

INFORME DE EVALUACIÓN INTERMEDIA

“Programa Operativo para la
Sociedad de la Información”

(2000-2006)

FEDER Objetivo 1



DOCUMENTO DEFINITIVO DICIEMBRE 2003



UNIÓN EUROPEA
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional



Presentado por:

ENRD

ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN	4
2. RESUMEN DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8
3. ENFOQUE METODOLÓGICO ADOPTADO Y ORIGEN DE LOS DATOS UTILIZADOS	83
3.1. OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN	85
3.2. DISEÑO/ENFOQUE GENERAL	85
4. ARTICULACIÓN ESTRATÉGICA	87
4.1. INFORMACIÓN BÁSICA SOBRE EL PROGRAMA OPERATIVO	88
4.2. VIGENCIA DEL DIAGNÓSTICO	103
4.2.1. Vigencia del diagnóstico de la Sociedad de la Información	103
4.2.2. Vigencia del DAFO de la Sociedad de la Información	143
4.3. ESTUDIO DE LA VIGENCIA DE LA PROGRAMACIÓN	172
4.3.1. Validez de la evaluación previa	172
4.3.2. Análisis de la pertinencia del Programa Operativo	206
4.3.3. Análisis de la Coherencia Externa e interna del Programa Operativo	235
5. ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	275
5.1. INTRODUCCIÓN	276
5.2. CALIDAD DE LA PROGRAMACIÓN	277
5.3. GESTIÓN OPERATIVA	279
5.3.1. Funciones y responsabilidades de gestión de los Fondos Estructurales	279
5.3.2. Dotación de recursos humanos y materiales	282
5.4. GESTIÓN DE LA PROGRAMACIÓN-COORDINACIÓN	283
5.5. PROCEDIMIENTOS DE SEGUIMIENTO	284
5.6. GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA - ADECUACIÓN DE LOS CIRCUITOS Y FLUJOS FINANCIEROS	286
5.7. SISTEMAS DE INFORMACIÓN, DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD	288
5.8. RESPETO DE LAS POLÍTICAS Y PRIORIDADES HORIZONTALES COMUNITARIAS	290
6. PRESENTACIÓN DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA Y FÍSICA	292
6.1. LA EJECUCIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA OPERATIVO	294
6.1.1. Senda Financiera. Cuadros financieros y programaciones iniciales	296
6.1.2. Distribución del Gasto y de las aportaciones FEDER por Medidas	300
6.1.3. Criterios Metodológicos para el cálculo de la Eficacia Financiera	304
6.1.4. Realizaciones Financieras	311
6.1.5. Resumen de Realizaciones Financieras	314
6.1.6. Compromisos y pagos	315
6.1.7. Escenarios para el cálculo de la eficacia financiera	319
6.1.8. Avance financiero de las Medidas	326
6.1.9. Comparación de escenarios	327
6.1.10. Conclusiones de la ejecución financiera	328
6.2. LA EJECUCIÓN FÍSICA DEL PROGRAMA OPERATIVO	331

6.2.1. Escenario 1	332
6.2.2. Escenario 2	335
6.2.3. Avance material	337
6.2.4. Costes Unitarios	338
6.2.5. Conclusiones de la Ejecución Física	340
6.3. PRINCIPALES REALIZACIONES Y VALORACIÓN POR MEDIDA	341
7. EVALUACIÓN DE LA INTEGRACIÓN AMBIENTAL	383
7.1. VALIDACIÓN DE LA SITUACIÓN AMBIENTAL DE PARTIDA	384
7.1.1. Instrumentos normativos	385
7.1.2. Catástrofes/Accidentes ambientales significativos	387
7.1.3. Mejoras ambientales significativas alcanzadas	387
7.2. EVALUACIÓN DE LA INTEGRACIÓN AMBIENTAL EN LA PROGRAMACIÓN	387
7.2.1. Análisis de coherencia	387
7.2.2. Análisis de impacto	391
7.2.3. Evaluación de la participación de las autoridades ambientales	393
7.2.4. Recomendaciones e Indicadores	393
8. ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS PARA LA RESERVA DE EFICACIA	395
8.1. ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS COMUNES DE GESTIÓN	397
8.1.1. Calidad del Sistema de Seguimiento	397
8.1.2. Calidad del Sistema de Control	399
8.1.3. Calidad del Sistema de Evaluación Intermedia	400
8.1.4. Calidad de los criterios de Selección de proyectos	402
8.2. ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS DE EJECUCIÓN FINANCIERA	403
8.3. ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS DE REALIZACIONES FÍSICAS	404
8.4. VALORACIÓN FINAL DE LA RESERVA DE EFICACIA	406
9. EL P.O. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN Y eEUROPE	408
9.1. LA ESTRATEGIA EUROPEA DE eEUROPE 2005	409
9.2. INCIDENCIA DEL POSI EN eEUROPE	414
10. CONCLUSIONES	425
11. RECOMENDACIONES	485
ANEXOS	514
12. PERSONAS PARTICIPANTES	515
13. BIBLIOGRAFÍA Y WEBS	515
14. GUIÓN DE ENTREVISTAS	522
DOCUMENTACIÓN COMPLEMENTARIA	
GUÍA DE CASOS	
ESTUDIO DE PERCEPCIÓN Y VALORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN POR PARTE DE LOS BENEFICIARIOS ÚLTIMOS	