



Ciudad Autónoma de Ceuta

EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO DE CEUTA 2000-2006



Cofinanciado por la UE



Octubre 2003

TOMO I



ÍNDICE

CAPÍTULO 1. RESUMEN EJECUTIVO	1
1.1 INTRODUCCIÓN	2
1.2 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	2
1.3 PERTINENCIA DE LA ESTRATEGIA	4
1.4 COHERENCIA Y COMPLEMENTARIEDAD.....	4
1.5 PRIORIDADES HORIZONTALES.....	5
1.6 PERTINENCIA DE LOS INDICADORES	6
1.7 SISTEMA DE SEGUIMIENTO.....	7
1.8 EFICACIA Y EFICIENCIA	7
1.9 COORDINACIÓN	9
1.10 RESERVA DE EFICACIA.....	9
1.11 VALORACIÓN GENERAL.....	10
1.12 RECOMENDACIONES	10
CAPÍTULO 2. ENFOQUE METODOLÓGICO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN.....	13
2.1 INTRODUCCIÓN	13
2.2 LÓGICA DE INTERVENCIÓN DE UN PROGRAMA.....	15
2.3 FACTORES CLAVES A CONSIDERAR EN LA EVALUACIÓN DE UN PROGRAMA.....	17
2.4 HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS	19
2.5 DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN.....	22
CAPÍTULO 3. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	23
3.1 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	24
3.2 INDICADORES DE CONTEXTO.....	31
CAPÍTULO 4 . ANÁLISIS SOBRE LA PERTINENCIA, COHERENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA ESTRATEGIA ADOPTADA.....	33
4. 1. INTRODUCCIÓN	34



4. 2.	PERTINENCIA DE LA INTERVENCIÓN.....	34
4.2.1.	INTRODUCCIÓN	34
4.2.2.	CONFIRMACIÓN DE LA PERTINENCIA.....	34
4.2.3.	ESTRUCTURA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO.....	38
4.2.4.	CUANTIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	41
4.3.	COHERENCIA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO	43
4.3.1.	CONCEPTOS PREVIOS.....	43
4.3.2.	COHERENCIA DEL PROGRAMA OPERATIVO INTEGRADO DE CEUTA CON EL MARCO COMUNITARIO DE APOYO	45
4.3.3.	COHERENCIA INTERNA DEL P.O.I.....	50
4.3.4.	CONCLUSIONES.....	73
4.4.	COHERENCIA DEL P.O.I CON LAS POLÍTICAS COMUNITARIAS	77
4.4.1.	INTRODUCCIÓN	77
4.4.4.	POLÍTICAS COMUNITARIAS SELECCIONADAS PARA LA EVALUACIÓN DE LA COHERENCIA DEL P.O.I.....	78
4.4.3.	COMPLEMENTARIEDAD CON OTRAS INTERVENCIONES COMUNITARIAS	97
4.4.3.	COMPLEMENTARIEDAD CON OTRAS INTERVENCIONES COMUNITARIAS	98
4.5.	RESPECTO DE LAS PRIORIDADES HORIZONTALES.....	99
4.5.1.	DESARROLLO SOSTENIBLE	99
4.5.2.	IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE MUJERES Y HOMBRES.....	116
CAPÍTULO 5. ANÁLISIS SOBRE LA TRANSPARENCIA Y FIABILIDAD DEL SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS, PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES		132
5.1	INTRODUCCIÓN	132
5.2	PERTINENCIA DEL SISTEMA DE INDICADORES.....	132
5.3	SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	143
5.3.1	SISTEMA SFC	144
5.3.2	APLICACIÓN FONDOS 2000	145
5.3.3	SISTEMA DE SEGUIMIENTO DE LA UAFSE (SSU)	148
5.3.4	SISTEMA DE INFORMACIÓN, GESTIÓN Y CONTROL DEL ÓRGANO INTERMEDIO	149
5.3.5	CONCLUSIONES.....	152



CAPÍTULO 6. ANÁLISIS DE EFICACIA Y EFICIENCIA FÍSICA Y FINANCIERA DEL POI DE CEUTA 2000-2006.....	154
6.1 EFICACIA FINANCIERA.....	155
6.1.1 EJECUCIÓN FINANCIERA GLOBAL.....	155
6.1.2 EJECUCIÓN FINANCIERA POR FONDOS.....	156
6.1.3 EJECUCIÓN FINANCIERA POR MEDIDAS.....	157
6.1.4 EJECUCIÓN FINANCIERA POR BENEFICIARIO FINAL.....	168
6.1.5 EJECUCIÓN FINANCIERA POR ÁMBITO DE INTERVENCIÓN.....	170
6.2 EFICACIA FÍSICA.....	173
6.2.1 INTRODUCCIÓN.....	173
6.2.2 EJECUCIÓN FÍSICA POR MEDIDAS.....	174
6.3 EFICIENCIA.....	187
CAPÍTULO 7. ANÁLISIS SOBRE LA CALIDAD DE LA EJECUCIÓN Y DE LOS SISTEMAS DE COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN.....	197
7.1 INTRODUCCIÓN.....	198
7.2 ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.....	198
7.3 COORDINACIÓN Y GESTIÓN DEL POI.....	203
7.3.1 COORDINACIÓN EN EL MOMENTO DE LA PROGRAMACIÓN.....	206
7.3.2 COORDINACIÓN DE MEDIOS MATERIALES Y HUMANOS.....	218
7.4 SEGUIMIENTO DEL POI.....	220
7.4.1 SEGUIMIENTO ECONÓMICO DE LAS ACTUACIONES DEL POI.....	224
7.4.2 CONTROL FINANCIERO DE LAS ACTUACIONES DEL POI.....	227
7.5 DIFUSIÓN Y PUBLICIDAD DEL POI.....	228
CAPÍTULO 8. ANÁLISIS SOBRE LA RESERVA DE EFICACIA.....	231
8.1 CRITERIOS ESTABLECIDOS PARA LA RESERVA DE EFICACIA.....	232
8.2 CRITERIOS COMUNES DE GESTIÓN Y EJECUCIÓN FINANCIERA.....	233
8.2.1 CALIDAD DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO.....	235
8.2.2 CALIDAD DEL SISTEMA DE CONTROL.....	237
8.2.3 CALIDAD DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN INTERMEDIA.....	237



