los programas nacionales y europeos de innovación, desarrollo e investigación, y, por otra, programas de apoyo a la formación de postgrado de los estudiantes de tecnologías de la información y las telecomunicaciones.
- ⇒ Otras actuaciones serán el desarrollo de un programa de modernización de la Administración, la incorporación de nuevas aplicaciones y servicios a los ciudadanos desde la Red Aragonesa de Comunicaciones Institucionales (RACI), o la promoción de iniciativas específicas para las pymes que permitan incorporar las tecnologías de la información y las telecomunicaciones como vía para abordar nuevas oportunidades de negocio y mejorar su eficiencia y competitividad.

En desarrollo de este mismo convenio, el Instituto Aragonés de Fomento y Telefónica han firmado un acuerdo en el que se contempla acelerar la extensión de la banda ancha a los polígonos industriales y estaciones de

esquí. También se incluye la implantación, por parte de Telefónica, de un Centro Científico en el Parque Tecnológico Walqa, en Huesca, con el objeto de realizar actividades de investigación, desarrollo e innovación y transferencia de tecnología a las empresas aragonesas en colaboración con la Universidad de Zaragoza.

El **Parque Tecnológico Walqa**, que se acaba de mencionar, es sin duda uno de los proyectos más destacados de los últimos años en el sector de las nuevas tecnologías en Aragón. Ubicado en las inmediaciones de Huesca y promovido por la empresa Barrabés Internet y la Consejería de Industria del Gobierno de Aragón, Walqa se constituye como el primer centro de excelencia de Internet en España, siendo su objetivo convertirse en un polo de innovación e I+D en los ámbitos de las tecnologías de la comunicación, Internet y el comercio electrónico. Concretamente, su actividad se centra en el desarrollo y la puesta en marcha de nuevos proyectos de e-business en las empresas.

Por último, señalar que la Comunidad Aragonesa ha recibido del Ministerio de Ciencia y Tecnología, entre 2000 y 2001, créditos y subvenciones superiores a 143 millones de euros, destacando las ayudas concedidas a través del programa PROFIT (Programa de Fomento de la Innovación Tecnológica). Destacan otros programas como ARTEPYME (Acciones Regionales de Telecomunicaciones para Pymes) o el programa PISTA (Promoción e Identificación de Servicios Emergentes de Telecomunicaciones Avanzadas). Ese dinamismo evidente de las empresas que ya se ha señalado también se refleja en el importante número de proyectos financiados por el CDTI (Centro de Desarrollo Tecnológico Industrial).

Las principales conclusiones de este apartado se presentan en el Cuadro 18:

Cuadro 18. Síntesis de la evolución de la región de Aragón en el periodo 2000-2002: la investigación, las nuevas tecnologías y la Sociedad de la Información.

La investigación, las nuevas tecnologías y la Sociedad de la Información	
✓	Aragón sigue manteniendo un nivel de gasto en I+D respecto al PIB regional inferior a la media nacional
✓	El sector empresarial aragonés se sitúa en una posición destacada a nivel nacional en cuanto al esfuerzo innovador
✓	En los últimos años la población aragonesa con acceso a Internet ha ido aumentando, si bien a un ritmo menor al de años anteriores, y se sitúa actualmente por debajo de la media española
✓	La orografía y la dispersión de la población dificultan el desarrollo de las infraestructuras de telecomunicación; por ello las infraestructuras de acceso siguen siendo deficitarias en Aragón, que es la Comunidad Autónoma con menor digitalización de la red
✓	El Parque Tecnológico Walqa se ha convertido en uno de los proyectos más destacados de los últimos años en el sector de las nuevas tecnologías

Fuente: *Elaboración propia.*

3.4. VALIDEZ DEL ANÁLISIS DAFO DE ARAGÓN

Tras analizar la evolución de la realidad regional, corresponde ahora valorar la validez del análisis DAFO (Debilidades-Amenazas-Fortalezas-Oportunidades) recogido en el DOCUP, para en el siguiente capítulo poder determinar si la estrategia propuesta sigue siendo válida a la luz de la evolución observada por dicha realidad. El punto de partida para este análisis es el **DAFO** incluido en el DOCUP, que era el siguiente:

Cuadro 19. DAFO del DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón.

