



## CAPÍTULO 3. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA



### 3.1 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA

El objeto de este capítulo es analizar si se han producido cambios en el entorno socioeconómico de la Ciudad Autónoma de Ceuta durante los primeros años de ejecución del Programa Operativo Integrado (2000, 2001 y 2002) que afecten a la validez del análisis de las necesidades y las prioridades de intervención que se constataron durante la evaluación ex – ante del POI y sobre las cuales se elaboró la estrategia de desarrollo del mismo, en la cual se había detectado la necesidad de realizar una actuación integrada que lograra mejorar la situación de la Ciudad en los siguientes ámbitos:

- ✓ Creación de empleo.
- ✓ Crecimiento de la riqueza.
- ✓ Preservación del medio ambiente.

Para poder llegar a una conclusión sobre si el marco de referencia se mantiene o ha variado y, por tanto, concluir sobre la validez de la evaluación previa, es necesario realizar un análisis de las principales variables socioeconómicas de la Ciudad Autónoma de Ceuta.

La matriz que se muestra a continuación examina la evolución de las debilidades, fortalezas y oportunidades detectadas en el análisis DAFO realizado en la evaluación ex – ante del POI de Ceuta. Con objeto de sintetizar la evolución de los resultados obtenidos de este examen se ha señalado qué aspectos han mejorado (😊), han empeorado (😞) o han permanecido igual (😐) desde el momento en que se elaboró el POI y se determinó la estrategia de desarrollo a seguir hasta el momento de realizar este informe de evaluación.

FORTALEZAS	EVOLUCION
Situación geográfica privilegiada: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Alto potencial de demanda (Acceso a dos mercados)</li></ul>	😐
Oferta turística de calidad	😐
Atractivos turísticos sin explotar	😐
Desarrollo de la acuicultura en el litoral	😐



Alto potencial de utilización de energías alternativas: Eólica y Solar	
Tejido empresarial experimentado: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comercio exterior</li> <li>▪ Alta capacidad de adaptación a la demanda</li> </ul>	
Capacidad de albergar industrias ligeras no contaminantes con vocación exportadora	
Especialización en servicios financieros, profesionales y de asesoramiento empresarial	
Tejido empresarial constituido por PYMES	

DEBILIDADES	EVOLUCION
Déficits en equipamientos y servicios colectivos: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Vivienda</li> <li>▪ Sanitarios</li> <li>▪ Infraestructuras</li> <li>▪ Sociales</li> <li>▪ Educativos</li> </ul>	
Estructura económica sectorial atípica: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Elevado peso del Sector terciario</li> <li>▪ Renta y Producción per cápita bajas</li> <li>▪ Tasa de Paro alta</li> <li>▪ Baja tasa de actividad</li> </ul>	
Bajo desarrollo económico, sobre todo en la actividad industrial, debido a carencias en materia de: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Suelo, Agua y Energía</li> </ul>	
Actividad comercial muy dependiente de la situación arancelaria de los mercados de destino: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Disminución de las ventajas comparativas</li> <li>▪ Fuerte dependencia del comercio transfronterizo</li> </ul>	
Infraestructura turística incipiente e insuficiente, que requiere la ejecución total de los proyectos previstos	



DEBILIDADES	EVOLUCION



<p>Escaso protagonismo del puerto comercial en la actividad económica:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Insuficiencias en la infraestructura</li> <li>▪ Poco aprovechamiento de su estratégica localización en las rutas del Mediterráneo</li> </ul>	
<p>Escasa actividad pesquera:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Situación de declive a pesar de la reciente construcción de un nuevo puerto</li> <li>▪ Obsolescencia de la flota</li> </ul>	
<p>Recursos humanos poco cualificados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bajo grado de empleabilidad</li> <li>▪ Amplio colectivo de jóvenes, de mujeres y de inmigrantes en constante aumento</li> </ul>	
<p>Comunicaciones marítimas no satisfactorias:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Escasa competencia</li> </ul>	
<p>Asistencia sanitaria insuficiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Masificación provocada por la alta densidad de población y la suma de los colectivos provenientes de países africanos</li> </ul>	
<p>Sistema educativo deficiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Masificación</li> <li>▪ Infraestructuras escasas</li> </ul>	
<p>Condicionamientos físicos que generan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Problemas de carácter asistencial humanitario por el problema de la inmigración masiva</li> <li>▪ Altos costes de transporte marítimo</li> </ul>	

