



MISE A JOUR DE L'ÉVALUATION A MI-PARCOURS DU
PROGRAMME DE L'OBJECTIVE 1 POUR LA GALICE,
2000-2006

Résumé Exécutif



UNION EUROPEENNE



Novembre 2005

0. RESUME EXECUTIF: LES PRINCIPAUX OBJECTIFS DE LA MISE A JOUR DE L'ÉVALUATION A MI-PARCOURS.

La mise à jour de l'évaluation à mi-parcours du Programme de l'Objectif 1 pour la Galice (PO) a poursuivi quatre objectifs prioritaires, en accord avec les dispositions établies dans le Document 9 de la Commission européenne "Mise à jour de l'évaluation à mi-parcours des interventions des Fonds structurels":

- Évaluer l'avance du PO en termes financiers et physiques au 31 décembre 2004.
- Valoriser les possibilités d'accomplissement des objectifs fixés dans le Programme, tant d'une perspective financière que physique.
- Estimer l'impact macroéconomique du PO relatif aux principales magnitudes régionales.
- Etablir les bases de la programmation 2007-2013 en prenant comme référence les règles observées dans la programmation et exécution du PO de la Galice, 2000-2006, la réalité économique, social et territoriale de la Galice et les lignes directrices de la Communauté.

Son analyse a permis de répondre à une série de questions qui peuvent guider la lecture du présent document d'évaluation, au long duquel on détaille plus en profondeur les causes et les éléments explicatifs des résultats qu'on avance ensuite.

Evaluation de l'avance du Programme jusqu'à 2004

Quelle a été la pertinence et l'utilité des recommandations de l'Évaluation à mi-parcours?

- 1) Les recommandations de l'Évaluation à mi-parcours s'occupaient des principales faiblesses détectées, en permettant d'améliorer la capacité de gestion, l'absorption et la programmation de l'intervention. La valorisation des agents impliqués dans le PO est une épreuve de cela, puisqu'ils valorisent la qualité des recommandations et leur utilité pour augmenter l'efficacité des activités qu'ils développent.
- 2) L'application de telles recommandations a été élevée. Ainsi, on a renforcé les priorités mentionnées dans l'Évaluation à mi-parcours par l'équipe évaluateur, on a mené à terme un processus d'adaptation des indicateurs qu'a améliorés la pertinence de ces derniers et on a augmenté l'efficacité des Mesures qui présentaient de plus grands problèmes d'absorption.

***Quel est le degré d'accomplissement actuel des objectifs financiers
du PO pour la Galice ?***

- 3) Les données globales de l'efficacité financière pour la période 2000-2004 du PO de la Galice ont éprouvé un accroissement remarquable de plus de 20 points par rapport à la période 2000-02, en atteignant des niveaux de 82.1%, ce qui s'avère indicatif du plus grand rythme d'exécution atteint durant ces dernières années.
- 4) Cet accroissement du rythme d'exécution a été très remarquable dans l'Administration Générale de l'État (AGE), qui a commencé à exécuter dans la dernière période à un rythme supérieur à celui des premières années d'application du PO, ce pourquoi il est arrivé à doubler l'efficacité financière dans sa sphère de responsabilité.
- 5) Par ailleurs, les organes de la Xunta (Gouvernement Régional de la Galice) montrent une capacité d'absorption satisfaisante depuis le début de l'exécution du PO. Avec une efficacité de 86.4% sur les compromis programmés, c'est l'institution qui présente de meilleurs résultats financiers, en se situant huit points environ au-dessus de l'AGE.
- 6) Los organes exécuteurs de caractère non public montrent une absorption financière plus basse (9.1%), très inférieure aux niveaux atteints par l'Administration Publique.

Où observe-t-on les plus grands niveaux d'efficacité financière par Axes ?

- 7) L'Axe avec le plus grand niveau d'efficacité est les 2, relatif à la R&D et Société de l'Information, dont le volume de paiements effectués a pratiquement atteint celui programmé jusqu'à 2004. La Galice a compris l'importance stratégique de ce type d'investissements, vu ses effets multiplicateurs dans tout le système économique et étant donné l'important lieu qu'ils occupent dans l'Agenda de Lisbonne. En fait, cette matière est prioritaire non seulement dans l'accomplissement des objectifs spécifiques de cet Axe, mais dans tous ces domaines du Programme où elle est relevante.
- 8) Pour sa part, l'axe 4 est le second le plus efficace de tout le PO avec 94.4%. De même, les Axes 3 (Environnement, environnement naturel et ressources hydriques), 5 (Développement local et urbain) et 6 (Réseaux de transport et énergie) ont montré une capacité d'absorption satisfaisante, avec des niveaux d'efficacité autour le 80% pour la période 2000-2004.

- 9) Les mesures avec un plus grand rythme d'exécution sont la 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6, 3.5, 3.7, 3.9, 41.1, 41.12, 41.13, 41.15, 42.7, 42.8, 43.3, 5.1, 5.7, 5.9, 6.2, 6.5 et 7.2.
- 10) Le reste des Axes améliorent substantiellement ses niveaux d'efficacité par rapport aux niveaux obtenus dans l'évaluation à mi-parcours, en dépassant tous le seuil 60%. Seulement l'Axe d'Assistance Technique présente un degré d'exécution relativement réduit. Ceci obéit au caractère d'aide de ces mesures, qui servent d'appui au reste du Programme, s'agissant dans quelques cas d'activités qui sont effectués a posteriori : suivi, contrôles et publicité et information des bénéficiaires du Programme aux citoyens.

Quelles sont les causes de l'accroissement de l'absorption financière et le bon niveau de l'efficacité financière?

