



MISE A JOUR DE L'EVALUATION A MI-PARCOURS DU
PO DES ÎLES CANARIAS, 2000-2006



Gobierno de Canarias



Union Européenne

Madrid, septembre 2005

1. RÉSUMÉ EXÉCUTIF

La mise à jour de l'Évaluation à mi-parcours du Programme Opérationnel des Iles Canaries a poursuivi quatre objectifs prioritaires, en accord avec ce qui est établi dans le Document n° 9 de la Commission européenne :

- Évaluer l'avance du PO en termes financiers et physiques au 31 décembre 2004.
- Valoriser les possibilités d'accomplissement des objectifs fixés dans le Programme, tant d'une perspective financière que physique.
- Estimer l'impact macroéconomique du PO relatif aux principales magnitudes régionales.
- Etablir les bases de la programmation 2007-2013 en prenant comme référence les règles observées dans la programmation et exécution du PO des Iles Canaries, 2000-2006, la réalité économique, sociale et territoriale de l'archipel et les lignes directrices de la Communauté.

Son analyse a permis de répondre à une série de questions qui peuvent guider la lecture du présent document d'évaluation, au long duquel on détaille plus en profondeur les causes et les éléments explicatifs des résultats qu'on avance ensuite.

Évaluation de l'avance du PO jusqu'à 2004

La capacité d'absorption montrée, est-elle adéquate par rapport à la programmation pour l'ensemble des mesures du Programme?

- 1) Les accroissements dans l'exécution pendant les années 2003 et 2004 et la progressive adéquation des objectifs programmés à la réalité de la région, ainsi que l'expérience acquise par les gestionnaires au cours du Programme, ont permis une amélioration dans l'efficacité financière et physique du PO des Iles Canaries.
- 2) L'efficacité financière du Programme pour la période 2000-2004 peut être qualifiée comme positive, en surpassant le 71%. Les principaux protagonistes, par Axes, ont été les activités consacrées **au Développement local et urbain (Axe 5), à l'Agriculture et développement rural (Axe 7) et au Développement des ressources humaines, l'employabilité et égalité de chances (Axe 4)**.
- 3) En fait, les trois mesures les plus efficaces appartiennent au **Sous-axe 41 "Infrastructure éducative et renforcement de l'éducation technique-professionnelle"** et seulement 25 des 59 mesures ont une efficacité inférieure au 30%. En outre, la mesure **1.10**, consacrée à des activités de développement, promotion et services à des entreprises touristiques, et la mesure **2.7** ont eu un comportement très favorable.

- 4) Par fond, les résultats obtenus sont assez homogènes, en atteignant tous des niveaux au-dessus du 70%. Dans ce sens, les changements introduits dans le PO après la dernière reprogrammation et l'assignation de la réserve d'efficacité ont supposé une plus grande adaptation de la programmation au rythme d'exécution de l'intervention.

Est-on en train d'accomplir les objectifs physiques annualisés à 2004?

- 5) Le degré d'**efficacité physique** atteint pour la période 2000-2004 peut être considéré **acceptable**. L'intervention structurelle représente des réussites considérables et elle est en train de favoriser, de manière importante, tant au tissu productif des Iles Canaries, en termes d'entreprises bénéficiaires, comme à la population active, grâce aux emplois créés ou maintenus et aux actions de formation effectuées.
- 6) Les mesures dont les résultats physiques révèlent de plus grands niveaux d'efficacité pour la plupart des indicateurs qu'ils ont définis sont la **1.6** (Soutien à l'internationalisation et la promotion extérieure), **2.7** (Société de l'Information) et **7.8** (Prestation de services aux exploitations agricoles, commercialisation de produits agricoles de qualité et l'ingénierie finale).
- 7) Les améliorations produites dans l'ensemble du Programme sont dues à plusieurs facteurs:
- Les changements dans les objectifs physiques de quelques indicateurs ont permis une plus grande adéquation de ces derniers aux possibilités réelles des organes gestionnaires. Cependant, quelques indicateurs dont les objectifs ne paraissent pas cohérents en ce qui concerne l'avance obtenue jusqu'au présent (spécialement dans l'Axe 3).
 - L'atteinte d'une vitesse moyenne par le PO, une fois dépassés les problèmes logiques de démarrage du Programme. La propre expérience apportée par l'exécution des années passées permet l'accélération du rythme d'exécution.
 - Les résultats en rapport avec les priorités horizontales ont été plus positifs en matière environnementale. Dans le cadre de l'Égalité de chances, en dépit des avances obtenues, la réduite exécution financière que les mesures directement en rapport avec ce principe gèrent, a conditionné la réalisation des résultats physiques plus grands.

Sont-elles efficaces les activités menées à terme par le PO des Iles Canaries?

- 8) L'**efficacité** du PO des Iles Canaries peut être qualifiée comme d'**acceptable**. Les analyses effectuées concluent que trois quarts de la dépense effectuée ont été appliqués dans des activités qui ont obtenu des marges d'efficacité adéquates.