OPORTUNIDADES	EVOLUCION
Alto potencial de demanda si se dispone de la infraestructura y oferta adecuada en actividades de turismo, servicios y el Puerto	
Potenciación del turismo monumental y aprovechamiento de los recursos naturales	
Orientación de la actividad de las PYMES para incrementar la generación de riqueza y la promoción del empleo	



Nuevas orientaciones del comercio	
Modernización y reforma de la estructura empresarial	
Papel dinamizador del Puerto como lugar de localización empresarial y de apoyo al sector turístico	

### Demografía

Según datos del último censo de población de 2001, la población de la Ciudad Autónoma de Ceuta asciende a 71.505 habitantes lo que supone un 0,18% de la población total española. Como consecuencia de su reducida dimensión, 18,5 Km<sup>2</sup>, la densidad de población es mucho más elevada que la media nacional, alcanzando ésta un valor de 3.865 habitantes/Km<sup>2</sup> frente a la media registrada en España en el año 2001, cifrada en 81,3 habitantes/Km<sup>2</sup>.

Además, la evolución de la población durante los últimos años ha sido creciente, experimentándose un crecimiento de un 8,7% de la misma desde 1981 hasta 2001. Este crecimiento ha sido superior que el mostrado a escala nacional.

### Evolución demográfica

Año	Ceuta	Tasa de Variación	España	Tasa de variación
1981	65.264		37.682.355	-
1991	67.615	3,6%	38.872.268	3,2%
2001	71.505	5,8%	40.847.371	5,1%

Fuente: Censos de Población y Vivienda, años 1981, 1991 y 2001. INE.

Para paliar las presiones que ejerce el continuo crecimiento de la población ceutí, el POI ha definido el desarrollo de las siguientes medidas:

- ✓ 1.8 Favorecer la generación de nueva actividad que permita la generación de empleo.
- ✓ 41.1 Construcción y reforma de centros educativos y de formación.
- ✓ 5.9 Infraestructuras y equipamientos sociales y sanitarios.

### Mercado de trabajo



El mercado laboral de la Ciudad Autónoma de Ceuta se caracteriza por los siguientes rasgos estructurales:

- ✓ Intenso crecimiento de la población ocupada y de la población activa (aunque ésta en porcentajes más reducidos).
- ✓ La menor incidencia que en el proceso de creación/destrucción de empleo tienen las oscilaciones del ciclo económico en la ciudad, frente a lo que ocurre a nivel nacional.
- ✓ La elevada tasa de paro existente en Ceuta, que afecta mucho más a las mujeres que a los hombres, aunque, la incorporación que se está produciendo de la mujer en el mercado laboral ceutí es mucho más acelerada que en la media nacional como consecuencia de que ésta se ha producido más tarde.
- ✓ El mercado laboral de la ciudad es uno de los que menos empleo genera en comparación con las demás regiones españolas.

Consecuentemente, entre los objetivos prioritarios establecidos en el POI de Ceuta se encuentra la creación de empleo y la creación de riqueza, que se articula a través de las medidas:

- ✓ 1.8 Favorecer la generación de nueva actividad que permita la generación de empleo.
- ✓ 42.6 Ofrecer a los desempleados posibilidades de inserción en el mercado laboral.
- ✓ 42.7 Combatir el paro prolongado mediante acciones de reinserción laboral de los desempleados de larga duración.
- ✓ 42.8 Ofrecer vías de inserción profesional a los jóvenes.
- ✓ 44.11 Proponer oportunidades de integración a los colectivos de exclusión del mercado de trabajo.
- ✓ 45.16 Mejorar la empleabilidad de las mujeres.
- ✓ 45.17 Fomentar la actividad empresarial de las mujeres.
- ✓ 45.18 Combatir la segregación horizontal y vertical así como la discriminación salarial y favorecer la conciliación de la vida familiar y laboral.
- ✓ 5.6 Apoyo a iniciativas locales de empleo.



