



**ANEXO II. VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA**



## II.1 VALIDEZ DE LA EVALUACIÓN PREVIA

El objeto de este anexo es analizar si se han producido cambios en el entorno socioeconómico de la Ciudad Autónoma de Ceuta durante los primeros años de ejecución del Programa Operativo Integrado (2000, 2001 y 2002) que afecten a la validez del análisis de las necesidades y las prioridades de intervención que se constataron durante la evaluación ex – ante del POI y sobre las cuales se elaboró la estrategia de desarrollo del mismo, en la cual se había detectado la necesidad de realizar una actuación integrada que lograra mejorar la situación de la Ciudad en los siguientes ámbitos:

- ✓ Creación de empleo.
- ✓ Crecimiento de la riqueza.
- ✓ Preservación del medio ambiente.

Para poder llegar a una conclusión sobre si el marco de referencia se mantiene o ha variado y, por tanto, concluir sobre la validez de la evaluación previa, es necesario realizar un análisis de las principales variables socioeconómicas de la Ciudad Autónoma de Ceuta.

### II.1.1 Demografía

Según datos del último censo de población de 2001, la población de la Ciudad Autónoma de Ceuta asciende a 71.505 habitantes lo que supone un 0,18% de la población total española. Como consecuencia de su reducida dimensión, 18,5 Km<sup>2</sup>, la densidad de población es mucho más elevada que la media nacional, alcanzando ésta un valor de 3.865 habitantes/Km<sup>2</sup> frente a la media registrada en España en el año 2001, cifrada en 81,3 habitantes/Km<sup>2</sup>

Además, la evolución de la población durante los últimos años ha sido creciente, experimentándose un crecimiento de un 8,7% de la misma desde 1981 hasta 2001. Este crecimiento ha sido superior que el mostrado a escala nacional.

#### Evolución demográfica

Año	Ceuta	Tasa de Variación	España	Tasa de variación
1981	65.264		37.682.355	-
1991	67.615	3,6%	38.872.268	3,2%
2001	71.505	5,8%	40.847.371	5,1%

Fuente: Censos de Población y Vivienda, años 1981, 1991 y 2001. INE.



Este fuerte aumento demográfico tiene su origen en el alto crecimiento vegetativo de la población ceutí, con una tasa de la natalidad de un 13,23 frente al 10,3 de la media nacional y una tasa de mortalidad de 3,4 puntos inferior a la media nacional.

### Movimiento natural de la población (2001)

	Ceuta	España
Tasa de natalidad	13,26	10,03
Tasa de mortalidad	5,53	8,91
Crecimiento vegetativo	581	45.003

Fuente: INE.

### Movimiento migratorio

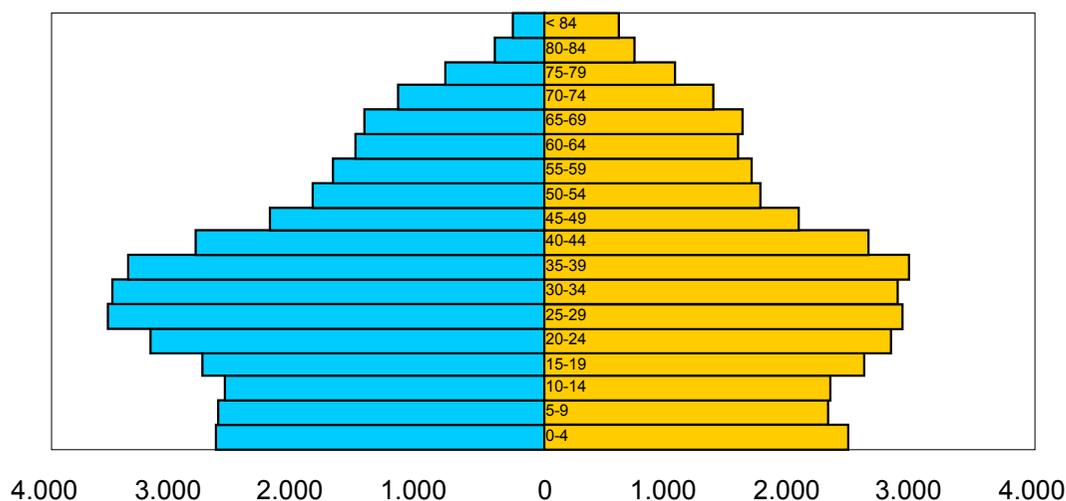
Año	Emigración	Inmigración	Saldo migratorio
1997	1.486	1.347	- 139
1998	1.695	2.114	419
1999	2.112	2.528	416
2000	2.528	2.108	- 420
2001	2.141	1.878	- 263
Δ 1997-2001	655	531	124

Fuente: Movimiento Natural de la población. INE

En cuanto a la estructura demográfica por edades, la pirámide de población (con datos del censo de 2001) muestra una geometría característica de las sociedades occidentales, caracterizada por poseer una base estrecha, concentrándose la mayor parte de la población en los estratos medios. Es de destacar que en Ceuta esa franja de población dominante es la situada entre los 20 y 40 años de edad, siendo también relevante la menor presencia relativa de población anciana que en el conjunto nacional. Asimismo, las franjas de población infantil y juvenil presentan un aspecto mucho más fortalecido que la media nacional, lo que es indicativo de una mayor pujanza demográfica, debido probablemente a la presencia de numerosas parejas de religión musulmana, cuya tasa de fecundidad es más elevada que la de la pareja española media. Por lo tanto, se puede deducir que existe una gran masa de población joven, con la consiguiente presión sobre el mercado de trabajo, y que hay un alto grado de población dependiente, niños y adolescentes en edad escolar fundamentalmente, por lo que se hace necesaria la realización de actuaciones concretas. En el Programa Operativo Integrado de Ceuta se han tenido en cuenta estas cuestiones a través de las siguientes medidas:

- ✓ 1.8 Favorecer la generación de nueva actividad que permita la generación de empleo.
- ✓ 41.1 Construcción y reforma de centros educativos y de formación.
- ✓ 5.9 Infraestructuras y equipamientos sociales y sanitarios.

Por otra parte, hay que considerar los efectos e impactos que produce el continuo flujo de inmigrantes ilegales que llegan a Ceuta, con el consiguiente aumento de la presión demográfica de la ciudad.



Por lo que respecta a la distribución geográfica de la población ceutí, el 72, 84%, vive en la periferia de la ciudad (Distritos 3, 4, 5 y 6) frente a un 27,16% que lo hace en la zona centro (Distritos 1 y 2; zona Centro-Recinto-Sarchal-Monte Hacho). Por este motivo, existe una necesidad de mejorar las comunicaciones de la Ciudad, contemplado en el eje 6 del programa.

## II.1.2 Mercado de trabajo

El mercado laboral de la Ciudad Autónoma de Ceuta se caracteriza los siguientes rasgos estructurales:

- ✓ Intenso crecimiento de la población ocupada y de la población activa (aunque ésta en porcentajes más reducidos).
- ✓ La menor incidencia que en el proceso de creación/destrucción de empleo tienen las oscilaciones del ciclo económico en la ciudad, frente a lo que ocurre a nivel nacional.
- ✓ La elevada tasa de paro existente en Ceuta, que afecta mucho más a las mujeres que a los hombres, aunque, la incorporación que se está produciendo de la mujer en el mercado laboral ceutí es mucho más acelerada que en la media nacional como consecuencia de que ésta se ha producido más tarde.
- ✓ El mercado laboral de la ciudad es uno de los que menos empleo genera en comparación con las demás regiones españolas.



La estructura de la ocupación mantiene estricta relación con la estructura productiva de la ciudad. El sector con menor importancia es el primario, a continuación se sitúa la industria, seguida de la construcción y, por último, los servicios.

Además, se debe tener en cuenta que, la población ocupada correspondiente a la Administración Pública, ya sea regional o central, civil o militar, tiene un gran peso específico dentro de la población ocupada de la Ciudad. De hecho, casi el 40% de la población ocupada ceutí es empleado público, dato que pone de manifiesto la importancia del sector público dentro de la economía y la sociedad ceutí.

La evolución de la contratación ha sido positiva. Las ocupaciones más demandadas corresponden a puestos de trabajo que requieren un grado de cualificación escaso y un nivel de instrucción mínimo. Hecho que podría dar lugar a interpretar que la población parada registrada, en general tiene una formación muy primaria. No obstante, uno de los objetivos prioritarios marcados en el Programa Operativo Integrado de la Ciudad Autónoma de Ceuta es el fomentar la formación y aumentar la capacitación y cualificación del capital humano en correspondencia con las exigencias de las actividades a desarrollar y como medio para la lucha contra la exclusión social.

