

Informe de Evaluación del Programa Operativo FEDER de la Comunidad Valenciana

La Subdirección General de Programación Territorial y Evaluación de Programas Comunitarios ha diseñado un procedimiento de evaluación continua de los Programas Operativos basado en una serie de indicadores de alerta. En los informes que se remitieron antes de los Comités de Seguimiento todos los Programas Operativos presentaban problemas derivados de la tardía puesta en marcha de los mismos.

No obstante, y aunque las tasas de cofinanciación de los PO's no son objeto de análisis, se ha detectado que puede haber problemas en la gestión financiera del PO de la Comunidad Valenciana. La razón es la aplicación del art. 77 del Reglamento 1083/2006. En el mismo se establece que:

“Los pagos intermedios y los pagos del saldo final se calcularán aplicando el porcentaje de cofinanciación establecido en la decisión sobre el programa operativo de que se trate para cada eje prioritario al gasto subvencionable mencionado, respecto de dicho eje prioritario, en cada declaración de gastos certificada por la autoridad de certificación.

No obstante, la contribución comunitaria realizada mediante los pagos intermedios y los pagos del saldo final no podrá ser superior a la contribución pública y a la cantidad máxima de ayuda procedente de los Fondos para cada eje prioritario, tal como se establezca en la decisión de la Comisión por la que apruebe el programa operativo”.

La conclusión fundamental que se extrae de este artículo es que lo mejor desde el punto de vista de la eficiencia y transparencia en la gestión es que todas las actuaciones dentro de un mismo eje tengan la misma tasa de cofinanciación.

Asimismo, llama la atención que muchas actuaciones dentro del Programa Operativo estén cofinanciadas al 50% pudiendo tener una tasa de cofinanciación mayor, dadas las importantes restricciones de liquidez que afectan a todas las Administraciones Públicas.

El objetivo del sistema de evaluación continua es asegurar que todos los Programas Operativos ejecutan los fondos comprometidos con un cierto margen sobre la regla n+2 de descompromiso automático. En este sentido en el Programa Operativo de la Comunidad Valenciana existe un riesgo de descompromiso automático de recursos en todas sus prioridades, para los organismos que operan a una tasa de cofinanciación del 50%.

1. Las administraciones públicas gestoras que operan a la tasa del 50% plantean el problema de la restricción presupuestaria que afecta a las administraciones de todos los niveles. Hacer frente a

la cofinanciación nacional se hace más difícil a una tasa del 50%. Este hecho afecta sobre todo a las prioridades de medioambiente, transporte e infraestructuras sociales.

2. En aquellas prioridades que dependen en mayor medida de la actuación de las empresas (Economía basada en el conocimiento y Desarrollo empresarial) el problema radica en la falta de proyectos por parte de dichas empresas. De este modo, aunque exista dinero público disponible, no hay demanda de dichos fondos por parte de las empresas, que han reducido sus gastos de Investigación y Desarrollo y de Innovación.

En resumen:

En el Programa Operativo de la Comunidad Valenciana se observa que la mayoría de las actuaciones están cofinanciadas al 70% y otras al 50% (existen otras tasas de cofinanciación para actuaciones concretas pero mayoritariamente son estas dos). Este hecho, además de dificultar la gestión financiera, supone en el contexto actual un riesgo claro de descompromiso de recursos por aplicación de la regla n+2. Por eso se **propone la unificación de las tasas de cofinanciación que actualmente están al 50% para los organismos de la CCAA, al 70%.**

Sin perjuicio de entrar en detalle en las razones que justifican la propuesta, la fundamental es un cambio en el contexto económico. El programa operativo se elaboró y aprobó en un contexto de fuerte crecimiento económico y se consideró deseable poder financiar un mayor número de proyectos con una tasa de cofinanciación menor. El contexto actual de recesión económica y restricción presupuestaria hace necesario elevar dicha tasa para evitar una pérdida de recursos que agravaría aún más la situación.

Las razones son las siguientes:



PLAN FINANCIERO DE LOS PROGRAMAS OPERATIVOS, PARA TODO EL PERIODO DE PROGRAMACIÓN, LA CANTIDAD DE FINANCIACIÓN TOTAL ASIGNADA A CADA FONDO EN EL PROGRAMA OPERATIVO, LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL Y LA TASA DE REEMBOLSO POR EJES PRIORITARIOS

Pág. 1 de 2

Versión 1

Programa Operativo: CV Programa Operativo FEDER de la Comunitat Valenciana
FEDER

in

(euros)