## Tejido productivo

La economía local se asienta en el sector servicios, hasta el extremo de que la Ciudad se define a sí misma, dentro de su Plan Estratégico, como una Ciudad de Servicios. La importancia del sector es manifiestamente elevada (casi un 90%) y ello se debe a que la economía ceutí se sustenta en el comercio, transporte y servicios no destinados a la venta, dentro de los cuales la presencia del sector público es hegemónica.

Por lo que respecta al comercio exterior, éste ha tenido siempre una particular relevancia en la Ciudad de Ceuta. Tradicionalmente, esto ha sido así debido al hecho de ser un territorio franco, con un comercio orientado hacia productos procedentes de todo el mundo, más competitivos que los del territorio peninsular. Una estrategia comercial que, lógicamente, ha tenido que ir modificándose en función de los cambios acaecidos en las relaciones comerciales españolas con el exterior y, en particular, por el proceso de integración de la Unión Europea.

La importancia que para la economía de Ceuta tiene el comercio exterior, como forma de conseguir inputs para su actividad más peculiar, se expresa en las cifras que este comercio supone, muy sujeto a los avatares de su entorno, a las fluctuaciones de los tipos de cambio y a los acuerdos internacionales.

El tejido empresarial ceutí se caracteriza por estar constituido, en su gran mayoría por microempresas y empresas pequeñas, donde la forma jurídica más habitual es la de autónomos, siendo las actividades económicas más desarrolladas aquellas relacionadas con el comercio, la hostelería y el transporte, por un lado y, por otro, la banca, los seguros y los servicios a empresas. En general, la figura del empresario está ausente de la economía, predominando la del comerciante.

La estructura de la economía ceutí hace que ésta sea muy variable a cualquier oscilación que se produzca en el entorno. Por ello, los objetivos definidos en la estrategia (creación de empleo, crecimiento de la riqueza y preservación del medio ambiente) han de actuar de forma integrada para poder subsanar las debilidades que de esta estructura se derivan y, por tanto, condicionan el desarrollo de la sociedad y la economía ceutí, tal y como se plasma en la estrategia del POI y se materializa en la definición de sus 9 ejes.

## Infraestructura de transporte

Como consecuencia del aislamiento geográfico que sufre la Ciudad de Ceuta es necesario, tal y como se establece en el POI (medidas 5.1 Desarrollo local y urbano, 6.1 Carreteras y autovías y 6.4 Puertos), definir una estrategia que logre el acercamiento de la ciudad a los distintos ámbitos de la sociedad y la economía española y europea para que Ceuta alcance un desarrollo endógeno sostenible.



## Medio ambiente

Los principales déficits medioambientales de Ceuta son:

- ✓ Medio forestal: gran fraccionamiento del suelo y desaparición de la flora autóctona debido a reforestaciones masivas de eucalipto.
- ✓ Atmósfera: inexistencia de medidores cuantitativos y cualitativos de la calidad del aire, porque su evaluación resulta casi imposible.
- ✓ Medio marino y aguas: vertido de aguas residuales y degradación de la costa derivada de impactos físicos.
- ✓ Biodiversidad: contaminación de suelos y aguas, de las actividades extractivas y de la eliminación de la cubierta vegetal.
- ✓ Residuos: su generación plantea un problema de difícil solución a la ciudad de Ceuta, en lo que a la conservación medioambiental se refiere, debido a la dificultad de hallar lugares adecuados para la ubicación de una planta de tratamiento de residuos.

Al objeto de acometer actuaciones que puedan solventar estas debilidades, el POI de Ceuta, conforme se establece en su estrategia y, concretamente en el objetivo de preservación del medio ambiente, materializado a través de las siguientes medidas:

- ✓ 3.4 Gestión integral de residuos urbanos e industriales tratados.
- ✓ 3.5 Actuaciones medioambientales en costas.
- ✓ 3.6 Protección y regeneración del entorno natural.
- ✓ 3.7 Vigilancia, control y reducción de la contaminación ambiental.

## Sistema educativo

Ceuta se sitúa la última en cuanto a tasa neta de escolarización a los tres años, a los 17, y en el tramo de 18 a 22 años, con respecto al resto de Comunidades Autónomas de España.