- 9) L'avance physique garde une correspondance adéquate avec l'avance financière du Programme, ce qui a priori révèle une claire capacité de la dépense pour produire des résultats et des symptômes manifestes d'efficience dans la plupart des mesures.
- 10) Le calcul des coûts unitaires comme indicateur d'efficience s'est centré pour ces mesures qui présentent une plus grande fiabilité. Dans cette perspective, les activités liées au soutien aux entreprises, la Société de l'Information ou l'amélioration de la dotation d'infrastructures aéroportuaires ont été effectuées à un coût inférieur à celui initialement prévu.
- 11) En tout cas, l'efficience des projets d'infrastructures est garantie par l'accord dans l'adjudication de ce type de projets. D'autre part, les aides à la formation et au tissu productif atteignent un coût non très éloigné à celui programmé.

Valorisation des possibilités d'accomplissement des objectifs fixés

Accomplira-t-on les objectifs établis dans la programmation financière? Est-il possible d'exécuter toute la dépense programmée en maintenant l'actuel rythme d'exécution?

- 12) La prévision des résultats d'exécution jusqu'à la fin de la période de programmation, à partir du comportement observé pendant les cinq années d'exécution du Programme, permet de prévoir l'accomplissement des objectifs financiers établis pour l'actuelle période de programmation, dans les délais établis en vertu de la règle n+2.
- 13) Cependant, l'effort financier à effectuer durant les prochaines années ne devrait pas être détendu, du même que l'actuel rythme d'exécution, afin d'atteindre le volume total de compromis programmés, qui s'élève à 2.932,8 millions d'Euros.

Accomplira-t-on les objectifs physiques établis à la fin de l'actuelle période de programmation?

- 14) La probabilité prévue d'atteindre les objectifs physiques établis est élevée. Une bonne partie des mesures du PO obtiendront les objectifs fixés dans la plupart de ses indicateurs, en accord avec les prévisions effectuées.
- 15) Toutefois, dans quelques cas les résultats atteints ont été particulièrement modestes. Concrètement, environ le 25% des objectifs physiques déterminés à 2006 par les indicateurs de suivi paraissent de difficile accomplissement, en se concentrant ces problèmes à peine sur dix mesures (2.3, 2.4, 2.5, 45.16, 45.18 et 6.8, parmi d'autres). On impose, par conséquent, l'intensification des efforts dans quelques aspects significatifs, tels que:

- L'avance dans l'Égalité de chances requiert une intensification des activités par les organes gestionnaires responsables, ainsi qu'une plus grande intégration de ce dernier dans l'ensemble de mesures qui constituent le PO. Bien que les efforts effectués aient contribué à l'évolution favorable de la situation des femmes sur le marché de travail des Iles Canaries, il est nécessaire de continuer à avancer dans ce terrain.
 - L'intensification de la dépense, spécialement dans le cadre patronal, dans les activités recherche et développement, contrairement à ce qu'il arrive dans le cadre de la Société de l'Information, où les réussites ont été très remarquables.
- 16) En dépit de ce qui précède, il faut considérer que la dépense effectuée dans certaines mesures est encore réduite, et elle n'a pas atteint la dimension suffisante pour produire des résultats, voilà pourquoi dans ces hypothèses, la projection se trouve dans des niveaux éloignés des objectifs.

Les effets du PO et son impact macroéconomique

Quelles ont été les réussites pour l'amélioration de la dotation d'infrastructures?

- 17) Le PO a investi 921.30 millions d'Euros dans la construction d'infrastructures de transport, 436.15 millions d'Euros dans des infrastructures de type environnemental et 175.77 millions d'Euros pour l'amélioration d'équipements sociaux. Ces ressources ont été canalisées à travers les Axes 3, 4 et 6.
- 18) Cette dépense a supposé, entre d'autres réalisations, la construction de 46 nouveaux kilomètres d'autoroutes, autorails et routes et l'aménagement d'autres 142.4 kilomètres. Ceci signifie que plus de la quatrième partie des nouveaux kilomètres construits dans l'archipel durant les dernières quatre années ont été cofinancés.
- 19) Aussi, on a construit ou amélioré cinq réservoirs d'eau pour pallier le déficit de ressources hydriques des îles, qui ont directement favorisé à 612.700 personnes, ce qui suppose le 32% de la population totale des Iles Canaries. En ce qui concerne les activités d'équipement social, on souligne par exemple les 21 centres de santé qui ont été soutenus à travers le PO.
- 20) De telles avances ont permis de consolider la position d'avantage relatif de la région quant à la dotation d'infrastructures, nécessaire par les caractéristiques territoriales existantes particulières qui obligent à réaliser un effort plus important. Ainsi, la dotation d'aéroports, ports et routes, autorails et autoroutes est plus grande en comparaison avec le reste de régions 1 Objective, étant donné qu'il est nécessaire de réaliser un effort plus important en réponse aux particularités géographiques de la région, lesquelles imposent des nécessités clairement différentes par rapport au reste du territoire.