La Ciudad Autónoma es la segunda región de España que tiene la tasa de paro más elevada, contando con una elevadísima tasa de paro femenino. Cuestión que queda reflejada en el POI, tanto en los objetivos como en el diseño de un eje dedicado exclusivamente para el colectivo de mujeres: eje 45. Participación de las mujeres en el mercado de trabajo.

### Estructura del mercado de trabajo

Medias anuales. Datos en miles

Año	Población mayor de 16 años	Población activa			Población ocupada			Población parada		
		Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
1998	55,43	29,10	19,90	10,20	21,50	15,00	6,40	7,70	3,90	3,80
1999	56,15	29,10	19,30	9,80	21,10	15,10	6,00	8,00	4,20	3,80
2000	56,80	32,48	19,60	12,85	24,20	16,25	7,95	8,28	3,35	4,90
2001	57,40	32,25	18,98	13,28	24,15	16,13	8,03	8,10	2,85	5,25

Fuente: EPA. INE

### II.1.3 Tejido productivo

El reducido tamaño del territorio ceutí se traduce en que la importancia de la economía de Ceuta dentro de la nacional es considerablemente baja, situándose, en promedio, en el 0,1% del total nacional.



Por otra parte, cada vez más la economía de Ceuta se ha vuelto más dependiente de sus unidades residentes y, sobre todo, de la fluidez del comercio atípico con Marruecos.

### Valor Añadido Bruto

Precios constantes 1995. Datos en miles de euros

		1996	1997	1998	1999	2000	2001
Total sectores	Ceuta	654,9	678,9	699,0	723,1	745,7	766,9
	España	450.981,8	466.965,2	487.997,2	508.474,2	529.066,5	545.658,5
Primario	Ceuta	5,6	5,9	6,1	6,1	6,1	6,1
	España	22.019,4	23.804,1	25.227,8	24.874,5	25.715,2	25.878,6
Industria	Ceuta	36,4	37,8	38,7	40,3	41,4	44,1
	España	99.632,5	103.051,8	107.152,4	111.157,0	115.153,8	118.132,8
Construcción	Ceuta	28,8	29,8	31,8	34,8	37,4	39,8
	España	34.148,5	35.467,0	38.050,4	41.384,9	44.485,0	47.260,5
Servicios privados	Ceuta	323,0	338,4	349,0	362,5	375,3	384,3
	España	236.488,4	244.525,2	255.933,8	267.852,8	278.923,0	287.500,8
Servicios públicos	Ceuta	261,1	267,0	273,4	279,4	285,5	292,6
	España	58.692,6	60.117,1	61.632,8	63.205,0	64.789,5	66.525,8

Fuente: Balance Económico Regional 1995-2001, FUNCAS.

El sector primario es casi inexistente en Ceuta, representando aproximadamente el 1% del valor añadido bruto y está integrado, básicamente, por el sector pesquero, el cual se caracteriza por tener una flota pesquera escasa y obsoleta que no dispone ni si quiera con un astillero donde poder reparar la flota.

El sector industrial aporta un 5% a la generación del valor añadido bruto ceutí.

El sector de la construcción es uno de los sectores más dinámicos de la economía de la ciudad, tanto en términos de actividad como de creación de empleo, generando cerca del 5% al valor añadido bruto global de la ciudad.

En cuanto al sector servicios se refiere, estructuralmente, la economía local se asienta en el sector servicios, hasta el extremo de que la Ciudad se define a sí misma, dentro de su Plan Estratégico, como una Ciudad de Servicios. La importancia del sector es manifiestamente



elevada (casi un 90%) y ello se debe a que la economía ceutí se sustenta en el comercio, transporte y servicios no destinados a la venta, dentro de los cuales la presencia del sector público es hegemónica.

La productividad aparente del factor trabajo es siempre inferior en Ceuta que la media nacional. Esta diferencia es fiel reflejo de la peculiar estructura del sector servicios, donde el alto porcentaje que suponen los servicios no destinados a la venta, limitan de forma considerable la productividad global de la Ciudad.

### Macromagnitudes básicas

Millones de euros

	CEUTA				ESPAÑA			
	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001
PIBpm (base 1995)	737,8	767,8	794,8	814,7	520.672,1	547.798,0	570.406,6	586.183,2
Ahorro nacional bruto	-194,8	-170,6	-199,2	-191,2	128.833,9	144.598,5	160.031,3	173.138,7
IPC (base 1998=100)	109,41	112,40	114,61	119,01	108,26	111,35	115,75	120,06
Consumo privado	816,5	852,6	889,3	923,2	342.565,2	366.781,9	394.258,7	418.335,7
Consumo público	427,4	415,0	447,5	414,1	92.148,0	98.586,0	105.975,0	112.303,0
Inversión en construcción	62,0	75,8	92,2	103,3	72.120,0	88.141,5	107.158,6	116.107,8
Importación de servicios	38,1	44,5	52,5	56,4	24.098,0	28.124,0	33.215,0	35.943,0
Importación de mercancías	169,3	180,8	227,9	240,1	119.515,0	134.718,0	163.016,0	168.205,0
Exportación de servicios	25,1	28,9	40,1	44,7	43.165,0	49.354,0	56.972,0	63.238,0
Exportación de mercancías	45,7	53,4	95,3	113,5	100.690,0	106.122,0	125.596,0	131.294,0
Gasto público corriente	671,2	686,9	748,2	776,5	192.640,0	200.270,0	212.516,0	224.032,0
Ingreso público	275,3	307,7	335,2	358,5	199.001,0	216.438,0	233.911,0	250.132,0

Fuente: *Balance Económico Regional*. FUNCAS.

Del análisis del producto interior bruto por habitante se deduce que los ceutíes son unos de los habitantes que menor poder adquisitivo tienen con respecto a otras regiones españolas. Sin embargo, la absoluta dependencia que sufre la economía de Ceuta con respecto a los Presupuestos Públicos y el efecto redistributivo que éstos conllevan, hace que los índices relativos de renta familiar disponible per cápita se eleven en relación con los ratios de PIB por habitante.

Por lo que respecta al comercio exterior, éste ha tenido siempre una particular relevancia en la Ciudad de Ceuta. Tradicionalmente, esto ha sido así debido al hecho de ser un territorio franco, con un comercio orientado hacia productos procedentes de todo el mundo, más



competitivos que los del territorio peninsular. Una estrategia comercial que, lógicamente, ha tenido que ir modificándose en función de los cambios acaecidos en las relaciones comerciales españolas con el exterior y, en particular, por el proceso de integración de la Unión Europea.

La importancia que para la economía de Ceuta tiene el comercio exterior, como forma de conseguir inputs para su actividad más peculiar, se expresa en las cifras que este comercio supone, muy sujeto a los avatares de su entorno, a las fluctuaciones de los tipos de cambio y a los acuerdos internacionales.

### Distribución de empresas por número de empleados

		Total	Sin asalariados	De 1 a 5 asalariados	De 6 a 9 asalariados	De 10 a 49 asalariados	De 50 a 199 asalariados	200 o más asalariados
1999	Total	2.518.801	1.388.116	883.902	101.717	125.062	16.174	3.830
	Ceuta	3.325	1.887	1190	109	127	11	1
2000	Total	2.595.392	1.417.221	912.714	108.534	135.114	17.735	4.074
	Ceuta	3.414	1.906	1245	116	135	11	1
2001	Total	2.645.317	1.408.792	952.728	126.050	134.513	18.820	4.414
	Ceuta	3.439	1.891	1266	136	130	16	0
2002	Total	2.710.400	1.425.332	988.678	131.666	140.435	19.658	4.631
	Ceuta	3.465	1.911	1.267	130	140	15	2

Fuente: DIRCE. INE

El tejido empresarial ceutí se caracteriza por estar constituido, en su gran mayoría por microempresas y empresas pequeñas, donde la forma jurídica más habitual es la de autónomos, seguida por la sociedad limitada, siendo las actividades económicas más desarrolladas aquellas relacionadas con el comercio, la hostelería y el transporte, por un lado y, por otro, la banca, los seguros y los servicios a empresas. En general, la figura del empresario está ausente de la economía, predominando la del comerciante. Por estos motivos y con el objeto de lograr un tejido empresarial más competitivo, el Programa Operativo Integrado de Ceuta tiene asignados fondos en la medida 1.1 *Apoyo a empresas industriales, comerciales y de servicios*: ayudas a través de subsidio de intereses, estudios de aplicabilidad de las reglas de origen, subvenciones directas a proyectos de desarrollo industrial basados en la creación, promoción y establecimiento de empresas en Ceuta.

