



CAPÍTULO 3. EXAMEN SOBRE LA VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA



3.1 INTRODUCCIÓN

Este capítulo tiene como objetivo principal el análisis de los cambios producidos en el entorno socioeconómico de la Ciudad Autónoma de Melilla durante los primeros años de aplicación del Programa Operativo Integrado (POI) (2000-2002) y el impacto de su aplicación en las prioridades de intervención definidas en el Plan de Desarrollo Regional (PDR), en la Evaluación ex ante del POI y en la estrategia diseñada para solucionar los problemas detectados, de forma que sirva de base para demostrar la utilidad y pertinencia de las ayudas concedidas por la Comisión Europea.

El capítulo se centra en el análisis de las principales variables e indicadores socioeconómicos definidos en el POI, así como en otras variables no incluidas en el mismo que completen este estudio y ofrezcan una justificación de la validez de la estrategia respecto a los estrangulamientos detectados al comienzo del periodo de programación y la posterior evolución de la economía melillense.

Para la realización del análisis y, en la medida en que ha sido posible, se ha tomado como referencia del análisis los últimos cinco años.

3.1.1 Demografía

La ciudad de Melilla, a pesar de lo reducido de su territorio – 12,33 Km² – presenta un continuo aumento de la población a partir del año 1996, fecha en la que se produjo un descenso de la población de derecho de aproximadamente el 8%.

Según datos del último Censo de Población de 2001, la población de Melilla asciende a 66.411 habitantes, lo que supone un 0,16% de la población total española. Tal y como se observa en la siguiente tabla, la evolución de la población durante las últimas décadas ha seguido una tendencia positiva, pasando de 53.593 habitantes en 1981 a 66.411 habitantes en 2001, lo que implica un crecimiento del 23,9% con respecto a 1981.

Crecimiento demográfico

Año	Melilla	Tasa de Variación	España	Tasa de variación
1981	53.593	-	37.682.355	-
1991	56.600	5,6%	38.872.268	3,2%
1999	56.929	6,2%	40.202.160	6,7%
2001	66.411	23,9%	40.847.371	8,4%

Fuente: Anuario Estadístico de Melilla 2000-Censos, Padrones y Rectificaciones Patronales, INE.



Asimismo, Melilla mantiene un índice de envejecimiento inferior al europeo, con un porcentaje de población mayor de 65 años respecto al total del 11% frente al 13% de la media europea. Pese a ello, la tendencia es de progresivo acercamiento a las pautas demográficas del conjunto del país y de la Unión Europea.

Las características demográficas de la Ciudad Autónoma de Melilla son las siguientes:

- ◆ Altas tasas de natalidad.
- ◆ Población muy joven.
- ◆ Alta tasa de población dependiente.
- ◆ Gran densidad de población

Como consecuencia de las peculiaridades demográficas reseñadas, la Ciudad Autónoma de Melilla ha definido en su POI una serie de actuaciones para ofrecer a los desempleados posibilidades de inserción en el mercado laboral, ofrecer vías de inserción a los jóvenes, proponer oportunidades de integración a los colectivos en riesgo de exclusión en el mercado de trabajo y mejorar la empleabilidad de las mujeres, con el objeto de subsanar, en la medida de lo posible, los estrangulamientos que derivados de la explosión demográfica que caracteriza a Melilla.

3.1.2 Mercado de Trabajo

La población activa de Melilla, según los datos incluidos en la Encuesta de Población Activa del cuarto trimestre de 2001, ascendía 27.100 personas, un 11% más que en el mismo trimestre de 2000.

Este crecimiento de la población activa ha sido continuado durante todo el año 2001. Por géneros, el crecimiento de la población masculina ha sido muy superior al del colectivo femenino.

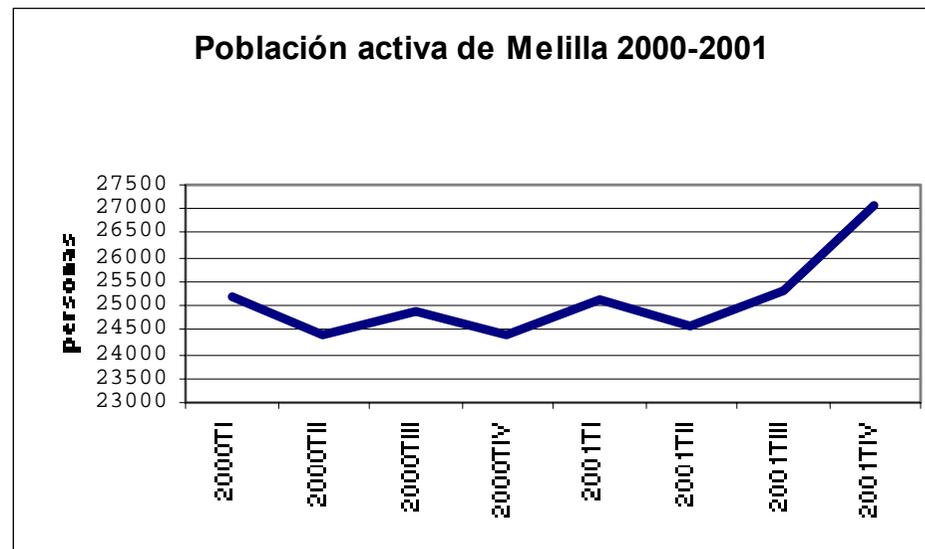
Por su parte, la población ocupada ha experimentado un aumento de aproximadamente el 18% desde el primer trimestre del año 2000, hasta quedar establecida para el mismo periodo de 2001 en 22.300 personas.



Este aumento en el número de ocupados es un resultado lógico, originado por el crecimiento económico experimentado por la economía de la Ciudad de Melilla en los últimos años, lo que ha generado una mayor demanda de ocupación, y por tanto el afloramiento de población activa que, anteriormente, en situaciones de menor crecimiento, permanecía al margen del mercado de trabajo.

En cuanto a la tasa de actividad, ésta ha sido en los últimos años algo superior a la media española y durante 2001 ha aumentado en una gran proporción situándose en el 54,4%. Esta tasa de actividad es mucho mayor entre los hombres, con una tasa del 69,6% en 2001, a pesar de ello, la tasa de actividad femenina ha ido creciendo en los últimos años hasta alcanzar en 2001 el 40,6%.

A su vez, la tasa de paro ha experimentado un descenso continuado desde 1996, siendo este fenómeno más intenso durante el año 2001, hasta situarse en el 17,81% en el último trimestre de 2001, siendo la tasa de paro femenina aproximadamente el triple de la masculina (29,60% y 10,26%, respectivamente). Estas cifras siguen siendo superiores a las existentes en el total del territorio nacional, aunque se observa que la diferencia va reduciéndose paulatinamente, lo que pone de relieve el buen resultado de las diferentes políticas activas de empleo que la Ciudad Autónoma de Melilla está poniendo en práctica.



Tasa de paro

	4º trimestre 2000			4º trimestre 2001		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Melilla	34,45%	15,23%	22,47%	29,60%	10,26%	17,81%
España	19,76%	9,47%	13,61%	18,66%	9,08%	12,96%

Fuente: EPA. INE

En lo que respecta al análisis de los niveles de empleo por sectores, se observa que hay una práctica inexistencia del sector primario en Melilla, dado que el número de personas que trabajan en dicho sector apenas si supera el centenar, lo que representa tan solo el 0,41% de



los trabajadores totales, sin que, por otra parte, se hayan registren modificaciones significativas en sus niveles de empleo. El sector industrial, que presenta una escasa participación en la actividad económica de Melilla, experimenta en los últimos años un pequeño incremento en el empleo, debido fundamentalmente a la propia dinámica expansiva de la economía, pero sin que esto suponga transformaciones en el empleo generado, ya que el conjunto del sector apenas representa el 3,35% del empleo total. A diferencia del resto del territorio nacional, la estructura del empleo en Melilla antepone el sector construcción al de la industria.

Los mejores resultados los ha registrado la ocupación en la construcción, siendo el sector que, en términos relativos, ha conseguido crear mayor ocupación en los últimos años, directamente vinculado al aumento de la actividad económica general y, en particular, a la del propio sector, que ha sido porcentualmente el de mayor crecimiento. De esta manera, la participación del empleo del sector de la construcción en el total se acerca al 11,2%. Por último, el sector servicios ha sido el que más empleo absoluto ha creado en los últimos años y, debido a su alta participación en la actividad económica, es el sector que marca el ritmo de creación de empleo en la ciudad, con un volumen de ocupación del 85%.

Población ocupada por sectores (año 2001-TIV)

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios
Melilla	0,41%	3,35%	11,18%	85,06%
España	6,47%	19,38%	11,58%	62,57%

Fuente: EPA, media anual del año 2000. INE.

Las cifras de paro registrado presentan unos resultados poco positivos a pesar de la bonanza económica de los últimos años.

