

CRECIMIENTO INTELIGENTE: FINANCIACIÓN DE LA I+D+i Y APORTACIÓN DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES EN ESPAÑA

*GERVASIO CORDERO MESTANZA
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID*

MADRID , 25 ENERO 2016

LA ESTRATEGIA EUROPA 2020 Y EL CRECIMIENTO INTELIGENTE

- **SEGÚN ESTRATEGIA 2020, UN "CRECIMIENTO INTELIGENTE", SÓLO SE ALCANZA MEDIANTE UNA GRAN MEJORA DE LAS CAPACIDADES Y RESULTADOS DE LA UNIÓN EN EL ÁMBITO DE LA INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN, ASÍ COMO LA SOCIEDAD DIGITAL**
- **UNO DE LOS CINCO GRANDES OBJETIVOS DE LA MISMA ESTA LIGADO DIRECTAMENTE AL CRECIMIENTO INTELIGENTE Y SUPONE ALCANZAR UN GASTO EN I+D+i DEL 3% DEL PIB COMUNITARIO EN 2020**

LA POLITICA DE COHESIÓN Y EL CRECIMIENTO INTELIGENTE

- **UNO DE LOS DOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DE LA POLITICA DE COHESIÓN DE LA UE EN 2014-2020 ES REFORZAR LAS INVERSIONES EN AQUELLAS PRIORIDADES QUE PERMITAN IMPULSAR EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO EN TERMINOS DE LA ESTRATEGIA 2020**
- **PARA ELLO, ESTA POLITICA CENTRA SUS RECURSOS EN 4 GRANDES OBJETIVOS, DOS DE LOS CUALES SON LA PROMOCIÓN DE LA I+D+i Y LA AGENDA DIGITAL QUE SE ATIENDEN A TRAVÉS DEL FEDER**

SITUACIÓN COMPARATIVA DE ESPAÑA EN INVERSIÓN EN I+D+i

GASTO TOTAL EN I+D+i SOBRE PIB

%

	2002	2009	2014	2020 (OBJETIVO)
UE 28	1,81	1,94	2,03	3,00
ESPAÑA	0,96	1,35	1,23	2,00
FRANCIA	2,17	2,21	2,26	3,00
ALEMANIA	2,42	2,73	2,84	3,00
ITALIA	1,08	1,22	1,29	1,50

EN 2014 ESPAÑA OCUPA EL LUGAR 16 ENTRE 28 (14 en 2009)

GASTO TOTAL I+D POR HABITANTE (2013)

EUROS

UE	530,0
ESPAÑA	279,0

ESPAÑA OCUPA LA POSICIÓN 14 (11 EN 2009)

SITUACIÓN COMPARATIVA DE ESPAÑA EN INVERSIÓN EN I+D (II)

ESFUERZO INVERSOR SECTOR PRIVADO (2013)		
%		
	GASTO I+D SOBRE PIB	GASTO I+D SECTOR PRIVADO SOBRE TOTAL
UE	1,29	63,80
ESPAÑA	0,66	53,10

FINANCIACIÓN INVERSIÓN EN I+D SEGÚN ORIGEN DE RECURSOS (2013)			
%			
	SECTOR PRIVADO	AAPP+ES	EXTERIOR
UE	57,5	32,7	9,8
ESPAÑA	47,1	45,5	7,4

DEBILIDAD COMPARATIVA EN INNOVACIÓN EMPRESARIAL

- **MENOR PORCENTAJE DE EMPRESAS INNOVADORAS**
- **MENOR PORCENTAJE DE EMPRESAS INNOVADORAS QUE COMBINEN INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y NO TECNOLÓGICA**
- **MAYOR CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS INNOVADORAS EN SEGMENTOS DE GRANDES EMPRESAS (MÁS DE 250 TRABAJADORES) CUANDO LAS PYMES (SOBRE TODO MICROPYMES) TIENEN UN PESO MUY SUPERIOR A LA MEDIA COMUNITARIA**
- **POSICIÓN INTERMEDIA BAJA (APROXIMADAMENTE 80% EN PROMEDIO UE, POSICIÓN 22), SI SE ATIENDE AL DENOMINADO “INDICADOR DE RENDIMIENTO DE LA “INNOVACIÓN EMPRESARIAL” FORMADO POR CUATRO INDICADORES (PATENTES/PIB, PESO EMPLEO EN ACTIVIDADES INTENSIVAS EN CONOCIMIENTO, PESO EXPORTACIONES BIENES INTENSIVOS EN CONOCIMIENTO, COMPONENTE INNOVADOR EN EMPRESAS DE FUERTE CRECIMIENTO)**