Por otra parte y de acuerdo con el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Ceuta y el Plan de Dinamización Turística puestos en marcha por la Consejería de Turismo en el año 2001, se está realizando un gran esfuerzo por dar a conocer el valor histórico y cultural de Ceuta. Para ello se trata, de un lado, de aumentar el nivel formativo del Sector y el respeto por el medio ambiente, y por otro, de participar en diferentes

actos nacionales e internacionales (Ferias, Convenciones) que permitan exponer ante el gran público el valor turístico de Ceuta. El POI de Ceuta contempla actuaciones encaminadas a mejorar el sector turístico en las medidas 5.7 *Infraestructuras turísticas y culturales* y en la 5.8 *Conservación y rehabilitación del patrimonio histórico-artístico y cultural*.

Según fuentes oficiales, en el año 2001 Ceuta recibió 1.192.995 visitantes de los que 95.332 se alojaron en hoteles de la Ciudad, siendo su estancia media de 2,74 días. El movimiento de viajeros que se alojan al menos una noche en Ceuta ha aumentado en casi un 50% desde el año 2000.

Por otro lado cabe resaltar el paso diario de más de 50.000 marroquíes, que cruzan la frontera para realizar actividades en la Ciudad.

#### **II.1.4 Infraestructuras de transporte**

En los últimos años, y gracias a la ayuda de los Fondos Estructurales, se han venido realizando importantes inversiones y programas con gran incidencia en la dotación de infraestructuras de turismo y producción. Principalmente se han de satisfacer necesidades encaminadas a obtener un rápido desarrollo cualitativo de las infraestructuras que redunden en el crecimiento cuantitativo de la actividad económica de la ciudad. Entre otras se puede destacar la necesidad de mejora del estado de la red interior de carreteras, la necesidad de promover inversiones sectoriales para potenciar el puerto, la necesidad de revitalizar urbanísticamente la ciudad, acciones todas ellas puestas en marcha en el marco anterior y contempladas en la estrategia definida en el POI de Ceuta 2000-2006.

##### **Tráfico rodado**

Ceuta presenta una única red de comunicación de ámbito supra local, tránsito puerto-frontera y viceversa, siendo el tráfico rodado uno de los problemas más significativos de la Ciudad. Esta situación viene acrecentada por las características geográficas de la ciudad cuya superficie total es de 19 km<sup>2</sup>, debiendo albergar un elevado número de vehículos, sobre todo en épocas estivales (parque móvil autóctono -2 vehículos por cada 3 habitantes- y flotante).

La adecuación de las carreteras existentes y la ejecución de una nueva conexión puerto-frontera, son medidas puestas en práctica hoy en día e incluidas en el POI de Ceuta con el objetivo de aliviar a corto plazo y de paliar a largo plazo dicha situación.

Otro de los problemas con los que cuenta el tráfico rodado de Ceuta es la antigüedad de los dos puentes de comunicación, que limitan el paso de transporte de gran tonelaje al centro de la ciudad. Por este motivo se ha incluido dentro del POI la construcción de un tercer puente, el cual se encuentra en estos momentos en fase de ejecución.

## Tráfico marítimo

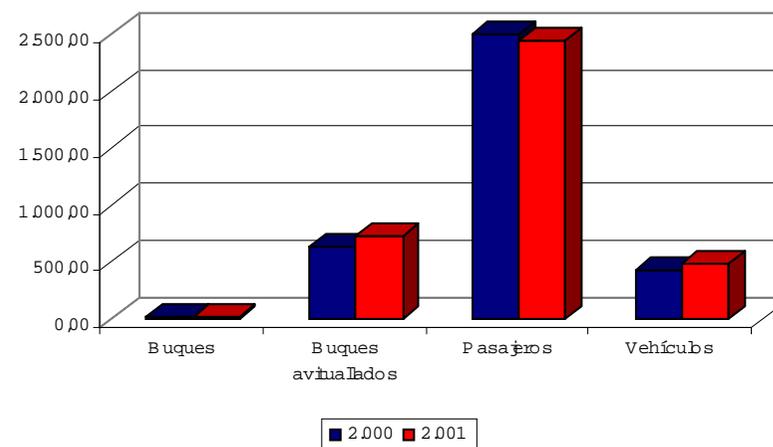
La actividad portuaria viene marcada por un descenso general (-16,02%) en el número total de buques que atracan en el puerto, si bien este dato no es muy relevante al haberse producido una serie de condicionantes que han contribuido a ello, como son la desaparición de los transbordadores tradicionales, y el acuerdo comercial de intercambio de billetes de las compañías navieras que prestan servicio en el Estrecho, que ha provocado una reducción del número de rotaciones, permitiendo a cada naviera poder suprimir su servicio en el periodo anual de varada por mantenimiento.

Sin embargo, hay que destacar el aumento producido en el volumen de buques avituallados atracados a Puerto que consolida la posición estratégica y privilegiada del Puerto de Ceuta para el mercado de combustibles, así como el aumento producido en aquellos buques atracados para descargas de combustible, gas, cemento y graneles sólidos.

En cuanto al volumen de tráfico de pasajeros y de vehículos, estos siguen tendencias inversas, aumentando el número de vehículos en un más del 2,5% con respecto al año 2000, y disminuyendo el tráfico de pasajeros (-2,1%) en el mismo periodo, sobre todo a raíz del 11 de Septiembre.

Durante el ejercicio 2001 se ha reformado el edificio de la Estación Marítima y se han iniciado otras acciones relacionadas con el tráfico portuario con el fin de satisfacer las demandas generadas por la sociedad. Asimismo, en el marco del eje 6 del POI de Ceuta se ampliará el Puerto para consolidar el mismo como centro generador de actividad de la ciudad.

Tráfico del Puerto de Ceuta (Valor en Miles)



Fuente: Autoridad Portuaria de Ceuta

## II.1.5 Energía

Ceuta cuenta con una Central Diesel de 7 grupos generadores de energía eléctrica, con una potencia total instalada de 49 MW. En noviembre de 2001 se llevó a cabo la sustitución de uno de los grupos pasando éste de 3 MW a 12,6 MW.

En lo que a la demanda de energía se refiere, y si bien en el año 2001 se incrementó la misma en un 3,13% sobre el periodo anterior, existe una producción muy por encima de las necesidades de la ciudad.

### II.1.6 Agua

Tanto el volumen de agua suministrada como el de agua facturada siguen una tendencia correlativa creciente, debido al paulatino aumento anual de la población ceutí. Sin embargo, como dato de carácter negativo también aumenta el volumen de agua desperdiciada y perdida (46% en el año 2001), como consecuencia del deficiente estado de la red de saneamientos.

El abastecimiento de agua se realiza principalmente desde la desaladora de la ciudad, que absorbe el 67% de la producción anual de agua. Además, y por no poder abastecer totalmente la demanda diaria de la ciudad, es necesario recurrir a las reservas de los pantanos y los manantiales.

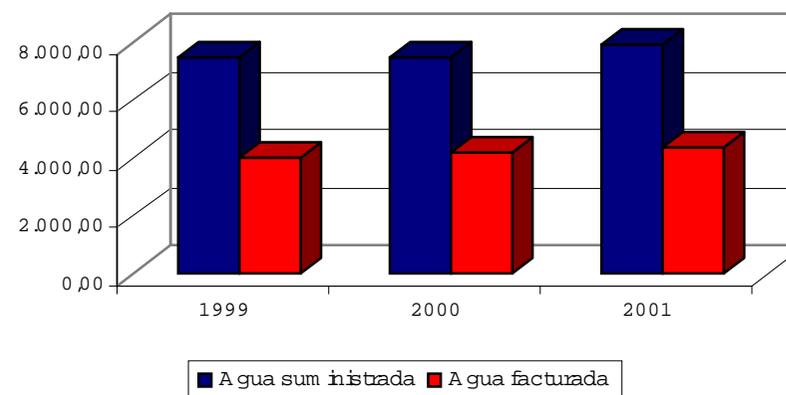
Se plantea la conveniencia de incrementar la producción de la desaladora, completando sus instalaciones con el fin de cubrir prácticamente las necesidades diarias de la ciudad, y conservar así como reserva el resto de recursos.

Por otro lado, y de acuerdo al Plan Especial Santa Catalina (SG3), la Ciudad de Ceuta está construyendo una depuradora de aguas residuales de tratamiento terciario, para el tratamiento de las aguas residuales, hasta ahora inexistente, y que además será utilizada en la red de riego de parques y jardines.