En resumen, las conclusiones a las que se llegan son:

- Desde 1999, el número de parados registrados en las oficinas del INEM ha ido disminuyendo, siendo el número final de parados en 2002 inferior al registrado en 1996. Esta tendencia decreciente, sin embargo, se ha visto frustrada estos dos últimos años, debido a la crisis económica internacional desatada en 2001 y que ha tenido su continuación a lo largo de 2002. Además, la reducción del número de parados experimentada en Melilla ha sido cuatro veces inferior a la registrada en el conjunto de España.
- El colectivo más perjudicado por el desempleo sigue siendo las mujeres, y ha crecido el número de parados con escasa cualificación, lo que provoca que en ocasiones, y para determinados individuos, el desempleo se convierta en un problema crónico y de muy difícil solución en el corto y medio plazo.
- Respecto a la edad, crece el número de parados mayores de 45 años y menores de 25 años, siendo elevado el número de personas que intentan encontrar su primer empleo.



- Es el sector servicios el que presenta un mayor número de demandas de empleo.
- Aumenta el paro de larga duración.

Debido a esta situación, el POI ha concentrado sus esfuerzos en acometer actuaciones que vayan encaminadas a paliar el problema del desempleo en Melilla, realizando un especial hincapié en el colectivo de mujeres y jóvenes, así como actuaciones tendentes a mejorar el nivel de cualificación de la población, acorde con la demanda real del mercado de trabajo.

Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo. Las actuaciones del eje se articulan mediante un régimen de ayudas a empresas generadoras de empleo estable para así aumentar el espíritu de empresa dentro de la población melillense. Eje 42. Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados. Este eje ofrece itinerarios integrados de inserción a colectivos de gran representatividad del mercado de trabajo de la ciudad: desempleados entre 26 y 40 años con menos de 12 meses desempleados, parados de larga duración, y menores de 25 años con menos de 6 meses desempleados. Se presta especial atención, asimismo, a colectivos con mayores problemas de empleabilidad tales como las mujeres e inmigrantes.

Eje 43. Refuerzo de la estabilidad en el empleo y adaptabilidad. Este eje se instrumenta mediante acciones formación a trabajadores enfocadas hacia los nuevos requerimientos del mercado de trabajo, fundamentalmente la sociedad de la información y la mejora de la calidad.

Eje 44. Integración en el mercado de trabajo de las personas con especiales dificultades. Este eje, mediante acciones de preformación, se dirige a aquellos colectivos que se encuentran con especiales dificultades a la hora de incorporarse al mercado de trabajo: discapacitados personas con carencias de alfabetización.

Eje 45. Participación de las mujeres en el mercado de trabajo. A pesar de tener presente en todos los ejes a las mujeres como colectivo beneficiario, en este eje las actuaciones se dirigen exclusivamente a ellas, con el objetivo de que este colectivo mayoritario de la ciudad tenga una situación equiparable a la del hombre en el mercado de trabajo.

Eje 5. Una de las medidas del eje se dirige a apoyar iniciativas locales que sean generadoras de empleo.

Con estas actuaciones, entre otras, el POI de la Ciudad Autónoma de Melilla pretende reducir la cifra del paro de la población de Melilla en general, y en particular, la de determinados colectivos con especiales dificultades para conseguir un empleo: mujeres, inmigrantes, discapacitados y jóvenes.



3.1.3 Tejido productivo

Del análisis de las principales macromagnitudes de la Ciudad Autónoma de Melilla se observa un crecimiento paulatino en el PIB p.m. desde 1998, sin embargo, este crecimiento es inferior al experimentado por el resto del país, hecho compartido con el resto de las macromagnitudes, excepto en el caso del consumo público total, en el que el incremento ha sido superior al nacional, fundamentalmente debido al predominante componente del sector servicios sobre el conjunto de la economía. El balance del comercio de mercancías experimenta una disminución en el ejercicio de 1999, debido fundamentalmente al gran descenso registrado tanto para las importaciones como para las exportaciones a lo largo del citado año.

Estas magnitudes definen la existencia de un diferencial entre el crecimiento económico de Melilla y el registrado a nivel nacional, que parece afianzarse con el paso de los años, con los riesgos que ello implica en calidad de vida y desarrollo para los habitantes de la ciudad. Es necesario, por tanto, la realización de actuaciones tendentes a fomentar el desarrollo de todos los indicadores básicos de la economía de Melilla.

Macromagnitudes básicas de Melilla, 1998-2001

Millones de euros

	Melilla					España				
	1998	1999	2000	2001	% 2001/98	1998	1999	2000	2001	% 2001/98
PIB a precios de mercado	768,50	824,10	881,60	938,70	22,15	563.680,00	609.966,40	660.265,00	703.777,40	24,85
Ahorro nacional bruto	-189,70	-153,50	-171,60	-169,90	10,68	128833,9	144.598,50	160.031,30	173.138,70	19,74
IP de mercado (base 1998=100)	100,00	103,08	104,75	108,86	8,86	100,00	102,85	106,92	110,90	10,90
Consumo privado	528,40	567,40	607,60	642,30	21,56	342.565,20	366.781,90	394.258,70	418.335,70	22,12
Consumo público total	357,10	377,50	421,80	449,50	25,88	92.148,00	98.586,00	105.975,00	112.303,00	21,87
Inversión en construcción	74,30	90,80	110,40	115,10	54,91	72.120,00	88.141,50	107.158,60	116.107,80	60,99
Importación de servicios	33,40	39,00	46,00	49,60	48,50	24.098,00	28.124,00	33.215,00	35.943,00	49,15
Importación de mercancías	214,50	202,50	186,80	167,80	-21,77	119.515,00	134.718,00	163.016,00	168.205,00	40,74
Exportación de servicios	20,80	24,10	28,70	32,20	54,81	43.165,00	49.354,00	56.972,00	63.238,00	46,50
Exportación de mercancías	50,50	22,30	0,40	1,80	-96,44	100.690,00	106.122,00	125.596,00	131.294,00	30,39
Gasto público corriente	594,50	602,90	653,70	684,70	15,17	192.640,00	202.270,00	212.516,00	224.032,00	16,30
Ingreso público	231,30	260,00	287,30	307,00	32,73	199.001,00	216.438,00	233.911,00	250.132,00	25,69

Fuente: Balance Económico Regional 1995-2001, FUNCAS.



La economía de Melilla ha continuado desde 1996 con el proceso de crecimiento en el que se encontraba inmersa, una vez superado el debilitamiento experimentado en años anteriores originado por el aumento de los tipos de interés reales a largo plazo y el debilitamiento del dólar, que afectaron de forma generalizada a las economías mundiales.

En este contexto, se observa que el Valor Añadido Bruto (VAB) a precios constantes de 1995 ha crecido más del 18% durante el periodo comprendido entre 1996 y 2001, siendo, sin embargo, esta cifra inferior a la media de crecimiento del VAB de España, que se sitúa en el 21%, para ese mismo periodo de tiempo. Este crecimiento se debe principalmente a los esfuerzos de los países europeos para alcanzar la tercera fase de la Unión Económica y Monetaria.

Evolución del Valor Añadido Bruto por sectores a precios constantes de 1995

		1996	1997	1998	1999	2000	2001
Total sectores	Melilla	626,4	649,1	667,6	691,1	723,0	743,2
	España	450.981,8	466.965,2	487.997,2	508.474,2	529.066,5	545.658,5
Pesca	Melilla	2,0	2,1	2,3	2,2	2,3	2,2
	España	1.532,4	1.548,2	1.509,6	1.454,1	1.336,2	1.265,6
Energía y agua	Melilla	11,2	10,9	11,3	11,6	12,2	13,6
	España	17.388,5	18.140,2	18.853,5	19.441,7	20.250,2	20.959,6
Industria transformadora	Melilla	18,1	18,5	18,8	19,0	19,3	20,1
	España	82.244,0	84.911,6	88.298,9	91.715,3	94.903,6	97.173,2
Construcción	Melilla	32,8	34,0	35,6	38,3	41,0	43,6
	España	34.148,5	35.467,0	38.050,4	41.384,9	44.485,0	47.260,5
Servicios privados	Melilla	338,5	354,7	365,4	379,2	395,0	403,9
	España	236.488,4	244.525,2	255.933,8	267.852,8	278.923,0	287.500,8
Servicios públicos	Melilla	223,8	228,9	234,2	240,8	253,2	259,8
	España	58.692,6	60.117,1	61.632,8	63.205,0	64.789,5	66.525,8

(*) No se encuentra incluido el VAB correspondiente a la Agricultura, al ser esta actividad inexistente en Melilla.
Fuente: Balance Económico Regional 1995-2001, FUNCAS.

