

Una manera de hacer Europa



BUENAS PRÁCTICAS

Actuaciones Cofinanciadas

Programa de Rehabilitación de Edificios Existentes (PAREER-CRECE),
en su tipología de Viviendas Sociales, particularizada en la actuación
de Rehabilitación Energética del Barrio de La Txantrea en Pamplona
IDAE

**Programa Operativo
Plurirregional de España**

Año 2018

Fondo Europeo de Desarrollo Regional

Se presenta como buena práctica de la convocatoria 2015 – 2017 del Programa de Rehabilitación de Edificios Existentes (PAREER-CRECE), en su tipología de Viviendas Sociales, particularizada en la actuación de Rehabilitación Energética del Barrio de La Txantrea en Pamplona

El IDAE, a través de su Programa para la Rehabilitación de Edificios Existentes (PAREER-CRECE), desarrolló la línea de ayudas energética de los edificios de nuestro país. La buena práctica que se presenta tiene su especificidad en las viviendas sociales, las cuales, en el marco de este programa, tenían la posibilidad de obtener una ayuda adicional si el edificio contaba con algún régimen de protección pública del órgano competente de la Comunidad Autónoma correspondiente.



Edificio rehabilitado calle Azoz

El objetivo del Programa PAREER-CRECE es conseguir una reducción de las emisiones de CO₂ y del consumo de energía final de los edificios, mediante la mejora de la eficiencia energética, de las envolventes térmicas, de las instalaciones de calefacción, refrigeración e iluminación, así como mediante la sustitución de energía convencional por biomasa y geotermia en las instalaciones térmicas.

La actuación en el Barrio de la Txantrea consiste en la rehabilitación energética coordinada de 23 edificios de viviendas sociales (23 comunidades de propietarios), en los que se han llevado a cabo actuaciones en sus envolventes térmicas que han tenido como resultado la mejora de sus cubiertas, fachadas, suelos y carpintería exterior. El coste total elegible de esta actuación ha sido de 9.695.773 € con una ayuda FEDER de 4.721.817 €.

Los proyectos fueron presentados directamente por las comunidades de propietarios al Programa PAREER-CRECE.

En el marco de PAREER-CRECE, en su tipología de Viviendas Sociales, se han llevado a cabo proyectos de mejora de las envolventes térmicas de los edificios, así como de la eficiencia energética de sus instalaciones por unos costes elegibles de 26.000.000 €, con una ayuda FEDER de 14.500.000 €, lo que ha supuesto una reducción de emisiones de dióxido de carbono de 4.454 tCO₂/año

La rehabilitación energética del barrio de La Txantrea se considera una buena práctica porque cumple con los criterios de valoración diseñados al efecto:

1. El papel del FEDER en la actuación ha sido convenientemente difundido entre los beneficiarios/as potenciales y el público general.

Además de las acciones de publicidad obligatorias por parte de los beneficiarios, se ha realizado una amplia difusión, tanto de la actuación como del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), en diversos medios.

a) Cumplimiento de las obligaciones de comunicación por parte de los beneficiarios

Los edificios objeto de las actuaciones han cumplido con sus obligaciones de comunicación y publicidad, haciendo difusión de la ayuda FEDER mediante la colocación de placas tal y como se recoge en las condiciones de la ayuda recibida.



Edificio C/ Urroz, 25 con placa permanente



Edificio C/ Valtierra, 21 con placa permanente



Edificio C/ Azoz, 5 con placa permanente

Desde el inicio de la actuación, se han realizado **reuniones periódicas con los vecinos del barrio** para implicarlos en la ejecución del proyecto de rehabilitación y en el proceso de toma de decisiones. En dichas reuniones se informó adecuadamente sobre la actuación y sobre la cofinanciación FEDER. Se realizaron más de 200 reuniones informativas con las comunidades de propietarios.



Reuniones con los vecinos del barrio



Difusión en prensa



Presentación de los resultados en diversos foros: Acto de presentación de los resultados de la actuación que tuvo lugar en Navarra el 4 de octubre de 2018.



b) Acciones de difusión específicas de la actuación realizadas por el IDAE

Web oficial de la línea de ayuda, en la que se detallan las convocatorias de las líneas de ayuda y se incluye información específica relativa al apoyo económico del FEDER.



Distribución de material informativo sobre la actuación concreta en ferias del sector. Se prepararon fichas específicas, sobre la actuación FEDER en el barrio de La Txantrea y sobre FEDER, para su difusión en las ediciones 2017 y 2018 de la Feria Internacional de Energía y Medioambiente, GENERA, la más importante del sector energético.



Stand IDAE-FEDER en GENERA 2017

Presentación de los resultados en foros nacionales e internacionales. El IDAE participa en múltiples jornadas/seminarios organizados por diversas entidades tanto públicas como privadas con el objetivo de promocionar las líneas de ayudas cofinanciadas por FEDER, así como de sus resultados.