### II.1.7 Medio ambiente

Existen diversas consideraciones a destacar en cuanto a la situación medioambiental de la ciudad de Ceuta, consideraciones que deberán ser subsanadas con la inserción de actuaciones integradas en la programación 2000-2006.

Abastecimiento de agua en Ceuta (miles de m<sup>3</sup>)

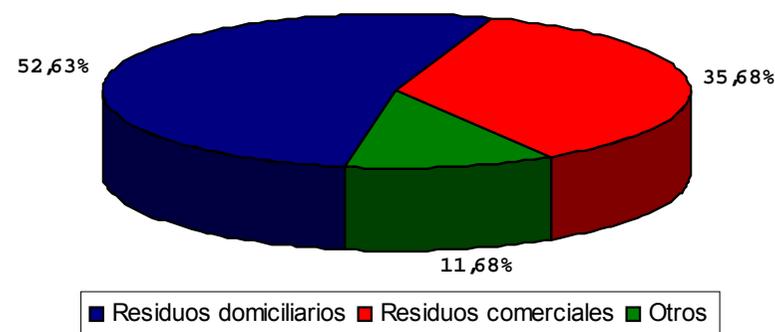


Fuente: Aguas de Ceuta, Empresa Municipal, S.A.



- En lo que al **medio forestal**, los principales problemas son el gran fraccionamiento del suelo y la desaparición de la flora autóctona debido a las reforestaciones masivas de eucalipto.
- Por otro lado, el principal problema relacionado con la **atmósfera** reside en la inexistencia de medidores cuantitativos y cualitativos de la calidad del aire, por lo que su evaluación resulta casi imposible.
- En lo que al **medio marino** y las **aguas** se refiere, la problemática radica en el vertido de aguas residuales y la degradación de la costa derivada de impactos físicos. Como ya se ha indicado, una depuradora de aguas residuales está en construcción siguiendo el plan SG3.
- Los problemas relacionados con la "**biodiversidad**" se derivan entre otras de la contaminación de suelos y aguas, de las actividades extractivas y de la eliminación de la cubierta vegetal.
- La generación de **residuos** plantea un problema de difícil solución a la ciudad de Ceuta, en lo que a la conservación medioambiental se refiere, debido a la dificultad de hallar lugares adecuados para la ubicación de una planta de tratamiento de residuos, habiendo sido clausurado en Mayo de 2001 el vertedero de Santa Catalina. Desde esa fecha una estación de transferencia gestiona los residuos que son transportados a la Península para su tratamiento (aprox. 4 contenedores/día de 20 Tn.).

Composición porcentual de los residuos urbanos





Para la recogida de dichos residuos en 2001 los recursos humanos se han incrementado en un 33,72% y los materiales en un 122,73%.

Asimismo, se generan residuos de distinta naturaleza: urbanos (domésticos, portuarios, de construcción, voluminosos, vehículos y componentes, animales y reciclables) y hospitalarios por un volumen de más de 95 toneladas (1,27 kg/persona) de las que el 45% es material orgánico.

En lo referente a residuos hospitalarios, existen los asimilables a los urbanos (clases 1 y 2) que son tratados en la ciudad, y aquellos (clases 3 y 4) que se transportan a la Península para su gestión.

### II.1.8 Vivienda

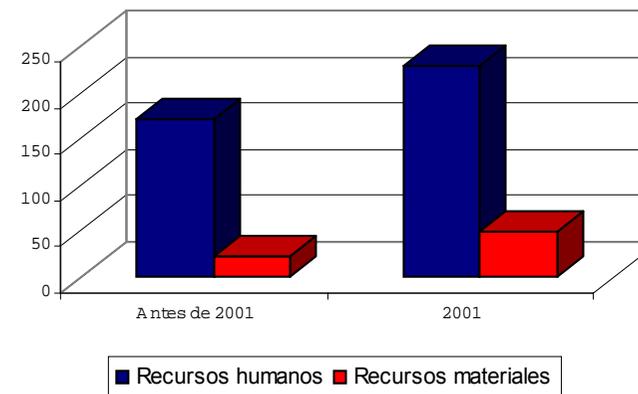
La ciudad de Ceuta presenta un problema significativo en lo que a vivienda se refiere.

Ceuta es un territorio geográfico de escasa dimensión y altamente poblado, con la particularidad de registrar, como ya hemos analizado en el apartado 3.1.1, una tendencia creciente de la demografía (+5,8% en el año 2001). Esta situación genera lógicamente una importante demanda de vivienda, superior a la oferta existente.

En comparación con la media del territorio nacional, el número de viviendas por cada 1000 habitantes en Ceuta es prácticamente la mitad (276,46 por 441,77). Además, a diferencia de la media nacional, no existe un gran volumen de viviendas desocupadas, representando la vivienda principal el 87,16% del total de viviendas.

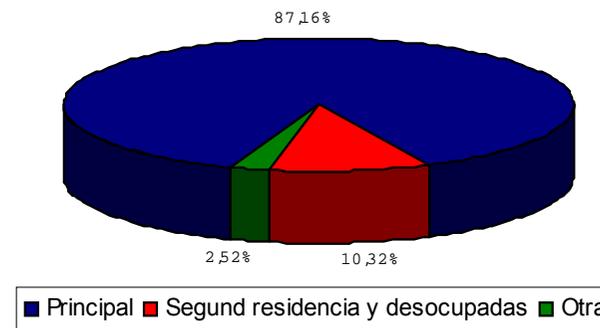
Este déficit genera otro problema añadido como es la subida general de los precios de compra de la vivienda, subida experimentada también en el conjunto de España, habiendo alcanzando el precio del metro cuadrado 1.160,67 euros.

Comparativa de recursos



Fuente: Urbaser, S.A.

Distribución porcentual del tipo de vivienda en Ceuta



Fuente: Censo de viviendas, INE



Por otro lado es reseñable la distribución de la propiedad del terreno, dado que el Ministerio de Defensa posee más propiedades que el propio Ayuntamiento. Parece obvia la necesidad de habilitar suelo urbanizable para la promoción de construcciones públicas o privadas, con el fin de paliar el déficit.

Sin embargo, a lo largo del año 2001, parece encauzarse la situación al haberse certificado la finalización de 35 obras de las cerca de 100 que están ejecutándose.

Otro problema que registra la vivienda ceutí es su calidad, por ser la gran mayoría de las mismas de construcción antigua. El 83% de las viviendas construidas tienen más de 30 años, y el 64% de ellas tiene un tamaño pequeño (< 75 m<sup>2</sup>) si bien albergan de media a 4,01 personas (por 3,3 personas de media en el territorio nacional).

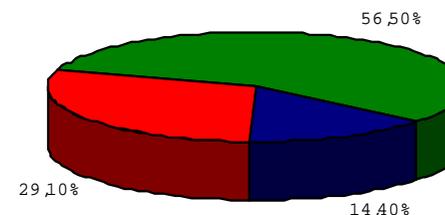
En lo que a la compra de vivienda se refiere, Ceuta es una de las ciudades de España, donde la adquisición es más cara. Además, considerando el inconveniente planteado por los Bancos de no proporcionar créditos para la compra a las personas que tengan que destinar más de un 60% de sus ingresos a la devolución del mismo, se aprecia la gran dificultad existente en el acceso a la vivienda.

La ciudad, por su parte ofrece subvenciones y préstamos para la restauración de edificios, con el objetivo de recuperar paulatinamente el valor patrimonial, realizándose a través del POI.

