



Consejería de Hacienda
Y Presupuesto

Dirección General de
Planificación Presupuestaria y
Fondos Comunitarios



**RAPPORT DE
MISE À JOUR DE L'ÉVALUATION À
MI-PAROURS DU PROGRAMME
INTÉGRÉ OPÉRATIONNEL
D'EXTREMADURA 2000-2006**

RÉSUMÉ EXECUTIF

OCTOBRE 2005



UNION EUROPEA





INDEX

1.1 Introduction.....	2
1.2 Principaux sujets évalués.....	2
1.3 Recommandations pour la prochaine période de Programmation 2007-2013.....	7
1.4 Identification des nécessités et défis courants pour le développement régional et recommandations pour la période de Programmation 2007-2013.....	8

1.1 Introduction

Selon le Règlement (CE) 1260/199, de 21 juin, du Conseil, l'objet de ce rapport de mise à jour de l'évaluation à mi-parcours du Programme Opérationnel Intégré d'Extremadura 2000-2006, est de déterminer à ce jour les réalisations et les résultats obtenus ainsi que l'impact potentiel du programme. En même temps, il est nécessaire de déterminer les difficultés existantes pour établir les mesures de correction nécessaires qui permettent d'obtenir une plus grande efficacité. Il s'agit de constituer les bases de préparation des interventions de la nouvelle période de programmation 2007-2013.

La mise à jour de l'évaluation à mi-parcours du Programme Opérationnel Intégré d'Extremadura 2000-2006, réalisée par la compagnie IDOM Internacional, S.A, suit les dispositions communautaires en matière d'évaluation, ainsi que les contenus spécifiés par les divers documents méthodologiques élaborés par la Commission et par l'équipe évaluatrice du Cadre Communautaire d'Appui de l'Objectif 1

De la même manière, IDOM a respecté les paragraphes établis sur le cahier de charges techniques de la convocation du concours pour l'adjudication de l'étude de mise à jour.

1.2 Principaux sujets évalués

Pendant l'exercice de mise à jour de l'Évaluation à mi-parcours du POI de l'Extremadura 2000-2006, une série de concepts relatifs à la gestion et à l'exécution des comportements qui composent les mesures du Programme ont été évalués.

Le rapport a été divisé en chapitres qui développent les principaux sujets qui doivent être évalués pour obtenir une vision globale du degré d'implémentation de l'intervention dans la Communauté Autonome de l'Extremadura.

Dans ce sens, ensuite les principaux sujets évalués sont énoncés, du point de vue de son accomplissement et de ses effets dérivés.

Principaux sujets évalués

Aspects évalués	Accomplissement	Effets
Révision et étude des recommandations effectuées	☑	
Pertinence et fondement des recommandations	☑	
Mise en œuvre des recommandations	☑	😊
Valorisation des résultats d'exécution financière et de l'efficacité.	☑	😊
Valorisation des résultats d'exécution physique et de l'efficacité.	☑	😊
Appréciation qualitative de l'exécution, résultats et effets de l'intervention	☑	😊
Projection des résultats et évaluation de l'accomplissement des objectifs du Programme	☑	😊
Valorisation de l'efficacité du Programme	☑	😊
Résultats obtenus et incidence des actions sur les cadres d'intervention du Programme	☑	😊

Aspects évalués	Accomplissement	Effets
Valorisation des effets prévus par cadre d'impact	<input checked="" type="checkbox"/>	😊
La contribution du Programme à l'accomplissement de la Stratégie Européenne pour l'Emploi	<input checked="" type="checkbox"/>	😊
La contribution du Programme à l'accomplissement des priorités de Lisbonne et Göteborg	<input checked="" type="checkbox"/>	😊
Evaluation de la priorité horizontale de l'environnement	<input checked="" type="checkbox"/>	😊
Evaluation de la priorité horizontale d'Egalité des chances	<input checked="" type="checkbox"/>	😊

😊 Positif 😐 Indifférent 😞 Négatif
<input checked="" type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non

✓ Application des recommandations de l'Évaluation Intermédiaire.

Depuis l'émission des recommandations établies au Rapport d'Évaluation à mi-parcours, différentes actions ont été réalisées afin d'expérimenter des améliorations dans différentes enceintes de l'intervention.

À date de réalisation de cette étude, l'Équipe Évaluatrice, a constaté, la génération d'effets positifs dérivés du processus d'adoption des recommandations établies.

En première place, des améliorations ont été atteintes dans la gestion opérationnelle du Programme, comme conséquence de la dotation de moyens matériels et humains dans les différentes unités responsables de l'application des mesures du POI.