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Baja densidad y demografía regresiva ✓ Bajo crecimiento de población activa ✓ Elevado grado de envejecimiento ✓ Territorio desequilibrado y desarticulado ✓ Economía rural muy poco diversificada ✓ Atomización empresarial ✓ Escaso desarrollo de las estructuras sociales ✓ Deterioro de los ecosistemas acuáticos ✓ Elevada tasa de paro femenino ✓ Acentuado efecto frontera (Pirineos) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Colapso demográfico ✓ Despoblamiento de extensas áreas ✓ Abandono de actividades tradicionales ✓ Degradación del territorio ✓ Pérdida de "peso" político-social
Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Localización estratégica de Aragón ✓ Función territorial estratégica del Eje del Ebro ✓ Carácter metropolitano de Zaragoza ✓ Diversidad y valor del medio natural ✓ Disponibilidad de agua de calidad ✓ Amplio tejido empresarial y capacidad de adaptación ✓ Localización de empresas de prestigio exterior ✓ Importante stock de RRHH y medios de investigación ✓ Producción excedentaria de energía ✓ Elevado potencial agroalimentario (Valle del Ebro) ✓ Marco normativo amplio a favor del desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sinergias área metropolitana – área rural ✓ Impacto socio-territorial del AVE ✓ Impacto socio-territorial de la Autovía Sagunto-Somport ✓ Desarrollo plataforma logística aeropuerto ✓ Desarrollo infraestructuras hidráulicas ✓ Desarrollo energías renovables ✓ Valorización de materias primas agrarias ✓ Valorización del atractivo paisajístico y natural ✓ Desarrollo de nuevas estructuras comarcales

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006.

El análisis de cada uno de los cuatro componentes del DAFO y su comparación con la situación descrita en los apartados anteriores ha puesto de manifiesto la conveniencia de incluir nuevos aspectos en cada uno de los componentes del DAFO, con el fin de recoger algunos hechos significativos, bien por su importancia regional, bien porque el propio DOCUP está incidiendo sobre ellos y no se contemplaban suficientemente

en el DAFO original. A modo de resumen, a continuación se recogen las principales conclusiones:

- **En relación con las Debilidades:** sin duda la principal debilidad de la región aragonesa continúa siendo la población, tanto desde el punto de vista demográfico (demografía regresiva y elevado envejecimiento) como territorial (dispersión y baja densidad a nivel regional, pero fuerte concentración, también económica, en torno a la ciudad de Zaragoza) y laboral (bajo crecimiento de la población activa y elevada tasa de paro femenino como principales debilidades). La economía aragonesa continúa creciendo a un ritmo inferior al del resto de las regiones, y con las dificultades que supone la escasa diversificación de la economía rural. Por lo que se refiere a las debilidades territoriales, la desarticulación y desequilibrios que presenta la región son los rasgos más acusados, junto con determinados problemas ambientales, los déficits de abastecimiento y saneamiento que todavía sufre el medio rural o la infrutilización de determinadas infraestructuras clave para la región, pudiendo señalarse el aeropuerto de Zaragoza como el principal exponente de esta situación. Por último, y en relación con la I+D y la Sociedad de la Información, señalar como principales debilidades un gasto en I+D respecto al PIB regional inferior a la media nacional o el insuficiente desarrollo de las infraestructuras de telecomunicación, que son a su vez una de las causas de que una parte importante de la población se encuentre fuera del acceso a la Sociedad de la Información.
- **En relación con las Amenazas:** en relación directa con las debilidades señaladas, muchas zonas rurales de Aragón se encuentran al borde del colapso demográfico, pues el elevado envejecimiento de la población y la ausencia de relevo generacional van a conducir al despoblamiento completo a medio plazo, si no se encuentran soluciones para ello. Igualmente, la situación demográfica descrita está llevando a que el peso de la región en términos de población en el conjunto nacional sea cada vez menor, siendo en estos momentos inferior al 3%, y al abandono de actividades tradicionales que igualmente repercuten, junto con otras causas, en la degradación del territorio. En el terreno económico y laboral, Aragón está sufriendo las repercusiones de la desaceleración económica mundial, siendo el incremento que está experimentando el paro desde el último trimestre de 2001 una de sus consecuencias.