- 11) Les causes de cet accroissement du rythme d'exécution sont de diverse nature. Dans ce sens, il convient de souligner différents éléments :
- L'application de diverses recommandations de l'Évaluation à mi-parcours, effectuées en matière d'Exécution et d'efficacité financière.
 - La tâche développée par l'Administration centrale et régionale, spécialement par la D.X. de Planification Économique et Fonds Communautaires, dans toutes les facettes concernant le contrôle et la gestion des Fonds, ainsi que son rôle de coordination et information aux gestionnaires.
- 12) L'expérience accumulée par les gestionnaires dans toute la période précédente d'application de Fonds, qui a pu accélérer les rythmes d'Exécution du Programme.
- La mise en place de divers projets dont le degré de maturation et exécution est plus prolongée et que pendant les premières années n'avaient encore commencé à donner des résultats.

Les objectifs physiques pour l'année 2004, ont-ils été accomplis?

- 13) La dépense effectuée a été traduite dans une variée gamme réalisations et résultats physiques, en rapport avec l'appui au tissu patronal, à la promotion de la R&D, à l'employabilité et à la qualification des ressources humaines, à la dotation d'infrastructures, à l'amélioration de l'environnement et au développement rural.

- 14) Le niveau de ces effets réels peut être considéré adéquat. Seulement le 27% des indicateurs physiques de suivi avec exécution n'atteint pas le niveau d'efficacité du 50%. La majorité des indicateurs se trouve dans des niveaux d'efficacité physique au-dessus de 50% et une importante partie de ces derniers, 32%, dépasse déjà la totalité des prévisions d'exécution de toute la période.
- 15) L'intervention structurelle est en train de compter avec d'importantes réussites et en faisant du bien à de vastes segments de l'économie régionale, soit de la manière directe, comme aux PME à travers d'aides à l'investissement ou à la population active galicienne grâce aux emplois créés et maintenus et aux actions de formation effectuées, soit de manière indirecte, à travers de projets de protection environnementale ou d'amélioration de la dotation infrastructures et équipement social qui profitent à l'ensemble de la population.
- 16) Concrètement, il existe un bon nombre de mesures du PO où les résultats des indicateurs ont dépassé le niveau prévu ou sont sur le point de le faire. Par exemple, dans les mesures d'aides à des entreprises de l'Axe 1 (1.1 et 1.2) et, très spécialement, dans l'Eje2, où les réalisations des mesures de R&D indiquent la bonne syntonie du Programme avec cet objectif prioritaire. Les activités d'infrastructures de transport, particulièrement les routes et les chemins de fer, atteignent leurs expectatives à bon rythme.
- 17) Par conséquent, ces avances sont mises en rapport étroitement avec les domaines de politique économique considérés clé par la Commission, dans son document de travail n° 9, comme l'initiative patronale, les infrastructures de base de développement ou les ressources humaines.

Quelle est l'efficacité globale du Programme de la Galice?

- 18) L'efficacité du PO de la Galice peut être qualifiée comme acceptable. De fait, les actions qui contribuent de manière plus intense à la réalisation des objectifs fondamentaux du PO n'ont pas enregistré d'importantes déviations.
- 19) Les analyses effectuées concluent que 80% de la dépense effectuée a été appliqué dans des activités qui ont obtenu des marges d'efficacité adéquates et moins de 5% peuvent être considérées moins adéquates.
- 20) L'avance physique garde une correspondance adéquate avec l'avance financière du Programme, ce qui révèle, a priori, une capacité claire de la dépense pour produire des résultats et des symptômes manifestes d'efficacité dans la plupart des mesures.

- 21) Le calcul des coûts unitaires comme indicateur d'efficacité s'est centré pour ces mesures qui présentent une plus grande fiabilité. Dans cette perspective, les activités liées au soutien aux entreprises (sauf dans les aides à la création), la Société de l'Information ou les améliorations environnementales atteignent un coût non très éloigné à celui programmé.
- 22) Bien que le coût du kilomètre de route soit supérieur à celui prévu, l'efficacité des projets d'infrastructures il est garanti par la concurrence dans l'adjudication de ce type de projets.

Evaluation des possibilités d'accomplissement des objectifs fixés

Accomplira-t-on les objectifs établis dans la programmation financière?

- 23) Les résultats obtenus mettent en évidence l'effort croissant développé durant les dernières années, où la dépense a été significativement accélérée. Si on maintenait cette tendance, on pourrait atteindre les objectifs financiers établis à la fin de la période de programmation.
- 24) Sous l'hypothèse d'un chemin de dépense de tendance linéaire (à partir du comportement observé jusqu'au présent), l'objectif financier de 5.321.047.203 € serait également atteint, mais dans les délais établis en vertu de la règle n+2.
- 25) Les Axes 2, 4 et spécialement 5, maintiennent un rythme très important d'exécution et sa tendance, même sans augmenter le rythme d'exécution, ce qui permettra que durant l'année 2006 ils aient déjà atteint leurs objectifs de compromis programmés.
- 26) Les Axes 1, 3, 6 (seulement la mesure 6.6 paraît montrer certains problèmes d'exécution) et 7 ne manifestent non plus d'importants problèmes au moment d'atteindre leurs objectifs au terme de la période réelle d'exécution (en 2008), puisque son rythme d'exécution est en train d'augmenter avec le cours du temps et, en suivant cette tendance, ils atteindraient leurs objectifs entre les années 2006 et 2008.

Obtiendra-t-on les objectifs physiques en matière de réalisations, de résultats et d'impacts attendus?

- 27) La probabilité prévue d'atteindre les objectifs physiques établis est élevée. Bonne partie des mesures du PO obtiendront les fins fixées dans la plupart de ses indicateurs, en accord avec les prévisions effectuées.

28) Toutefois, dans quelques cas les résultats atteints ont été particulièrement modestes. Concrètement, approximativement 10% des objectifs physiques déterminés à 2006 par les indicateurs de suivi paraissent d'accomplissement difficile, se concentrant ces problèmes sur la Mesure 1.3 (Provision et adéquation d'espaces productifs), la 3.4 (Gestion intégrale résidus) et 44.11 (Proposer des opportunités d'intégration à des groupes en risque d'exclusion du marché de travail).

