



EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL PROGRAMA
OPERATIVO FEDER DE MEJORA DE LA
COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO DEL
TEJIDO PRODUCTIVO
2000-2006



*Dirección General de Fondos
Comunitarios y Financiación Territorial*

Octubre de 2003

Índice resumido de contenidos

0. RESUMEN EJECUTIVO.....	I
1. PRESENTACIÓN DEL INFORME DE LA EVALUACIÓN INTERMEDIA	1
2. METODOLOGÍA Y FUENTES UTILIZADAS.....	4
2.1. Aspectos destacables del periodo 2000-2006.....	4
2.2. Referentes metodológicos.....	5
2.3. Los principales retos de la evaluación.....	6
2.4. Principales Fuentes de Información.....	7
3. LA ARTICULACIÓN ESTRATÉGICA.....	12
3.1. Características fundamentales del PO de Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo.....	12
3.2. Análisis de la vigencia de la evaluación previa	17
3.3. Estudio de la vigencia de la programación.....	31
4. LA ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	52
4.1. Descripción del Proceso de Planificación y Programación	52
4.2. Valoración de la Adecuación de la División de Competencias y Sistemas de Coordinación.....	57
4.3. Descripción del Sistema de Seguimiento.....	60
4.4. Dotación de Medios Humanos y Materiales	64
4.5. Adecuación de los Circuitos y Flujos Financieros.....	66
4.6. Sistemas de Información y Publicidad	69
4.7. Consideración de las Prioridades horizontales y de la Política de PYMES71	
4.8. Adecuación de la Articulación Institucional de la Subvención Global FEDER-Cámaras	76
4.9. Apreciación Final.....	87
5. PRESENTACIÓN DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA Y FÍSICA.....	89
5.1. Programación por Ejes y Anualidades.....	89
5.2. Ejecución financiera del PO de Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo	92
5.3. Análisis de la ejecución financiera por medidas.....	100
6. LA INCIDENCIA Y LA EVOLUCIÓN DEL ENTORNO	123
6.1. Análisis de la evolución del entorno.....	123
6.2. Incidencia territorial de los pagos del Programa Operativo.....	126
6.3. Pertinencia del gasto e incidencia sobre la evolución del entorno.....	130
7. POLÍTICA EUROPEA DE PYMES.....	152
7.1. El respeto de la Política Europea de PYMES por parte del PO	153
7.2. Incidencia del PO sobre el conjunto de las PYMES de las regiones Objetivo I	155
8. INCIDENCIA DEL PO SOBRE LA ESTRATEGIA EUROPEA POR EL EMPLEO.....	158
8.1. El Pilar II, Desarrollar el espíritu empresarial y la creación de empleo, de la EEE aplicado en el Programa Operativo.....	159
8.2. Impacto sobre el mercado de trabajo.....	161
9. PRIORIDADES HORIZONTALES.....	163

9.1. <i>La Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres</i>	163
9.2. <i>Desarrollo sostenible y Medio Ambiente</i>	172
10. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES PARA LA ASIGNACIÓN DE LA RESERVA DE EFICACIA	184
10.1. <i>Síntesis sobre el cumplimiento de los criterios de Reserva de Eficacia</i>	184
10.2. <i>Detalle sobre los criterios de eficacia (indicadores de realización física)</i>	185
10.3. <i>Detalle sobre los criterios comunes de gestión</i>	186
10.4. <i>Detalle sobre los criterios de ejecución financiera</i>	190
10.5. <i>Valoración final sobre el cumplimiento de la Reserva de Eficacia</i>	190
11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	192
12. ANEXO: INFORME DE BUENAS PRÁCTICAS	207
12.1. <i>Promoción del Uso del Diseño Gráfico</i>	207
12.2. <i>Euroarte.net</i>	210