Ejes prioritarios	Financiación comunitaria (a)	Financiación nacional (b)	Desglose indicativo de la contribución nacional		Financiación total e = (a + b)	Tasa de cofinanciación f = (a / e)	Más información	
			Financiación pública nacional (c)	Financiación privada nacional (d)			Participación BEI	Otra financiación
Desarrollo de la Economía del conocimiento (I+D+i, Sociedad de la Información y TIC)	190.248.850	190.248.850	190.248.850	0	380.497.700	50,00 %	0	0
Desarrollo e innovación empresarial	305.315.929	232.493.011	232.493.011	0	537.808.940	56,77 %	0	0
Medioambiente, Entorno natural, Recursos hídricos y prevención de riesgos	391.902.925	211.824.140	211.824.140	0	603.727.065	64,91 %	0	0
Transporte y energía	297.957.693	199.686.453	199.686.453	0	497.644.146	59,87 %	0	0
Desarrollo sostenible local y urbano	116.543.900	72.942.472	72.942.472	0	189.486.372	61,51 %	0	0
Asistencia Técnica y refuerzo Capacidad Institucional	24.371.250	6.092.814	6.092.814	0	30.464.064	80,00 %	0	0
Total	1.326.340.547	913.287.740	913.287.740	0	2.239.628.287	59,22 %	0	0

1. Senda Financiera

La senda del Programa Operativo es muy exigente en los primeros años del período, lo que obliga a tener una amplia dotación presupuestaria tanto en los PGE como en los Presupuestos de la Comunidad Valenciana en los primeros años. Los primeros años lamentablemente han coincidido con un período de fuerte contracción y de restricción presupuestaria en todos los ámbitos, que no estaba previsto cuando se diseñó la programación.

Hay que tener en cuenta que el anticipo es el mismo para todos los Programas Operativos, por lo que existe un riesgo de descompromiso por aplicación de la regla n+2 en aquellos programas operativos que tienen una senda financiera más exigente los primeros años. En particular los Programas Operativos de las regiones phasing-out y phasing-in, como el de la Comunidad Valenciana, se ven especialmente afectados.

Planes de financiación para el programa operativo

Plan de financiación del programa operativo dando el compromiso anual de cada fondo en el programa operativo

Contribución comunitaria

Programa operativo: CV Programa Operativo FEDER de la Comunitat Valenciana

Página: 1

Unidad: g in

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Contribución comunitaria	381.290.178	310.163.262	236.038.754	158.825.199	78.428.687	79.997.261	81.597.206	1.326.340.547

2. Situación Económica en la Comunidad Valenciana

Como consecuencia de la histórica especialización productiva de la economía valenciana en sectores industriales intensivos en mano de obra y en un importante peso del sector de la construcción, la Comunitat Valenciana es más sensible a los ciclos económicos. Por ello, su actividad económica evoluciona con un mayor ritmo de crecimiento que el resto de la economía en las épocas de bonanza y por el contrario con mayores dificultades en las épocas de crisis y recesión.

Así, la situación económica en la Comunidad Valenciana se ha deteriorado muy rápidamente en los dos últimos años, tomando como referencia el PIB per cápita de la Comunidad Valenciana, alcanzó en 2008 los 21.468 euros por habitante, por lo que, en términos relativos, se sitúa por debajo de la media europea por lo que el nivel de convergencia estimado es del 85,5%.

El mayor peso relativo del sector de la construcción residencial, así como el haberse constituido en un polo de atracción de población ha tenido desde el inicio de la crisis un fuerte impacto en el mercado de trabajo. El número de ocupados entre el año 2007 y los dos primeros trimestres de 2009 ha descendido en la Comunitat Valenciana en 168.400 personas, lo que se ha traducido en que la tasa de empleo, que en 2007 alcanzaba valores cercanos al 55%, ha sufrido un descenso bastante significativo hasta situarse en el 49%.

Consecuentemente y sobre todo debido al gran incremento demográfico de la Comunitat en parte motivado por el aumento de la población inmigrante, la tasa de paro en estos dos últimos años ha pasado del 8,8% de 2007 al 20,2% de la población activa, en el primer semestre de 2009. En número de parados, en el segundo trimestre de 2009 se ha alcanzado la cifra de 548.700 parados.

En cuanto a los parados que buscan su primer empleo, se experimenta un importante incremento en valor absoluto, aunque en relación al número total de parados, la proporción disminuye ligeramente pasando de un 8,5 en 2007, a un 5,9 en el primer semestre de 2009. Los parados de larga duración (más de un año en paro), se sitúan en 120.500 personas en el segundo trimestre de 2009, lo que supone un importante aumento, si tenemos en cuenta que la media de 2007 era de 40.400 desempleados.

Por su parte la tasa interanual del Índice de Precios al Consumo en la Comunidad Valenciana, se situó el pasado mes de agosto en el -0,7%, seis décimas por encima del dato del mes anterior. Esto supone una ruptura de la tendencia a la baja que se registraba en dicha tasa desde julio de 2008, al igual que en el dato de la media del conjunto de regiones españolas. Así la tasa del IPC acumulado (en lo que va de año)

se sitúa en el 0,1% en agosto, superando ligeramente a la media de España que registra el -0,2% en el mismo mes.

En relación al número de turistas extranjeros en la Comunidad Valenciana, en los últimos dos años, el dato en valor absoluto crece muy ligeramente, y el número de pernoctaciones hoteleras, desciende en valor absoluto en más de 1.275.000, entre 2007 y 2008.

Finalmente, en lo que respecta al peso relativo de las Exportaciones sobre el Valor Añadido Bruto, en 2008 en la Comunidad Valenciana se registró un 19,9%, con una evolución descendente. En cuanto a la Inversión extranjera directa en esta Comunidad, se situó en 2008 en un 0,26% del VAB, lo que supone un descenso con respecto al 1,9% del año anterior.