- 21) Toutefois, il est nécessaire d'augmenter l'effort effectué jusqu'au présent dans quelques aspects spécialement déficitaires la région, tels que la dotation de puissance électrique installée, afin de réduire une dépendance excessive de l'extérieur.

Quels ont été les réussites en matière de tissu patronal?

- 22) Les mesures qui, d'une manière directe ou indirecte, poursuivent cet objectif sont encadrées dans les Axes 1, 2, 4 et 7. De cette manière, l'approche du PO pour soutenir le tissu productif des Iles Canaries s'appuie sur trois éléments de base:

- Favoriser l'attraction d'investissement productif dans les îles, en stimulant la localisation et la création de nouvelles entreprises et en améliorant la capacité de celles déjà existantes pour moderniser son activité. Dans ce but on a déjà investi 257.23 millions d'Euros.
- Intensifier les processus d'internationalisation et la présence de l'entreprise canarienne sur les marchés extérieurs, à travers une dépense déjà effectuée de 67.29 millions d'Euros.
- Favoriser la diversification productive des zones rurales, dans le but de profiter au maximum des avantages à caractère endogène existants dans ces dernières, avec un investissement effectué jusqu'au présent de 135.88 millions d'Euros.

- 23) 2.515 entreprises, la plupart d'elles PME, ont reçu de l'aide dans la ligne avec ce qui est établi par la Charte européenne la Petite Entreprise et du Programme européen en faveur de l'esprit patronal. Cela représente le 5% des entreprises avec moins de 50 employés situées dans les îles.

- 24) L'incidence du PO s'accroît dans le cadre de l'internationalisation, puisque les PME qui sont sorties pour la première fois aux marchés internationaux grâce au PO représentent pratiquement un 35% du total d'entreprises exportatrices dans la région, ce qui met en évidence l'intention du Gouvernement des Iles Canaries de renforcer l'internationalisation de ses entreprises.

- 25) Les réussites obtenues quant à l'investissement privé induit par les aides communautaires effectuées, indiquent une implication acceptable du secteur privé dans l'articulation des propositions viables et concrètes d'affaires dans ces lignes que le PO cofinance. Le volume de cet investissement s'est élevé à plus de 328 millions d'Euros, environ le 4% de l'accroissement du volume total de crédits du système financier (en accord avec l'information apportée par le PO des Iles Canaries et les statistiques financières de la Banque d'Espagne).

Ceci a permis d'améliorer la capacité financière des entreprises, dans la mesure où le PO a rendu propice que le niveau d'endettement privé existant dans la région n'ait pas augmenté. En outre, si on tient en considération que les subventions accordées suppose que les

entreprises se passent de ces crédits, il convient de considérer la possibilité ouverte pour entreprendre des activités alternatives susceptibles d'un profit également productif¹.

- 26) L'évolution du tissu patronal des Iles Canaries montre des avances très importantes dans le cas des entreprises exportatrices qui, en dépit de ne pas atteindre des valeurs moyennes pour l'ensemble du pays, sont passées d'un processus de divergence à converger avec cette mesure, suite au plus grand rythme de croissance observée, comme il dérive de l'information contenue dans la base de données *Fondos 2000* et dans les statistiques consultées. Cependant, dans d'autres domaines on ne doit pas détendre l'effort, en vue d'augmenter la présence d'entreprises dans le territoire insulaire.

Quelles ont été les réalisations dans le cadre de l'innovation, le développement technologique et la Société de l'Information?

- 27) Le PO est un instrument très important pour la promotion du progrès technologique, dans une perspective sectorielle, mais aussi comme principe horizontal. Bien que les mesures en rapport avec ce domaine d'activité soient encadrées essentiellement dans l'Axe 2, son caractère horizontal fait qu'il soit latent dans d'autres Axes du Programme (Axe 1 - les nouvelles technologies appliquées constituent une cause déterminante de la compétitivité des entreprises -, Axe 4 - formation de la population active pour la connaissance et l'utilisation des avancées technologiques - ou l'Axe 3 - dans le traitement des résidus -).
- 28) On a mobilisé dans le cadre du PO des Iles Canaries 55.89 millions d'Euros pour augmenter le profil technologique des entreprises de la région et favoriser les processus d'innovation, ainsi que de 39.60 millions d'Euros pour implanter la Société de l'Information dans le cadre des Administrations Publiques, l'activité économique et la population en général.
- 29) Les principaux résultats atteints dans ce terrain peuvent être résumés dans le nombre d'utilisateurs de nouveaux réseaux qui atteint presque les 136.000, la création de 1.349 réseaux dans l'Administration, l'octroi d'aides à la recherche à 915 personnes (38% du total de chercheurs en Iles Canaries) et la réalisation de 352 projets de R+D+I cofinancés. De même, 11% des nouveaux locaux technologiques ont été récepteurs d'aides cofinancées à travers le PO (comme il dérive de l'information apportée par le PO et le DIRCE –Annuaire Central d'Entreprises– eux-mêmes).