Índice general de contenidos

0. RESUMEN EJECUTIVO.....	I
1. PRESENTACIÓN DEL INFORME DE LA EVALUACIÓN INTERMEDIA	1
2. METODOLOGÍA Y FUENTES UTILIZADAS.....	4
2.1. Aspectos destacables del periodo 2000-2006.....	4
2.2. Referentes metodológicos.....	5
2.3. Los principales retos de la evaluación.....	6
2.4. Principales Fuentes de Información.....	7
2.4.1. Fuentes documentales.....	7
2.4.2. Los Sistemas de Seguimiento Continuo	7
2.4.3. Los indicadores de logros físicos	8
2.4.4. La información estadística del entorno socioeconómico.....	9
2.4.5. Los indicadores de incidencia	9
2.4.6. El trabajo de campo.....	10
3. LA ARTICULACIÓN ESTRATÉGICA.....	12
3.1. Características fundamentales del PO de Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo.....	12
3.1.1. El mapa de las regiones españolas Objetivo nº1	12
3.1.2. Estructura, articulación y enfoque del PO.....	14
3.2. Análisis de la vigencia de la evaluación previa	17
3.2.1. Vigencia del diagnóstico	17
3.2.2. Revisión del cuadro de potencialidades y estrangulamientos	27
3.3. Estudio de la vigencia de la programación.....	31
3.3.1. Fundamento y estructura de objetivos.....	32
3.3.2. Evaluación de la pertinencia del PO.....	36
3.3.3. Valoración la articulación interna del Programa	41
a) La coherencia interna.....	42
b) Valoración general de la Estrategia de competitividad diseñada: Análisis de la coherencia externa.....	44
3.3.4. El valor estratégico de las medidas propuestas: Análisis de las interrelaciones o sinergias del Programa.....	47
4. LA ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	52
4.1. Descripción del Proceso de Planificación y Programación	52
a) Eje Estratégico 1: Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo.....	53
b) Eje Estratégico 5: Desarrollo local y urbano.....	56
4.2. Valoración de la Adecuación de la División de Competencias y Sistemas de Coordinación.....	57
4.3. Descripción del Sistema de Seguimiento.....	60
4.3.1. Definición de indicadores.....	61
4.3.2. Comité de Seguimiento	64
4.4. Dotación de Medios Humanos y Materiales	64
4.4.1. Valoración de la suficiencia y cualificación de los recursos humanos 65	
4.4.2. Grado de informatización.....	65
4.5. Adecuación de los Circuitos y Flujos Financieros.....	66
4.5.1. Conocimiento y valoración de las etapas del circuito financiero	66

4.5.2. Agilidad de la tramitación administrativa de los proyectos y pago de los compromisos	68
4.6. <i>Sistemas de Información y Publicidad</i>	69
4.6.1. Aplicación de la normativa comunitaria	70
4.6.2. Medidas de comunicación adoptadas.....	71
4.7. <i>Consideración de las Prioridades horizontales y de la Política de PYMES</i>	71
4.7.1. Conocimiento de las prioridades horizontales	71
4.7.2. Coherencia de las acciones cofinanciadas con las prioridades horizontales	72
a) <i>Coherencia con las prioridades Medioambientales</i>	73
b) <i>Coherencia con la prioridad de fomentar la Igualdad entre Mujeres y Hombres</i>	73
4.7.3. Adecuación con la política europea de PYMES	74
4.8. <i>Adecuación de la Articulación Institucional de la Subvención Global FEDER-Cámaras</i>	76
4.8.1. Calidad de la Programación	76
4.8.2. Sistema de Coordinación	78
4.8.3. Sistema de Seguimiento	80
4.8.4. Dotación de recursos humanos y materiales	82
4.8.5. Adecuación de los Circuitos Financieros.....	83
4.8.6. Sistemas de Información, Difusión y Publicidad.....	84
4.8.7. Respeto a las Prioridades Horizontales	85
a) <i>Protección y conservación del Medio Ambiente</i>	85
b) <i>Medidas para el fomento de la igualdad de oportunidades entre Mujeres y Hombres</i>	86
4.8.8. Adecuación de la Subvención Global a la Política Europea de PYMES	87
4.9. <i>Apreciación Final</i>	87
5. PRESENTACIÓN DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA Y FÍSICA	89
5.1. <i>Programación por Ejes y Anualidades</i>	89
5.2. <i>Ejecución financiera del PO de Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo</i>	92
5.3. <i>Análisis de la ejecución financiera por medidas</i>	100
5.3.1. Medida 1.1: Apoyo a empresas industriales, comerciales y de servicios (FEDER).....	100
5.3.2. Medida 1.3: Provisión y adecuación de espacios productivos y de servicios a empresas (FEDER)	104
5.3.3. Medida 1.4: Apoyo a empresas relacionadas con la economía social (FEDER).....	107
5.3.4. Medida 1.56: Apoyo a la internacionalización y promoción exterior (FEDER).....	109
5.3.5. Medida 1.6: Apoyo a la internacionalización y promoción exterior (FEDER).....	112
5.3.6. Medida 1.10: Desarrollo, promoción y servicios a las empresas turísticas (FEDER).....	115
5.3.7. Medida 5.7: Infraestructuras turísticas y culturales (FEDER).....	117
5.3.8. Medida 9.51: Asistencia Técnica (FEDER).....	120
6. LA INCIDENCIA Y LA EVOLUCIÓN DEL ENTORNO	123
6.1. <i>Análisis de la evolución del entorno</i>	123
6.2. <i>Incidencia territorial de los pagos del Programa Operativo</i>	126
6.3. <i>Pertinencia del gasto e incidencia sobre la evolución del entorno</i>	130
6.3.1. Densidad empresarial.....	130
a) <i>Situación de partida</i>	130