Les effets du PO et leur impact macro-économique

Quelles ont été les réalisations en matière d'infrastructures et l'incidence du PO dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 29) À travers l'Axe 6, le PO a investi 1.389.734.057 € (coût total exécuté 00-04) dans la construction d'infrastructures de transport, qui ont supposé la construction de 151 kilomètres de routes et autoroutes, dont 128 correspondent à autoroutes. Outre ces activités de dotation, on a mis en oeuvre d'autres visant à améliorer et moderniser les travées déjà existantes, au moyen d'actions d'aménagement, qui ont profité à une longueur de voie de 348 kilomètres.
- 30) On a construit en outre 155 kilomètres, dont 25 sont de grande vitesse, et on a éliminé 12 pas à niveau, ce qui montre le compromis non seulement de favoriser des manières alternatives de transport mais aussi d'améliorer les conditions de sécurité de tous. De même, on a exécuté des actions dans le cadre aéroportuaire (28) et une cinquantaine de ports a été l'objet d'une dotation de la part des Fonds du PO.
- 31) L'incidence de ces projets a été remarquable. La presque totalité du nouveau réseau routier terrestre général a été possible grâce au PO. Le 72% de l'accroissement produit dans la dotation de routes en Galice et le 16% du réseau ferroviaire galicien est cofinancé avec des ressources de l'actuel Programme.
- 32) Dans des infrastructures environnementales, l'investissement effectué s'élève à 660.7 millions d'€, ce qui a permis, par exemple, l'amélioration du réseau énergétique dans 2.657 kilomètres, en favorisant à une population de 135.294 habitants, ce qui suppose 4% de la population totale galicienne.

- 33) Finalement, les avances les plus significatives dans des équipements sociaux peuvent être chiffrées dans la construction de bâtiments et d'autres infrastructures touristiques et culturelles construites (54), dans 195 actions dans des monuments ou dans la réforme d'un hôpital. En matière sanitaire et sociale, précisément, la dépense effectuée (243.387.263 € -coût total exécuté 2000/2004-) ont permis d'améliorer la couverture de la population, en arrivant jusqu'à 87% du total (utilisateurs les services créés et la population en général).
- 34) Cependant, l'évolution du contexte général en matière d'infrastructures en Galice est maintenue avec un profil positif, en convergeant avec la moyenne de l'Espagne et en alternant des indicateurs au-dessus de la moyenne nationale avec d'autres qui n'ont pas encore atteint ce niveau :
- Le degré de convergence dans les infrastructures terrestres par rapport à la moyenne espagnole est plus grand dans le cas du chemin de fer que dans celui de routes. Toutefois, celle-ci dernière maintient des valeurs relatives au-dessus de la moyenne espagnole.
 - Pour sa part, tandis que le stock portuaire reste très au-dessus de la moyenne nationale, l'infrastructure aéroportuaire est encore loin d'elle.

Quelles ont été les réussites en matière de compétitivité du tissu productif et l'incidence du PO dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 35) Les mesures qui d'une manière directe ou indirecte poursuivent cet objectif sont encadrées dans les Axes 1, 2, 4 et 7. De cette manière, l'approche du PO pour soutenir au tissu productif galicien se centre sur trois éléments de base :
- Favoriser l'attraction d'investissement productif, en stimulant la localisation et la création de nouvelles entreprises et en améliorant la capacité de celles déjà existantes pour moderniser son activité. Dans ce but on a déjà investi 418.34 millions d'Euro.
 - Favoriser la diversification productive des zones rurales, dans le but de profiter au maximum des avantages à caractère endogène existants dans ces dernières, avec un investissement effectué jusqu'à la date de 234 millions d'Euro.

- 36) Le tissu patronal a vu comme 16.678 de ses entreprises ont directement profité du PO, dont 94% de ces dernières ont été PME, dans la ligne avec ce qui est établi par la Charte européenne la Petite Entreprise et du Programme européen en faveur de l'esprit patronal. L'investissement produit par ces projets s'élève à 940 millions de EURO qui ont intensifié les effets directs du PO sur le système productif galicien.
- 37) Ce qui précède signifie que plus de 9% du total des entreprises galiciennes et presque la cinquième partie des PME a reçu quelque type d'aide. L'augmentation des capacités financières habilitée par le PO a limité le niveau d'endettement existant en Galice. Ainsi, l'investissement total accompli durant ces cinq années représente presque le 3% du volume total de crédits accordé pendant cette période de temps.
- 38) Finalement, l'évolution de l'ensemble patronal galicien dans cette période montre une convergence claire avec les valeurs moyennes nationales. Ce rapprochement a mené que la structure patronale galicienne ne diffère pas significativement de l'ensemble de celle de l'Espagne, même si la prédominance des PME soit plus grande en Galice. Dans d'autres variables, comme la création patronale, l'internationalisation ou la capacité de financement, la situation diffère dans une plus grande mesure, bien que la tendance soit aussi convergente avec la moyenne espagnole, de sorte que d'être maintenu cet effort on garantisse la convergence pleine avec les niveaux moyens nationaux.

Quelles ont été les réussites en R&D et Société de l'Information et l'incidence du PO dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 39) Le domaine de la R&D a été spécialement prolifique. Presque les 100,2 millions d'Euro exécutés jusqu'à 2004 (coût total exécuté 00-04) ont induit un investissement de plus de 20 millions, ce qui donne une idée de l'effort public croissant, mais aussi privé, de la Galice dans ce cadre. À son tour, l'investissement pour introduire les principes de la Société de l'Information a été de 43.288.342 (Mesure 2.7-coûte total exécuté 00-04) en ayant été créé par ces fonds 614 réseaux qui donnent couverture à un total de 331.572 utilisateurs. L'impact sur les maisons reliées a été estimé en 102.185.

- 40) L'incidence dans ces avances est estimée en 15% du total de la dépense en R&D des entreprises, ce qui indique une importante capacité d'entraînement de la dépense cofinancée, dans le 11% des maisons galiciennes (ce qui devient plus grand si l'on observe seulement le total des maisons reliées à Internet, dans ce cas le 68% des connexions à Internet dans les maisons ont été rendues propices par le PO) et dans le 37% de ses utilisateurs.
- 41) Cependant, la position relative de la Galice est encore d'un certain éloignement par rapport à l'Espagne, bien que la tendance soit très positive. Dans cette dernière période on a observé dans les variables en rapport avec le cadre de la R&D d'importants progrès, comme l'intensité croissante de la dépense en R&D dans l'ensemble économique galicien.