De la même manière, a été atteinte une amélioration, de caractère générale, en ce qui concerne le degré d'absorption financière du Programme.

Les différentes actions développées dans le système de suivi, ont favorisé une amélioration significative dans l'obtention d'une image fidèle de la situation de l'intervention. Les réalisations principales dans ce terrain ont été, entre autres, les améliorations développées dans l'application FONDOS 2000, l'épuration du système d'indicateurs et l'adoption, de la part des organismes de l'Assemblée d'Extremadura, d'une application informatique qui permet de réduire et de faciliter les formalités des certifications, ainsi que la remise de diverse documentation de suivi des interventions.

D'un autre côté, et grâce à l'introduction d'indicateurs de contexte dans les rapports de suivi de l'intervention, il est possible d'obtenir une vision globale de la réalité socio-économique d'Extremadura, y compris des parcelles aussi importantes que l'Environnement.

En même temps, des améliorations sont obtenues sur différents domaines d'intervention relatives au Programme.

- Ressources Humaines.
- Dotation de infrastructures.
- Transport et énergie.
- Développement Local et Rural.

- Société de l'Information.
- Environnement.

Grâce aux transvasements financiers effectués dérivés de la ré-programmation réalisée dans la période 2004 (principalement comme conséquence de l'attribution de la Réserve d'Efficacité), des résultats importants ont été obtenus dans les mesures du programme qui ont reçu la dotation de ces nouveaux recours financiers.

✓ **Analyse des réalisations, résultats et efficience du Programme.**

Avec la révision des données d'exécution financière obtenues pour la période 2000-2004, l'Équipe Evaluatrice considère le degré d'exécution financière adapté au moment de développement actuel de la Période de Programmation.

**Degré d'absorption financière
du POI 2000-04 y 2000-06**

Axe	Efficacité financière 2000-04	Efficacité financière 2000-2006
Axe 1	86,77%	60,49%
Axe 2	70,45%	50,09%
Axe 3	51,86%	36,98%
Axe 4	76,33%	52,55%
Axe 5	96,68%	66,40%
Axe 6	75,67%	52,51%
Axe 7	55,39%	39,78%
Axe 9	24,41%	17,47%
Total POI	71,72%	50,15%

Elaboration propre a partir de données de F2000

**Degré d'absorption financière
du POI 2000-04 y 2000-06, par Administrations.**

Axe	Efficacité financière 2000-04	Efficacité financière 2000-2006
Junta de Extremadura	82,92%	57,97%
Administration Générale de l'Etat	58,59%	40,87%
Total POI	71,72%	50,15%

Elaboration propre a partir de données de F2000

**Degré d'absorption financière
du POI 2000-04 y 2000-06, par Fonds.**

Axe	Efficacité financière 2000-04	Efficacité financière 2000-2006
FEDER	70,77%	49,18%
FEOGA-O	71,82%	50,31
FSE	75,66%	54,27%
Total POI	71,72%	50,15%

Elaboration propre a partir de données de F2000

À la vue de ces données, il peut être considéré l'inexistence de problèmes pour obtenir une absorption totale des recours financiers contemplés dans la programmation, une fois finie l'intervention (tenant en compte la Règle N+2).

En ce qui concerne l'exécution physique des réalisations contemplées dans la programmation, le POI d'Extremadura présente un degré d'exécution physique globale adéquat, tenant en compte la période actuelle. La grande partie d'indicateurs du POI présentent des résultats qui, sur la base des projections réalisées jusqu'à la fin de la période, font prévoir que les objectifs quantifiés dans l'intervention s'atteindront sans problèmes.

D'un autre côté, et en prenant comme référence les mesures du POI sélectionnées pour l'analyse de l'efficacité de l'intervention, le développement des interventions se matérialise, dans des termes généraux, d'une manière efficiente. Cependant, à ce sujet, il est nécessaire de signaler l'existence d'une série de limitations pour le calcul de l'efficacité des interventions; avec base sur les indicateurs. Nonobstant, ces limitations touchent de la même manière toutes les formes d'intervention du Cadre d'Appui Communautaire des régions espagnoles appartenant à l'Objectif 1.

✓ **Analyse des impacts obtenus et probabilité de réalisation d'objectifs.**

Les actions développés dans la Communauté d'Extremadura avec charge au POI 2000-2006, affectent d'une manière très positive l'enceinte socio-économique d'Extremadura.