¹ La subvention dans le cadre du PO implique une libéralisation de ressources des entreprises, ou la possibilité de solliciter des crédits avec des destins alternatifs, de sorte que les possibilités d'investissement dans le système productif s'étendent.

30) L'évolution récente a permis à la région de se situer dans une position favorisée dans le cadre de la Société de l'Information, en raison de l'accès à ordinateurs et à Internet par les foyers, qui se trouve au-dessus de la moyenne des régions Objectif 1 (97.51 personnes par chaque 1000 habitants ont accès à Internet en Iles Canaries, face au 82.78 des régions Objectif 1), et qui maintient, en outre, un rythme de croissance supérieure à cette dernière. Cette tendance s'est accentuée même durant les dernières années. Au contraire, l'effort effectué visant à promouvoir la R+D dans la région doit être augmenté de façon significative, afin d'obtenir un processus de convergence avec la moyenne espagnole.

Quelles ont été les réussites en ce qui concerne les objectifs d'employabilité et amélioration de la qualification des ressources humaines?

- 31) Pendant la période 2000-2004, la dépense totale dans le domaine de ressources humaines s'est essentiellement concentrée sur l'Axe 4. L'efficacité financière de l'ensemble d'activités cofinancées par le FSE s'est située dans le 56.6% du total programmé pour la période 2000-2006, en soulignant la bonne réalisation des mesures 41.12 et 41.13 avec une efficacité du 93.22% et 126.80%, respectivement.
- 32) Un total de 1.500.303 de personnes a profité dans la période 2000-2004 de l'ensemble d'activités développées dans ce domaine, entre lesquelles on inclut la population bénéficiaire de la mesure 45.18, qui poursuit comme dernier objectif la sensibilisation de la population face à l'inégalité sur le marché de travail pour des raisons de genre. En ce qui concerne l'évaluation à mi-parcours, 627.220 personnes plus ont participé et on a augmenté la participation de la femme, avec un poids du 85.9% dans le total. Cette participation importante est observée dans la majorité des mesures cofinancées par le FSE, ce qui indique l'accomplissement du principe d'égalité de genre et la ligne directrice 6 de la SEE (Stratégie Européenne pour l'emploi).
- 33) Dans les itinéraires intégrés d'insertion et la formation professionnelle officielle on observe une plus grande participation dans le domaine de ressources humaines. En ce qui concerne les premiers, ils ont résulté d'être très effectifs par la combinaison adéquate d'orientation, formation et emploi de manière individualisée selon les nécessités détectées dans le bénéficiaire. D'autre part, la Formation Professionnelle Officielle est la formation prédominante dans le PO face à la Formation Occupation ou Continue, en obtenant de bons résultats d'insertion.
- 34) Étant donné la plus grande participation de la femme dans le marché du travail et l'importante présence de population immigrante, l'économie des Iles Canaries dispose d'une significative population active. Toutefois, le taux de chômage est supérieur à la moyenne nationale, surtout celle relative aux groupes de femmes et jeunes.

- 35) En définitive, il faut augmenter l'effort principalement dans la formation de la main d'œuvre et renforcer sa relation avec le système productif. De même, on doit maintenir les aides aux collectifs les plus défavorisés (chômeurs, jeunes, femmes, immigrants, etc.) pour faciliter son insertion sociale.

Quelles ont été les réussites en matière de développement rural?

- 36) On a favorisé l'établissement d'industries transformatrices de dimensions adéquates au volume commercialisé, en rendant propice la modernisation d'installations et l'introduction de technologies innovatrices eco-compatibles. L'investissement privé induit a monté à 76.910.889,60 €
- 37) On a stimulé les produits de qualité protégés dans des dénominations origine ou des indications géographiques protégées, en abordant 58 Projets de commercialisation de produits agricoles de qualité qui ont contribué à la valorisation des productions locales.
- 38) D'autre part, dans les activités qui sont localisées dans le domaine rural, on exige la plus grande intégration architectonique possible dans les singularités de l'environnement dans le but de diminuer de possibles impacts paysagers.
- 39) On a renforcé la fonction écologique, économique et sociale d'écosystèmes forestiers et de zones qui souffrent un haut degré d'érosion à travers de traitements sylvicoles, d'équipements et d'infrastructures de prévention d'incendies, voies forestières et aides pour actions de développement et aménagement des forêts. Concrètement, on a abordé 123 projets de bois domanial et 4 projets de bois privé, en atteignant un total de 26.215,36 HA de surface touchée par les infrastructures.
- 40) On a procédé à la restauration d'habitats pour espèces sauvages, restauration hydrologique forestière et infrastructures d'utilisation publique et conservation d'espèces. Concrètement, on a rédigé 126 projets, qui visent à protéger 14 espèces et qui agissent sur 21 secteurs récréatifs.
- 41) On a amélioré et favorisé la qualité des différentes productions en réduisant des coûts et en diversifiant la production. On a favorisé des investissements pour le développement et la consultation en matière vitivinicole, ainsi que pour l'amélioration de laboratoires de contrôle de produits agricoles et d'élevage.
- 42) On a induit un investissement privé de 106.155.585,96 € en améliorant la qualité, protégeant le milieu naturel, les conditions d'hygiène et le bien-être des animaux et en augmentant la dimension physique et économique des exploitations
- 43) On a favorisé la diversification de l'activité agricole ainsi que la qualité de vie et le bien-être social, en augmentant les possibilités d'emploi et en revalorisant l'environnement physique et naturel et le paysage. Concrètement on a effectué 65 activités d'appui au