Quelles ont été les réussites du PO en matière d'emploi et leur incidence dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 42) Le marché du travail galicien a éprouvé une amélioration généralisée depuis le début de l'actuelle période de programmation, ce qui est indiqué par le fait que les taux activité et occupation, spécialement celles relatives aux groupes jeunes et femmes, ont augmenté et le taux de chômage a diminué. Toutefois, durant la dernière année on a enregistré une hausse légère de ce taux, étant donné l'incorporation au marché du travail de nouveaux flux de groupes de jeunes et femmes d'une part, et d'immigrants d'autre part.
- 43) L'incidence que le PO a eu sur la génération d'emploi s'est basée sur trois éléments :
- La génération d'un emploi direct lié aux investissements du PO, spécialement en matière d'infrastructures, ce qui a soutenu d'importants domaines d'activité en Galice.
 - Le soutien à la génération d'emploi à travers d'aides directes, spécialement à l'auto-emploi et aux PME qui ont influencé la base du tissu productif galicien en dynamisant ses structures.
 - La génération d'emploi liée à des actions de formation, spécialement la Formation Professionnelle (FP), ce qui a produit des effets positifs par la plus grande qualification de la main d'œuvre et l'insertion de groupes avec des difficultés, comme jeunes et femmes.

Quelles ont été les réussites du PO en matière de formation et son incidence dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 44) La formation a été fondamentalement canalisée à travers l'Axe 4 et a été développée principalement par le FSE. Outre la Formation Professionnelle mentionnée précédemment, l'autre pilier de la formation dans le PO de la Galice est la Formation Professionnelle Régulée. L'attention à ce type d'enseignement non seulement a été prioritaire en fonction de la dotation de Fonds mais aussi dans la philosophie de tout le PO.
- 45) La Formation Professionnelle est une partie du système éducatif qui souffre un processus de transformation très importante, en incorporant de nouveaux éléments comme la formation dans l'entreprise comme substitut et complément de l'école, le rôle prioritaire de l'orientation et la consultation comme façon de lier le système éducatif au système productif et l'attention aux nécessités concrètes du système productif, sans négliger l'attention de ces groupes et élèves moins favorisés à travers la restructuration des programmes de garantie sociale.
- 46) Les réussites en formation ont été élevées, avec plus de un million de bénéficiaires et d'une efficacité financière du 96.4%.

Quelles ont été les réussites du PO en matière de développement rural et de leur incidence dans les avances obtenues par la Galice dans ce terrain?

- 47) Le PO, qui vise à renforcer le secteur agricole et d'élevage et favoriser des stratégies de diversification du développement rural, centre ses efforts principalement dans trois directions: Augmenter le niveau productif des exploitations agro-animales, en améliorant son efficacité, compétitivité et qualité de ses produits ; Conserver le milieu et les ressources naturelles, ce qui entraîne un développement intégré d'appui au maintien de l'activité humaine dans le milieu rural ; et Augmenter le revenu et les conditions de vie dans ces zones, à travers d'activités complémentaires et un meilleur tableau de vie, en garantissant la création d'emploi et en évitant l'abandon massif du milieu rural.
- 48) Les activités destinées à influencer directement le cadre de la production agricole et le développement rural, se trouvent agroupées, dans sa majorité, dans l'Axe 7, bien qu'elles soient complétées par celles relatives à l'amélioration et la commercialisation des produits agricoles (Mesure 1.2), Sylviculture (Mesure 3.8) et Actions environnementales dérivées de la conservation du paysage et de l'économie agricole (Mesure 3.9), toutes cofinancées par FEOGA-Orientation.

- 49) Cependant, on constate l'existence de nombreuses activités menées à terme par le FEDER et le FSE qui favorisent le développement rural. Ainsi, par exemple, les améliorations dans l'accessibilité du territoire, activité typiquement cofinancée par le FEDER ou les activités relatives la formation et qualification canalisées, principalement, à travers le FSE. En outre, la complémentarité des trois Fonds Structurels est claire : par exemple, FEOGA-Orientation cofinance la réadaptation de sentiers et chemins forestiers, ainsi que la formation agricole dans des territoires et des groupes non inclus dans les programmes du FSE.
- 50) Quant aux aspects les plus concrets, on peut observer l'efficacité importante, l'efficience et l'impact favorable des actions en matière d'industrialisation et de commercialisation agricole, l'intégration des actions en matière de Qualité, Sécurité Alimentaire et Environnement, et la reconnaissance des actions par rapport à la Mesure 7.5 (PRODER).

Quelle est la contribution du PO de la Galice aux priorités communautaires?

- 51) Le PO de la Galice effectue une contribution très importante, tant directe comme transversal aux Stratégies de Lisbonne et de Gotembourg, ainsi qu'à la Stratégie européenne pour l'emploi. En fait, tant le Plan Stratégique de Développement Économique de la Galice que le PO lui-même partagent les priorités établies par elles :
- L'amélioration des politiques relatives à la société de l'information et à la R + D.
 - L'accélération du processus de réforme structurelle en faveur de la compétitivité et l'innovation.
 - La modernisation du modèle social à travers l'investissement en capital humain et la lutte contre l'exclusion sociale.
 - La durabilité du développement économique en termes environnementaux.
- 52) Le 81% de l'ensemble des mesures incluses dans le PO de la Galice ont un lien clair avec les objectifs établis à Lisbonne et Gotembourg. Intérêt spécial reçoit le cadre de la compétitivité et l'innovation qui, d'autre part, est un des points faibles du système économique galicien. La présence de ces objectifs dans la définition des mesures démontre l'importante cohérence de la planification effectuée avec les directives communautaires de Lisbonne et de Gotembourg.