La economía de Melilla presenta una fuerte dependencia del abastecimiento de las economías domésticas residentes y del sector público, lo que hace que en épocas de recesión no afecten de igual grado a la misma. Pero, al mismo tiempo, esta característica impide que en épocas



de auge económico, el crecimiento de la economía se aproveche en toda su amplitud. Este predominio del sector de servicios, principalmente servicios, hace a la economía de Melilla muy sensible a las fluctuaciones de coyuntura económica.

El tejido productivo de la economía melillense se caracteriza por el alto grado de atomización empresarial, según los datos del Directorio Central de Empresas, y por la práctica inexistencia de grandes empresas, existiendo solamente una empresa de estas dimensiones en Melilla hasta el año 2002, año en el que se instala una nueva empresa de más de 200 asalariados en la ciudad. Más del 91% de las empresas localizadas en Melilla tiene menos de 5 asalariados y, de ésta cifra, más del 61% no tiene ningún asalariado.

Respecto al sector turismo en Melilla, es de destacar el receso que está experimentando, habiéndose producido en el periodo 1998 – 2001 un descenso de las pernoctaciones del 30%, siendo, sin embargo, la tendencia nacional de aumento del 30%.

En resumen, a pesar de existir un crecimiento del VAB, éste sigue siendo inferior al experimentado por la media española, manteniéndose las condiciones iniciales en términos de tejido productivo que propiciaron la definición de la estrategia dentro del POI de Melilla 2000-2006. Asimismo, el crecimiento experimentado del número de empresas en la Ciudad Autónoma de Melilla confirma la validez de las prioridades definidas en él, relacionadas con este colectivo, haciendo que sea imprescindible continuar con medidas dirigidas a beneficiar a este grupo. Además, el receso experimentado en el sector turístico se podría matizar con una mejora de las infraestructuras turísticas y de las dotaciones en comunicaciones.

Todo el POI de Melilla va dirigido a mejorar el desarrollo endógeno de la ciudad. En concreto se podría señalar los siguientes ejes prioritarios de actuación:

Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo. Este eje pretende mejorar la competitividad y el tejido productivo mediante el fomento del espíritu de empresa dentro de la población melillense.

Eje 2. Sociedad del conocimiento. Este eje pretende actualizar la dotación de la ciudad en términos de sociedad de la información con el objetivo de acceder a las nuevas oportunidades que nacen de este sector.

Eje 3. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos. Mediante las actuaciones de este eje se pretende mejorar el entorno de la ciudad de Melilla e inculcar al ciudadano la importancia del medio ambiente como pilar de desarrollo de la economía de la ciudad.



Ejes 42, 43, 44 y 45. Éstos, dedicados a mejorar la empleabilidad de la población de Melilla, en particular la de determinados colectivos con menores oportunidades de acceso al mercado laboral, se dirigen fundamentalmente a consolidar el tejido productivo de la ciudad, a través de la interrelación del mismo con el sistema educativo (formación y prácticas en empresas).

Eje 5. Desarrollo local y urbano. Este eje está dirigido a mejorar todas las dotaciones de la ciudad, tales como el turismo, las instalaciones deportivas y de ocio, zonas urbanas, equipamientos sanitarios, patrimonio histórico, etc., contribuyendo al desarrollo de la ciudad y, por tanto, contribuyendo a mejorar la economía de la misma.

Eje 6. Redes de transporte y energía. Con este eje se pretende mejorar la red de transporte terrestre, aéreo y marítimo de la ciudad, haciendo más fácil su conexión con otras ciudades y paliando, de alguna manera, la situación de aislamiento en la que se encuentra la ciudad de Melilla. Asimismo, con la mejora de las comunicaciones, se favorecerán los intercambios económicos con otras ciudades.

Todas las actuaciones incluidas en el POI son necesarias para mejorar el desarrollo del tejido productivo de la ciudad, tejido que, sin estas actuaciones, se encontraría en peor estado del descrito a lo largo de este apartado.

3.1.4 Sistema educativo

El número total de alumnos inscritos en los centros educativos de Melilla ha aumentando aproximadamente un 8% desde el año 1996, al contrario de la tendencia experimentada en el resto de España, donde se ha producido una disminución del alumnado de casi el 9% durante el periodo 1996-2002. Este aumento se debe fundamentalmente a la mayor tasa de natalidad existente en la ciudad de Melilla.

Total de alumnado matriculado

	1996-97	1997-98	1998-99	1999-2000	2000-01 (p)	2001-02 (a)
Melilla	14.062	14.028	14.463	14.910	15.209	15.159
Total nacional	7.496.288	7.309.096	7.128.251	6.972.500	6.871.380	6.830.989

(p): provisional; (a) anticipo
Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.



Respecto a la tasa de analfabetismo de Ceuta y Melilla¹¹, el Censo de 1991 (el Censo realizado en 2001 todavía no ha sido explotado públicamente en todas sus componentes) arroja una tasa de analfabetismo de 7,6% de la población, más del doble de la media nacional (3,2%), siendo la tasa más alta de toda España..

Existen dos tipos de actuaciones en el POI de Melilla dirigidas directamente a aumentar el nivel educativo de la población de la ciudad:

En el eje 41. Infraestructura educativa y refuerzo de la educación técnico-profesional, se está construyendo un Centro de Educación primaria e infantil, un Instituto de Educación Secundaria y un Centro específico de educación especial. Con la construcción de estos centros se pretende hacer frente al aumento en la población joven en Melilla.

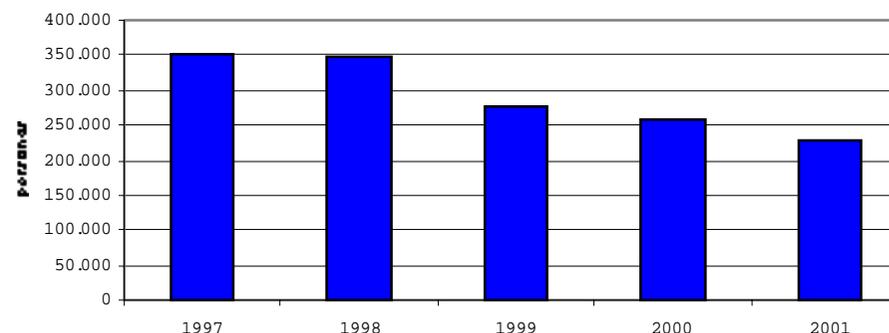
Los ejes 42, 43, 44 y 45, mediante actuaciones de formación de colectivos que no han accedido a la formación previamente, mejoran la educación de toda la población en general y en particular de determinados colectivos con dificultades a la hora de introducirse en el mercado de trabajo. Estos ejes han incluido actuaciones de alfabetización dirigidas fundamentalmente al colectivo inmigrante que ha superado la edad escolar.

3.1.5 Territorio e infraestructuras

Las condiciones físicas impuestas por su extrapeninsularidad hacen de Melilla una región con dificultades de comunicación con el resto de España, agudizándose este problema con la insuficiencia de transporte tanto aéreo como marítimo, así como por la precariedad de la red de comunicaciones.

Los déficits de comunicación, en un territorio de las características de Melilla, son uno de los principales obstáculos al desarrollo económico, retrasando el proceso de modernización productiva y de articulación territorial.

Tráfico de viajeros en Melilla, 1997-2001



¹¹ Las cifras están agregadas para Ceuta y Melilla.



Con respecto a las infraestructuras portuarias, a pesar de la mejora de las instalaciones durante el anterior P.O. 1994 – 1999, siguen existiendo deficiencias en términos de capacidad, que se pretenden solucionar dentro de este POI, con el objetivo de atender el tráfico de mercancías y la demanda de pasajeros.

Las obras a realizar en el Aeropuerto de Melilla contribuirán a adecuar su capacidad a la demanda existente y futura, a la vez que mejorará la operatividad del mismo, la calidad del servicio, la seguridad y la eficacia, en un periodo en que se encuentra en especial crisis debido al descenso de viajeros, tal y como se muestra en el siguiente gráfico. Esta mejora del Aeropuerto podría ayudar a incrementar el número de usuarios del mismo.

El número de viajeros ha disminuido durante el periodo 1997-2001 en más de un 35% debido a varias razones:

- El accidente ocurrido en 1998 que incrementó la reticencia a viajar a Melilla.
- La ralentización de la economía en 1999, unida al aumento del precio del billete de avión y la reducción del precio del pasaje de los barcos.
- La reducción de los Actos de Jura de Bandera, que atraían a muchos visitantes.
- La apertura del Aeropuerto de Nador.

Asimismo, el tráfico de aeronaves se ha visto reducido para el mismo periodo en un 10,8%, así como el tráfico de mercancías que ha disminuido un 11,4%.

Con relación a las telecomunicaciones, se está realizando en la Ciudad Autónoma de Melilla un especial esfuerzo por modernizar la red y evitar así el freno del crecimiento económico, debido al enorme papel que este sector juega en el desarrollo de la economía actual.

Melilla presenta, a su vez, problemas en cuanto a dotaciones de energía y agua que son de especial importancia ya que en caso de subsistir por largo tiempo, incidirán negativamente en el desarrollo económico de la zona.

