



Ciudad Autónoma de Melilla

EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO DE MELILLA 2000-2006



Cofinanciado por la UE



Octubre 2003

TOMO I



INDICE

CAPÍTULO 1. RESUMEN EJECUTIVO	1
1.1 INTRODUCCIÓN.....	2
1.2 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA	2
1.3 PERTINENCIA Y CUANTIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA	4
1.4 COHERENCIA Y COMPLEMENTARIEDAD DEL POI CON EL MCA.....	4
1.5 INTEGRACIÓN DE LA PRIORIDAD HORIZONTAL DE MEDIO AMBIENTE	6
1.6 INTEGRACIÓN DE LA PRIORIDAD HORIZONTAL DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	6
1.7 PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES.....	6
1.8 SISTEMA DE SEGUIMIENTO.....	7
1.9 EFICACIA Y EFICIENCIA.....	7
1.10 COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO, DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD	10
1.11 RESERVA DE EFICACIA	11
1.12 VALORACIÓN GENERAL.....	11
1.13 RECOMENDACIONES.....	12
CAPÍTULO 2. ENFOQUE METODOLÓGICO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN.....	14
2.1 INTRODUCCIÓN.....	15
2.2 LÓGICA DE INTERVENCIÓN DE UN PROGRAMA.....	16
2.3 FACTORES CLAVES A CONSIDERAR EN LA EVALUACIÓN DE UN PROGRAMA.....	18
2.4 HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS	20
2.5 DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUCACIÓN	23
CAPÍTULO 3. EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	24
3.1 INTRODUCCIÓN.....	25
3.1.1 Demografía	25
3.1.2 Mercado de Trabajo.....	26
3.1.3 Tejido productivo	30



3.1.4	Sistema educativo	33
3.1.5	Territorio e infraestructuras.....	34
3.1.6	Medio ambiente	36
3.1.7	Sociedad de la Información	39
3.1.8	Conclusiones	40
3.2	ANÁLISIS DAFO.....	40
3.3	EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE CONTEXTO	52
3.3.1	Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados.....	52
3.3.2	Refuerzo de la capacidad empresarial	57
3.3.3	Refuerzo de la estabilidad en el empleo y la adaptabilidad.....	57
3.3.4	Participación de las mujeres en el mercado de trabajo	58
3.3.5	Reforzamiento de la educación técnico-profesional	59
3.3.6	Refuerzo del potencial humano en Investigación, Ciencia y Tecnología	60
3.3.7	Integración de las personas con especiales dificultades.....	60
3.3.8	Conclusiones	62
CAPÍTULO 4 ANÁLISIS SOBRE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA.....		63
4. 1.	INTRODUCCIÓN.....	64
4. 2.	PERTINENCIA DE LA INTERVENCIÓN	64
4.2.1.	Estructura del Programa Operativo Integrado	69
4.2.2.	Cuantificación de la estrategia.....	71
4. 3.	COHERENCIA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO	73
4.3.1.	Conceptos previos.....	73
4.3.2.	Coherencia del Programa Operativo Integrado de Melilla con el Marco Comunitario de Apoyo.....	75
4.3.3.	Coherencia interna del P.O.I.	81
4.3.4.	Conclusiones	109
4. 4.	COHERENCIA DEL POI CON LAS POLITICAS EUROPEAS.....	113
4.4.1.	Introducción	113
4.4.2.	Políticas Comunitarias Seleccionadas para la evaluación de la coherencia del P.O.I.	114
4.4.3.	Complementariedad con otras intervenciones comunitarias	135
4.4.4.	Conclusiones	136
4. 5.	RESPETO DE LAS PRIORIDADES HORIZONTALES.....	138



4.5.1. Desarrollo sostenible	138
4.5.2. Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres	156
CAPÍTULO 5. ANÁLISIS SOBRE LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS, PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES.....	172
5.1 INTRODUCCIÓN.....	173
5.2 PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES.....	173
5.3 SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	189
5.3.1 Sistema SFC.....	190
5.3.2 Aplicación Fondos 2000	191
5.3.3 Sistema de Seguimiento de la UAFSE (SSU)	194
5.3.4 Conclusiones	196
CAPÍTULO 6. ANÁLISIS DE LA EFICACIA Y LA EFICIENCIA FÍSICA Y FINANCIERA DEL P.O.I. DE MELILLA 2000-2006	198
6.1 EFICACIA FINANCIERA	199
6.1.1 Ejecución financiera global.....	199
6.1.2 Ejecución financiera por fondos.....	203
6.1.3 Ejecución financiera por medidas.....	204
6.1.4 Ejecución financiera por beneficiario final	219
6.1.5 Ejecución financiera por ámbito de intervención	220
6.2 EJECUCIÓN FÍSICA.....	224
6.2.1 Introducción	224
6.2.2 Ejecución física por medidas	225
6.3 EFICIENCIA.....	243
CAPÍTULO 7. ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN	256
7.1 INTRODUCCIÓN.....	257
7.2 ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.....	257
7.3 COORDINACIÓN Y GESTIÓN DEL POI.....	261