développement local, 16 emplois créés et 14 maintenus, avec un investissement privé induit de 2.459.183,06 € en favorisant 582.598 habitants du milieu rural.

- 44) On a créé 70 services de substitution et d'assistance à la gestion des exploitations agricoles. On a contrôlé 11.937 exploitations tandis que la production intégrée et les ATRIAS (Groupement pour le Traitement Intégré en Agriculture) ont atteint 6.494,67 HA de surface. Les emplois créés dans ce cadre atteignent 190.

Quelles avances ont été obtenues en ce qui concerne les priorités horizontales d'environnement et d'égalité de chances?

- 45) L'intégration du principe horizontal d'environnement dans la programmation est considérée satisfaisante. L'exécution des activités du PO a obtenu des réussites et des avances dans l'intégration environnementale de nature très diverse :

- Amélioration de la bio-diversité
- Accroissement de la disponibilité de ressources hydriques.
- Assainissement, épuration et réutilisation d'eaux d'égout.
- Amélioration du domaine agricole ; augmentation de la qualité du domaine urbain.
- Traitements sylvicoles.
- Projets de recherche en matière d'énergies renouvelables
- Aides pour l'implantation de systèmes de qualité.
- Amélioration environnementale dans les PME.

- 46) Depuis le Gouvernement des Iles Canaries on a pris une considération spéciale à la prévention de possibles impacts des projets sur l'environnement et spécialement, sur les espaces catalogués comme lieux importance communautaire et zones de protection spéciale pour les oiseaux (Réseau Natura 2000).

- 47) Les activités promues par le PO en matière de genre présentent une relation directe avec les règles établies dans le *Programme d'Action communautaire sur la stratégie communautaire en matière d'égalité de chances entre des hommes et des femmes (2001-2005)*, en contribuant à la réalisation des objectifs établis dans cette dernière.

- 48) Un échantillon de cela est la réalisation de nombreuses activités de sensibilisation, information et diffusion, tels que:

- Atelier "Femmes, nouvelles technologies et éducation".
- Journées : "Femmes entrepreneurs et professionnelles de Las Palmas" ou "Les femmes dans la direction et la gestion de la culture".
- Assistance documentaire sur les politiques européennes d'Égalité de chances en matière d'employabilité.

- Réalisation d'études: "Femme canarienne et environnement social", "Journées Femme et Technologie", "Chiffres pour diagnostiquer l'Égalité de chances en Iles Canaries", et "Situation socioprofessionnelle et familiale des femmes rurales des Iles Canaries".
 - Activités visant à combattre la ségrégation horizontale et verticale, en rapport avec la conscientisation sociale et la formation par rapport au sujet.
 - Activités sur des femmes avec des difficultés pour son incorporation au marché de travail.
 - Définition et conception d'un plan d'insertion de travail pour les femmes.
 - Édition du livre "Politiques culturelles publiques et création féminine".
- 49) En termes de résultats, l'évolution de la population féminine sur le marché du travail montre deux tendances importantes: d'un côté, le taux de chômage féminin a crû au-dessus de celle de l'ensemble du pays. D'autre part, la variable qui a maintenu un comportement plus favorable a été le taux d'activité des femmes, qui se trouve au-dessus de la moyenne nationale.

Quel est l'impact macroéconomique du PO?

- 50) L'impact total du PO sur la production réelle des Iles Canaries équivaut à un différentiel dans le taux de croissance du PIB réel annuel de 0.39 % pendant la période 1999-2006, ce qui donnerait lieu à un revenu par habitant (PIB par habitant) qui serait en moyenne 330 Euros de 1995, supérieur à celui résultante en l'absence du PO.
- 51) En ce qui concerne le marché du travail, on estime que les effets totaux des investissements du PO produiraient ou maintiendraient, comme moyenne pendant la période 2000-2006, 13 mille emplois plus que ceux qui seraient créés dans la situation de base, ce qui est traduit dans une réduction moyenne du taux de chômage de 0.89 % pendant la même période.
- 52) Ce comportement de la production et de l'emploi aurait comme résultat un accroissement soutenu dans la productivité apparente du travail (PIB par personne employé), qui enregistrerait un taux moyen cumulatif de -1.33 % avec des investissements du PO pendant la période 1999-2006, face à une chute de -1.55 pour cent en l'absence de ces investissements.
- 53) En outre, le PO fera possible que le stock de capital privé en termes réels augmente à un taux cumulatif annuel de 2.79 % pendant la période 1999-2006 (face à une croissance de 2.21 % en l'absence des investissements considérés dans le PO), tandis que le stock d'infrastructures augmente en termes réels à un taux cumulatif annuel de 3.21 % pendant cette même période (face à une croissance de 2.07 % en l'absence du PO).