FEDER – Rehabilitación Energética del barrio de la Txantrea (Pamplona) – Ejemplo C/Valtierra, 21

IMPACTOS	
Ahorro energético	537.319 kWh/año
Emissiones de CO2 evitadas	109.600 kg CO2/año
m ² Rehabilitados	3.574 m ²
Generación de empleo directo	10,2 empleos directos
Cualitativos	
Mejora del confort y de la calidad de vida de los ocupantes del edificio.	

Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)

Serie DOCUS-INFO IDAE-FEDER La Txantrea

Energy renovation of the buildings of the La Txantrea neighbourhood, Pamplona, Navarra, Spain (NASUVINSA)
Actions co-financed by the European Regional Development Fund (ERDF)

Within the framework of the (ERDF), as a local public entity, NASUVINSA brings together and manages actions for the renovation of the thermal envelope in 23 residential buildings (owners' communities), located in La Txantrea neighbourhood under the PAREER-CRECE Programme.

KEY RESULTS SUMMARY	
Improvement of the building envelope	388 buildings
m ² renovated	30.206 m ²
Energy savings	3.186 MWh/year
Economic savings	254.880 €/year
Improvement of the energy rating of the building	1.131.432 (equivalent to 10.000 kWh/m ² and 10.000 kWh/m ² avoided)
Jobs created	170 direct jobs

Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)

Reunión EMA Network, Bruselas Dic.2018

Difusión en prensa, notas de prensa informando sobre la actuación, sus resultados, el programa de ayuda y FEDER.

02.10.2018 Inicio Noticias Rehabilitación Energética del Barrio de la Txantrea (Pamplona), una actuación FEDER

Rehabilitación Energética del Barrio de la Txantrea (Pamplona), una actuación FEDER

En el marco del Programa de ayudas PAREER-CRECE que gestiona el IDAE

Rehabilitación Energética del Barrio de la Txantrea (Pamplona), una actuación FEDER
"Una manera de hacer Europa"

La Rehabilitación de un conjunto de edificios del barrio de la Txantrea, en Pamplona, llevada a cabo en el marco del Programa de ayudas PAREER-CRECE que gestiona el IDAE, como entidad del Ministerio para la Transición Ecológica, ha sido catalogada como una buena práctica FEDER por cumplir una serie de requisitos. El cumplimiento de esos criterios ha sido posible, especialmente, gracias a su carácter innovador en cuanto a la implicación de todos los agentes que intervienen en la actuación: vecindario, profesionales del sector de la construcción y Administración Pública.

El proyecto de rehabilitación lo está llevando a cabo la empresa de Navarra de Suelo y Vivienda (NASUVINSA) y constituye un ejemplo de centralización de las actuaciones públicas locales llevadas a cabo por el Gobierno de Navarra, y como ejemplo de actuaciones que combinan Fondos y Proyectos Surtopico.

En el marco de FEDER, como entidad pública local, NASUVINSA aglutina y gestiona actuaciones en 23 edificios de viviendas (comunidades de propietarios), situados en el barrio de la Txantrea (Pamplona), según el Programa PAREER-CRECE, en las que se están llevando a cabo actuaciones de rehabilitación energética de las envolventes térmicas de los edificios que implicarán mejoras en las cubiertas, fachadas, suelos y carpintería.

Estas actuaciones forman parte del Plan de Rehabilitación de Viviendas del Gobierno de Navarra y tendrán como resultado la mejora del confort térmico en 388 viviendas (30.206 m² de superficie rehabilitada), un ahorro energético de 3.186 MWh/año, un ahorro económico en consumos energéticos de 254.880 €/año, emisiones evitadas 109.600 kg/año, así como de la mejora de la Calificación Energética de los Edificios en al menos una letra, o incluso, dependiendo del tipo, de las características de la orientación del edificio, podrá suponer el aumento de la calificación energética en dos, tres o cuatro letras.

Los proyectos fueron presentados directamente por las Comunidades de Propietarios a la convocatoria 2015 del Programa PAREER-CRECE y se prevé la finalización de las obras de rehabilitación energética en 2018.

Los costes máximos debido a estas actuaciones se estiman en 9.895.773,81 €, con una ayuda FEDER estimada de 4.721.827,75 €.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)

2. La actuación incorpora elementos innovadores

Las rehabilitación del barrio de la Txantrea, es un proyecto pionero en España, que tiene dos componentes innovadores que se deben destacar, por un lado, **el modelo de gestión integral de la actuación de rehabilitación energética**, que ha implicado tanto a ciudadanos y autoridades, como a profesionales y agentes que intervienen en la rehabilitación de los edificios, y por otro lado, **la realización de las obras de la forma menos molesta para los ocupantes del edificio**, sin necesidad de desalojarlos durante la duración de las mismas.