- 53) En termes financiers, la dépense programmée pour la période 2000-2004 qui sont étroitement en rapport avec les objectifs de Lisbonne et de Gotembourg montent à 3.482.697.26 €, ce qui suppose environ le 92.5% du total. Les priorités qui reçoivent un support plus important sont celles relatives à l'accélération du processus de réforme structurelle en faveur de compétitivité et innovation (61.67%) et rendre compatible le progrès économique et social avec la protection et la conservation de l'environnement (15.05%).
- 54) L'évolution récente des indicateurs structurels de Lisbonne montre une amélioration qui permet un rapprochement progressif aux objectifs établis dans cette Stratégie, bien que l'effort pour effectuer encore doive encore être très remarquable. Dans cette perspective, le futur PO de la Galice devrait récidiver avec plus d'intensité dans ces priorités.
- 55) Tout comme dans les priorités structurelles exprimées à Lisbonne et Gotembourg, le PO de la Galice contribue sans doute à l'accomplissement des objectifs de la Stratégie européenne pour l'emploi (SEE). Bien que tous les Axes tiennent compte des objectifs de l'SEE, on observe une plus grande incidence dans les Axes 2, 4 et 6.
- 56) En termes financiers, l'importance de l'SEE est reflétée dans le fait que le 76% de la dépense programmée pour la période 2000-2004 a un lien clair avec au moins l'une des directives qui articulent ces objectifs.
- 57) La directive de l'SEE qui a une plus grande attention budgétaire, de manière prioritaire, est la 10 (faire face aux disparités d'emploi régionales), laquelle influence plus de la moitié du Programme. Le caractère transversal de ce dernier fait qu'on tienne compte des facteurs comme la dotation d'infrastructures qui, au moins de manière indirecte, influencent la génération d'emploi, spécialement en Galice où le niveau d'emploi produit en ce sens a un caractère autonome.
- 58) L'Axe 6 est celui qui influence avec un plus grand nombre de Fonds l'ensemble de priorités. D'autre part, l'Axe 4 est celui qui effectue une plus grande contribution à l'SEE du point de vue duquel il contribue à la réalisation d'un plus grand nombre de lignes directrices.
- 59) La dépense programmée qui intervient sur les lignes directrices qui considèrent les collectifs les plus défavorisés (des Directives 1, 6 et 7) n'arrivent pas au 3% sur le total du PO, en se manifestant comme les domaines dans lesquels la contribution du Programme est plus discrète.

- 60) Les réussites en termes de création d'emploi ont été élevées, tant ceux dérivés de la construction d'infrastructures, que les résultantes de la promotion patronale, avec divers degrés d'efficience. La génération d'emploi associée aux activités de FSE à travers des aides à l'emploi et celles dérivées de la formation, n'a pas pu être quantifiée étant donné la non-disponibilité de données.

Quelle est l'attention à l'environnement du PO?

- 61) Les effets de la programmation dans les domaines prioritaires des déchets, les émissions et les résidus sont qualifiés comme significatifs et positifs grâce aux efforts effectués de manière spécifique dans l'Axe 3 Environnement et dans le reste des axes du PO du point de vue de l'intégration environnementale.
- 62) Le déficit environnemental de la Galice a été réduit grâce à l'exécution du PO, en s'avérant spécialement remarquables les réussites atteintes par rapport à la gestion de la ressource hydrique, tant en matière d'approvisionnement qu'en matière d'assainissement et purification d'eaux résiduelles. S'avèrent aussi significatives les avances dans la gestion des résidus, étant celui-ci un cadre très sensible par la dispersion de la population dans le territoire. Aussi en matière d'environnement on a atteint des avances significatives, dans une région dans laquelle la valeur naturelle et la ruralité sont de principaux actifs.
- 63) L'exécution des projets et les activités subventionnées a suivi un accomplissement strict de la réglementation environnementale communautaire, nationale et autonome qui résulte d'application, tant celle relative à impact environnemental que la législation sectorielle spécifique.
- 64) Dans l'intervention on a prévu de manière effective les possibles impacts des projets et les activités sur l'environnement et, en particulier, sur le Réseau Natura 2000, c'est-à-dire, sur les espaces catalogués comme lieux d'importance communautaire (LICs) et les zones de protection spéciale pour les oiseaux (ZEPAS).

Comment a contribué le PO à l'Égalité de Chances?

- 65) L'examen de l'importance des principes d'Égalité de Chances dans le PO de la Galice, ainsi que l'évolution du contexte socio-économique galicien indique l'observance marquée de l'Égalité de Chances entre des sexes dans le développement du Programme et l'évolution favorable du contexte dans cette matière. Toutefois, le chemin à parcourir est long et la pleine égalité de genre dans les différentes parcelles sociales et économiques l'Espagne et de la Galice apparaît encore éloignée.
- 66) La ligne d'activité à suivre sur ce principe horizontal adopté par le PO coïncide avec la stratégie européenne dans la matière et en fonction de ces principes on a confectionné le "IV Plan de Igualdade de Oportunidades das Mulleres Galegas" ("Plan d'Égalité de Chances des femmes galiciennes"), qui est articulé comme plan dans la même manière que la stratégie européenne dans des secteurs, objectifs et actions concrètes.
- 67) La contribution du Programme à la matérialisation de la pleine Égalité de Chances entre genres paraît constatable, bien que dans beaucoup d'aspects, tels que la diffusion ou la sensibilisation sociale de cette problématique, il est difficile de comptabiliser exactement la contribution des Fonds européens sur la mesure.

Quel est l'impact macro-économique du PO en Galice?

- 68) L'impact total du PO sur la production réelle galicienne équivaut à un différentiel dans le taux de croissance du PIB réel annuel de 0.46% pendant la période 1999-2006, ce qui donnerait lieu à un revenu par habitant (PIB par habitant) qui serait en moyenne 381 € (approximativement 3.3% du PIB par habitant de l'année 2004) supérieur à celui qu'il y aurait en absence du PO.
- 69) En ce qui concerne le marché du travail, on estime que les effets totaux des investissements du PO produiraient ou maintiendraient, comme moyenne pendant la période 2000-2006, 26000 emplois plus que ceux qui seraient créés dans la scène de base, ce qui est traduit dans une réduction moyenne du taux de chômage de 1.31% pendant la même période.
- 70) Cette évolution de la production et de l'emploi aurait comme résultat un accroissement soutenu dans la productivité apparente du travail, qui enregistrerait un taux moyen cumulatif du 1.67% avec des investissements du PO pendant la période 1999-2006, face à une augmentation du 1.35% en l'absence de ces investissements.