Bases stratégiques pour la future programmation 2007-2013

Quel est la contribution du PO aux priorités stratégiques de Lisbonne et Gotembourg?

- 54) La contribution du PO des Iles Canaries aux Stratégies de Lisbonne et de Gotembourg est incontestable. Non en vain, tant le Plan de Développement Régional que le PO lui-même partagent les priorités stratégiques établies par l'Agenda de Lisbonne et Gotembourg, c'est-à-dire :
- L'amélioration des politiques relatives à la Société de l'Information et de R&D.
 - L'accélération du processus de réforme structurelle en faveur de la compétitivité et l'innovation.
 - La modernisation du modèle social à travers l'investissement en capital humain et la lutte contre l'exclusion sociale.
 - La soutenabilité du développement économique en termes environnementaux.
- 55) Le 85% des mesures incluses dans le PO des Iles Canaries ont un lien clair avec les objectifs établis à Lisbonne et Gotembourg. Le cadre de la compétitivité qui, d'autre part, constitue l'une des faiblesses du système économique des Iles Canaries reçoit un intérêt spécial. Ceci démontre l'importante cohérence de la planification effectuée pour les Iles Canaries avec les lignes directrices de la Communauté de Lisbonne et de Gotembourg.
- 56) En termes financiers, la dépense programmée pour la période 2000-2004, qui est étroitement en rapport avec les objectifs Lisbonne et de Gotembourg, s'élève à 2.055.873.885 Euros, ce qui suppose autour de 90% du total. Les priorités qui reçoivent un soutien plus important sont celle relatives aux politiques de compétitivité (57.61%) et cohésion sociale et emploi (12.94%).
- 57) Les résultats atteints par la région dans les indicateurs de Lisbonne indiquent la nécessité d'augmenter l'effort pendant les prochaines années, bien que la situation relative en comparaison avec la moyenne de l'Objectif 1 montre un comportement positif en ce qui concerne certains aspects concrets, comme ceux en rapport avec le taux d'emploi (55-64 ans) et énergies renouvelables.
- 58) L'évolution récente des indicateurs structurels de Lisbonne montre une amélioration qui permet un rapprochement progressif de la réalité des Iles Canaries aux objectifs établis dans cette Stratégie, bien que l'effort à effectuer résulte encore notable. Dans cette perspective, le futur PÔ des Iles Canaries devrait tomber avec plus d'intensité dans ces priorités.

Quelle est la contribution du PO à la Stratégie européenne pour l'Emploi?

- 59) Le PO des Iles Canaries adopte les objectifs fondamentaux de la SEE (Haut niveau d'emploi, qualité et productivité dans le travail et cohésion et inclusion sociale), puisque

tous sont favorisés par le Programme. Bien que tous les Axes tiennent compte des objectifs de la SEE, on observe une plus grande incidence dans les Axes 4, 1 et 2.

- 60) En termes financiers, l'importance de la SEE est reflétée dans le fait que le 80.36% de la dépense programmée pour la période 2000-2004 a un lien clair avec certaines des lignes directrices qui articulent ces objectifs.
- 61) La ligne directrice de la SEE qui a une plus grande attention budgétaire est la N° 10 (faire face aux disparités régionales d'emploi), laquelle reçoit l'influence de plus de la moitié du Programme. Le caractère transversal de cette dernière fait qu'on tienne compte des facteurs tels que la dotation d'infrastructures qui, au moins de manière indirecte, influencent la génération d'emploi, plus encore dans un territoire comme celui des Iles Canaries, dont les inconvénients géographiques requièrent d'agir dans ce sens avec une plus grande intensité.
- 62) D'autre part, l'Axe 4 est celui qui effectue une plus grande contribution à la SEE du point de vue de la contribution à la réalisation d'un plus grand nombre de lignes directrices. Cependant, la plus grande attention est concentrée sur le *développement du capital humain et la formation permanente*.
- 63) La dépense programmée qui intervient sur les lignes directrices qui tient en considération les collectifs les plus défavorisés (Lignes Directrices 1, 6 et 7) n'arrive pas au 3% sur le total du PO, en se manifestant comme les domaines dans lesquels la contribution du Programme est plus discrète.
- 64) Les réussites en termes de création d'emploi ont été élevées, tant ceux dérivés de la construction d'infrastructures que les résultantes de la promotion patronale, avec des degrés d'efficacité moyenne. La génération d'emploi associée aux activités du FSE à travers des aides pour l'emploi et celles dérivées de la formation, n'a pas pu être quantifiée étant donné la non-disponibilité de données puisque, bien qu'on mène à bien des actions, celles-ci n'ont pas encore eu un reflet effectif dans les indicateurs disponibles.
- 65) Par rapport au maintien de l'emploi, on pourrait souligner les importantes réussites atteintes par les politiques de promotion patronale, avec une efficacité supérieure au 90%.
- 66) Les réussites en formation ont été élevées, avec plus de cent mille bénéficiaires dont 51.5% sont des femmes. Toutefois, on n'a pas atteint les objectifs prévus pour la période 2000-2004, ce qui situe l'efficacité de cet indicateur dans le 56.43%.