FINANCIACIÓN PÚBLICA DEL GASTO EN I+D (EVOLUCIÓN RECIENTE)

GASTO DEL ESTADO

- GASTO PRESUPUESTADO: DESCENSO DEL 42,5% ENTRE 2009 Y 2013**
- GASTO EJECUTADO: DESCENSO DEL 60,5% EN DICHO PERÍODO (PORCENTAJE DE EJECUCIÓN PASA DEL 80% AL 54,5%). INEJECUCIÓN FOCALIZADA BASICAMENTE EN CAPITULO VIII DEL PRESUPUESTO (REPRESENTA APROXIMADAMENTE EL 60% DEL GASTO EN I+D)**
- LA POLÍTICA DE I+D EN ESTE PERÍODO PASA DEL 3,3% AL 1,5% DEL PRESUPUESTO EN TERMINOS DE GASTO PRESUPUESTADO. DEL 2,8% AL 0,9% EN GASTO EJECUTADO**

FINANCIACIÓN PÚBLICA DEL GASTO EN I+D (EVOLUCIÓN RECIENTE) (II)

GASTO DE LAS CCAA

- SE INCREMENTÓ MÁS QUE EL ESTADO ENTRE 2000 Y 2009 Y SE REDUJO MENOS HASTA 2013**
- NO OBSTANTE, SE REDUCE UN 30%, EN TÉRMINOS DE GASTO EJECUTADO ENTRE 2009 Y 2013**
- EN ESTE PERÍODO PASA DEL 1,5% AL 1% DEL GASTO TOTAL DE LAS CCAA**

LAS TRANSFERENCIAS A LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS SE REDUJERON UN 16,8% EN EL PERÍODO

OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN FINANCIACIÓN EUROPEA

- **EL RETORNO DE LOS PROGRAMAS MARCO DE I+D+I ESTA POR DEBAJO DE LO QUE CORRESPONDE AL PESO RELATIVO DEL SCTI ESPAÑOL EN EL CONJUNTO EUROPEO. EN EL VII PROGRAMA MARCO (2007-2013) FUE UN 6,3% (3.182 MILLONES DE EUROS), EN TERMINOS BRUTOS, AUNQUE LA TASA DE ÉXITO (20%) ESTÁ EN EL PROMEDIO EUROPEO. SE PRESENTAN MENOS PROYECTOS DE LOS NECESARIOS PARA ELEVAR EL RETORNO DEL PRESUPUESTO COMUNITARIO**
- **LOS FFEE HAN TENIDO UNA APORTACIÓN IMPORTANTE. LOS ASIGNADOS PARA 2007-2013 SE HAN SEGUIDO EJECUTANDO HASTA 2015, DADOS LOS DESLIZAMIENTOS TEMPORALES DERIVADOS DEL RITMO DE EJECUCIÓN. DADA LA CAIDA DEL GASTO PUBLICO ENTRE 2009 Y 2013 HAN REPRESENTADO EN TORNO AL 15% DEL GASTO REALIZADO EN EL PERÍODO**
- **EL SISTEMA DE INCENTIVOS FISCALES A LA I+D+I EN ESPAÑA ES UNO DE LOS MÁS FAVORABLES SEGÚN LOS ESTUDIOS DE LA OCDE. HA VENIDO REPRESENTANDO, SEGÚN LOS AÑOS, ENTRE EL 3% Y EL 5% DE LA INVERSIÓN EMPRESARIAL EN I+D**
- **LA FINANCIACIÓN PROCEDENTE DE LA ACTIVIDAD DE CAPITAL RIESGO, AUNQUE TODAVÍA PEQUEÑA EN COMPARACIÓN CON LOS PAÍSES MÁS DESARROLLADOS, HA CRECIDO REGULARMENTE EN EL ULTIMO DECENIO ALCANZANDO LOS 2.390 MILLONES DE EUROS EN 2013**