### II.1.9 Sistema educativo

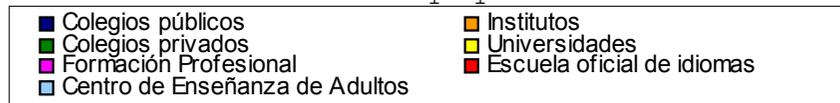
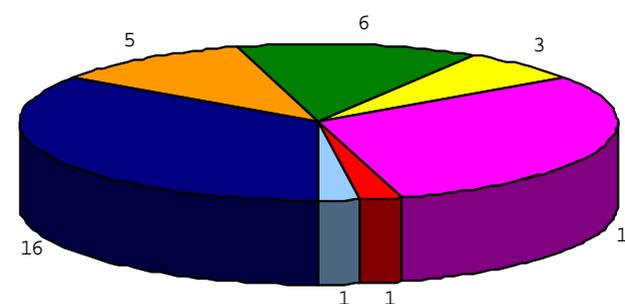
Dentro del esfuerzo general por obtener un nivel educativo óptimo, y en lo que a los colegios se refiere, se puede indicar que a partir de 2001 se apostó por la reducción de la tasa del número de alumnos por aula, con el fin de disminuir la masificación y permitir un mayor grado de

Distribución porcentual de la propiedad del Suelo en Ceuta



Fuente: Ciudad Autónoma de Ceuta

Distribución de centros de educación en Ceuta

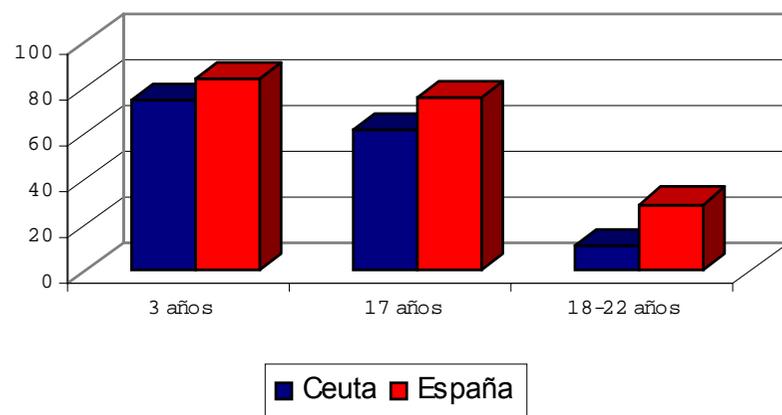


Fuente: MECD

comunicación del alumno con el profesorado, contribuyendo así a la mejora de la calidad de la enseñanza.

La proporción entre alumnos de colegios públicos y concertados es de 7 a 3 a favor de los primeros.

### Comparativa de la Tasa neta de escolarización



Fuente: MECD

De otro lado hay que señalar como Ceuta se sitúa la última en cuanto a tasa neta de escolarización a los tres años, a los 17 años, y en el tramo de 18 a 22 años, con respecto al resto de Comunidades Autónomas de España.

Si se atiende a la tasa de más de 16 años, fuera de la educación obligatoria, solo el 62% permanece escolarizado, pudiendo esto ser debido a un alto nivel de fracaso escolar y a la falta de expectativas futuras entre el colectivo de jóvenes ceutíes.

Los dos centros de formación universitaria existentes ofrecen una escasa gama de posibilidades a los universitarios de Ceuta, al no ofertar diplomaturas y licenciaturas variadas. En lo que a la tasa de graduados universitarios se refiere, Ceuta se encuentra también 3 puntos por debajo de la media nacional.

Cabe reseñar el importante crecimiento (67,48%) de las matriculaciones en Centros de Formación Profesional pasando de 572 en el año 2000 a 968 en 2001.



## II.1.10 Sistema sanitario

Ceuta cuenta con un equipo de 252 médicos para atender a la población local y del entorno geográfico, presentando carencias importantes en lo que a ciertas especialidades se refiere (cardiología, oncología, respiratorio, etc.).

La sanidad militar dispone de un Hospital Militar. Este está formado por 14 especialidades, para los cuales hay 24 médicos, si bien anualmente ve reducidos sus recursos humanos. En el año 2001 se atendieron 4.641 consultas y 1.153 hospitalizaciones.

Ceuta cuenta además con varias compañías aseguradoras privadas que atienden servicios de sanidad para más de 11.500 asegurados.

En lo que a la gestión de la sanidad pública se refiere, en estos momentos Ceuta se encuentra en un periodo de transición, por haberse producido el pasado 21 de diciembre de 2001 la transferencia de la competencia de gestión de la asistencia sanitaria a las CCAA. y la consiguiente desaparición del INSALUD, y a la creación del Instituto de Gestión de la Sanidad (INGESA).

La atención sanitaria pública tiene actualmente un carácter totalmente gratuito y universal. Los recursos empleados, a día de hoy insuficientes, se centran en un único hospital, Hospital de la Cruz Roja, de tipo comarcal que atiende a los pacientes cubiertos por la Seguridad Social, y además a un importante colectivo de pacientes no cubiertos, procedentes de otros países (principalmente Marruecos).

Para solventar dicha insuficiencia se están acometiendo una serie de inversiones en mejoras y acondicionamientos de los recursos actuales, que concluirán con la construcción de un nuevo Hospital y un Centro de Salud, ambas actuaciones incluidas en el POI. Por otro lado se ha implantado recientemente un Servicio de Urgencias y Emergencias.

Hasta esa fecha Ceuta seguirá adoleciendo de un sistema sanitario falto de infraestructuras y recursos humanos, masificado, debiendo recurrir en muchas ocasiones a servicios sanitarios de otras ciudades.

Existen además dos instituciones (una pública y otra mixta) destinadas a la prestación de servicios socio-sanitarios de atención a la tercera edad y a los discapacitados.

Por otro lado, tanto la Consejería de Sanidad de Ceuta como otras organizaciones (Asociaciones, Cajas, etc.) han puesto en marcha diversos programas preventivos en materia de Drogas y Enfermedades, con el fin de prevenir y paliar los efectos que ambas pueden producir.

### **II.1.11 Ordenación del territorio**

Desde Agosto de 1992, el Plan General de Ordenación Urbana de Ceuta define los elementos básicos de la estructura del territorio y clasifica el suelo, estableciendo los regímenes jurídicos correspondientes a cada clase y categoría del mismo. Además delimita las facultades urbanísticas propias del derecho de propiedad del suelo y especifica los deberes que condicionan la efectividad y ejercicio legítimo de dichas facultades.

A lo largo de estos años se han ido ejecutando los planes especiales previstos así como otros de carácter parcial, en consonancia con los objetivos fijados en el Plan, algunos de los cuales hacen hincapié en la eliminación de la infravivienda y la consecución de viviendas dignas para el conjunto de la ciudadanía

De esta manera se trata de combatir y paliar la difícil situación existente en lo relativo a la carencia de infraestructuras básicas que sufren las “barriadas periféricas” de la ciudad.

Además, con el objetivo de conseguir el pretendido desarrollo en materia de infraestructuras generales, el Plan enumera otra serie de objetivos como son la reequipación de la ciudad, la defensa de espacios abiertos, la protección del patrimonio edificado, la organización del tráfico, etc. Mención especial requiere la ejecución del desdoblamiento del Paseo de las Palmeras, para el que se aprobó definitivamente el Plan Especial de Santa Catalina (SG3), cuestiones tenidas en cuenta en el POI.

### **II.1.12 Sociedad de la información**

La revolución tecnológica que se ha venido produciendo durante los últimos años en el campo de la informática y las telecomunicaciones ha generado una serie de transformaciones económicas y sociales que han constituido lo que se ha dado en llamar Sociedad de la Información. La existencia de estas transformaciones fomentan toda una serie de oportunidades de negocio que no se deben desaprovechar.

Ceuta se caracteriza por tener un buen nivel tecnológico en franca expansión. Como prueba de esta situación existen diferentes indicadores como son, de una parte el alto número de empresas dedicadas al sector de la informática y de las nuevas tecnologías (7), que demuestran la existencia de una demanda alta de productos y servicios de esta índole. De otra parte, el número de conexiones a Internet, que comparándolo con la media nacional sitúa a Ceuta por encima de la misma (70 hab. por línea ADSL). Otro indicador que refleja el nivel tecnológico de la ciudad es el grado de implicación de las empresas en las nuevas técnicas; de esta manera tres de cada cuatro empresas de Ceuta poseen equipos informáticos y el 55% de ellas se conectan a Internet y utilizan sus servicios (Seguridad Social, Hacienda, etc.).



Actualmente, existe un interés elevado entre la población por la Sociedad de la Información y la Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación (NTIC). Parte de este interés viene motivado por la actuación de las Administraciones Públicas, que en los últimos años han considerado como un elemento estratégico fomentar la incorporación a la Sociedad de la Información, dado que ésta se configura como un instrumento de integración económica y social.

Además, la ciudad en el ámbito institucional dispone de una página web propia ([www.ciceuta.com](http://www.ciceuta.com)), donde se oferta información de todo tipo para todos sus visitantes.

### II.1.13 Conclusiones

Una vez realizado el análisis de las distintas variables que conforman la sociedad y la economía ceutí y estudiadas las debilidades y amenazas que se definían en el DAFO realizado en el POI 2000-2006, se puede concluir que éste sigue reflejando los principales estrangulamientos de la Ciudad de Ceuta y, por tanto, se confirma la continuación de los déficits que dieron lugar a la definición de la estrategia incluida en el POI.

La matriz que se muestra a continuación examina la evolución de las debilidades, fortalezas y oportunidades detectadas en el análisis DAFO realizado en la evaluación ex – ante del POI de Ceuta. Con objeto de sintetizar la evolución de los resultados obtenidos de este examen se ha señalado qué aspectos han mejorado (😊), han empeorado (😞) o han permanecido igual (😐) desde el momento en que se elaboró el POI y se determinó la estrategia de desarrollo a seguir.