b) Incidencia y pertinencia del gasto	131
c) Incidencia sobre la evolución del entorno	135
6.3.2. Internacionalización del tejido productivo	135
a) Situación de partida	136
b) Incidencia y pertinencia del gasto	136
c) Incidencia sobre la evolución del entorno	140
6.3.3. Contenido tecnológico en las empresas	141
a) Situación de partida	141
b) Incidencia y pertinencia del gasto	142
c) Incidencia sobre la evolución del entorno	145
6.3.4. Desarrollo de la economía social	146
a) Situación de partida	146
b) Incidencia y pertinencia del gasto	147
c) Incidencia sobre la evolución del entorno	150
7. POLÍTICA EUROPEA DE PYMES.....	152
7.1. El respeto de la Política Europea de PYMES por parte del PO	153
7.2. Incidencia del PO sobre el conjunto de las PYMES de las regiones Objetivo I	155
8. INCIDENCIA DEL PO SOBRE LA ESTRATEGIA EUROPEA POR EL EMPLEO.....	158
8.1. El Pilar II, Desarrollar el espíritu empresarial y la creación de empleo, de la EEE aplicado en el Programa Operativo.....	159
8.2. Impacto sobre el mercado de trabajo.....	161
9. PRIORIDADES HORIZONTALES.....	163
9.1. La Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres	163
9.1.1. El Principio Horizontal de Igualdad de Oportunidades en la fase de programación y planificación de las actuaciones	164
9.1.2. Impacto sobre la Igualdad de Oportunidades	168
9.1.3. Evolución de la Igualdad de Oportunidades 2000-2002	170
9.2. Desarrollo sostenible y Medio Ambiente.....	172
9.2.1. Coherencia de la programación con la integración ambiental.....	172
9.2.2. Análisis de impacto	177
9.2.3. El papel de la Red de Autoridades Ambientales	179
10. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES PARA LA ASIGNACIÓN DE LA RESERVA DE EFICACIA	184
10.1. Síntesis sobre el cumplimiento de las criterios de Reserva de Eficacia	184
10.2. Detalle sobre los criterios de eficacia (indicadores de realización física).....	185
10.3. Detalle sobre los criterios comunes de gestión	186
a) Calidad del sistema de seguimiento	186
b) Calidad del sistema de control.....	187
c) Calidad del sistema de evaluación intermedia.....	188
d) Calidad de los criterios de selección de proyectos	189
10.4. Detalle sobre los criterios de ejecución financiera	190
10.5. Valoración final sobre el cumplimiento de la Reserva de Eficacia.....	190
11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	192
12. ANEXO: INFORME DE BUENAS PRÁCTICAS	207
12.1. Promoción del Uso del Diseño Gráfico	207
12.2. Euroarte.net.....	210

Índice de Esquemas

<i>Esquema 1. Principales fuentes estadísticas consultadas</i>	<i>9</i>
<i>Esquema 2. Entrevistas institucionales realizadas para la Evaluación Intermedia del PO Competitividad</i>	<i>11</i>
<i>Esquema 3. Casos del FEDER analizados para la Evaluación Intermedia del PO Competitividad.....</i>	<i>11</i>
<i>Esquema 4. Síntesis de fortalezas y debilidades de las regiones españolas Objetivo n°1</i>	<i>30</i>
<i>Esquema 5. Estrategia y árbol de objetivos del PO de Mejora de la Competitividad.....</i>	<i>35</i>
<i>Esquema 6. Ámbitos de competencia.....</i>	<i>58</i>
<i>Esquema 7. Definición de indicadores de seguimiento</i>	<i>63</i>
<i>Esquema 8. RRHH para tareas de coordinación, seguimiento y evaluación en la Subvención Global FEDER-Cámaras</i>	<i>82</i>
<i>Esquema 9. Valoración de la articulación institucional</i>	<i>88</i>
<i>Esquema 10. Principios ambientales de integración.....</i>	<i>175</i>