ESPAÑA: PROGRAMACIÓN FEDER (2014-2020)

ASIGNACIÓN AYUDA FEDER POR OBJETIVOS TEMÁTICOS

	MILLONES DE EUROS CORRIENTES	% TOTAL FEDER
OT 1 (I+D+i)	4.736,2	24,40
OT2	2.029,8	10,46
TOTAL CRECIMIENTO INTELIGENTE	6.766,0	34,86
RESTO OT, RUP Y AT	12.643,0	65,14
TOTAL	19.409,0	100,00

ESPAÑA: PROGRAMACIÓN 2014-2020 Y 2007-2013

ASIGNACIÓN AYUDA FEDER A I+D+i POR CATEGORIAS DE REGIONES

	2007-2013 (*)	%	2014-2020 (*)	%
MENOS DESARROLLADAS	265,09	4,62	180,96	4,31
TRANSICIÓN	2.600,11	45,36	1.910,96	45,47
MÁS DESARROLLADAS	2.867,25	50,02	2.105,58	50,22
TOTAL	5.732,45	100,00	4.202,50	100,00

(*) Millones de Euros de 2011

LISTADO DE CATEGORÍAS DE INTERVENCIÓN DEL FEDER EN I+D+i

- 002.- Procesos de investigación e innovación en grandes empresas.
- 004.- Inversión vinculada a la cooperación entre grandes empresas y pymes para el desarrollo de productos y servicios relacionados con las TIC.
- 056.- Inversión en infraestructuras, capacidades y equipos en pymes directamente vinculadas a la investigación y la innovación.
- 057.- Inversión en infraestructuras, capacidades y equipos en grandes empresas directamente vinculadas con la investigación y la innovación.
- 058.- Infraestructuras de investigación e innovación (públicas)
- 059.- Infraestructuras de investigación e innovación (privadas incluyendo parques científicos).
- 060.- Actividades de investigación e innovación en centros públicos y centros de competencia, incluida la creación de redes.
- 061.- Actividades de investigación e innovación en centros privados, incluida la creación de redes.
- 062.- Transferencia de tecnología y cooperación universidad-empresa, sobre todo en beneficio de las pyme.
- 063.- Apoyo a entramados y redes de empresas, sobre todo en beneficio de las PYMEs.
- 064.- Procesos de investigación e innovación en las PYME.
- 065.- Infraestructuras de investigación e innovación, procesos, transferencia de tecnología y cooperación entre empresas centradas en la economía con bajas emisiones de carbono.
- 082.- Desarrollo de servicios y aplicaciones TIC para las PYME, laboratorios vivientes, ciberemprendedores y empresas emergentes basadas en TIC.
- 096.- Capacidad institucional de las administraciones y servicios públicos relacionados con la aplicación del FEDER.

PROGRAMACIÓN EN I+D+i 2014-2020

ASIGNACIONES FEDER POR CATEGORÍAS DE INTERVENCIÓN Y DESTINO

- **SECTOR PÚBLICO 45,12% DEL TOTAL DEL FEDER (CATEGORÍAS 058, 060, 065, 096)**
- **SECTOR PRIVADO 54,88% (CATEGORÍAS 002, 004, 056, 057, 059, 061, 062, 063, 065 Y 088)**

CATEGORÍAS DE GASTO MÁS RELEVANTES SEGÚN RECURSOS ASIGNADOS, EN PORCENTAJES DEL TOTAL DE LA AYUDA FEDER

- **002 (10,11%), 058(17,28%), 060 (20,83%),062(11,03%), 064(25,42%), 096 (7,21%)**

MAYOR PARTICIPACIÓN AGE

- **CATEGORÍAS 096 (86,5%), 060 (77%), 058 (73,7%), 002 (60%) Y 062 (56,27%)**

**OBJETIVO 2% GASTO TOTAL EN I+D SOBRE PIB
EN 2020
(ESTIMACIONES DEL PLAN ESTATAL
DE I+D+I 2013-2016)**

SENDA EN TERMINOS DE GASTO SOBRE PIB

%

	2013	2014	2020
GASTO TOTAL I+D	1,33	1,37	2,01
GASTO TOTAL I+D AAPP SOBRE PIB	0,61	0,61	0,61
GASTO TOTAL I+D SECTOR PRIVADO SOBRE PIB	0,62	0,64	1,20
GASTO TOTAL I+D FINANCIADO POR EL EXTERIOR SOBRE PIB	0,11	0,12	0,19