Si se atiende a la tasa de más de 16 años, fuera de la educación obligatoria, sólo el 62% permanece escolarizado, pudiendo esto ser debido a un alto nivel de fracaso escolar y a la falta de expectativas futuras entre el colectivo de jóvenes ceutíes.

Los dos centros de formación universitaria existentes ofrecen una escasa gama de posibilidades a los universitarios de Ceuta, al no ofertar diplomaturas y licenciaturas variadas. En lo que a la tasa de graduados universitarios se refiere, Ceuta se encuentra, también, 3 puntos por debajo de la media nacional.

Cabe reseñar, el importante crecimiento (67,48%) de las matriculaciones en Centros de Formación Profesional pasando de 572 en el año 2000 a 968 en 2001.



Por estos motivos y con el objeto de crear riqueza y empleo, tal y como se define en la estrategia de desarrollo del POI, se ha definido la medida 41.1 Construcción y reforma de centros educativos y de formación con el fin de paliar estas debilidades.

### Sistema sociosanitario

Ceuta presenta una serie de debilidades en el contexto sociosanitario derivados por dos cuestiones. Por lado, como consecuencia del alto grado de crecimiento de la población, por otra parte, el elevado nivel de población dependiente, que requiere de una atención especial. Por consiguiente, para poder dar respuesta a la población con unos servicios sociosanitarios que correspondan a una sociedad moderna, el POI de Ceuta ha definido la medida 5.9 Infraestructuras y equipamientos sociales y sanitarios.

### Conclusiones

Una vez definidas, a grandes rasgos, la evolución de las debilidades del contexto socioeconómico de Ceuta y habiendo llegado a la conclusión que la situación de partida (aquella que se reflejó en el momento de la programación), sólo ha mejorado ligeramente (en el anexo II se puede ver un análisis del contexto socioeconómico más detallado, que avala esta afirmación), el equipo evaluador está en condiciones de confirmar la permanencia del diagnóstico realizado en la evaluación previa y, por tanto, la validez de la estrategia que se definió en el momento de realizar la programación del POI.

## 3.2 INDICADORES DE CONTEXTO

En el POI se definieron unos indicadores de contexto que, sólo se circunscriben al mercado de trabajo. Por es motivo, el equipo evaluador considera que para realizar un adecuado seguimiento del contexto socioeconómico en el que se enmarca el POI, se deberían considerar, además, otro tipo de indicadores. A continuación, se proponen los siguientes:

Indicador	Nivel de partida		Nivel actual		Evolución
	Fuente	Valor partida	Fuente	Valor actual	
Valor Añadido Bruto (precios constantes 1995)	FUNCAS (1999) datos en miles	723,1	FUNCAS (2001) datos en miles	766,9	↑↑
Exportación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	53,4	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	113,5	↑↑
Importación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	180,8	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	240,1	↑↑



Indicador	Nivel de partida		Nivel actual		Evolución
	Fuente	Valor partida	Fuente	Valor actual	
Empresas de menos de 5 asalariados	DIRCE (1999)	1.190	DIRCE (2002)	1.267	↑
Tráfico de pasajeros del Puerto de Ceuta	Autoridad Portuaria de Ceuta (1999)	2.399.666	Autoridad Portuaria de Ceuta (2001)	2.445.868	↑
Tráfico de vehículos del Puerto de Ceuta	Autoridad Portuaria de Ceuta (1999)	437.336	Autoridad Portuaria de Ceuta (2001)	484.706	↑
Entrada de viajeros	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 1999	71.723	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 2001	68.148	↓
Pernoctaciones	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 1999	203.050	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 2001	167.880	↓
Tasa de actividad	EPA.INE 1999	51,8%	EPA. INE 2001	56,2%	↑
Parados registrados	INEM, 1999	3.194	INEM, 2002	3.798	↑
% mujeres paradas registradas sobre el total	Elaboración a partir de los datos del INEM, 1999	56,17%	Elaboración a partir de los datos del INEM, 2002	58,27%	↑

Asimismo y dado que la EPA en la mayoría de los casos sólo facilita datos del mercado de trabajo agregados para Ceuta y Melilla, se propone utilizar los indicadores que suministra el INEM.