Para conseguir estos objetivos, el Gobierno de Navarra ha tenido un papel facilitador en cuanto a la promoción de actuaciones de inversión privada en eficiencia energética, facilitando, la realización de licitaciones conjuntas (lotes de obra) para abaratar costes, y la realización de acuerdos marco con bancos con el fin de facilitar la obtención de financiación para los vecinos del barrio.

Además, hay que destacar que se ha acompañado a los vecinos del barrio a lo largo de todo el proceso de rehabilitación de sus edificios, tanto en los aspectos técnicos como sociales, ayudándoles en todas las fases del proceso. Para ello, el Gobierno de Navarra ha abierto una oficina de barrio (Efidistrict), establecida para asesorar a los vecinos en cuanto a posibles soluciones técnicas, tramitación de subvenciones y financiación. Esta oficina continúa abierta en la actualidad, apoyando nuevas actuaciones de rehabilitación energética en el barrio.



Oficina de barrio Efidistrict



Reunión vecinos, oficina Efidistrict

3. Adecuación de los resultados obtenidos a los objetivos establecidos

Se han logrado plenamente los objetivos previstos, ya que gracias a la realización de las operaciones, de forma coordinada y conjunta, se ha conseguido la mejora del confort térmico en 588 viviendas (50.106 m² de superficie rehabilitada), un ahorro energético de 3.186 MWh/año, un ahorro económico en consumos energéticos de 254.880 €/año, y 804 tCO₂/año de emisiones evitadas.

También, es interesante resaltar que gracias a esta actuación se ha potenciado la profesionalización del sector de la rehabilitación energética, dando lugar al desarrollo de planteamientos de ahorros energéticos ambiciosos que han tenido como resultado la ejecución de proyectos de alta calidad, que han adecuado edificios envejecidos y deteriorados a las necesidades del siglo XXI. Por otra parte, se ha mejorado la percepción que tienen los ciudadanos en cuanto a la complejidad de llevar a cabo obras de rehabilitación energética de sus viviendas, haciendo que los procesos de rehabilitación sean más rentables, menos molestos con sus ocupantes y, más respetuosos con el medioambiente.



Rehabilitación energética del edificio C/ Azoz, 5



Rehabilitación energética del edificio C/ Azoz, 5

4. Contribución a la resolución de un problema o debilidad detectada en el ámbito territorial de ejecución

El problema o debilidad que se ha detectado en el ámbito territorial del barrio de La Txantrea es que es un barrio de viviendas sociales construidas entre los años 1950 y 1979 (aproximadamente 6.335 viviendas), con construcciones muy sencillas, con cerramientos de ladrillo, sin cámaras de aire ni de aislamiento, o con edificios construidos con paneles prefabricados de hormigón, con grandes pérdidas térmicas y problemas de condensaciones en las fachadas más expuestas, se trata por lo tanto, de viviendas con escaso confort térmico.

Además, el barrio se encontraba en una situación de crisis económica (desempleo) que afecta a la población más joven, que en su mayor parte han accedido a la vivienda a través de un crédito hipotecario, lo que dificulta asumir nuevos gastos asociados a la vivienda.

Con esta actuación, se han podido solventar problemas clave para los habitantes del barrio como son el acceso a la financiación necesaria para la realización de las obras, así como contar con el respaldo técnico suficiente que facilite la toma de decisiones en las cuestiones relativas a la mejora de la eficiencia energética de sus viviendas.



Calle Azoz antes de la rehabilitación



Calle Azoz después de la rehabilitación

5. Alto grado de cobertura sobre la población a la que va dirigida

La implicación ciudadana, así como la participación y dinamización de los usuarios ha sido la clave del éxito de este proyecto. Actualmente, el barrio de la Txantrea tiene una población de 19.895 habitantes y cuenta con una gran tradición y cultura de barrio.



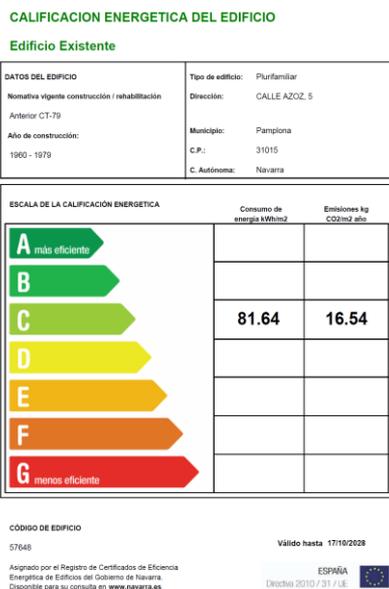
El proyecto de Rehabilitación Energética en el barrio de la Txantrea, se ha llevado a cabo en colaboración con las comunidades de vecinos, fue definido por el propio barrio y realizado a escala de barrio, hecho a medida de sus necesidades reales.