Par rapport à l'obtention de l'Objectif Final de « *Développer et diversifier la base productive régionale pour assurer un développement soutenu et générateur d'emploi* », le POI utilise une série instruments (des subventions, une formation, un appui à l'internationalisation d'activités, des facilités de financement, de transfert de connaissances, etc..) qui sont entrain de proportionner :

- La consolidation des activités productives assises dans le territoire.
- La promotion de nouvelles activités et l'installation de nouvelles affaires.
- Un effort important dans l'adoption des NTICs pour garantir le développement des activités patronales et des exploitations agraires.
- La réalisation d'actions transversales pour le développement d'activités et pour favoriser la différenciation du tissu productif.

Par rapport à l'obtention de l'Objectif Final « *d'Augmenter les dotations régionales de recours de la connaissance et de promouvoir la capacité d'emploi* », le POI développe des mesures dirigées à :

- L'adaptation de l'éducation et la formation des travailleurs aux nécessités d'Extremadura, grâce au développement d'un système éducatif de qualité.
- L'utilisation des recours disponibles avec l'intention de satisfaire les exigences du secteur productif, en matière de capital humain.
- L'intégration sur le marché de travail d'Extremadura des collectifs avec des difficultés spéciales pour son intégration.

- Promouvoir l'I+D+i, ainsi que son transfert aux segments productifs de la Région, pour produire des effets positifs sur la productivité des travailleurs et de l'efficacité des activités.
- Obtenir la pleine intégration de la Société de l'Information, grâce aux efforts qui se développent de la part de l'Assemblée de l'Extremadura.

Par rapport à l'obtention de l'Objectif Final de « Consolider les dotations d'équipements collectifs, capital matériel et capital naturel », les actions du POI sont mises en application pour :

- Faciliter l'accessibilité et le connectivité d'Extremadura avec d'autres régions, grâce à la dépense en infrastructures de transport et les nouvelles technologies.
- Doter les populations les moins favorisées dans la Communauté Autonome, de l'ensemble d'équipements sociaux capables de satisfaire les nécessités des habitants et de proportionner une qualité de vie plus élevée.
- Conserver le patrimoine naturel et environnemental d'Extremadura, grâce au développement d'une série de comportements de contrôle de contamination, de contrôles de populations autochtones, les actions de régénération d'espaces, la prévention d'incendies, l'assainissement d'eau, etc..

✓ **Aspects relatifs aux Priorités Horizontales.**

Les mesures préventives et d'information sur l'utilisation de ressources alternatives d'énergie et réduction de polluants et les propres réalisations contemplées dans la programmation (fondamentalement des actions de l'axe 3), permettent d'atteindre des hauts niveaux d'intégration du Principe Horizontal de l'Environnement dans le POI.

En matière d'Égalité de chances, pendant les premières années d'intervention, les effets des avances réalisées se maintiennent. Cependant, il est recommandé de continuer de mettre en application les recommandations émises dans l'Évaluation Intermédiaire, pour améliorer les résultats dans la phase finale de l'actuelle période de programmation.

✓ **Valorisation globale du Programme Opérationnel Intégré d'Extremadura: Principales conclusions.**

La contribution des actions cofinancées par le POI d'Extremadura 2000-2006, est entrain de contribuer de manière adéquate à la stratégie de développement régional de la Communauté Autonome.

La mise en marche des différentes interventions permet la réduction des disparités comparatives existantes avec d'autres régions espagnoles, et l'avance pour surmonter les étranglements et déficits régionaux. Les actions développées dans les différents cadres d'intervention, permettent d'avancer vers l'accomplissement des objectifs généraux établis à la programmation 2000-2006.

- Le tissu de production régional expérimente des changements positifs en relation avec la compétitivité des entreprises et la productivité des travailleurs. La croissance relative d'activité et la génération et création d'emploi a amélioré la situation de partie que représentait la région au début de la période de programmation.

- La stratégie de développement des ressources humaines contribue à améliorer la situation de chômage des habitants de la région, en créant un plus grand et meilleur emploi. En même temps, une plus grande intégration de la femme et les collectivités avec des difficultés spéciales dans le marché du travail (chômeurs de longue durée, jeunes, handicapés, etc.) est entrain de se produire.
- L'augmentation de la dotation d'infrastructures productives et sociales (routes, hôpitaux, épurateurs, centres éducatifs, etc.) contribue à la croissance des niveaux de qualités de vie de la population.
- Le développement des zones et des activités rurales est favorisée de manière positive par la stratégie globale adoptée, satisfaisant ses nécessités plus immédiates.
- Les mesures de protection et amélioration de l'environnement régional garantissent une gestion adéquate du patrimoine environnemental de la Communauté Autonome.