71) En outre, le PO fera possible que le stock de capital privé en termes réels augmente à un taux cumulatif annuel du 2.36% pendant la période 1999-2006 (face à une croissance du 1.34% en l'absence des investissements considérés dans le PO), tandis que le stock d'infrastructures augmente en termes réels à un taux cumulatif annuel de 3.42% pendant cette même période (face à une croissance du 1.72% en l'absence du PO).

**Principales conclusions et recommandations pour la phase finale
d'application du PO**

Quels sont les principales conclusions sur la Mise à jour de l'Évaluation?

72) On peut souligner une série de conclusions comme les plus importantes, lesquelles sont reprises dans le Tableau 2:

Tableau 1: Principales conclusions de la Mise à jour de l'Évaluation à mi-parcours pour la Galice 2000-2006.

C.1. L'application des recommandations effectuées dans l'Évaluation à mi-parcours a été généralisée et elles ont été jugées « utiles » par la majorité des gestionnaires. Ces recommandations répondent aux principaux problèmes qui affectent la programmation, ce qui leur confère un important degré de pertinence.
C.2. Le degré d'Efficacité Financière a monté jusqu'au 82% pour la période 2000-2004. L'administration qui maintient un plus grand degré d'Efficacité Financière est la Xunta de la Galice avec 86%, l'Administration Générale de l'État a sensiblement élevé son efficacité (79%) et les organes exécutifs à caractère privé, ont commencé à certifier des paiements dans leur cadre. Le comportement par Fonds est assez homogène, et parmi les Axes il faut souligner les 2 et 4.
C.3. Le degré d'accomplissement des objectifs financiers semble assuré.
C.4. Les résultats physiques du PO sont considérés adéquats en raison de l'avance enregistrée par la plupart des indicateurs de suivi.
C.5. Les perspectives d'accomplissement des objectifs physiques à la fin de la période sont élevées.
C.6. L'efficacité du PO pour la Galice est acceptable. En général, l'exécution financière est reflétée d'une façon parallèle dans le terrain physique, ce qui révèle, a priori, des indices d'efficacité dans la plupart des Mesures.
C.7. Le PO pour la Galice a contribué à l'amélioration de la compétitivité de l'ensemble productif de la Galice, principalement les Axes 1, 5 et 7. Le résultat se concrétise dans le cadre du tissu productif (16.674 entreprises soutenues), en termes macro-économiques et de l'ensemble patronal galicien, qui montre une convergence claire avec les valeurs moyennes nationales.
C.8. L'amélioration de l'accessibilité territoriale se matérialise de manière prioritaire dans l'Axe 6, où on a mené à terme des investissements d'une valeur de 1.389.734.057€ pour la période 2000-04, dans l'ensemble des infrastructures de transport. Du même, la projection du développement dans l'ensemble du territoire galicien a mobilisé jusqu'à présent 492.033.048€ pour favoriser la diversification productive des zones rurales dans la même période.
C.9. En matière de développement rural on doit souligner l'intervention et les répercussions des Fonds FEDER et FSE qui, bien qu'ils n'aient pas pour but central le développement rural, ils contribuent à cet objectif à travers du financement d'actions qui influencent directe ou indirectement ce dernier.
C.10. Les réalisations atteintes en matière d'employabilité et d'amélioration de la qualification de la main d'œuvre ont été élevées. Le volume d'aides qui ont influencé, directe ou indirectement, le marché du travail et la formation est de 2.866.899.895€ (Mesures en rapport avec l'SEE), tandis que le nombre de bénéficiaires des actions de formation en Galice dans cette dernière période (2000-2004) s'approche à un million et demi de personnes.
C.11. Dans le cadre de l'environnement, avec l'exécution des activités du PO pendant la période 2000-04, on a obtenu des réalisations et avances dans l'intégration environnementale de nature très diverse. Il convient de souligner parmi eux l'augmentation de la bio-diversité; l'accroissement de la disponibilité de ressources hydriques; l'amélioration en assainissement, purification et réutilisation d'eaux résiduelles; l'amélioration du milieu agricole; l'augmentation de la qualité du milieu urbain; des traitements selvicoles; des aides pour l'implantation de systèmes de qualité et l'amélioration environnementale dans les PME.
C.12. En ce qui concerne le principe horizontal d'Égalité de Chances, le PO adopte une double perspective pour affronter la matière: d'une part, il adopte une série de Mesures spécialement visant à pallier la brèche existante entre les possibilités réelles des deux types, et d'autre part, il soutient l'Égalité de Chances comme un principe horizontal qui « inspire » tout le Programme et qui doit être favorisé là où possible.

Quels sont les principales recommandations pour la phase finale de l'application du PO?

73) Du même que dans le point précédent, on peut souligner une série de recommandations, comme les plus importantes, lesquelles sont reprises dans le Tableau 2:

Tableau 2: Principales recommandations de la Mise à jour de l'Évaluation à mi-parcours pour la Galice 2000-2006.