- **En relación con las Fortalezas:** por lo que se refiere a las fortalezas de la región aragonesa, puede señalarse en primer lugar la baja incidencia del desempleo en relación con España, si bien con reservas tanto por la situación laboral del colectivo femenino como por ser el acusado envejecimiento de la población una de las causas de esa situación; y además, desde finales de 2001 se viene observando un incremento de las tasas de desempleo, en consonancia con el resto del país. En relación con la economía, destaca el hecho de que Aragón haya podido mantener en el periodo 1995-2001 un crecimiento en torno al 3%, cifra sin duda destacable aunque menor al resto de las CCAA; este crecimiento se ve amenazado, no obstante, por la desaceleración general de la economía ya señalada. El tejido empresarial aragonés es otra de las fortalezas regionales, y ello desde distintos puntos de vista, con una posición destacada en el esfuerzo innovador. Igualmente constituye una fortaleza, y también una oportunidad, la situación estratégica de Aragón y del Valle del Ebro. Un medio natural valioso y la riqueza del patrimonio histórico y cultural son las bases para un desarrollo creciente del sector turístico regional. Por lo que se refiere, finalmente, al ámbito de la innovación, las nuevas tecnologías y la Sociedad de la Información, Aragón cuenta con un importante stock de recursos humanos y medios de investigación, destacando la existencia de reconocidos centros tecnológicos y de apoyo a la innovación.

- **En relación con las Oportunidades:** el último aspecto del DAFO es el referido a las oportunidades de desarrollo para la región. En este sentido, hay que mencionar en primer lugar un dinamismo creciente, tanto económico como social, de algunas áreas rurales que están aprovechando sus recursos endógenos (materias primas agrarias, patrimonio natural y cultural...) para el desarrollo de actividades que ayudan a diversificar la economía rural. La integración social y laboral de la población inmigrante sería otra oportunidad que puede ayudar a paliar en alguna medida los importantes problemas demográficos que sufre la región. La intensificación de la internacionalización de la empresa aragonesa es otra clara oportunidad de desarrollo, así como el avance experimentado por algunas infraestructuras clave para la región, como el AVE, la autovía Somport-Sagunto o la Plataforma Logística de Zaragoza. La conservación del patrimonio natural y la extensión de la Sociedad de la Información constituyen igualmente claras oportunidades de desarrollo para la región.

A partir de todo ello se ha completado el DAFO inicial recogido en el DOCUP, con el fin de que éste refleje los aspectos más destacados de la situación actual de la región y de la evolución sufrida en el periodo 2000-2002. Con el fin de facilitar la utilización del DAFO en apartados sucesivos, se han codificado cada uno de sus elementos, tal como se muestra en los cuadros de las páginas siguientes.

Cuadro 20. Revisión y codificación del DAFO de Aragón. Debilidades y amenazas.