Il faut manifester la nécessité de continuer avec la stratégie adoptée pour consolider les avances et défis présents dans la nouvelle période de programmation, étant donnée comme satisfaisante la contribution du POI aux objectifs de développement régional.

1.3 Recommandations pour la prochaine période de Programmation 2007-2013

Ensuite, les recommandations principales vont être définies, sans le mépris de toutes les nuances réalisées dans chacun des chapitres qui constituent le Rapport de Mise à jour de l'Évaluation à mi-parcours du POI d'Extremadura 2000-2006 (FEDER, FSE, FEOGA-O).

Pour améliorer les travaux de programmation, il serait désirable d'élaborer un processus de planification des activités préalables au nouveau PO.

En même temps, l'existence d'un index commun sur le contenu de tous le PO de la nouvelle période, permettrait de compter avec des sujets communs pour la totalité des interventions, bien au niveau régional bien plurirégional.

De plus, il serait convenable d'élaborer un guide méthodologique pour faciliter la programmation, et pour homologuer les contenus de tous le PO des régions espagnoles, tenant en compte la participation des Administrations Régionales et de l'État.

Afin d'obtenir une plus grande vitesse sur les adaptations de la programmation, il serait nécessaire de rendre plus flexibles les procédés de réprogrammation et modification des Programmes et des compléments de programmation.

En ce qui concerne les activités de gestion, un effort d'information et de divulgation, de la part des organismes compétents en matière d'égalités de chances (dans le contexte national et régional), est souhaitable pour que les organismes de gestion puissent intégrer cette priorité de manière intégrale.

Pour les procédés de suivi des interventions, il serait désirable d'élaborer un manuel commun pour tous les programmes capable de permettre:

- Interpréter correctement la définition des indicateurs.
- Calculer les valeurs des indicateurs d'une manière homogène pour tous les organismes impliqués

Dans le cadre des mesures d'information et de publicité, la célébration de rencontres périodiques de diffusion serait convenable, afin de favoriser la divulgation des cas de bonnes pratiques les plus significatifs, et ainsi transférer et importer des idées, des expériences et des connaissances.

En ce qui concerne les Priorités Horizontales, il serait nécessaire d'élaborer une diagnose précise de la situation environnementale de la région, ainsi comme en relation de la situation réelle présentée quant à l'égalité de chances.

De la même manière, l'établissement de critères spécifiques pour l'intégration de l'environnement, ainsi que l'égalité de chances (de la part de l'organisme national et régional), dans les actions qui présentent plus de difficultés pour son inclusion, permettrait la définition d'une intervention plus adaptée à ces priorités.

En référence aux procédés d'évaluation des interventions cofinancées grâce aux Fonds Structuraux, il serait nécessaire de procéder dans des domaines différents. Ci-dessous sont énumérés les plus importants:

- ✓ Définition des valeurs objectives annuelles pour les indicateurs de réalisation physique, afin d'éviter des problèmes possibles dans l'analyse de l'efficacité de la réalisation des interventions.
- ✓ Ne pas procéder à l'analyse de l'efficacité financière partielle des indicateurs prévus dans la programmation, dont les valeurs objectives ne s'accomplissent ni se prennent en compte jusqu'à la fin de l'intervention.
- ✓ Elaboration d'un système de calcul de l'efficacité des interventions capable de mettre en rapport, de manière directe, la partie du coût de chacune des mesures associées à chacun des indicateurs analysés, de telle manière qu'un coût unitaire réel (tant de programmation comme d'exécution) soit établi et non un coût générique pour tous et chacun des indicateurs.
- ✓ Promouvoir l'analyse de cas, au détriment des études quantitatives (réalisés dans les rapports annuels), pour obtenir des évidences éprouvantes des réussites atteintes.
- ✓ Augmentation du délai pour la réalisation des études d'évaluation des interventions. De la même manière, il serait nécessaire de faciliter les procédés administratifs pour l'engagement de ces études.

1.4 Identification des nécessités et défis courants pour le développement régional et recommandations pour la période de Programmation 2007-2013

Le dessin de la nouvelle programmation pour Extremadura, devra être orienté à surmonter les déficits encore présents dans la région, en promouvant les aspects dans lesquels des avantages compétitifs existent, et en prenant comme base de référence les directrices et les objectifs établis dans la Stratégie de Lisbonne.