ESTIMACIONES EN TERMINOS DE GASTO (2014-2020)

- **GASTO TOTAL I+D (MILLONES DE EUROS).....127.000**
- **FINANCIADO POR AAPP.....47.000**
- **FINANCIADO POR SECTOR PRIVADO.....67.000**
- **FINANCIADO POR SECTOR EXTERIOR.....13.000**

**AYUDA FEDER I+D/ GASTO I+D FINANCIADO POR AAPP
APROXIMADAMENTE 10% EN EL PERÍODO 2014-2020**

CONCLUSIONES

- **ENTRE 2000 Y 2009 SIGNIFICATIVO ACORTAMIENTO DEL “GAP” HISTORICO EN ESFUERZO INVERSOR EN I+D+i CON RESPECTO A LOS PAISES MÁS DESARROLLADOS DE LA UE**
- **TAMBIÉN SENSIBLE MEJORA DE LA EFICACIA DEL SECTI A TRAVÉS DE UNA MEJOR ARTICULACIÓN ENTRE DIFERENTES AGENTES INTERVINIENTES**
- **A PESAR DE ELLO SEGUÍA EXISTIENDO UN**
 - **INSUFICIENTE PESO DEL GASTO EN I+D DEL SECTOR PRIVADO**
 - **ESCASA, AUNQUE CRECIENTE, FINANCIACIÓN PROCEDENTE DEL CAPITAL -RIESGO**
 - **RETRASO COMPARATIVO EN INTENSIDAD Y RESULTADOS DE LA INNOVACIÓN EMPRESARIAL**
 - **TASA DE RETORNO DE RECURSOS FINANCIEROS PROCEDENTES DE LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS DE I+D+i INFERIOR AL QUE CORRESPONDE AL TAMAÑO DE SECTI**
- **A PARTIR DE 2009 RETROCESO Y PROFUNDIZACIÓN DE LA BRECHA EXISTENTE CON LOS PAISES MÁS DESARROLLADOS COMO CONSECUENCIA DE LA FUERTE CAIDA DEL GASTO EN I+D+i. ESPECIALMENTE DEL FINANCIADO POR LAS AAPP**

CONCLUSIONES(II)

- **PARA REDUCIR LA BRECHA EXISTENTE Y SUPERAR LAS DEBILIDADES DEL SECTI Y CON UNA APORTACIÓN TODAVÍA IMPORTANTE, PERO DECRECIENTE, DE LOS FFEE AL ESFUERZO INVERSOR EN I+D+I ES NECESARIO:**
 - **PROFUNDIZAR EN EL PROCESO DE UNA ARTICULACIÓN MÁS EFICIENTE DEL SECTI Y DE SUS DISTINTOS AGENTES**
 - **PROSEGUIR CON LA MEJORA Y COORDINACIÓN DE LOS SCTI REGIONALES Y PROFUNDIZAR EN EL AMBITO DELA ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE MARCADA POR LAS RIS3**
 - **AUMENTAR LA TASA DE RETORNO DE LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS, IMPULSAR LA FINANCIACIÓN PROCEDENTE DEL CAPITAL RIESGO, PROMOVER LA INNOVACIÓN EMPRESARIAL A TRAVÉS DEL RECURSOS A LA COMPRA PÚBLICA INNOVADORA Y PROFUNDIZAR EN LA INCENTIVACIÓN FISCAL A LA INVERSIÓN EN I+D+i**
 - **DE IMPORTANCIA DECISIVA ES AUMENTAR MUY SIGNIFICATIVAMENTE LOS RECURSOS FINANCIEROS A APLICAR EN PROMOCIÓN DE LAS AAPP E INDEPENDIZAR SU EVOLUCIÓN DE LAS OSCILACIONES CÍCLICAS DE LA ECONOMÍA**

***MUCHAS GRACIAS POR SU
ATENCIÓN***