7.3.1	Coordinación en el momento de la programación	264
7.3.2	Coordinación de medios materiales y humanos	273
7.4	SEGUIMIENTO DEL POI	275
7.4.1	Seguimiento económico de las actuaciones del POI.....	279
7.4.2	Control financiero de las actuaciones del POI.....	283
7.5	DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD DEL POI	285
CAPÍTULO 8. ANÁLISIS SOBRE LA RESERVA DE EFICACIA		289
8.1	CRITERIOS ESTABLECIDOS PARA LA RESERVA DE EFICACIA.....	290
8.2	CRITERIOS COMUNES DE GESTIÓN Y EJECUCIÓN FINANICERA.....	291
8.2.1	Calidad del sistema de seguimiento	293
8.2.2	Calidad del sistema de control.....	295
8.2.3	Calidad del sistema de evaluación intermedia	295
8.2.4	Calidad de los criterios de selección de los proyectos	296
8.2.5	Absorción de Fondos estructurales	297
8.3	INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA.....	297
CAPÍTULO 9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		300
9.1	CONCLUSIONES	301
9.1.1	Contexto socioeconómico.....	301
9.1.2	Pertinencia de la estrategia	303
9.1.3	Estructura del POI	304
9.1.4	Coherencia interna	304
9.1.5	Coherencia con las políticas comunitarias	306
9.1.6	Respeto de las prioridades horizontales.....	308
9.1.7	Sistema de indicadores	310
9.1.8	Sistema de recogida de datos	311
9.1.9	Ejecución financiera.....	311
9.1.10	Ejecución física.....	312
9.1.11	Eficiencia	312



9.1.12	Gestión del P.O.I.	315
9.1.13	Reserva de eficacia	316
9.2	VALORACIÓN GENERAL	316
9.3	RECOMENDACIONES.....	320
9.3.1	Validación de la evaluación previa	320
9.3.2	Respeto de las prioridades horizontales.....	321
9.3.3	Sistema de Indicadores	322
9.3.4	Sistema de recogida de datos	323
9.3.5	Sistema de gestión	323
9.3.6	Reprogramación	324
ANEXO I. FICHAS DE MEDIDA.....		325
EJE 1. MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO DEL TEJIDO PRODUCTIVO		327
EJE 2. SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO (INNOVACIÓN, I+D, SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN)		337
EJE 3. MEDIO AMBIENTE, ENTORNO NATURAL Y RECURSOS HÍDRICOS.....		343
EJE 41. INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA Y REFUERZO DE LA EDUCACIÓN TÉCNICO-PROFESIONAL.....		370
EJE 42. INSERCIÓN Y REINSERCIÓN OCUPACIONAL DE LOS DESEMPLEADOS		375
EJE 43. REFUERZO DE LA ESTABILIDAD EN EL EMPLEO Y ADAPTABILIDAD		408
EJE 44. INTEGRACIÓN EN EL MERCADO DE PERSONAS CON ESPECIALES DIFICULTADES.....		423
EJE 45. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN EL MERCADO DE TRABAJO.....		439
EJE 5. DESARROLLO LOCAL Y URBANO.....		457
EJE 6. REDES DE TRANSPORTE Y ENERGÍA		489
EJE 9. ASISTENCIA TÉCNICA.....		506
ANEXO II. EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....		516
II.1 INTRODUCCIÓN.....		517
II.1.1	Demografía	517
II.1.2	Mercado de Trabajo.....	521
II.1.3	Tejido productivo	529
II.1.4	Sistema educativo	536
II.1.5	Territorio e infraestructuras.....	537



II.1.6 Medio ambiente	539
II.1.7 Sociedad de la Información	542
II.1.8 Conclusiones	543
II.2 ANÁLISIS DAFO.....	545
II.3 EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE CONTEXTO	557
II.3.1 Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados.....	557
II.3.2 Refuerzo de la capacidad empresarial	561
II.3.3 Refuerzo de la estabilidad en el empleo y la adaptabilidad.....	562
II.3.4 Participación de las mujeres en el mercado de trabajo	563
II.3.5 Reforzamiento de la educación técnico-profesional	563
II.3.6 Refuerzo del potencial humano en Investigación, Ciencia y Tecnología	565
II.3.7 Integración de las personas con especiales dificultades.....	565
II.3.8 Conclusiones	566
ANEXO III. ENTREVISTAS REALIZADAS	577
1. ENTREVISTA A JULIO LIARTE.....	578
2. ENTREVISTA A PILAR GIMÉNEZ.....	592
3. ENTREVISTA A CONSUELO PÉREZ AGUDO	607
4. REUNIÓN CON AENA	621
5. REUNIÓN CON LA AUTORIDAD PORTUARIA DE MELILLA	626
6. REUNIÓN CON LA DG PROGRAMACIÓN ECONÓMICA DEL MINISTERIO DE FOMENTO	631
7. REUNIÓN CON LA DG DE PROGRAMACIÓN ECONÓMICA, PERSONAL Y SERVICIOS. GERENCIA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE.	637
8. OFICINA PRESUPUESTARIA DEL MINISTERIO DE MEDIOAMBIENTE DG COSTAS Y CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SUR	642
9. AUTORIDAD RESPONSABLE EN MATERIA DE LA INTEGRACIÓN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....	647
10. INSTITUTO DE LA MUJER.....	649
11. AUTORIDAD RESPONSABLE EN MATERIA DE LA INTEGRACIÓN DE MEDIOAMBIENTE EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA	652
ANEXO IV. INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD	654