FORTALEZAS	EVOLUCION
Situación geográfica privilegiada: <ul style="list-style-type: none"><li>Alto potencial de demanda (Acceso a dos mercados)</li></ul>	😊
Oferta turística de calidad	😐
Atractivos turísticos sin explotar	😐
Desarrollo de la acuicultura en el litoral	😐



Alto potencial de utilización de energías alternativas: Eólica y Solar	
Tejido empresarial experimentado: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comercio exterior</li> <li>▪ Alta capacidad de adaptación a la demanda</li> </ul>	
Capacidad de albergar industrias ligeras no contaminantes con vocación exportadora	
Especialización en servicios financieros, profesionales y de asesoramiento empresarial	
Tejido empresarial constituido por PYMES	

DEBILIDADES	EVOLUCION
Déficits en equipamientos y servicios colectivos: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Vivienda</li> <li>▪ Sanitarios</li> <li>▪ Infraestructuras</li> <li>▪ Sociales</li> <li>▪ Educativos</li> </ul>	
Estructura económica sectorial atípica: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Elevado peso del Sector terciario</li> <li>▪ Renta y Producción per cápita bajas</li> <li>▪ Tasa de Paro alta</li> <li>▪ Baja tasa de actividad</li> </ul>	
Bajo desarrollo económico, sobre todo en la actividad industrial, debido a carencias en materia de: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Suelo, Agua y Energía</li> </ul>	
Actividad comercial muy dependiente de la situación arancelaria de los mercados de destino: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Disminución de las ventajas comparativas</li> </ul>	



DEBILIDADES	EVOLUCION
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fuerte dependencia del comercio transfronterizo</li> </ul>	
Infraestructura turística incipiente e insuficiente, que requiere la ejecución total de los proyectos previstos	
Escaso protagonismo del puerto comercial en la actividad económica: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Insuficiencias en la infraestructura</li> <li>▪ Poco aprovechamiento de su estratégica localización en las rutas del Mediterráneo</li> </ul>	
Escasa actividad pesquera: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Situación de declive a pesar de la reciente construcción de un nuevo puerto</li> <li>▪ Obsolescencia de la flota</li> </ul>	
Recursos humanos poco cualificados: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bajo grado de empleabilidad</li> <li>▪ Amplio colectivo de jóvenes, de mujeres y de inmigrantes en constante aumento</li> </ul>	
Comunicaciones marítimas no satisfactorias: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Escasa competencia</li> </ul>	
Asistencia sanitaria insuficiente: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Masificación provocada por la alta densidad de población y la suma de los colectivos provenientes de países africanos</li> </ul>	
Sistema educativo deficiente: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Masificación</li> <li>▪ Infraestructuras escasas</li> </ul>	
Condicionamientos físicos que generan: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Problemas de carácter asistencial humanitario por el problema de la inmigración masiva</li> <li>▪ Altos costes de transporte marítimo</li> </ul>	



OPORTUNIDADES	EVOLUCION
Alto potencial de demanda si se dispone de la infraestructura y oferta adecuada en actividades de turismo, servicios y el Puerto	
Potenciación del turismo monumental y aprovechamiento de los recursos naturales	
Orientación de la actividad de las PYMES para incrementar la generación de riqueza y la promoción del empleo	
Nuevas orientaciones del comercio	
Modernización y reforma de la estructura empresarial	
Papel dinamizador del Puerto como lugar de localización empresarial y de apoyo al sector turístico	

## II.2 INDICADORES DE CONTEXTO

Con el objetivo de completar la validez de la evaluación previa del POI de Ceuta, se incluye en este apartado un análisis de la evolución de los indicadores de contexto definidos en el POI de Ceuta 2000-2006.

### II.2.1 Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados

Se ha producido un incremento de los indicadores relacionados con el empleo tanto de menores como mayores de 25 años. Este aumento de la tasa de empleo ha ido acompañado, de una parte, de la consiguiente reducción de la tasa de desempleo, siendo este descenso más acusado entre el colectivo masculino y, de otra, de un incremento en el nivel de actividad total, causado principalmente por el incremento de la tasa de actividad del colectivo femenino (la tasa de actividad masculina ha disminuido en un 1% para el periodo de análisis).

#### **Incrementar el nivel de empleo**



Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida			Nivel actual			Variación	
			Total	Mujeres	Hombres	Fuente	Total	Mujeres		Hombres
Tasa de empleo (16 y + años) (1)	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	40,0	22,7	56,9	EPA (IV trimestre 01)	44,7	27,6	60,8	↑
<25 años	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	22,0	n.d.	n.d.	EPA (IV trimestre 01)	28,5	15,6	39,8	↑
>25 años	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	43,9	n.d.	n.d.	EPA (IV trimestre 01)	48,2	28,9	65,6	↑
Tasa de desempleo (16 y + años)	Reducción	EPA (IV trimestre 99)	26,0	37,7	19,0	EPA (IV trimestre 01)	23,3	35,9	14,4	↓
Nº total de adultos desempleados (2) durante menos de 12 meses incluidos en alguna medida del Plan de Empleo	Incremento	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	1.590	975	615	INEM	n.d.	n.d.	n.d.	-
Nº total de participantes en medidas activas que estaban desempleados	Incremento	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	3.673	2.383	1.290	INEM	n.d.	n.d.	n.d.	-

(1) Al no disponer de los datos desglosados para Ceuta y Melilla, se han utilizado los datos agregados relativos a estas dos ciudades. (2) Mayores de 25 años.

### Disminuir la incidencia del desempleo de larga duración

Indicadores de contexto	Objetivo	Nivel partida		Nivel actual (2)		Variación
		Fuente	Total	Fuente	Total	
Tasa de parados de larga duración / población activa (1)	Reducción	EPA (IV trimestre 99)	16,1	EPA (IV trimestre 00)	13,37	↓

(1) Al no disponer de los datos desglosados para Ceuta y Melilla, se han utilizado los datos agregados relativos a estas dos ciudades.

(2) Los datos de paro desde el primer trimestre de 2001 en adelante reflejan la nueva definición de parado establecida en el Reglamento 1897/2000 de la CE y no son directamente comparables con los de periodos anteriores.

### Incrementar el nivel de empleo de los jóvenes

Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida			Nivel actual			Variación	
			Total	Mujeres	Hombres	Fuente	Total	Mujeres		Hombres
Desempleados entre 16-24 años/población de 16-24 años (1)	Reducción	EPA (IV trimestre 99)	25,0	n.d.	n.d.	EPA (IV trimestre 00) (3)	19,89	26,37	14,28	↓
Nº total de jóvenes desempleados (2) durante < 6 meses incluidos en alguna medida del Plan de Empleo	Incremento	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	963	601	362	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	963	601	362	↔

(1) Al no disponer de los datos desglosados para Ceuta y Melilla, se han utilizado los datos agregados relativos a estas dos ciudades. (2) Menores de 25 años.

(3) Los datos de paro desde el primer trimestre de 2001 en adelante reflejan la nueva definición de parado establecida en el Reglamento 1897/2000 de la CE y no son directamente comparables con los de periodos anteriores.

**Incrementar el nivel de actividad**

Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida			Nivel actual			Variación	
			Total	Mujeres	Hombres	Fuente	Total	Mujeres		Hombres
Tasa de Actividad	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	51,7	36,1	69,8	EPA (IV trimestre 01)	55,38	43,39	68,82	↑

**II.2.2 Refuerzo de la capacidad empresarial**

En este apartado, se detecta una posible incongruencia en la introducción de los datos relativos al número de empresarios y miembros de cooperativas entre el periodo 1999 y 2001, ya que el incremento en este periodo de tiempo es demasiado alto, siendo el número de empresarios y cooperativas superior al número de habitantes de las ciudades de Ceuta y Melilla juntas. Asimismo, se ha producido un aumento de los ocupados a escala global y, en concreto, en el sector servicios.

**Incrementar el número de empleadores, favorecer la ocupación en las distintas formas de la economía social y el autoempleo**

Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida		Nivel actual		Variación
			Total		Fuente	Total	
Empresarios y miembros de cooperativas –miles- (1)	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	6,0		EPA (IV trimestre 01)	165	↑

(1) Al no disponer de los datos desglosados para Ceuta y Melilla, se han utilizado los datos agregados relativos a estas dos ciudades.