8.2.4	CALIDAD DE LOS CRITERIOS DE SELECCIÓN DE LOS PROYECTOS.....	238
8.2.5	ABSORCIÓN DE FONDOS ESTRUCTURALES	239
8.3	INDICADORES DE RESERVA DE EFICACIA.....	239
CAPÍTULO 9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		242
9.1	CONCLUSIONES.....	243
9.1.1	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	243
9.1.2	PERTINENCIA DE LA ESTRATEGIA	245
9.1.3	ESTRUCTURA DEL POI.....	246
9.1.4	COHERENCIA INTERNA.....	246
9.1.5	COHERENCIA CON LAS POLÍTICAS COMUNITARIAS	248
9.1.6	RESPECTO DE LAS PRIORIDADES HORIZONTALES.....	250
9.1.7	SISTEMA DE INDICADORES.....	251
9.1.8	SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	252
9.1.9	EJECUCIÓN FINANCIERA	253
9.1.10	EJECUCIÓN FÍSICA.....	254
9.1.11	EFICIENCIA	255
9.1.12	GESTIÓN DEL P.O.I.	256
9.1.13	RESERVA DE EFICACIA.....	258
9.2	VALORACIÓN GENERAL.....	258
9.3	RECOMENDACIONES	259
9.3.1	VALIDACIÓN DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	259
9.3.2	PROGRAMACIÓN	260
9.3.3	RESPECTO DE LAS PRIORIDADES HORIZONTALES.....	260
9.3.4	SISTEMA DE INDICADORES.....	261
9.3.5	SISTEMA DE RECOGIDA DE DATOS	262
9.3.6	SISTEMA DE GESTIÓN.....	263
9.3.7	REPROGRAMACIÓN	264
ANEXO I. FICHAS DE MEDIDA.....		265
EJE 1. MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO DEL TEJIDO PRODUCTIVO		267



EJE 2. MEDIO AMBIENTE, ENTORNO NATURAL Y RECURSOS HÍDRICOS.....	285
EJE 41. INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA Y REFUERZO DE LA EDUCACIÓN TÉCNICO-PROFESIONAL.....	303
EJE 42. INSERCIÓN Y REINSERCIÓN OCUPACIONAL DE LOS DESEMPLEADOS	308
EJE 44. INTEGRACIÓN EN EL MERCADO DE PERSONAS CON ESPECIALES DIFICULTADES.....	330
EJE 45. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN EL MERCADO DE TRABAJO.....	338
EJE 5. DESARROLLO LOCAL Y URBANO.....	356
EJE 6. REDES DE TRANSPORTE Y ENERGÍA	389
EJE 9. ASISTENCIA TÉCNICA.....	399
ANEXO II. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	408
II.1 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA.....	409
II.1.1 DEMOGRAFÍA	409
II.1.2 MERCADO DE TRABAJO.....	411
II.1.3 TEJIDO PRODUCTIVO.....	412
II.1.4 INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE	416
II.1.5 ENERGÍA	417
II.1.6 AGUA	418
II.1.7 MEDIO AMBIENTE	418
II.1.8 VIVIENDA.....	420
II.1.9 SISTEMA EDUCATIVO.....	421
II.1.10 SISTEMA SANITARIO	423
II.1.11 ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	424
II.1.12 SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN.....	424
II.1.13 CONCLUSIONES.....	425
II.2 INDICADORES DE CONTEXTO.....	428
II.2.1 INSERCIÓN Y REINSERCIÓN OCUPACIONAL DE LOS DESEMPLEADOS	428
II.2.2 REFUERZO DE LA CAPACIDAD EMPRESARIAL.....	430
II.2.3 PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN EL MERCADO DE TRABAJO	431
II.2.4 INTEGRACIÓN LABORAL DE LAS PERSONAS CON ESPECIALES DIFICULTADES.....	431
II.2.5 CONCLUSIONES.....	432



ANEXO III ENTREVISTAS REALIZADAS	441
1. ENTREVISTA A D. JOSÉ DIESTRO	442
2. ENTREVISTA A DÑA .MERCEDES DE LA PLAZA.....	457
3. ENTREVISTA A DÑA. CARMEN BAHAMONDE	479
4. REUNIÓN CON SEPES.....	494
5. REUNIÓN CON LA AUTORIDAD PORTUARIA DE CEUTA	500
6. REUNIÓN CON LA DG PROGRAMACIÓN ECONÓMICA DEL MINISTERIO DE FOMENTO.....	505
7. REUNIÓN CON LA DG DE PROGRAMACIÓN ECONÓMICA. PERSONAL Y SERVICIOS. GERENCIA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN CULTURA Y DEPORTE.	511
8. OFICINA PRESUPUESTARIA DEL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE DG COSTAS Y CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SUR516	
9. AUTORIDAD RESPONSABLE EN MATERIA DE LA INTEGRACIÓN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA. 521	
10. INSTITUTO DE LA MUJER.....	522
11. AUTORIDAD RESPONSABLE EN MATERIA DE LA INTEGRACIÓN DE MEDIO AMBIENTE EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA. ...	525
ANEXO IV INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD	527