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Áreas beneficiarias del PO de Mejora de la Competitividad y desarrollo del tejido productivo, 2000-2006	13
Gráfico 2. Evolución de los principales indicadores estructurales en el conjunto de las regiones Objetivo n°1 y su posición relativa frente al resto de regiones españolas	19
Gráfico 3. Análisis de la pertinencia de los objetivos con respecto a los puntos débiles	39
Gráfico 4. Análisis de la pertinencia de los objetivos con respecto a los puntos débiles	41
Gráfico 5. Tipología de medidas según su capacidad estratégica potencial.....	50
Gráfico 6: Compromisos programados por anualidades	90
Gráfico 7. Peso financiero por ejes (2000-2006)	91
Gráfico 8. Peso financiero de las medidas del PO	91
Gráfico 9: Niveles de Ejecución Financiera del PO de Mejora de la Competitividad y Desarrollo del Tejido Productivo.....	98
Gráfico 10: Eficacia por medidas para el periodo 2000-2002.....	99
Gráfico 11: Evolución de la Medida 1.1.....	101
Gráfico 12: Senda financiera de la medida 1.3.....	105
Gráfico 13: Senda financiera de la medida 1.4.....	107
Gráfico 14: Senda financiera de la medida 1.56.....	110
Gráfico 15: Senda financiera de la medida 1.6.....	113
Gráfico 16: Senda financiera de la medida 1.10.....	116
Gráfico 17: Senda financiera de la medida 5.7.....	118
Gráfico 18: Senda financiera de la medida 9.51.....	120
Gráfico 19: Situación comparada de la zona de Objetivo n°1 frente a España en los objetivos relacionados con el empleo.....	162
Gráfico 20: Situación comparada de la zona de Objetivo n°1 frente a España en las principales tasas de desempleo y su evolución desde 2000	162
Gráfico 21: Situación comparada de la zona de Objetivo n°1 frente a España en las principales variables feminizadas del mercado de trabajo y su evolución desde 2000	171
Gráfico 22: Situación comparada de la zona de Objetivo n°1 frente a España en los objetivos relacionados con la igualdad de oportunidades.....	171

Índice de Tablas

<i>Tabla 1: Actualización de los indicadores de contexto</i>	22
<i>Tabla 2: Análisis de la pertinencia de los objetivos con respecto a los puntos débiles</i>	38
<i>Tabla 3: Influencia de las medidas sobre los objetivos intermedios</i>	42
<i>Tabla 4: Matriz de sinergias</i>	49
<i>Tabla 5: Compromisos Programados por Ejes, Medidas y Anualidades</i>	89
<i>Tabla 6: Niveles de Eficacia y Desviación de Ejes y Medidas</i>	99
<i>Tabla 7. Medida 1.1: Apoyo a empresas industriales, comerciales y de servicios (FEDER)</i>	102
<i>Tabla 8: Indicadores físicos de la medida 1.1</i>	103
<i>Tabla 9: Nivel de eficiencia de la medida 1.1</i>	103
<i>Tabla 10. Medida 1.3: Provisión y adecuación de espacios productivos y de servicios a las empresas (FEDER)</i>	106
<i>Tabla 11: Indicadores físicos de la medida 1.3</i>	106
<i>Tabla 12: Nivel de eficiencia de la medida 1.3</i>	106
<i>Tabla 13. Medida 1.4: Apoyo a empresas relacionadas con la economía social (FEDER)</i>	108
<i>Tabla 14: Indicadores físicos de la medida 1.4</i>	109
<i>Tabla 15: Nivel de eficiencia de la medida 1.4</i>	109
<i>Tabla 16. Medida 1.56: Apoyo a la internacionalización y promoción exterior (FEDER)</i>	111
<i>Tabla 17: Indicadores físicos de la medida 1.56</i>	111
<i>Tabla 18: Nivel de eficiencia de la medida 1.56</i>	111
<i>Tabla 19. Medida 1.6 :Apoyo a la internacionalización y promoción exterior (FEDER)</i>	113
<i>Tabla 20: Indicadores físicos de la medida 1.6</i>	114
<i>Tabla 21: Nivel de eficiencia de la medida 1.6</i>	114
<i>Tabla 22. Medida 1.10: Desarrollo, promoción y servicios a las empresas turísticas (FEDER)</i>	116
<i>Tabla 23: Indicadores físicos de la medida 1.10</i>	117
<i>Tabla 24: Nivel de eficiencia de la medida 1.10</i>	117
<i>Tabla 25. Medida 5.7: Infraestructuras turísticas y culturales (FEDER)</i>	119
<i>Tabla 26: Indicadores físicos de la medida 5.7</i>	119
<i>Tabla 27: Nivel de eficiencia de la medida 5.7</i>	120
<i>Tabla 28. Medida 9.51: Asistencia Técnica (FEDER)</i>	121
<i>Tabla 29: Estructura empresarial. Total de empresas</i>	123
<i>Tabla 30: Estructura empresarial. Empresas con asalariados</i>	123
<i>Tabla 31: Análisis comparado de los indicadores de contexto referidos al campo de tejido empresarial (2000)</i>	124
<i>Tabla 32: Análisis comparado de los indicadores de contexto referidos al campo de tejido empresarial (2002)</i>	125
<i>Tabla 33: Pagos realizados 2000-2002 por provincias y medidas (euros y % sobre el total de cada medida)</i>	129
<i>Tabla 34: Clasificación de las provincias de las zonas de Objetivo nº1 en función de la densidad empresarial, 2000 (empresas por cada mil activos)</i>	131
<i>Tabla 35: Incidencia del PO en el ámbito de la densidad empresarial por provincias</i>	133
<i>Tabla 36: Incidencia del PO en el ámbito de la densidad empresarial por CC.AA.</i>	134
<i>Tabla 37: Clasificación de las provincias de las zonas de Objetivo nº1 en función de la internacionalización empresarial, 2000. (nº de empresas exportadoras por mil)</i>	136