En conclusión, la situación de perifericidad geográfica en la que se encuentra Melilla hace necesaria una mejora continua de las infraestructuras de transporte y comunicaciones, para minimizar el aislamiento que, por esta especial circunstancia geográfica sufre y potenciar el desarrollo económico de la zona, con el objetivo de equipararlo a la media de la Unión Europea.

Para reducir los problemas que presenta la Ciudad Autónoma de Melilla derivados de su situación de perifericidad y aislamiento, este POI ha diseñado una estrategia que mejora las redes de transporte terrestre, aéreo y marítimo. En concreto se pueden citar las siguientes:



Medida 6.1. Carreteras y autovías. Con esta medida se pretende aumentar la red de carreteras de la ciudad y mejorar la red existente para dar una mayor fluidez al tráfico. Asimismo, se pretende mejorar los accesos al Puerto y Aeropuerto y a la frontera con Marruecos, activando así los ejes de comercio de la ciudad.

Medida 6.4. Puertos. Se están realizando dos obras en los Muelles Nordeste I y Nordeste III para aumentar la capacidad de negocio del Puerto y, por consiguiente de la ciudad.

Medida 6.5. Aeropuertos. Esta medida va dirigida a la mejora de las infraestructuras para dotar al Aeropuerto de una mayor seguridad y, de esta manera, aumentar el número de viajeros, el cual ha decrecido durante los últimos años.

La ciudad de Melilla necesita de estas mejoras de su red de transportes para que, a pesar de su situación de aislamiento geográfico de la Península, pueda equipararse al resto de ciudades de España y el intercambio entre Melilla y la Península y el resto de países sea más fluido y se generen mayores oportunidades de negocio.

3.1.6 Medio ambiente

La existencia de una fuerte concentración poblacional en el escaso territorio geográfico de Melilla, sin posibilidades de expandirse, ha exigido la introducción de unos planteamientos que compatibilicen el mantenimiento del medio ambiente con el desarrollo económico.

La configuración del espacio geográfico en el que se sitúa a ciudad de Melilla, caracterizado por una orografía abrupta, lindante con el mar, y con fronteras internacionales, provoca que la ciudad vea constreñidas sus posibilidades de expansión. Esto origina la concentración de la población y de las industrias en un territorio muy reducido, lo que, en definitiva, conforma un perfil muy particular a la hora de abordar las dotaciones de infraestructuras, equipamientos y tratamientos medioambientales básicos, así como la decisión sobre las prioridades de líneas de actuación. Se ha hecho necesario, por lo tanto, la introducción de unos planteamientos que compatibilicen el mantenimiento del medio ambiente con el desarrollo económico.

La Ciudad Autónoma de Melilla, que origina el 0,2% del total de los residuos generados en España, produce por cada habitante aproximadamente un 13% más de residuos que la media española.



Producción de residuos domésticos, 1999

	kg/hab/día	kg/hab/año	t/año
Melilla	1,42	518,3	36.747
España	1,25	459,1	18.376.532

Fuente: Ministerio de Medio ambiente.

Melilla posee una Planta Incineradora con capacidad para tratar 36.747 toneladas de residuos al año. Esta Planta tiene como actividad principal la incineración de los residuos sólidos urbanos que origina la ciudad de Melilla, estando también capacitada para el procesamiento de neumáticos, aceites, residuos hospitalarios, trapos usados y muebles.

Uno de los mayores problemas que la Ciudad tiene actualmente es el vertido de residuos inertes procedentes de demoliciones, excavaciones y construcciones. Este problema se viene acrecentando día a día debido al auge de la construcción, y a que la mayor parte de las nuevas construcciones se realizan sobre solares procedentes de viejas construcciones derruidas, generándose gran cantidad de escombros que se vierten en la denominada "Cala del Morrillo", con la consiguiente contaminación marina que se produce con los arrastres de materiales depositados, consecuencia de los temporales marinos provocados por los continuos y fuertes vientos dominantes. Este problema se está tratando de erradicar con la ejecución de varios proyectos incluidos en el POI de la Ciudad Autónoma de Melilla 2000-2006.

Asimismo, otro de los graves problemas que asolan a la ciudad de Melilla es el del agua. El agua de Melilla es escasa y de baja calidad, características que empeoraron en 1997, con la rotura de un depósito de 50.000 m³. El suministro de agua potable es inexistente a partir de las tres de la tarde, siendo más restrictivo en épocas de sequía. Las principales deficiencias son consecuencias del funcionamiento deficiente debidas a la actual red de saneamiento, pérdidas en la red de distribución y dificultades importantes en el abastecimiento a la población.

En cuanto al medio forestal, subsisten los problemas de desaparición de la superficie forestal debido a la gran erosión de la cubierta vegetal, a la existencia de plagas de "procesionaria", a la desaparición del arbolado autóctono e introducción de especies no autóctonas, al incontrolado uso lúdico-recreativo del entorno natural y a la contaminación de suelos y aguas.

En lo que respecta a la atmósfera, Melilla se caracteriza por una total ausencia de una red de estaciones de vigilancia y control de la calidad del aire, por lo que no existen datos de emisiones de sustancias contaminantes del aire emitidas por focos fijos o móviles, ni de los niveles de emisión de diferentes contaminantes atmosféricos y su evolución temporal.

El medio ambiente es uno de los pilares sobre los que debe descansar una política de desarrollo económico, en aras de conseguir un desarrollo sostenible. Por esta razón, se hace imprescindible continuar con actuaciones de tratamiento de residuos, así como de mejora del sistema de captación y distribución del agua, mejora del sistema de regadío y adaptación y mejora de zonas verdes, para acercarse a la media nacional y europea.



Para conseguir un desarrollo sostenible que mejore, por un lado, la economía de la ciudad y, por otro, las dotaciones medioambientales, concienciando a la población del gran papel que juega el medio ambiente sobre el desarrollo de la ciudad, se han incluido las siguientes actuaciones en el POI de Melilla:

Medida 3.1. Abastecimiento de agua a la población y a las actividades económicas. Mejora de la red de abastecimiento a la población así como a las actividades económicas. Se ha ampliado la distribución de agua potable, garantizando el suministro a las zonas periféricas de la ciudad.

Medida 3.2. Mejora de la eficacia de las infraestructuras existentes y de utilización del agua. Esta medida contribuye a la mejora del medio ambiente al reducir la sobreexplotación de los acuíferos de la ciudad y evitar las fugas y pérdidas innecesarias en la red de suministro.

Medida 3.4. Gestión integral de los residuos urbanos e industriales tratados. Mediante las actuaciones incluidas en esta medida se pretende mejorar la gestión de los residuos generados en la ciudad y evitar la proliferación de vertederos incontrolados, mediante la creación de vertederos controlados, fundamentalmente de escombros.

Medida 3.5. Actuaciones medioambientales en costas. Esta medida pretende recuperar la costa y conservar las playas, evitando la erosión y degradación de la zona costera.

Medida 3.6. Protección y regeneración del entorno natural. La ciudad de Melilla se caracteriza por una ausencia de zonas verdes y un elevado grado de desertización. Mediante la repoblación de los Pinares de Rostrogordo y la adaptación de la antigua Granja Agrícola, se pretende dotar a la población de un entorno en el que poder disfrutar de la naturaleza.

Todas estas actuaciones tienen como objetivo último aumentar las infraestructuras medioambientales de la ciudad, para que el ciudadano tenga una alternativa de ocio, así como mejorar las infraestructuras de saneamiento y distribución del agua, para mejorar las condiciones de habitabilidad del conjunto de la ciudad. Asimismo, se ha concienciado a la población de la importancia del medio ambiente mediante la impartición de módulos relacionados con el medio ambiente en las actuaciones de los ejes 42, 43, 44 y 45.



3.1.7 Sociedad de la Información

El cambio tecnológico que se ha venido produciendo en los últimos años en el campo de la informática y las telecomunicaciones ha generado una serie de transformaciones económicas y sociales que han constituido lo que se ha dado en llamar Sociedad de la Información. La existencia de estas transformaciones fomenta toda una serie de oportunidades de negocio que no se pueden desaprovechar.

Melilla se caracteriza por el prácticamente nulo desarrollo de este tipo de actividades productivas, la limitación de las infraestructuras y el lento avance del acceso a estos servicios por parte de las PYMES.

Actualmente, existe un interés elevado entre la población por la Sociedad de la Información y la Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación (NTIC), estando parte de este interés motivado por la actuación de las Administraciones Públicas, que en los últimos años han considerado como un elemento estratégico fomentar la incorporación a la Sociedad de la Información, dado que ésta se configura como un instrumento de integración económica y social de los pueblos. En este sentido, según datos del Informe e-España 2002 elaborado por la Fundación AUNA, la Ciudad Autónoma de Melilla cuenta con acceso a Internet, contando el 45,45% del personal de la Administración Pública con acceso a un PC, el 6,36% con acceso a Internet y el 3,18% de los funcionarios con acceso a correo electrónico.