Quels sont les principaux défis auxquels les Iles Canaries doivent faire face dans l'avenir face à la nouvelle période de programmation?

67) La croissance naturelle enregistrée pendant les dernières années a mené que son revenu par habitant dépasse le 75% de l'Europe des Quinze et par conséquent, aussi celle de l'Europe des Vingt-cinq.

68) Cependant, le diagnostic effectué souligne une série d'obstacles à la croissance économique qui continuent présents dans la région, malgré d'importantes avancées obtenues par le développement de la politique régionale. Ces obstacles déterminent les défis en suspens que les Iles Canaries doivent dépasser dans le futur :

- Obstacles dérivés de la situation géographique, par son caractère périphérique et insulaire, qui la maintiennent éloignée des principaux centres de production et consommation européens, situation qui s'accroît après l'extension européenne récente.
- Obstacles en rapport avec le modèle de croissance économique adopté, basé sur la monoculture du tourisme comme moteur d'une économie extrêmement tertiaire par sa marquée spécialisation dans ce type d'activités.
- Obstacles en rapport avec la dotation de facteurs productifs. La manque de ressources naturelles, tels que l'eau ou l'énergie, provoque une grande dépendance des marchés extérieurs en ce qui concerne ces produits.

Les manques sont remarquables dans le terrain de la R+D, où l'effort tant public que, surtout, patronal il est insuffisant et la qualification des travailleurs présente des marges significatives d'amélioration.

69) Cette situation rend nécessaire de disposer de nouveaux facteurs favorables à la croissance régionale qui se trouvent dans la base des disparités territoriales dans l'UE. De tout ce qui précède on déduit que les Iles Canaries ont, entre d'autres aspects d'importance, la nécessité d'améliorer sa position compétitive dans son cadre territorial de référence (compris dans un vaste sens: national, européen et mondiale) et celle de trouver des facteurs impulsifs de sa compétitivité. De tels facteurs sont mis en rapport avec:

- Capital productif: culture patronale, internationalisation innovation, accès au financement, entre d'autres.
- Capital humain: disponibilité de main d'œuvre, importante qualification, haute capacité de gestion...
- Capital public: infrastructures de base, énergétiques, technologiques et de la connaissance.

70) Dans ce cadre, les défis fondamentaux se trouvent dans le terrain de la compétitivité, spécialement des petites et moyennes entreprises, la promotion de l'emploi, l'innovation, le développement durable et l'accès à des réseaux trans-européens et aux technologies de l'information et la communication :

- Développement des Nouvelles Technologies et implantation de la Société de l'Information.
- Promotion de l'emploi et amélioration de la qualification professionnelle.

- Diversification de la structure productive des îles.
- Développement de l'environnement d'influence économique des Îles.
- Approvisionnement d'infrastructures.
- Consolidation de l'offre énergétique de l'archipel.

<p>Quels devraient être les priorités fondamentales de la stratégie de développement des Iles Canaries?</p>

- 71) En raison de la croissance du revenu par habitant, les Iles Canaries feraient partie du groupe de régions susceptibles de recevoir des aides visant à renforcer sa compétitivité et à promouvoir l'emploi, en faisant emphase dans l'innovation, les petites et moyennes entreprises, le développement durable et l'accès à des réseaux trans-européens et aux technologies de l'information et la communication.
- 72) Cependant, la Commission reconnaît un traitement spécifique comme Région Ultrapériphérique (RUP), en considérant la nécessité de tenir compte des parties compensatoires des programmes continentaux qui ne sont pas appliqués dans les RUP (spécialement les réseaux trans-européens de transport et leur interconnexion avec les réseaux nationaux, cruciaux au moment d'articuler un véritable marché unique européen) et en promouvant une diversification économique qui améliore sa situation, en s'orientant vers des secteurs avec avenir.
- 73) En tout cas, le prochain document de planification devra répondre aux nécessités et aux occasions produites par les transformations produites dans l'environnement des Iles Canaries et confronter avec des garanties les défis en suspens indiqués précédemment.
- 74) Ce qui est principal point de repère stratégique du futur Plan de Développement Économique, Social et Territorial des Iles Canaries devrait être celui "de promouvoir une plus grande croissance économique, un générateur de plus et de meilleurs postes de travail, et créer les conditions nécessaires pour favoriser, avec une plus grande intensité, la convergence réelle avec l'Espagne et l'UE". Ceci signifie :
- Augmenter la compétitivité de l'économie, comme voie pour le progrès économique de la région, en promouvant les facteurs déterminants de la croissance économique (innovation, infrastructures et capital humain).
 - Améliorer l'accessibilité de l'archipel des Iles Canaries et réduire les effets négatifs de l'ultrapériphéricité.
 - Favoriser une plus grande cohésion et bien-être social, ainsi que l'intégration et l'inclusion de collectifs plus défavorisés que la population des Iles Canaries.
 - Promouvoir la durabilité du développement en termes environnementaux.