Debilidades	Amenazas
Recursos humanos	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ D1: Demografía regresiva y elevado grado de envejecimiento ✓ D2: Población muy dispersa y baja densidad ✓ D3: Concentración de población y actividad económica en torno a Zaragoza ✓ D4: Bajo crecimiento de población activa ✓ D5: Elevada tasa de paro femenino ✓ D6: Ocupación femenina centrada en el sector servicios ✓ D7: Escaso desarrollo de las estructuras sociales 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A1: Colapso demográfico ✓ A2: Pérdida de peso político-social en el conjunto nacional ✓ A3: Crecimiento del paro a nivel nacional
Economía	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ D8: Crecimiento económico inferior a la media nacional y a las restantes CCAA ✓ D9: Economía rural muy poco diversificada ✓ D10: Atomización empresarial 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A4: Repercusiones en Aragón de la desaceleración económica mundial
Territorio	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ D11: Territorio desequilibrado y desarticulado ✓ D12: Deterioro de los ecosistemas acuáticos ✓ D13: Calidad deficiente de las aguas superficiales ✓ D14: Deficiencias de abastecimiento y saneamiento ✓ D15: Acentuado efecto frontera (Pirineos) ✓ D16: Infrautilización del aeropuerto de Zaragoza 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A5: Despoblamiento de extensas áreas rurales ✓ A6: Abandono de actividades tradicionales ✓ A7: Degradación del territorio
Investigación, nuevas tecnologías y Sociedad de la Información	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ D17: Gasto en I+D respecto al PIB regional inferior a la media nacional ✓ D18: Una parte importante de la población se encuentra fuera del acceso a la Sociedad de la Información ✓ D19: Insuficiente desarrollo de las infraestructuras de telecomunicación 	

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006 y elaboración propia.

Cuadro 21. Revisión y codificación del DAFO de Aragón. Fortalezas y Oportunidades.

Fortalezas	Oportunidades
Recursos humanos	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ F1: Baja incidencia del desempleo en relación con España 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ O1: Algunas áreas rurales aragonesas muestran un creciente dinamismo económico y social ✓ O2: Integración social y laboral de la población inmigrante
Economía	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ F2: Crecimiento económico en el periodo 1995-2001 en torno al 3% ✓ F3: Amplio tejido empresarial y capacidad de adaptación ✓ F4: Localización de empresas de prestigio exterior ✓ F5: Producción excedentaria de energía ✓ F6: Elevado potencial agroalimentario (Valle del Ebro) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ O3: Valorización de materias primas agrarias ✓ O4: Desarrollo de energías renovables ✓ O5: Desarrollo de infraestructuras hidráulicas ✓ O6: Impulso institucional a la internacionalización de la empresa aragonesa ✓ O7: Evolución favorable en relación con el comercio exterior
Territorio	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ F7: Localización estratégica de Aragón ✓ F8: Función territorial estratégica del Eje del Ebro ✓ F9: Carácter metropolitano de Zaragoza ✓ F10: Marco normativo amplio a favor del desarrollo ✓ F11: Diversidad y valor del medio natural ✓ F12: Riqueza del patrimonio histórico-artístico y cultural ✓ F13: Desarrollo creciente del sector turístico regional 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ O8: Desarrollo de nuevas estructuras comarcales ✓ O9: Valorización del atractivo paisajístico y natural ✓ O10: Actuaciones estratégicas en el sector turístico aragonés ✓ O11: Destacable labor legislativa y de planificación en Aragón en el ámbito del medio ambiente ✓ O12: Configuración definitiva de la Red Natura 2000 en Aragón ✓ O13: Sinergias área metropolitana – área rural ✓ O14: Impacto socioterritorial del AVE ✓ O15: Impacto socioterritorial de la Autovía Somport-Sagunto ✓ O16: Desarrollo de la Plataforma Logística de Zaragoza
Investigación, nuevas tecnologías y Sociedad de la Información	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ F14: Importante stock de RRHH y medios de investigación ✓ F15: Posición destacada del sector empresarial aragonés en esfuerzo innovador ✓ F16: Existencia de reconocidos centros tecnológicos, de investigación y de apoyo a la innovación 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ O17: Desarrollo de la Sociedad de la Información ✓ O18: Impulso institucional a la extensión de las infraestructuras de telecomunicación

Fuente: DOCUP del Objetivo nº2 de Aragón, 2000-2006 y elaboración propia.