	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de paro	Parados total	Parados de larga duración	Parados que buscan primer empleo	Parados que buscan primer empleo / total parados
2005	58,64	53,47	8,82	198,30	52,00	17,70	8,92
2006	59,62	54,63	8,37	196,68	40,88	17,93	9,16
2007	60,13	54,86	8,76	213,23	40,40	18,03	8,46
2008	61,13	53,72	12,11	307,18	55,30	20,73	6,77
2009 I y II T	61,41	49,00	20,21	519,95	112,85	30,25	5,87

	IPC	Pernoctaciones en establecimientos hoteleros	Número de turistas extranjeros
	tasa de variación	Número	miles de personas
2005	3,5	23.338.514	5.402
2006	2,6	25.052.421	5.578
2007	4,3	25.736.731	5.713
2008	1,5	24.531.982	5.719
2009 ago	-0,7		

NOTAS:

- La tasa de variación del IPC que figura en el cuadro es la acumulada de los 12 meses mientras que la de agosto de 2009 es la interanual. Si se considera esta última como punto de referencia habría que cambiar la de los años a las siguientes 2005 (3,3), 2006 (3,4), 2007 (2,8) y 2008 (4,0). No lo podemos hacer nosotros porque los cuadros son imágenes.
- En cuanto a los parados que buscan primer empleo sobre el total hay pequeñas diferencias en los decimales en algún año: 2006 (9,12) y 2009 I y II T (5,82).

	PIB per cápita		Exportaciones	Importaciones	Exportaciones totales / VAB	Inversión extranjera directa / VAB
	euros	Tasa interanual	millones de euros	millones de euros	%	%
2005	19.327	5,2	16.911	18.224	21,4	0,28
2006	20.435	5,7	18.151	19.767	21,3	0,19
2007	21.218	3,8	18.545	22.648	20,2	1,90
2008	21.468	1,2	19.362	22.967	19,9	0,26

En resumen, teniendo en cuenta algunos indicadores de contexto seleccionados, la economía valenciana, ha sufrido un gran deterioro estos últimos meses. Llama la atención la evolución de las variables relativas a crecimiento y desarrollo empresarial. En la programación española 2007-2013 se ha producido una reorientación del gasto hacia actuaciones de I+D+i, TIC y desarrollo empresarial. El presupuesto público de las partidas correspondientes ha aumentado considerablemente en los últimos años. No obstante, buena parte de ellas están destinadas a financiar proyectos que son promovidos y realizados finalmente por las empresas. En el contexto actual de restricción de liquidez nos encontramos con que las empresas (en particular, las PYMES) no están demandando dichos fondos públicos al ritmo inicialmente previsto, al no tener entre sus prioridades inmediatas la realización de proyectos innovadores. Esto hace difícil la ejecución del Programa Operativo de la Comunidad valenciana en sus ejes 1 y 2.

- **Exportaciones:** ligero descenso en 2008 y muy fuerte 2009, (% de variación interanual para 2008 y acumulada para 2009)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	-1,5	1,7
2009 (en-julio)	-21,5	-20,1

- **Importaciones:** ligero descenso en 2008 y muy fuerte 2009, (% de variación interanual para 2008 y acumulada para 2009)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	-2,3	-1,0
2009 (en-julio)	-35,9	-31,6

- **Empresas inscritas en la Seguridad Social:** descensos mensuales continuados a lo largo de 2008 y 2009 a tasas cada vez más elevadas, ligeramente superiores a los registrados en España (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008 (junio)	-2,9	-1,5
2009 (junio)	-10,2	-6,9

- **Sociedades mercantiles constituidas:** descensos mensuales continuados a lo largo de 2008 y 2009 a tasas muy elevadas, ligeramente superiores a los registrados en España (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008 (julio)	-27,1	-26,4
2009 (julio)	-31,7	-30,1

- **Sociedades disueltas:** aumento continuado (Número. media mensual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	142	1.352
2009 (en-jun)	151	1.525

- **Empresas concursadas:** fuerte aumento (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2007	37,0	12,8
2008	113,5	144,7

- **Comercio al por menor:** fuerte descenso del Índice del Comercio al por Menor en 2008 y 2009 (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	-6,1	-5,3
2009 (en-julio)	-10,1	-7,0

- **Matriculación turismos** según ANFAC: fuerte descenso en 2008 y 2009 (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	-30,5	-28,1
2009 (en-agos)	-44,0	-32,0

- **Matriculaciones vehículos de carga:** fuerte descenso en 2008 y 2009, (% de variación interanual)

	<u>CV</u>	<u>ES</u>
2008	-45,3	-43,7
2009 (en-julio)	-48,9	-50,4

Conclusión:

Se propone el establecimiento de una tasa de cofinanciación del 70% para las actuaciones del Programa Operativo que tienen prevista una tasa del 50% y que dependen de organismos

autonómicos, tal y como se especifica en el cuadro que se anexa al presente informe y que forma parte del mismo.