Además, la ciudad dispone de una página web propia y cuenta con conexión LAN (*Local area network*).

A pesar de las mejoras en el campo de la sociedad de la información, la situación dista mucho de la media nacional y europea, siendo necesario un gran avance en este terreno. Además, daría lugar a una disminución de la situación de aislamiento que sufre la ciudad y, por tanto, fomentaría su desarrollo a todos los niveles.

La sociedad de la información presenta un gran desfase respecto al resto de ciudades de España y europeas. Con el objetivo de reducir este desfase, se han planteado actuaciones las siguientes actuaciones en el POI:

Eje 2. Las actuaciones del eje van dirigidas a facilitar el acceso de los ciudadanos y las PYMES a la sociedad de la información, mediante la interconexión de distintos centros de la Ciudad Autónoma de Melilla y la instalación de redes en los mismos. Asimismo, las actuaciones incluidas en los ejes 42, 43, 44 y 45 han contribuido, mediante la familiarización de los trabajadores con las nuevas tecnologías de la información y comunicación.



3.1.8 Conclusiones

Como se desprende del análisis de la contribución del POI a cada uno de los aspectos socioeconómicos estudiados, todas las actuaciones del programa están diseñadas para contribuir a un desarrollo de la ciudad equilibrado y sostenible, con el objetivo de adaptarse a la evolución experimentada por la economía y la sociedad melillense.

El enfoque del POI es multidisciplinar, concentrándose en los problemas clave de la ciudad, los cuales no podrían minimizarse sin la contribución de los Fondos Estructurales.

Por tanto, se podría concluir señalando que la contribución de este POI a la mejora de la situación de Melilla ha sido importante, siendo la estrategia que sirvió de base para la definición de las actuaciones adecuada con la evolución de la realidad socioeconómica de la ciudad.

3.2 ANÁLISIS DAFO

La matriz que se muestra a continuación examina la evolución de las debilidades y fortalezas detectadas en el análisis DAFO realizado en la evaluación ex – ante y que ha sido incluido en el capítulo de análisis de situación del POI de la Ciudad Autónoma de Melilla. Con objeto de sintetizar los resultados obtenidos de este examen se ha señalado qué aspectos han mejorado (😊), han empeorado (😞) o han permanecido igual (😐) desde el momento en que se elaboró el POI y se determinó la estrategia de desarrollo a seguir.

A continuación, se incluye el análisis DAFO incluido en la evaluación ex ante del Programa Operativo Integrado de Melilla 2000-2006, en el que se puede observar la coherencia de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades allí expuestas, según confirman los datos socioeconómicos incluidos en el apartado anterior.

PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES		Evolución
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS		
Debilidades		
Presión migratoria norteafricana.		😞
Mayor presión sobre el mercado de trabajo de cohortes de población juvenil.		😞



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Índices de pobreza y marginación elevados. Discriminación de la mujer acentuada	
Fortalezas	
Crecimiento de la población: vitalidad demográfica y saldo migratorio positivo.	
Índice de juventud elevado y nivel de envejecimiento inferior a la media nacional y europea.	
Interculturalidad y coexistencia de poblaciones de diferente origen y referencia cultural.	
ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LA CIUDAD	
Debilidades	
Sector primario testimonial.	
Sistema económico fuertemente terciarizado y excesivo peso de la economía no productiva.	
Especialización económica en sectores tradicionales, intensivos en mano de obra y de escaso valor añadido.	
Dependencia de la economía productiva de factores exógenos a la ciudad.	
Fortalezas	
Impulso del papel comercial de Melilla entre la Unión Europea y el Magreb.	
Desarrollo de servicios de alto valor añadido junto a los servicios personales y de proximidad.	
Desarrollo de fórmulas turísticas innovadoras.	
INDUSTRIA	
Debilidades	
Industria con escasa relevancia en la economía y el empleo de Melilla.	
Pequeños talleres orientados a satisfacer el consumo interno, más que industrias en sentido riguroso. Exportación industrial mínima.	
Escasa competitividad, pues se localiza en sectores con escaso contenido tecnológico y en avanzado estado de madurez.	
Escaso equipamiento de suelo, y más adecuado para almacenamiento que para producción industrial.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES		Evolución
Fortalezas		
Desarrollo de nuevas actividades industriales con mayor contenido tecnológico y que no sean extensivas en la utilización de suelo: informática, telecomunicaciones, energía solar, ...		☹
Impulso del polígono industrial.		☹
CONSTRUCCIÓN		
Debilidades		
Escasez de suelo por la limitación territorial de Melilla y por la gran superficie absorbida por las instalaciones militares.		☹
Vulnerabilidad del sector a las oscilaciones de la coyuntura económica.		☹
Fortalezas		
Auge de la construcción en los años 90, y buenas perspectivas a corto y medio plazo.		☹
Las necesidades no satisfechas de vivienda, de rehabilitación y de edificación no residencial, pueden tirar de la demanda.		☹
Abrir el sector hacia el ámbito de la rehabilitación y mantenimiento de edificios y los espacios urbanos comunes.		☹
SERVICIOS		
Debilidades		
Enorme peso de la Administración Pública, junto a un conglomerado de pequeñas empresas en el comercio, la hostelería y otros servicios.		☹
Pérdida de ventajas comparativas para el comercio, que se caracteriza como un sector tradicional, en fase de madurez o declive, y con fuertes necesidades de revitalización.		☹
Escaso desarrollo de los servicios turísticos más allá de la hostelería.		☹
Los servicios a empresas son de carácter básico, sin presencia de los relacionados con el desarrollo tecnológico.		☹
Fortalezas		
Renovación y especialización del comercio, aprovechando los huecos de mercado existentes.		☹
Potenciación del turismo.		☹
Desarrollo de los servicios a empresas.		☹