Tabla 38: Incidencia del PO en el ámbito de la Internacionalización del tejido empresarial por provincias.....	139
Tabla 39: Incidencia del PO en el ámbito de la Internacionalización del tejido empresarial por CC.AA.....	140
Tabla 40: Clasificación de las provincias de las zonas de Objetivo nº1 en función del contenido tecnológico de las empresas, 2000. (nº de locales con alto contenido tecnológico por cada 1000 empresas).....	142
Tabla 41: Incidencia del PO en el ámbito de contenido tecnológico por provincias.....	144
Tabla 42: Incidencia del PO en el ámbito de contenido tecnológico por CC.AA.....	145
Tabla 43: Clasificación de las provincias de las zonas de Objetivo nº1 en función del desarrollo de la economía social, 2000. (nº de empresas cooperativas por cada mil desempleados).....	147
Tabla 44: Incidencia del PO en el ámbito de Desarrollo de la economía social por provincias.....	149
Tabla 45: Incidencia del PO en el ámbito de Desarrollo de la economía social por CC.AA.....	150
Tabla 46: Principales ámbitos de actuación de la Política Europea de PYMES	153
Tabla 47: Evaluación del impacto del PO en los ámbitos de la Política Europea de PYMES.....	154
Tabla 48: Tablas de equivalencia.....	154
Tabla 49: PYMES afectadas por el PO, diciembre de 2002.....	155
Tabla 50: Inversión privada inducida en PYMES.....	156
Tabla 51: Incidencia del PO sobre el Pilar II de la EEE.....	160
Tabla 52: La incidencia sobre el mercado de trabajo.....	161
Tabla 53: Evaluación de la horizontalidad en la programación estratégica y articulación institucional en el PO de Mejora de la Competitividad y desarrollo del Tejido Productivo.....	165
Tabla 54: Aspectos de género a identificar en la programación.....	166
Tabla 55: Definición de ámbitos de incidencia.....	169
Tabla 56: Evaluación del impacto del programa en cuestión de género.....	169
Tabla 57: Tablas de equivalencia.....	169
Tabla 58: Matriz de identificación de aspectos ambientales de la programación.....	173
Tabla 59: Matriz de evaluación ambiental.....	176
Tabla 60: Criterios para la asignación de la reserva de eficacia.....	185
Tabla 61: Situación de los indicadores de reserva de eficacia a 31/12/2002.....	186
Tabla 62: Información sobre realizaciones físicas con ejecución financiera.....	187
Tabla 63: Medidas respaldadas por regímenes de ayuda, o planes sectoriales, regionales o locales.....	189