**Favorecer la ocupación en PYMES**

Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida			Nivel actual			Variación	
			Total	Mujeres	Hombres	Fuente	Total	Mujeres		Hombres
Incremento anual de ocupados	Incremento conjunto	EPA (IV trimestre 99-IV trimestre 98)	-1,0	n.d.	n.d.	EPA (IV trimestre 01/00)	0,4	4,93	-1,23	↑
Incremento anual de ocupados en el sector servicios		EPA (IV trimestre 99-IV trimestre 98)	1,1	n.d.	n.d.	EPA (IV trimestre 01/00)	1,47	n.d.	n.d.	↑

**II.2.3 Participación de las mujeres en el mercado de trabajo**



Respecto a la situación de la mujer en el contexto laboral de Ceuta, se ha producido un incremento de la tasa de empleo y la tasa de actividad femenina superior al experimentado por el colectivo masculino, a la vez que, paradójicamente, se produce un aumento de la tasa de desempleo femenina, superior a la masculina.

### Asegurar la equiparación entre géneros en el mercado de trabajo

Indicadores de contexto	Objetivo	Nivel partida		Nivel actual		Variación
		Fuente	Total	Fuente	Total	
Tasa de empleo femenina/tasa de empleo masculina (1)	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	0,4	EPA (IV trimestre 01)	0,45	↑
Tasa de desempleo femenina/tasa de desempleo masculina (1)	Reducción	EPA (IV trimestre 99)	2,0	EPA (IV trimestre 01)	2,50	↑
Tasa de actividad femenina/tasa de actividad masculina	Incremento	EPA (IV trimestre 99)	0,5	EPA (IV trimestre 01)	0,63	↑
Nº total de mujeres desempleadas incluidas en alguna medida del Plan de Empleo	Incremento	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	2.383	INEM (01/04/99 al 31/03/00)	2.383	↔

(1) Al no disponer de los datos desglosados para Ceuta y Melilla, se han utilizado los datos relativos a estas dos ciudades.

## II.2.4 Integración laboral de las personas con especiales dificultades

### Aumentar la participación de las personas con especiales dificultades en el mercado de trabajo

Indicadores de contexto	Objetivo	Fuente	Nivel partida			Nivel actual			Variación	
			Total	Mujeres	Hombres	Fuente	Total	Mujeres		Hombres
Contratación de minusválidos	Incremento	INEM (99)	59	26	33	INEM (02)	34	19	15	↓
Alumnos de educación especial (1)	Mantener una oferta adecuada	Mº de Educación, Cultura y Deporte (Curso 97-98)	73	n.d.	n.d.	Mº de Educación, Cultura y Deporte (Curso 01-02)	78	n.d.	n.d.	↑

(1) Se han incluido los alumnos de aprendizaje de tareas

En el periodo 1997-2001 se ha producido un incremento del número de alumnos de educación especial, existiendo una tendencia contraria en el número de contratos a minusválidos, el cual ha descendido durante el mismo periodo.



## II.2.5 Conclusiones

Los indicadores de contexto incluidos en el POI de Ceuta se relacionan exclusivamente con el mercado de trabajo, detectándose la necesidad de incluir una tabla resumen de la evolución de los principales indicadores socioeconómicos de la Ciudad Autónoma de Ceuta, con el objetivo de observar la evolución de la situación de partida que dio lugar a la definición de la estrategia incluida en el POI. Dicha tabla resumen se podría actualizar con vistas a los informes anuales de ejecución para realizar un mejor seguimiento. A modo de sugerencia se podrían incluir los siguientes indicadores de la realidad socioeconómica de Ceuta:

Indicador	Nivel de partida		Nivel actual		Evolución
	Fuente	Valor partida	Fuente	Valor actual	
Valor Añadido Bruto (precios constantes 1995)	FUNCAS (1999) datos en miles	723,1	FUNCAS (2001) datos en miles	766,9	↑
Exportación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	53,4	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	113,5	↑
Importación de mercancías	FUNCAS (1999) Datos en millones de euros	180,8	FUNCAS (2001) Datos en millones de euros	240,1	↑
Empresas de menos de 5 asalariados	DIRCE (1999)	1.190	DIRCE (2002)	1.267	↑
Tráfico de pasajeros del Puerto de Ceuta	Autoridad Portuaria de Ceuta (1999)	2.399.666	Autoridad Portuaria de Ceuta (2001)	2.445.868	↑
Tráfico de vehículos del Puerto de Ceuta	Autoridad Portuaria de Ceuta (1999)	437.336	Autoridad Portuaria de Ceuta (2001)	484.706	↑
Entrada de viajeros	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 1999	71.723	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 2001	68.148	↓
Pernoctaciones	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 1999	203.050	Encuesta de Ocupación Hotelera (INE) 2001	167.880	↓
Parados registrados	INEM, 1999	3.194	INEM, 2002	3.798	↑
% mujeres paradas registradas sobre el total	Elaboración a partir de los datos del INEM, 1999	56,17%	Elaboración a partir de los datos del INEM, 2002	58,27%	↑

Estos indicadores muestran la evolución positiva de la economía ceutí desde el momento de inicio del POI hasta la actualidad, a pesar de la evolución negativa experimentada por el sector turismo. Estos indicadores de contexto económicos, unidos a los indicadores sociales,



ofrecerán una visión global de la evolución de la economía y la sociedad de cara a los informes anuales de ejecución. Para que sean operativos se deberá realizar una constante actualización de los mismos.

Asimismo, se propone cambiar la fuente de los indicadores de contexto, pasando a utilizar los datos incluidos en el INEM para poder obtenerlos de forma desagregada para la Ciudad Autónoma de Ceuta. En este sentido, los indicadores de contexto podrían ampliarse con los siguientes indicadores:

### A) Inserción y reinserción ocupacional de los desempleados

#### Incrementar el nivel de empleo

		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Número de parados registrados	Total	3.194	3.434	3.470	3.798	↑↑
	Mujeres	1.794	2.130	2.158	2.213	↑↑
	Hombres	1.400	1.304	1.312	1.585	↑↑

Fuente: INEM.

#### Desempleo registrado por tramos de edad

		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Menores de 25 años	Total	652	775	770	768	↑↑
	Mujeres	449	553	498	465	↑↑
	Hombres	203	222	272	303	↑↑
Entre 26 y 54 años	Total	2.279	2.402	2.446	2.698	↑↑
	Mujeres	1.291	1.516	1.587	1.646	↑↑
	Hombres	988	886	859	1.052	↑↑
Mayores de 55 años	Total	263	257	254	332	↑↑
	Mujeres	54	61	73	102	↑↑
	Hombres	209	196	181	230	↑↑

Fuente: INEM.

**Indicadores**

		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
% de paro registrado por género.	Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
	Mujeres	56,17%	62,03%	62,19%	58,27%	↑
	Hombres	43,83%	37,97%	37,81%	41,73%	↓
% menores de 25 años sobre el total	Total	20,41%	22,57%	22,19%	20,22%	↓
	Mujeres	14,06%	16,10%	14,35%	12,24%	↓
	Hombres	6,36%	6,46%	7,84%	7,98%	↑
% mayores de 55 años sobre el total	Total	8,23%	7,48%	7,32%	8,74%	↑
	Mujeres	1,69%	1,78%	2,10%	2,69%	↑
	Hombres	6,54%	5,71%	5,22%	6,06%	↓

Fuente: INEM y elaboración propia.

**Paro registrado por sectores de actividad**

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Agricultura y Pesca	27	25	24	14	↓
Industria	103	107	112	125	↑
Construcción	337	305	283	335	↓
Servicios	1.848	1.869	1.920	2.148	↑
Sin empleo anterior	879	1.128	1.131	1.176	↑
Total	3.194	3.434	3.470	3.798	↑

Fuente: INEM.

**Indicadores**

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
% Agricultura y pesca sobre el total	0,85%	0,73%	0,69%	0,37%	↓
% Industria sobre el total	3,22%	3,12%	3,23%	3,29%	↑
% Construcción sobre el total	10,55%	8,88%	8,16%	8,82%	↓
% Servicios sobre el total	57,86%	54,43%	55,33%	56,56%	↓
% Sin empleo anterior sobre el total	27,52%	32,85%	32,59%	30,96%	↑
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	

Fuente: INEM y elaboración propia.

**Paro registrado por niveles educativos**

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Sin estudios primarios	129	94	72	79	↓
Estudios primarios	699	845	1.029	1.253	↑
Certificado de escolaridad	744	872	868	967	↑
E.G.B.	901	938	854	890	↓
B.U.P	283	292	258	231	↓
F.P.	186	164	186	178	↓
Titulados medios	175	162	139	126	↓
Titulados Superiores	77	67	64	74	↓
Total	3.194	3.434	3.470	3.798	↑

Fuente: INEM.