Se han realizado reuniones con los propietarios involucrados en los procesos de renovación de la envolvente, para definir aspectos fundamentales del proyecto: tipo de fachada y aislamiento, soluciones de los cierres de balcones, solución a las instalaciones de ventilación de las viviendas, solución de tendederos, etc.

6. Consideración de los criterios horizontales de igualdad de oportunidades y no discriminación, así como responsabilidad social y sostenibilidad ambiental

Toda la actuación se ha llevado a cabo en un barrio de viviendas sociales, con población envejecida y en situación de crisis económica.

Para la selección de los proyectos, la Empresa Navarra de Suelo y Vivienda, contó con la colaboración de los vecinos, que participaron en la selección de los estudios de arquitectura que redactaron los proyectos y de las empresas adjudicatarias de las obras.



Etiqueta energética edificio Azoz, 5, con calificación energética C (16,54 kCO₂/m² año) después de la rehabilitación

Para garantizar la igualdad de oportunidades, se celebraron reuniones periódicas, a lo largo de todo el proceso, con todos los vecinos, para la toma de decisiones importantes en cuanto a las soluciones técnicas a aplicar, costes, subvenciones y financiación.

Además, a través de esta actuación se hizo hincapié, a las empresas adjudicatarias de las obras, para que se favoreciese la contratación de vecinos del barrio en paro para la ejecución de las mismas.

Todos los edificios objeto de la actuación han mejorado su calificación energética en una, dos o más letras, consiguiendo en su conjunto ahorros importantes en el consumo de energía final, así como en la reducción de emisiones de CO₂, contribuyendo así a disminuir la dependencia energética de los combustibles fósiles.

Cabe señalar que, entre otras medidas, se han aplicado principios de sostenibilidad ambiental, en la utilización preferente de materiales con escaso impacto ambiental tales como aislantes de lana de roca y corcho natural.

7. Sinergias con otras políticas o instrumentos de intervención pública

Las actuaciones en el barrio de la Txantrea forman parte de los objetivos marcados tanto en el Plan Energético de Navarra Horizonte 2020, como en el Plan de Vivienda de Navarra, el cual, a partir de 2017, incluye mayores ayudas a los proyectos de rehabilitación energética que coordinen actuaciones en varios edificios, incluso se contemplan exenciones de tipo fiscal (IRPF) para los propietarios con bajos ingresos.

Una sinergia directamente relacionada con esta actuación es la construcción, durante 2019-2020, de una red de calor alimentada por biomasa para abastecer de calefacción y agua caliente de origen renovable a las cooperativas del barrio de La Txantrea. Este proyecto dará calor a más de 4.500 viviendas y se subvencionará al 50% con el Programa Operativo FEDER de Navarra 2014-2020.

En esta línea, el Gobierno de Navarra, a través de la Empresa Navarra de Vivienda y Suelo, en el marco del programa Europeo HORIZON2020, ha ganado el proyecto SustaiNaVility (2018-2021), cuyo ámbito de actuación es la Comunidad Foral de Navarra, que tiene como objetivo la promoción de inversiones públicas y privadas en ahorro y eficiencia energética, así como la

integración de energías renovables tanto en los procesos de producción industriales como en instalaciones urbanas.

El Ayuntamiento de Pamplona ha puesto en marcha otras actuaciones que contribuirán a mejorar el entorno del barrio y la calidad de vida de sus habitantes, tales como la transformación del antiguo colegio de las Salesianas en un centro cívico, el primero del barrio. También, se prevé la construcción del parque Txantrea-Magdalena, que será el quinto parque más grande de la ciudad, el desarrollo de huertos urbanos y la implementación de políticas de movilidad sostenible que convertirá el eje principal que atraviesa todo el barrio, de Este a Oeste, en vías de transporte no motorizado para peatones y bicicletas.



Distintas tipologías de edificios rehabilitados en el barrio de La Txantrea (Pamplona)

Por último, se debe mencionar el efecto ejemplarizante de esta actuación, tanto a nivel nacional como europeo y también mundial. Responsables de las áreas de rehabilitación de Barcelona, San Sebastián, Vitoria y Zaragoza han mantenido encuentros para contrastar e intercambiar prácticas y estrategias sobre la misma, que ha sido tomada como referencia en programas regionales de la Unión Europea.

Asimismo, responsables de la Red Cideu (Centro Iberoamericano de Desarrollo Energético Urbano), asociación integrada por 124 ciudades, de las cuales 12 son españolas, visitaron La Txantrea para conocer de primera mano este proyecto.

Otros organismos, como las Agencias Nacionales de Energía de Turquía y Sudáfrica han manifestado, al IDAE, su interés en este programa y en la experiencia de Pamplona.