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Impulso de los servicios de carácter social y educativo ante el progresivo aumento de las demandas sociales, educativas y culturales.	
CARACTERÍSTICAS Y EVOLUCIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL	
Debilidades	
Atomización del tejido empresarial, minifundismo empresarial.	
Escasa participación en el asociacionismo empresarial y relevancia del cooperativismo.	
Fuerte presencia del sector público.	
Reducido dinamismo empresarial frente a la necesidad de innovación.	
Fortalezas	
Asentamiento del tejido empresarial. Evolución moderadamente positiva en los últimos años.	
Buenas perspectivas para mantener o ampliar la actividad de las empresas en los próximos años.	
Minoría de empresarios con ganas de impulsar sus actividades.	
NECESIDADES DE FORMACIÓN DEL EMPRESARIADO	
Debilidades	
Déficit de cualificación de empresarios y cuadros directivos de las empresas.	
Participación muy reducida de empresarios y directivos en cursos de formación específicos.	
Falta de conciencia de la necesidad de la propia formación empresarial en un sector amplio de empresarios tradicionales.	
Fortalezas	
Reconocimiento de la necesidad de formación para mejorar la gestión de las empresas, en una minoría de empresarios.	
Potenciar la formación empresarial como factor imprescindible para la modernización e impulso de los sectores claves de la economía melillense.	
NIVELES DE FORMACIÓN Y CUALIFICACIÓN DE LOS DEMANDANTES DE EMPLEO	
Debilidades	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Presencia de analfabetismo, particularmente entre mujeres de población inactiva y de origen musulmán.	
Importante déficit formativo de la población activa y bajo nivel educativo de la población en paro.	
Déficit de trabajadores cualificados y especializados, y con experiencia profesional.	
Práctica poco habitual de formación y reciclaje de trabajadores ocupados.	
Falta de conciencia real en las empresas, sobre la importancia de la formación.	
El minifundismo empresarial dificulta las respuestas formativas.	
Fortalezas	
Grupo significativo con titulación universitaria entre la población activa, en especial entre las mujeres.	
Existencia de una minoría de empresarios con una alta valoración de las necesidades de formación y reciclaje como instrumento para incrementar la rentabilidad y la competitividad de las empresas.	
ACTITUDES DE LA POBLACIÓN ANTE EL EMPLEO	
Debilidades	
Cultura de la dependencia favorecida por el peso de la administración pública. Falta de dinamismo emprendedor.	
La realidad de autoempleo en Melilla se sitúa por debajo de la media nacional.	
Fortalezas	
Menor tiempo de búsqueda de empleo de los parados respecto a la media nacional.	
Las condiciones favorables para las fórmulas de economía social o generación de nuevos emprendedores.	
Las iniciativas en marcha para la formación de emprendedores y formación para el autoempleo.	
ARTICULACIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	
Debilidades	
Escaso asociacionismo ligado al empleo, la economía social y su formación.	
Escaso nivel de articulación del tejido social.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Asociaciones pequeñas y con escasa repercusión.	
Insuficientes recursos y dependencia excesiva de las subvenciones públicas.	
Voluntariado excesivamente centrado en el campo asistencial y de emergencia.	
Fortalezas	
Amplia y variada tipología de asociaciones que podría suponer una importante potencia social.	
Relevante desarrollo del voluntariado.	
Debilidades	
Falta coordinación entre los agentes y organismos implicados en la planificación de las acciones en función del análisis de necesidades y posibilidades de empleo.	
Reducida oferta de formación continua en las empresas.	
Inexistencia de observatorio permanente de empleo.	
Fortalezas	
Diversidad de entidades implicadas en la formación ocupacional.	
Amplio abanico de ayudas y recursos de apoyo a la creación de empresas generadoras de empleo.	
Desarrollo de programas de inserción laboral y planes de empleo.	
Consolidación del Servicio de Orientación Laboral y Profesional.	
ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y DESEMPLEO	
Debilidades	
Baja tasa de actividad de la población femenina.	
Alta tasa de paro, muy superior a la media nacional y comunitaria.	
El desempleo afecta más a jóvenes y mujeres.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Nula experiencia laboral del 40% de los demandantes de empleo.	
Número importante de parados de larga duración (40% de la población parada) y de paro crónico (1 de cada 4 parados).	
Alto porcentaje de empleo precario en el sector privado.	
Importante número de trabajadores ilegales procedentes de sectores marginales y de la frontera, que realizan trabajos muy precarios de nula cualificación.	
Fortalezas	
Incorporación progresiva de la mujer al mercado de trabajo.	
Disminución significativa del paro registrado en la década de los 90.	
Planes de formación – empleo con resultados positivos importantes.	
ESTRUCTURA OCUPACIONAL Y CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO	
Debilidades	
Predominio de las ocupaciones con un bajo nivel de cualificación.	
Elevados costes laborales no compensados por diferenciales equivalentes en la productividad.	
Fortalezas	
Demanda significativa de ocupaciones que exigen una mayor cualificación o especialización.	
PERSPECTIVAS DE EVOLUCIÓN	
Debilidades	
Incertidumbre frente a la coyunturalidad y oscilaciones de los sectores económicos, principalmente la construcción y la hostelería.	
Incertidumbre sobre la fiscalidad de Melilla, que puede afectar sobre todo al comercio y al sector del turismo.	
Fortalezas	
Tendencia positiva en cuanto a posibilidades de creación de empleo a partir del actual tejido empresarial, principalmente en comercio y construcción.	
Importante aportación de las empresas pequeñas en la creación de nuevos empleos.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Exploración de nuevos yacimientos de empleo en los sectores de futuro de la ciudad.	
TERRITORIO, CLIMA Y PATRIMONIO CULTURAL	
Debilidades	
El reducido espacio geográfico limita cualquier actividad económica y productiva de carácter intensivo en recursos de suelo.	
Fortalezas	
Ubicación como ciudad europea en el continente Africano.	
Excelencia del clima para el desarrollo de planes turísticos.	
Importante patrimonio de carácter histórico y cultural.	
INFRAESTRUCTURAS	
Debilidades	
Deficiencias en infraestructuras básicas: tratamientos de aguas.	
Fortalezas	
Contaminación reducida.	
Desarrollar programas innovadores relacionados con la recogida y reciclaje de residuos, y el cuidado del medio ambiente.	
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	
Debilidades	
Malas condiciones de los pasos fronterizos.	
Insuficiente capacidad del puerto comercial.	
Red de comunicación entre el puerto y los pasos fronterizos que atraviesan el núcleo urbano.	
Fortalezas	
Buena accesibilidad por carretera desde Marruecos.	
Incremento del tráfico y ofertas de transporte aéreo.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Instalaciones del puerto deportivo.	
Buena oferta de servicios de telecomunicaciones, en cantidad y calidad de los mismos.	
VIVIENDA	
Debilidades	
Demanda de viviendas derivadas del crecimiento demográfico.	
Necesidades de rehabilitación de viviendas.	
Planes de la administración de impulso de la construcción de viviendas.	
Fortalezas	
Una parte de las viviendas son de tamaño reducido, de avanzada edad, mal conservadas y altos precios de alquiler.	
EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS	
Debilidades	
Insuficiencia de equipamientos y servicios sociales para la atención a poblaciones en riesgo de exclusión social o bajo el umbral de pobreza.	
Fortalezas	
Desarrollo de recursos sociales por parte de las ONGs.	
Rentabilización de los equipamientos culturales como el Palacio de Congresos para la celebración de acontecimientos y conferencias.	
RECURSOS FINANCIEROS	
Debilidades	
Enorme peso de ingresos vía gasto e inversión de la Administración Central del Estado y las transferencias que recibe Melilla para su financiación.	
Fortalezas	
Recursos económicos del sector privado local. Empresarios dispuestos a invertir en la ampliación y diversificación de sus empresas o a abrir nuevas empresas.	
Atracción de inversiones de otros agentes económicos exógenos de modo complementario.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Las inversiones de las administraciones públicas, que hacen de motor de algunos sectores económicos que, a su vez, arrastran a otros.	
La consideración como Zona de Promoción Económica, que permite ayudas importantes para las inversiones, de hasta 50%.	
Buena capacidad de Melilla de absorción de ayudas de la UE.	
RELACIÓN ENTRE RECURSOS Y NECESIDADES	
Debilidades	
Cobertura baja de necesidades en infraestructuras urbanas, equipamientos sociales y formación de recursos humanos.	
Fortalezas	
Crecimiento potencial de la demanda relativa a los diferentes recursos, dado el grado incipiente de desarrollo de Melilla.	
TENDENCIAS SOCIALES	
Debilidades	
Presión migratoria de los países del Magreb.	
Riesgo de segregación social y cultural.	
Fortalezas	
Calidad de vida: clima, pequeña escala, escasa contaminación.	
Ciudad crisol de culturas.	
TENDENCIAS ECONÓMICAS	
Debilidades	
Alejamiento físico de los centros de decisión económica.	
Debilidad del tejido económico local para competir con éxito en los mercados globales.	
Déficit de cualificación de los recursos humanos.	
Fortalezas	
Pertinencia conjunta a la Unión Europea y al continente africano.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Tradición como puerto comercial.	
Especialización en el comercio internacional.	
Alto poder de desarrollo del Magreb.	
TENDENCIAS TECNOLÓGICAS	
Debilidades	
Ausencia de actividades productivas avanzadas.	
Inexistencia de campus universitario que difunda innovaciones tecnológicas.	
Baja cualificación del capital humano en las tecnologías del futuro.	
Escasa capacidad de absorción tecnológica.	
Fortalezas	
Mayor accesibilidad y abaratamiento de las tecnologías de la información.	
POSICIONAMIENTO GEOGRÁFICO DE MELILLA	
Debilidades	
Posición periférica frente a los principales ejes de desarrollo europeos.	
Territorio de ultramar sin conexión terrestre con el continente europeo.	
Desplazamiento del centro de gravedad económico europeo hacia el este.	
Débil especialización funcional.	
Desconocimiento de la ciudad en el exterior.	
Aumento de la inestabilidad política en el Magreb.	
Aumento de la competitividad de los puertos magrebíes.	



PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES	Evolución
Débil desarrollo económico de las regiones circundantes.	
Fortalezas	
Creciente atención de la Unión Europea hacia el Magreb.	
Ventajosa plataforma para el intercambio comercial entre los productos europeos y magrebíes.	
Intensificación de las relaciones entre las ciudades europeas.	
Dinamismo del Arco Mediterráneo europeo.	
Buenas expectativas de crecimiento económico en la costa oriental andaluza.	
Incremento del poder adquisitivo de los magrebíes.	
Aumento de la ayuda de cooperación de la Unión Europea al Magreb.	
Desarrollo de los recursos turísticos de la parte oriental de Marruecos.	
Progresiva congestión del tráfico en el Estrecho.	

OPORTUNIDADES	EVOLUCION
Alto potencial de demanda si se dispone de la infraestructura y oferta adecuada en actividades de turismo, servicios y el Puerto	
Potenciación del turismo monumental y aprovechamiento de los recursos naturales	
Evolución positiva del tejido empresarial: la mayoría de empresas tiene previsión de continuidad y mantenimiento de actividad	
Nuevas orientaciones del comercio	



Modernización y reforma de la estructura empresarial	
Orientación de la actividad de las PYMES para incrementar la generación de riqueza y la promoción del empleo	
Papel dinamizador del Puerto como lugar de localización empresarial y de apoyo al sector turístico	
Posicionamiento estratégico de Melilla como puerta hacia el Magreb desde la UE: posibilidad de ser embajada permanente de la UE y sede de delegaciones de empresas privadas.	
Participar en el desarrollo económico del Magreb y de crear oportunidades de negocio conjunto entre la zona fronteriza.	
Conversión de Melilla como centro de comunicaciones y servicios tecnológicos.	