**Indicadores**

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
% sin estudios sobre el total	4,04%	2,74%	2,07%	2,08%	↓
% básico (EGB o inferior) sobre el total	73,39%	77,32%	79,28%	81,89%	↑
% superior sobre el total	2,41%	1,95%	1,84%	1,95%	↓

Fuente: INEM y elaboración propia.

**Paro registrado según tiempo de duración de la demanda (en meses)**

		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Menos de 3 meses	Total	1.242	1.286	1.288	1.412	↑
	Mujeres	692	777	753	761	↑
	Hombres	550	509	535	651	↑
Entre 3 y 6 meses	Total	581	612	577	581	↔
	Mujeres	320	410	352	307	↓
	Hombres	261	202	225	274	↑
Entre 6 y 9 meses	Total	271	315	318	430	↑
	Mujeres	152	193	198	243	↑
	Hombres	119	122	120	187	↑
Entre 9 y 12 meses	Total	196	364	404	424	↑
	Mujeres	124	244	240	252	↑
	Hombres	72	120	164	172	↑
Entre 12 y 15 meses	Total	172	167	198	211	↑
	Mujeres	101	99	136	133	↑
	Hombres	71	68	62	78	↑



		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Entre 15 y 18 meses	Total	121	141	145	122	↑
	Mujeres	71	82	102	85	↑
	Hombres	50	59	43	37	↓
Entre 18 y 21 meses	Total	79	82	111	116	↑
	Mujeres	43	53	83	86	↑
	Hombres	36	29	28	30	↓
Entre 21 y 24 meses	Total	61	71	143	184	↑
	Mujeres	38	48	112	113	↑
	Hombres	23	23	31	71	↑
Más de 24 meses	Total	471	396	286	318	↓
	Mujeres	253	224	182	233	↓
	Hombres	218	172	104	85	↓
Total	Total	3.194	3.434	3.470	3.798	↑
	Mujeres	1.794	2.130	2.158	2.213	↑
	Hombres	1.400	1.304	1.312	1.585	↑

Fuente: INEM.

## Indicadores

		Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Porcentaje de menos de 6 meses sobre el total	Total	57,08%	55,27%	53,75%	52,47%	↓
	Mujeres	31,68%	34,57%	31,84%	28,12%	↓
	Hombres	25,39%	20,70%	21,90%	24,35%	↓
Porcentaje de más de 24 meses sobre el total	Total	14,75%	11,53%	8,24%	8,37%	↓
	Mujeres	7,92%	6,52%	5,24%	6,13%	↓
	Hombres	6,83%	5,01%	3,00%	2,24%	↓

Fuente: INEM y elaboración propia.

**B) Refuerzo de la capacidad empresarial**

	1999	2000	2001	2002	Evolución 99-02
Empresas inscritas en la Seguridad Social (*)	1.513	1.504	1.545	1.536	↑↑
Trabajadores afiliados a la Seguridad Social	11.300	12.200	12.700	13.600	↑↑

(\*) Régimen General y Régimen Especial de la Minería del Carbón

Fuente: Ministerio de Trabajo y Asunto sociales: Boletín de Estadísticas Laborales

**C) Refuerzo de la estabilidad en el empleo y adaptabilidad****Contratos efectuados**

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
Indefinidos ordinarios	203	162	213	432	↑↑
Obra y servicio	2.101	3.182	3.955	3720	↑↑
Eventuales	3.686	4.378	3.021	6.235	↑↑
Interinidad	1.473	2.036	1.929	2.574	↑↑
Indefinidos Ley 63/97	332	269	143	200	↓↓
Temporal minusválidos	5	8	11	14	↑↑
Tiempo parcial	3.199	2.966	3.361	0	↑↑
Sustitución jubilación	7	5	1	0	↓↓
Prácticas	35	31	19	23	↓↓
Formación ley 63/97	167	100	68	358	↑↑
Minusválidos	14	26	14	20	↑↑
Minusválidos CEE	34	46	47	0	↑↑
Temporales de inserción				1.262	-
Relevo				2	-
Otros	58	75	53	23	↓↓
TOTAL	11.314	13.284	12.835	14.863	↑↑

Fuente: INEM.



## Indicadores

	Diciembre 1999	Diciembre 2000	Diciembre 2001	Diciembre 2002	Evolución 99-02
% indefinidos / total	4,73%	3,24%	2,77%	4,25%	↓
% eventuales / total	32,58%	32,96%	23,54%	41,95%	↑

Fuente: INEM y elaboración propia.

De la observación de los indicadores anteriores se pueden deducir los siguientes aspectos relacionados con el mercado de trabajo de la Ciudad Autónoma de Ceuta durante el periodo 1999-2002:

- ✓ Se ha incrementado el número de parados registrados a lo largo de todo el periodo y en todos los grupos de edad. La senda de datos muestra una evolución concordante con la coyuntura nacional e internacional. El año 2000 supuso un freno al crecimiento económico experimentado en los ejercicios precedentes, y este hecho se refleja en el aumento en las cifras de desempleo. La anualidad 2001 se caracterizó por una situación de estancamiento económico, que hizo que las cifras de desempleo no experimentasen demasiadas variaciones sobre el ejercicio precedente. Tras los atentados terroristas del 11 de septiembre y el consiguiente aumento de la incertidumbre mundial a todos los niveles, el año 2002 ha estado dominado por una tendencia de enfriamiento económico que ha afectado a todas las zonas mundiales y que se ha reflejado en todos los indicadores económicos, como es el caso del aumento del paro registrado en Ceuta durante ese ejercicio.
- ✓ El aumento del paro registrado ha tenido mayor incidencia entre el colectivo femenino que entre el masculino. Sin embargo, destaca el comportamiento del desempleo en la franja de edad referida a los menores de 25 años, en la que el incremento del desempleo afecta con mucha mayor fuerza a los hombres (49,3%) que a las mujeres (3,6%) a lo largo del periodo 1999 – 2002. En el resto de estratos de edad el comportamiento del desempleo femenino es peor que el registrado por los hombres
- ✓ Por sectores de actividad, destaca el incremento del desempleo en el sector industrial, servicios, así como en lo referente al número de personas sin empleo anterior. Ha descendido, sin embargo, el número de parados del sector de la construcción y del sector primario para el periodo de evaluación. Si bien el primario es un sector muy poco significativo en la economía ceutí, el sector de la construcción si posee una elevada importancia local, y estos datos reflejan el explosivo crecimiento que esta área de actividad ha experimentado, no sólo en la Ciudad Autónoma, sino en el conjunto del territorio nacional, a lo largo de los últimos años.



- ✓ Respecto al nivel educativo de los parados, destaca que el aumento del paro registrado entre aquellas personas con estudios primarios y en posesión del certificado de escolaridad. Se ha reducido, por el contrario, el número de demandas de personas sin estudios primarios, con estudios de primer y segundo grado y titulados medios. El nivel de desempleo entre los titulados superiores ha oscilado de manera leve a lo largo del periodo, con una muy ligera tendencia a la baja.
- ✓ Según tiempo de duración de la demanda, destaca el aumento generalizado del paro registrado prácticamente sin distinción de categorías, siendo el únicamente el estrato de demandas de una longevidad superior a los dos años el que registra un descenso.
- ✓ Pese al incremento de las cifras de desempleo, se ha producido un notable y continuo aumento tanto en los registros de empresas inscritas como en el de trabajadores afiliados a la Seguridad Social. Si bien en el caso de las empresas, la cifra de aumento es modesta, un 1,52%, para el caso de las afiliaciones se registra un espectacular incremento de un 20,35% durante este corto periodo de 3 años.
- ✓ El porcentaje de contratos indefinidos sobre el total ha caído a lo largo del periodo, pasando de un 4,73% a un 4,25%, mientras que los contratos eventuales han crecido notablemente, pasando de representar el 32,58% al 41,95% del total existentes. Esto no es más que un reflejo local del incremento de la temporalidad que ha experimentado el mercado laboral español durante estos últimos años, al amparo de las reformas legales que se han producido.

En definitiva, los indicadores muestran que el comportamiento del mercado de trabajo en la Ciudad Autónoma de Ceuta a lo largo del periodo 1999 – 2002 no ha podido sustraerse, como cabía esperar, de la influencia de la coyuntura nacional e internacional. Las cifras presentan una situación de deterioro en el mercado de trabajo, lo cual, dada la estructura económica de la Ciudad y sus características geográficas, supone encontrarse ante una problemática muy seria, ante la que las medidas incluidas en el Programa Operativo de la Ciudad deben contribuir a paliar.