La nouvelle configuration de la Politique de Cohésion de l'Union Européenne, fait penser, conformément aux objectifs établis aux Stratégies de Lisbonne et de Göteborg, aux propositions des nouveaux Règlements et à l'analyse AFOM de la Région, les nouvelles lignes de comportement qui définiront la stratégie de l'intervention pour la nouvelle période.

De cette façon, l'Extremadura sera incluse dans le nouvel Objectif de Convergence et celui de Coopération Territoriale Européenne et en vertu de différents documents de référence de la Commission Européenne sur la nouvelle période de programmation, l'Équipe Evaluatrice considère que les lignes stratégiques basiques d'Extremadura pour 2007-2013 sont les suivantes :

Lignes stratégiques 2007-2013:
Emploi, Cohésion social y compétitivité

Objectif	Mesure
Un perfectionnement de la structure économique grâce à un tissu patronal dynamique et compétitif.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Flexibilité et agilité dans la création d'affaires 2. Favoriser la création, la consolidation et la fortification du tissu productif. 3. Diversification productive.
De plus grands niveaux d'internationalisation d'activités productives avec un avantage compétitif.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Favoriser l'internationalisation. 2. Mesures de diffusion. 3. Assistance à foires et forums
Différentiation de produits.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diffusion de la qualité du produit. 2. Image propre. 3. Campagnes d'appui institutionnel.
Augmentation des indices d'emploi régionaux.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mesures de Formation. 2. Mesures complémentaires pour les femmes. 3. Appui à l'économie sociale et à l'emploi autonome. 4. Promotion de l'engagement indéfini.
Intégration des collectivités moins favorisés ou avec risque d'exclusion.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mesures de Formation. 2. Promotion de l'engagement. 3. Mesures d'insertion.
Coopération interrégionale en matière de cohésion social.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Réunions multilatérales. 2. Diffusion de résultats.

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:
Egalité de chances

Objectif	Mesure
Augmenter la participation des femmes sur le marché de travail	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mesures complémentaires. 2. Conciliation de la vie professionnelle et familiale. 3. Promotion de l'engagement féminin.
L'accès des collectifs qui présentent plus de problèmes dans son incorporation sur le Marché de Travail	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formation et consultation. 2. Des services à pour pousser l'accès des collectifs à de nouvelles aires d'occupation. 3. Campagne et forums de sensibilisation et de divulgation.

Objectif	Mesure
Promotion de la cohésion sociale des collectifs avec risque d'exclusion	1. Mesures d'intégration des collectifs. 2. Campagne et forums de sensibilisation et de divulgation

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:

Innovation, recherche et Société de la Connaissance

Objectif	Mesure
Plein développement des politiques de R+D+i	Augmentation du stock de capital technologique.
Promouvoir le transfert technologique y de recherche au tissu productif	1. Mesures d'appui à la recherche. 2. Création de réseaux de transfert. 3. Coopération entre le secteur privé et le public.

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:

Formation et Education

Objectif	Mesure
Améliorer l'éducation primaire et secondaire.	Etablissement de seuils minimaux
Motiver les étudiants pour qu'ils choisissent de suivre des études supérieures ou de la Formation Professionnelle	1. Augmentation de l'offre de formation. 2. Mesures de diffusion.
Adaptation de l'offre formative existante	Répondre aux nécessités du secteur productif.

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:

Environnement

Objectif	Mesure
Utilisation rationnel des ressources naturelles.	1. Conscientisation. 2. Education environnemental.
Recyclage et réutilisation de matériels de déchet	1. Promotion d'énergies renouvelables. 2. Promotion du recyclage.
Diminution des niveaux de contamination de tout genre.	
Approvisionnement d'eau à la totalité de la population	Construction d'infrastructures.
Épuration d'eaux résiduelles.	
Lutte contre les phénomènes agressifs avec le patrimoine naturel de la Région.	1. Prévention. 2. Dotation de moyens.
Éducation et sensibilisation de caractère environnementale	1. Education environnemental. 2. Diffusion d'initiatives.

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:
Infrastructures

Objectif	Mesure
Développement d'infrastructures de transport routier et ferroviaire	Dotation et construction d'infrastructures.
Exécution d'infrastructures et d'équipements sociaux, éducatifs, touristiques et culturels	

Elaboration propre

Lignes stratégiques 2007-2013:
Développement Rural

Objectif	Mesure
Augmenter les niveaux de productivité des activités agraires.	1. Incorporation de NTICs. 2. Transfert de connaissances. 3. Formation.
Dotation d'infrastructures rurales	Construction d'infrastructures agraires.

Elaboration propre