3.3 EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE CONTEXTO

Con el objetivo de completar la validez de la evaluación previa del POI de Melilla, se incluye en este apartado un análisis de la evolución de los indicadores de contexto definidos en el POI.

3.3.1 Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados

De la observación de los datos relativos a la inserción y reinserción ocupacional de los desempleados, se pueden extraer las siguientes conclusiones para el conjunto de Ceuta y Melilla debido a que estos datos no aparecen desagregados si se utiliza la Encuesta de Población Activa como fuente estadística:

- ✓ Se ha incrementado la tasa de empleo femenino y masculino, fundamentalmente en el grupo de edad comprendido entre los 25 y 54 años. Sin embargo, se produce un descenso del empleo entre mujeres menores de 25 años y hombres mayores de 55 años.
- ✓ La tasa de paro ha descendido, siendo este descenso más acusado entre el colectivo masculino.



- ✓ Por sector económico, el único sector que incrementa su número de ocupados es el de la construcción, disminuyendo el número de ocupados para el resto de sectores. A pesar de ello, se ha producido una disminución de la tasa de paro en todos los sectores.
- ✓ Incremento del número de parados de muy larga duración sobre el total de parados.
- ✓ Descenso de la tasa de actividad debido al descenso de ésta entre el colectivo masculino y a pesar del incremento experimentado entre el colectivo femenino.

Incrementar el Nivel de Empleo

		Periodo 4º T.1999	Periodo 4º T.2000	Periodo 4º T.2001	+Δ 1999-2001
Tasa de Empleo	Total	38,19 %	42,11 %	43,50 %	↑
	Mujeres	22,46 %	26,59 %	28,14 %	↑
	Hombres	56,58 %	59,13 %	60,59 %	↑

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Tasa de Empleo por Edad

		Periodo 4º T.1999	Periodo 4º T.2000	Periodo 4º T.2001	+Δ 1999-2001
Tasa de Empleo < 25	Total	22,16 %	30,00 %	27,48 %	↑
	Mujeres	15,65 %	17,54 %	15,18 %	↓
	Hombres	28,45 %	41,80 %	40,57 %	↑
Tasa de Empleo 25-54	Total	54,64 %	58,17 %	61,77 %	↑
	Mujeres	34,34 %	38,80 %	44,30 %	↑
	Hombres	78,29 %	79,55 %	80,65 %	↑
Tasa de Empleo > 55	Total	17,28 %	17,70 %	18,35 %	↑
	Mujeres	4,58 %	8,39 %	6,41 %	↑
	Hombres	35,19 %	29,20 %	33,06 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Porcentaje de Ocupados por Sector Económico



	Periodo 4º T. 1999	Periodo 4º T. 2000	Periodo 4º T. 2001	±Δ 1999-2001
Agricultura y Pesca	1,00 %	0,45 %	0,58 %	↓
Construcción	5,02 %	9,29 %	6,46 %	↑
Industria	4,37 %	4,25 %	3,98 %	↓
Servicios	89,63 %	85,99 %	88,99 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Tasa de Paro por Género

		Periodo 4º T. 1999	Periodo 4º T. 2000	Periodo 4º T. 2001	±Δ 1999-2001
Tasa de Paro	Total	26,12 %	22,87 %	20,77 %	↓
	Mujeres	37,89 %	34,70 %	33,14 %	↓
	Hombres	19,00 %	15,26 %	12,44 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Tasa de Paro por Edad

		Periodo 4º T. 1999	Periodo 4º T. 2000	Periodo 4º T. 2001	±Δ 1999-2001
Tasa Paro < 25	Total	53,10 %	41,24 %	40,52 %	↓
	Mujeres	59,57 %	61,54 %	58,57 %	↓
	Hombres	46,77 %	26,09 %	27,12 %	↓
Tasa de Paro 25 - 54	Total	21,34 %	18,78 %	18,29 %	↓
	Mujeres	32,21 %	27,50 %	29,03 %	↓
	Hombres	14,77 %	13,01 %	10,36 %	↓
Tasa de Paro > 55 >	Total	1,96 %	11,84 %	3,94 %	↑
	Mujeres	11,25 %	14,29 %	1,00 %	↓
	Hombres	0,00 %	10,81 %	4,65 %	↑

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Tasa de Paro por Sector Económico



	Periodo 4º T. 1999	Periodo 4ºT. 2000	Periodo 4º T. 2001	+Δ 1999-2001
Agricultura y Pesca	0,00 %	50,00 %	0,00 %	↔
Construcción	13,91 %	17,65 %	8,79 %	↓
Industria	5,00 %	7,14 %	4,74 %	↓
Servicios	12,59 %	10,09 %	8,24 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Porcentaje de parados por tiempo de búsqueda de empleo

		Periodo 4º T. 1999	Periodo 4ºT. 2000	Periodo 4º T. 2001	+Δ 1999-2001
% Parados primer empleo	Total	46,08 %	40,83 %	50,16 %	↑
	Mujeres	51,29 %	48,79 %	51,20 %	↔
	Hombres	39,63 %	29,00 %	47,95 %	↑

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Disminuir la incidencia del desempleo de larga duración

	Periodo 4º T. 1999	Periodo 4ºT. 2000	Periodo 4º T. 2001	+Δ 1999-2001
Tasa de Paro de larga duración	16,06 %	14,33 %	12,37 %	↓
Paro LD sobre Total Parados	61,48 %	62,64 %	59,54 %	↓
Tasa de Paro Muy Larga Duración	10,52 %	10,18 %	9,15 %	↓
Paro de Muy LD sobre total de parados	40,28 %	44,53 %	44,05 %	↑

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Incrementar el Nivel de Empleo de los Jóvenes

		Periodo 4º T. 1999	Periodo 4ºT. 2000	Periodo 4º T. 2001	+Δ 1999-2001
Tasa de Desempleo < 25 años	Total	53,10 %	41,24 %	40,52 %	↓
	Mujeres	59,57 %	61,54 %	58,57 %	↓
	Hombres	46,77 %	26,09 %	27,12 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Incrementar el Nivel de Actividad



		Periodo 4º T. 1999	Periodo 4º T. 2000	Periodo 4º T. 2001	+Δ 1999-2001
Tasa de Actividad	Total	51,69 %	54,60 %	54,91 %	↑
	Mujeres	36,16 %	40,72 %	42,07 %	↑
	Hombres	69,86 %	69,80 %	69,19 %	↓
Tasa Actividad < 25	Total	47,24 %	51,05 %	46,19 %	↓
	Mujeres	40,87 %	45,61 %	37,50 %	↓
	Hombres	53,45 %	56,56 %	55,66 %	↑
Tasa de Actividad 25-54	Total	69,46 %	71,62 %	75,60 %	↑
	Mujeres	50,17 %	53,51 %	62,42 %	↑
	Hombres	91,86 %	91,45 %	89,96 %	↓
Tasa de Actividad > 55 años	Total	17,59 %	20,12 %	19,10 %	↑
	Mujeres	5,23 %	9,79 %	6,41 %	↑
	Hombres	35,19 %	32,74 %	34,68 %	↓

Fuente: EPA, INE. Los datos se encuentran acumulados para Ceuta y Melilla.

Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados

		%	2000	2001	+Δ 2000-2001
Desempleados <25 años y menos de 12 meses en Desempleo incluidos en alguna medida del Plan de Empleo PE.	Total		742	1.264	↑
	% Mujeres		63,48%	53,72%	↓
	% Hombres		36,52%	46,28%	↑
Jóvenes desempleados <25 años y menos 6 meses en desempleo incluidos en alguna medida del Plan de Empleo	Total		705	944	↑
	% Mujeres		64,11%	57,63%	↓
	% Hombres		35,89%	42,37%	↑
Parados de Larga Duración incluidos en alguna medida del PE.	Total		1.151	1.262	↑
	% Mujeres		78,80%	69,97%	↓
	% Hombres		21,20%	30,03%	↑
Participantes en medidas activas.	Total		2.598	3.470	↑
	% Mujeres		70,44%	60,69%	↓



	%	2000	2001	+Δ 2000-2001
	% Hombres	29,56%	39,31%	↑

Fuente INEM.

3.3.2 Refuerzo de la capacidad empresarial

Se ha producido un incremento de las empresas inscritas en la Seguridad Social entre el periodo comprendido entre 1999 y 2002, siendo el crecimiento interanual de las PYMES menor que el de años anteriores.

	1999	2000	2001	2002	+Δ 1999-2001
Nº de Empresas Inscritas en la S.S.	1.439	1.532	1.496	1.534	↑

Fuente Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

	1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
Nº PYMES (hasta 499 asalariados)	6.659	6.826	6.889	↑

Fuentes: INE – Directorio Central de Empresas (DIRCE). Los datos aparecen agregados para Ceuta y Melilla.