75) Cette proposition d'orientations, qui avancerait les grandes lignes directrices à suivre, suppose une extension de la portée et l'enrichissement du contenu des objectifs établis pour la période 2000-2006, en essayant :

- Moderniser et diversifier la structure productive de l'économie insulaire.
- Favoriser la création et la consolidation d'entreprises, spécialement celles avec un grand potentiel de demande et un important contenu technologique, avec capacité d'agir comme moteur complémentaire pour le développement d'autres activités.
- Augmenter la modernisation des entreprises de type traditionnel, en favorisant les éléments intangibles.
- Propulser la sortie des produits de la région à des marchés extérieurs.
- Étendre et améliorer les infrastructures de base de transport, télécommunications et énergie.
- Augmenter la recherche et assurer l'accroissement continu des processus de développement technologique dans les entreprises.
- Promouvoir la coopération, à travers de mécanismes de collaboration entre des entreprises et la création de réseaux patronaux, pour augmenter son profil technologique.
- Consolider la Société de l'information dans tous les domaines de la vie (administration, économie et foyers).
- Investir en capital humain, améliorer l'adaptabilité de la main d'œuvre et l'employabilité de la population active des Iles Canaries, en promouvant, en matière de genre, la coresponsabilité et l'égalité de chances.
- Maintenir l'environnement naturel de l'archipel.

Quels instruments doivent être promus par le futur Programme Opérationnel pour avancer dans la réalisation de telles priorités?

76) L'approche sur laquelle on devrait affirmer cette stratégie est basée sur deux composants essentiels :

- L'investissement comme mécanisme de stimulation au développement endogène de la Comunidad Autónoma (Región) des Iles Canaries et comme élément primordial en matière de création de richesse et génération d'emploi dans le territoire des Iles Canaries.
- La formation et l'innovation à travers lesquelles la capitalisation de l'économie se concentre sur les éléments intangibles du développement, comme le capital humain ou le technologique.

77) Cette remise en question de priorités implique imprimer un élan à la transition depuis un modèle relativement simple de promotion économique - basé, fondamentalement, sur la

dotation de facteurs productifs - à un autre plus centré sur l'innovation et sur l'investissement en intangibles.

- Compétitivité et progrès économique : Promouvoir la convergence :
 - Promotion de la culture patronale et diversification de la structure productive.
 - Consolidation du marché régional ou orientation à l'internationalisation de l'économie..
 - Promouvoir les principes de la Société de l'Information.
 - Consigner les bases d'un système de science-technologie régional, augmenter l'investissement en R+D et favoriser le transfert technologique.
- Améliorer l'accessibilité au territoire de la région :
 - Améliorer et optimiser les infrastructures de transport.
 - Favoriser l'implantation d'un système de transport plus soutenable.
 - Étendre et améliorer les infrastructures et les services de télécommunications.
- Employabilité et adaptabilité comme véhicule de cohésion sociale :
 - Améliorer la qualité de la main d'œuvre.
 - Organiser des mécanismes d'insertion plus adaptés aux groupes demandeurs d'emploi.
 - Fortifier la connexion entre le système éducatif et les centres de travail.
 - Favoriser le principe d'égalité de chances.
- Garantir la conservation de l'environnement :
 - Prévention et conservation du patrimoine naturel et culturel.
 - Améliorer l'efficacité énergétique et hydraulique, et promouvoir des innovations environnementales ("éco- innovations").
 - Améliorer l'intégration effective de l'environnement.

Quel doit être le rôle des Fonds Structurels dans la stratégie de développement des Iles Canaries?

78) L'organisation des bases stratégiques indiquées précédemment, malgré sa portée, ne suppose pas une multiplication du nombre d'instruments à mettre en oeuvre pour sa mise en pratique.

79) Concrètement le rôle du FEDER est considéré très important pour les priorités compétitivité, innovation et environnement.

80) D'autre part, le FSE est essentiel en vue d'augmenter l'investissement en capital humain, l'intégration sociale et l'adaptabilité des travailleurs aux changements dans le domaine.