R.1. Observer les recommandations de l'EI qui, malgré leur pertinence, ont eu un modéré degré d'application jusqu'au présent. Il est nécessaire de ne pas détendre les efforts pour la promotion des énergies renouvelables, l'efficacité dans la gestion des ressources hydriques (réutilisation et traitement des ressources hydriques) ou l'introduction d'un plus grand degré de concurrence entre les différents moyens de transport à travers d'un élan de l'intermodalité et la complémentarité.
R.2. Augmenter dans la mesure du possible les mécanismes qui rendent propice un accroissement de l'efficacité financière des institutions non publiques impliquées dans le PO ou, à défaut, transvaser ces compromis vers ces organismes de l'Administration avec une plus grande capacité d'absorption. Attention spéciale aux Mesures 9.3, 9.2, 7.5, 3.2 et 9.1.
R.3. Le transfert de ressources additionnelles aux organes régionaux compétents dans l'Axe 2, étant donné l'important niveau d'efficacité financière de ses Mesures, ce qui montre le succès de la gestion des Fonds dans cet aspect. Il est aussi susceptible d'application une reprogrammation qui assigne une plus grande quantité de ressources à cet Axe. Dans un sens analogue on peut observer l'Axe 4 et la Mesure 5.7 et 6.6.
R.4. L'efficacité des indicateurs physiques et la probabilité de l'accomplissement des objectifs établis est touchée par la quantification de ces derniers. Dans ce sens, il est encore nécessaire d'effectuer des ajustements dans ceux qui présentent des déviations très importantes entre l'Exécution et la Programmation.
R.5. Pour améliorer l'analyse de l'efficacité du programme, une solution serait de délimiter une série "d'indicateurs clef d'efficacité" dans différentes Mesures, dans lesquels centrer ce type d'analyse en vue de l'évaluation finale du Programme.
R.6. Il est nécessaire d'augmenter l'appui au tissu patronal, spécialement dans le cadre de la R+D, où le différentiel négatif avec l'Espagne persiste, en conditionnant des potentiels accroissements de compétitivité grâce à cet aspect.
R.7. Améliorer l'interconnexion du réseau de transports terrestres et sa connectivité au réseau principal trans-européen, ainsi que promouvoir le développement limité des centres d'échange intermodal de transport.
R.8. En matière de marché du travail, il est nécessaire de renforcer le caractère préventif dans la Formation Professionnelle afin d'éviter des situations de chômage de longue durée, ainsi que de renforcer les activités orientation et consultation comme complément de la formation. On doit aussi améliorer le lien entre l'emploi et la formation, avec des programmes basés sur la situation réelle du marché du travail.
R.9. L'approfondissement dans le diagnostic socio-économique de la Galice du point de vue des genres, pour consigner les bases de la programmation future dans cette matière. Dans ce sens, l'amélioration des différentes séries statistiques (tant au niveau régional que national), à travers l'introduction d'un détail de celles principales variables par sexes, est prioritaire.

Bases Stratégiques pour la future programmation 2007-2013

Quels sont les principaux défis auxquels doit faire face la Galice face à la prochaine période de programmation?

74) La croissance naturelle enregistrée pendant les dernières années a mené au fait que le revenu par habitant de la Galice se place dans le seuil de 75% de la moyenne de l'Europe des Vingt-cinq et, par conséquent, dans la limite de l'éligibilité comme région Objectif 1. Sans doute, la solidité de la stratégie de développement galicienne dépendra de l'ampleur du cofinancement communautaire. En tout cas, la formulation stratégique devra répondre aux nécessités de la Galice et contribuer aux priorités communautaires elles-mêmes.

75) Malgré les importantes avances obtenues par le développement de la politique régionale, une série d'obstacles, qui sont ceux qui déterminent les défis en suspens que la Galice doit dépasser dans le futur, persistent:

- Obstacles de caractère socio-culturel : la dispersion géographique de la population, ce qui suppose un grand coût face à la réalisation de la nécessaire cohésion territoriale de la Galice et l'accentué minifundismo patronal qui représente un empêchement clair pour que l'économie de la Galice affronte avec efficacité l'actuel processus de globalisation.
- Obstacles en rapport avec le modèle de croissance économique: difficultés pour attirer des investissements étrangers; croissance insuffisante du secteur services et maintien d'un processus de changement structurel encore inachevé.
- Obstacles en rapport avec la dotation de facteurs productifs, spécialement dans la sphère de l'innovation technologique et des ressources de la connaissance.

76) Cette situation rend nécessaire le fait de disposer de nouveaux facteurs favorables à la croissance régionale qui se trouvent dans la base des disparités territoriales dans l'UE. De tout ce qui précède, on déduit que la Galice a devant elle, entre d'autres aspects d'importance, la nécessité d'améliorer sa position compétitive et celle de trouver des facteurs qui incitent sa compétitivité. Ces facteurs sont mis en rapport avec:

- Capital productif: culture patronale, internationalisation et innovation et accès au financement, parmi d'autres.
- Capital humain: disponibilité de main d'oeuvre, haute qualification, haute capacité de gestion...
- Capital public: infrastructures de base, énergétiques, technologiques et de la connaissance.

77) Dans ce cadre, les défis fondamentaux se placent dans le terrain de la compétitivité, spécialement des petites et moyennes entreprises, la promotion de l'emploi, l'innovation, le développement durable et l'accès à des réseaux trans-européens et aux technologies de l'information et la communication.

Quelles devraient être les priorités fondamentales de la stratégie de développement galicienne?

- 78) Le schéma d'objectifs prioritaires de la Galice devrait viser à augmenter les ressources de la connaissance, renforcer l'employabilité, renforcer les facteurs de base qui déterminent la qualité du capital humain, protéger et améliorer l'environnement, augmenter la projection territoriale du développement, améliorer l'accessibilité du territoire, renforcer la compétitivité du noyau productif de la Galice et renforcer les facteurs de base de la compétitivité.
- 79) Par conséquent, "la promotion d'une plus grande croissance économique, qui génère de plus et de meilleurs postes de travail, la consolidation des conditions de base déjà créées et la promotion des facteurs clef de compétitivité pour favoriser, avec une plus grande intensité, la convergence réelle avec l'Espagne et l'UE" est le principal point de repère stratégique du futur Plan de Développement Économique, Social et Territorial de la Galice.

Objectifs Finaux pour la période 2007-2013

1. Promouvoir et dynamiser l'économie régionale.
2. Augmenter la compétitivité du cadre productif galicien en augmentant la présence des facteurs clef de croissance (infrastructures, capital humain, R&D).
3. Augmenter la cohésion sociale et territoriale de la Galice, en fournissant des opportunités à tous les citoyens et à toutes les zones de la Galice.