	2000	2001	+Δ 2000-2001
Incremento del Nº de PYMES (hasta 250 asalariados)	167	63	↓

Fuente: MTAS – Encuesta de Coyuntura Laboral (ECL). Los datos aparecen agregados para Ceuta y Melilla.

Nota: La ECL no establece desagregación en los datos relativos al tamaño de la empresa por encima del nivel correspondiente a 250 trabajadores.

3.3.3 Refuerzo de la estabilidad en el empleo y la adaptabilidad

Mejorar la Capacidad de Adaptación de los trabajadores y de las Empresas a los cambios del sistema productivo

	1999	2000	+Δ 1999-2000
% de Trabajadores en formación continua sobre el total de ocupados.	4,11 %	0,00 %	↓
Nº Autónomos sin asalariados en formación continua	21	21	↔

Fuente: Fundación para la formación continua (FORCEM)

Reducir la Temporalidad en el Empleo



	1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
% Contratos indefinidos respecto al total Contratos	5,22 %	3,90 %	3,92 %	↓
% Contratos a tº parcial respecto al total Contratos	24,27 %	23,11 %	21,87 %	↓
Contratos convertidos en indefinidos	198	99	159	↓
Eventuales	38	18	51	↑
Obra	23	7	29	↑
Parcial	84	43	55	↓
% de contratos convertidos en indefinidos sobre el total de contratos temporales	2,61 %	1,19 %	1,91 %	↓
Contratos Temporales	7.588	8.301	8.308	↑

Fuente INEM.

	1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
Nº Afiliados Seguridad Social	14.200	14.700	15.000	↑

Fuente MTAS- Anuario de Estadísticas Laborales.

3.3.4 Participación de las mujeres en el mercado de trabajo

En el periodo de análisis se ha producido una mejora en la situación de la mujer en el mercado laboral, reduciéndose la diferencia en la tasa de empleo y de actividad entre mujeres y hombres.

Asegurar Equiparación entre Géneros en el Mercado de Trabajo

	Periodo 4º T.1999	Periodo 4º T.2000	Periodo 4º T.2001	+Δ 1999-2001
Diferencia de la Tasa de Empleo	- 34,12 %	-32,54 %	-32,44 %	↓
Diferencia de la Tasa de Desempleo	18,89 %	19,44 %	20,70 %	↑
Diferencia de la Tasa de Actividad	-33,70 %	-29,08 %	-27,13 %	↓

Fuente: INE-EPA. Los datos están agregados para Ceuta y Melilla.

	2000	2001	+Δ 2000-2001
--	------	------	--------------



Nº de Mujeres desempleadas medida Plan de Empleo	1.830	2.106	↑
--	-------	-------	---

Fuente: INEM.

3.3.5 Reforzamiento de la educación técnico-profesional

La evolución de la educación técnico-profesional se caracteriza por los siguientes aspectos:

- ✓ Consolidación de la Formación Profesional concretado en un aumento del número de profesores y alumnos.
- ✓ Aumento del número de alumnos matriculados en Garantía Social.
- ✓ Incremento de la tasa bruta de escolaridad en Bachillerato y en Formación Profesional.

Perfeccionar el sistema de Formación Profesional de acuerdo con los requerimientos del mercado de trabajo

	2000	2001	±Δ 2000-2001
Nº Profesores Enseñanza de FP reglada	427	464	↑
Nº de Alumnos FP	419	458	↑
Alumnos de FP/población 16 y 24 años	4,83 %	5,28 %	↑

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (MCD))

Incrementar las Oportunidades de Inserción Laboral de las Personas que no superan la Enseñanza Obligatoria

		2000	2001	±Δ 2000-2001
Nº Alumnos de Garantía Social	Total	153	173	↑
	Mujeres	58	57	↔
	Hombres	95	116	↑
Tasa Bruta de Escolaridad en ESO	Total	85,42 %	84,97 %	↓
	Mujeres	83,31 %	83,40 %	↑
	Hombres	87,33 %	86,39 %	↓
Tasa Bruta de Escolaridad en Bachillerato	Total	69,11 %	77,18 %	↑
	Mujeres	75,25 %	82,15 %	↑



		2000	2001	+Δ 2000-2001
Tasa Bruta de Escolaridad en FP	Hombres	63,66 %	72,77 %	↑↑
	Total	4,83 %	5,28 %	↑↑
	Mujeres	5,48 %	5,57 %	↑↑
	Hombres	4,23 %	5,00 %	↑↑

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (MCD))

3.3.6 Refuerzo del potencial humano en Investigación, Ciencia y Tecnología

Todos los indicadores relativos a este eje (Gasto en I + D sobre el PIB, Gastos internos totales en I + D, Personal I + D expresado en Equivalente de Dedicación Plena, Personal I + D por mil habitantes, Investigadores por mil habitantes, Investigadores en I + D en EDP, Producción científica, Solicitud de Patentes y Marcas y Porcentaje de gasto en I + D ejecutado por el sector empresarial) **no se encuentran disponibles para las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.**

3.3.7 Integración de las personas con especiales dificultades

Se ha producido una mayor integración de las personas con especiales dificultades en la sociedad de Melilla, experimentándose un aumento del número de alumnos de educación especial en Melilla, así como el número de contratos realizados a minusválidos.

Aumentar la Participación de las Personas con especiales dificultades

		1999	2000	+Δ 1999-2000
Nº de alumnos de Educación especial	Total	29	27	↓↓
	Mujeres	16	10	↓↓
	Hombres	13	17	↑↑

Fuente: MECD.

		1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
Nº discapacitados con contratos indefinidos	Total	12	29	30	↑↑



		1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
	Mujeres	7	12	16	↑↑
	Hombres	5	17	14	↑↑
Nº de contratos con contrato temporal	Total	25	11	21	↓↓
	Mujeres	18	4	12	↓↓
	Hombres	7	7	9	↑↑
Nº discapacitados con contrato temporal	Total	2	0	0	↓↓
	Mujeres	1	0	0	↓↓
	Hombres	1	0	0	↓↓
Nº Contratos de Minusválidos en CEE < 25 años	Total	16	3	n.d.	↓↓
	Mujeres	12	2	n.d.	↓↓
	Hombres	4	1	n.d.	↓↓
Nº Contratos de Minusválidos en CEE 25-29 años	Total	20	7	n.d.	↓↓
	Mujeres	17	2	n.d.	↓↓
	Hombres	3	5	n.d.	↑↑
Nº Contratos de Minusválidos en CEE 30-39 años	Total	6	1	n.d.	↓↓
	Mujeres	6	0	n.d.	↓↓
	Hombres	0	1	n.d.	↑↑
Nº Contratos de Minusválidos en CEE >=45 años	Total	11	4	n.d.	↓↓
	Mujeres	6	2	n.d.	↓↓
	Hombres	5	2	n.d.	↓↓

Fuente: INEM.

Nota: n.d.: no disponible

	1999	2000	2001	+Δ 1999-2001
Trabajadores extranjeros no comunitarios afiliados a la Seguridad Social	2.552	2.601	2.111	↓↓

Fuente: MTAS- Observatorio Permanente de la Inmigración (OPI)



3.3.8 Conclusiones

A pesar de la mejora constatable en el mercado de trabajo melillense que se desprende del análisis de la evolución de los indicadores de contexto, cabe señalar que la problemática que dio lugar a la definición de la estrategia en este campo y su traducción en los objetivos prioritarios que componen el Programa (la precariedad de la situación del mercado laboral) continúa siendo un punto prioritario de actuación en la Ciudad Autónoma.

Los indicadores de contexto incluidos en el POI de Melilla están relacionados exclusivamente con el mercado de trabajo, detectándose la necesidad de incluir una tabla resumen de la evolución de los principales indicadores socioeconómicos de la Ciudad Autónoma, con el objetivo de observar la evolución de la situación de partida que dio lugar a la definición de la estrategia en el POI. Dicha tabla resumen se podría actualizar con vistas a los informes anuales de ejecución como forma de validar la evaluación previa. A modo de sugerencia se podrían incluir los siguientes indicadores que, junto con los indicadores relacionados con el mercado laboral, darían una visión de conjunto de la evolución de la sociedad y economía de Melilla:

Indicador	Nivel de partida		Nivel actual		Evolución
	Fuente	Valor partida	Fuente	Valor actual	
Valor Añadido Bruto (precios constantes 1995)	FUNCAS (1999) datos en miles	691,1	FUNCAS (2001) datos en miles	743,2	↑
Exportación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	22,30	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	1,80	↓
Importación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	202,50	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	167,80	↓
Pernoctaciones	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 1999	107.136	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 2001	87.926	↓
Tasa de actividad	EPA (INE) 1999	51,2%	EPA (INE) 2001	51,6%	↑

Los indicadores muestran un aumento en el valor añadido bruto de la ciudad, a la vez que se produce un empeoramiento de las exportaciones, importaciones y el turismo.