Objectifs Mi-parcours pour la période 2007-2013

1. Renforcer l'activité économique, en particulier, dans les secteurs et projets avec capacité d'agir comme moteur du développement d'autres activités.
2. Favoriser la création et la consolidation d'entreprises, spécialement celles-là avec un grand potentiel de demande et un contenu technologique important, ainsi que la modernisation d'entreprises traditionnelles marquée, en incorporant des facteurs intangibles comme (publicité et marketing, image de marque, conception, contrôle de qualité et systèmes de gestion, parmi d'autres).
3. Soutenir la diversification productive dans les secteurs ruraux comme source alternative de génération de revenu et emploi.
4. Réduire le différentiel négatif en R&D, transformant cet élément dans l'un des piliers de la compétitivité économique galicienne en augmentant la recherche industrielle et les ressources de la connaissance.
5. Augmenter la qualification de la main d'oeuvre et les niveaux de formation de la population active, pour augmenter son employabilité.
6. Dynamiser le marché du travail, spécialement dans ces groupes avec de plus grands problèmes pour son accès.
7. Faciliter l'initiation des relations avec l'extérieur des entreprises galiciennes, spécialement celles de petite taille, et promouvoir la coopération à travers des mécanismes de collaboration entre des entreprises et la création de réseaux patronaux.
8. Garantir dans une base de qualité et égalité l'accès de la population aux services publics de base.

Quels instruments doivent être promus par le futur Programme Opérationnel pour avancer dans la réalisation de telles priorités?

- 80) L'approche sur laquelle cette stratégie devrait se situer se base sur deux composants essentiels :
- L'investissement comme mécanisme pour stimuler le développement endogène de la Galice et comme élément essentiel en matière de création de richesse et génération d'emploi dans le territoire galicien.
 - La formation et l'innovation à travers lesquelles la capitalisation de l'économie se concentre sur les éléments intangibles du développement, comme le capital humain ou technologique.
- 81) Cette remise en question de priorités implique la nécessité de donner un élan à la transition depuis un modèle relativement simple de promotion économique - basé, fondamentalement, sur la dotation de facteurs productifs - à un autre plus centré dans l'innovation et sur l'investissement dans intangibles.
- Compétitivité et progrès économique. Promouvoir la convergence réelle:
 - Influencer le développement d'un réseau d'infrastructures de qualité.
 - Soutenir la petite et moyenne entreprise.
 - Promouvoir la sortie des entreprises galiciennes aux marchés internationaux.
 - Développement de la Société de la Connaissance:
 - Augmenter l'effort effectué dans les activités de R&D dans le but de réduire la fracture qui sépare la situation galicienne de celle nationale.
 - Maintenir l'effort avec le but de continuer le développement initié de la Société de l'Information.
 - Fortifier le développement d'un système de science-technologie- entreprise dans lequel l'entreprise ait une participation active.
 - Améliorer la qualification et l'employabilité du capital humain.
 - En matière de formation professionnelle, les activités d'insertion doivent soutenir de nouvelles voies, où la réalisation de stages dans des entreprises et l'acquisition d'expérience professionnelle doivent être prioritaires.
 - Accentuer les contenus technologiques dans les programmes formatifs pour pouvoir satisfaire les demandes de qualité en matière de ressources humaines du système productif pendant les prochaines années.

- Augmenter le caractère préventif de la formation professionnelle pour éviter d'arriver à des situations de chômage de longue durée.
- Définir des programmes d'initiative patronale qui incorporent des actions de formation, assistance technique, consultation et orientation pour réduire le haut taux de mortalité qui se produit dans la création de nouvelles initiatives patronales.
- Renforcer l'adaptation et stabilité de travail des personnes employées.
- Maintenir les efforts pour l'insertion de groupes au risque d'exclusion du marché du travail et accorder une plus grande participation à des organismes spécialisés en ces derniers.
- Augmenter la rentabilité des activités destinées aux femmes à travers une plus grande spécialisation, tant en matière formative qu'en matière d'emploi.
- Finalement, concernant la R+D+I, en raison de s'agir d'une priorité dans le nouveau cadre de programmation, il sera nécessaire de définir des mesures pour renforcer la recherche et le développement technologique.
- Conservation de l'environnement et le développement durable:
 - Prévention et conservation du patrimoine naturel et culturel.
 - Améliorer l'efficacité énergétique et promouvoir des innovations environnementales ("éco- innovations").
 - Améliorer la dotation d'infrastructures environnementales qui optimisent la gestion des ressources hydriques et des résidus.
- Développement Local et cohésion territoriale:
 - Provision de services de base à la société.
 - Création d'avantages comparatifs soutenables basés sur des facteurs endogènes.
- Développement Rural :
 - Amélioration du potentiel humain et physique des secteurs agricoles et forestiers, ainsi qu'augmentation de la qualité des produits.
 - Utilisation durable des terres agricoles et forestières, principalement à travers des mesures agro-environnementales.
 - Diversification de l'économie rurale et augmentation de la qualité de vie.

Quel doit être le rôle des Fonds Structurels dans la stratégie de développement galicienne?

- 82) L'instrumentation des bases stratégiques exposées précédemment, malgré sa portée, ne suppose pas une multiplication du nombre d'instruments afin de la mettre en oeuvre.
- 83) Bref, le rôle du FEDER est considéré très important pour les priorités de compétitivité, innovation et environnement.
- 84) Du même, le FSE s'avère essentiel afin d'augmenter l'investissement en capital humain, l'intégration sociale et l'adaptabilité des travailleurs aux changements dans l'environnement.
- 85) En ce qui concerne le FEADER, il devient le principal instrument pour la restructuration et le développement du secteur agricole et forestier, ainsi que pour la promotion de la diversification économique et l'innovation dans le milieu rural. Cependant, les zones rurales qui sont objet des actions de diversification financées par les futurs Fonds Structurels, FEDER et FSE, devront agir de manière complémentaire et coordonnée avec le FEADER, qui remplace la section Orientation du FEOGA mais qui ne fera pas partie des Fonds Structurels.