



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea



# INFORME ESTRATÉGICO DEL MENR 2012

## COMITÉ DE SEGUIMIENTO ESTRATÉGICO Y EVALUACIÓN CONTINUA

Madrid, 16 de julio de 2013

*Dirección General de Fondos Comunitarios  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas*



- **SITUACIÓN  
SOCIOECONÓMICA Y  
PERSPECTIVAS**

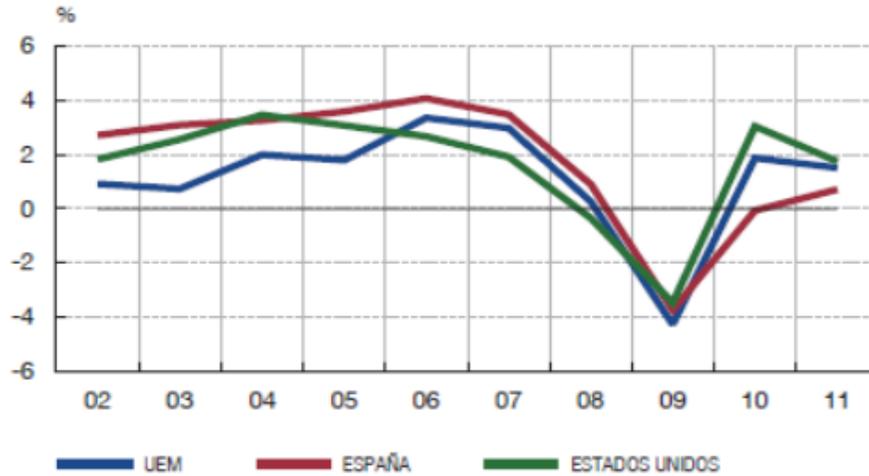
## SITUACIÓN

- **La economía española atraviesa la peor crisis de su historia reciente, con un impacto negativo generalizado sobre los objetivos y la estrategia prevista en el MENR 2007-2013 y los POs, que fueron diseñados en un contexto socio-económico radicalmente distinto.**

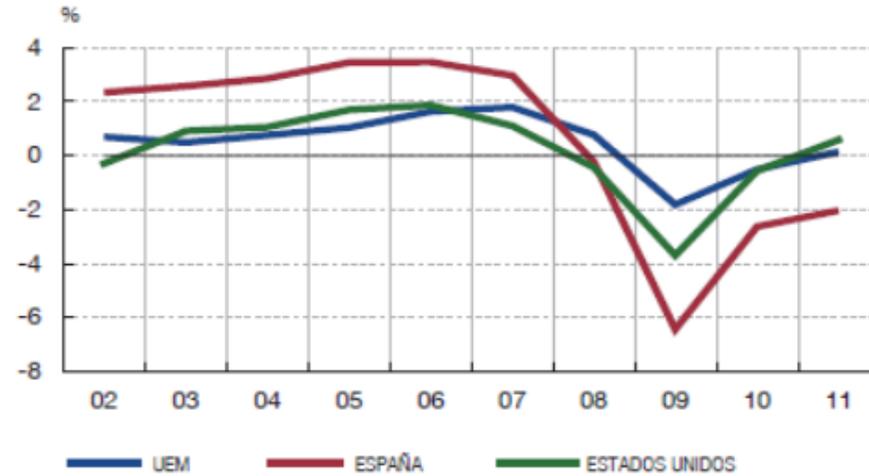


# SITUACIÓN

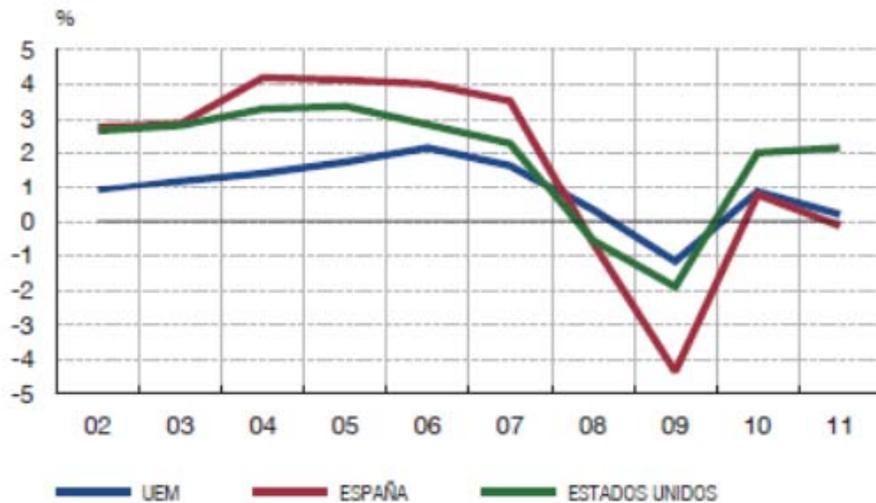
### PIB



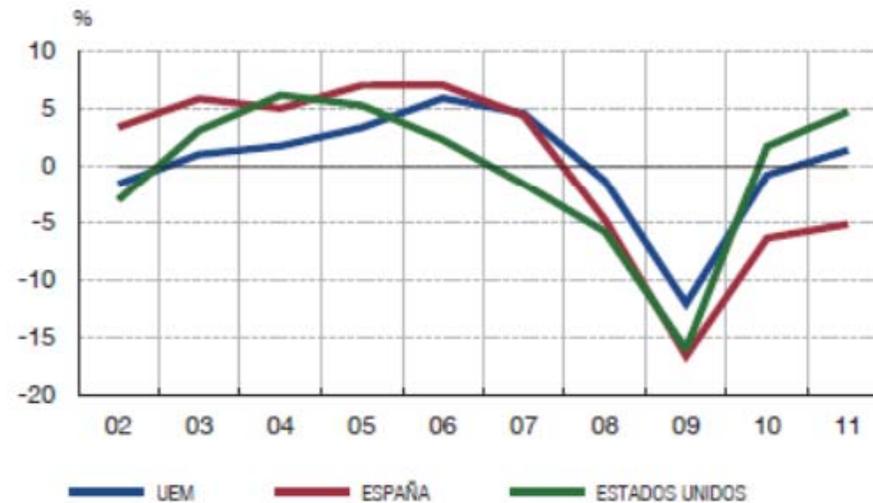
### EMPLEO



### CONSUMO PRIVADO



### FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO





GOBIERNO DE ESPAÑA

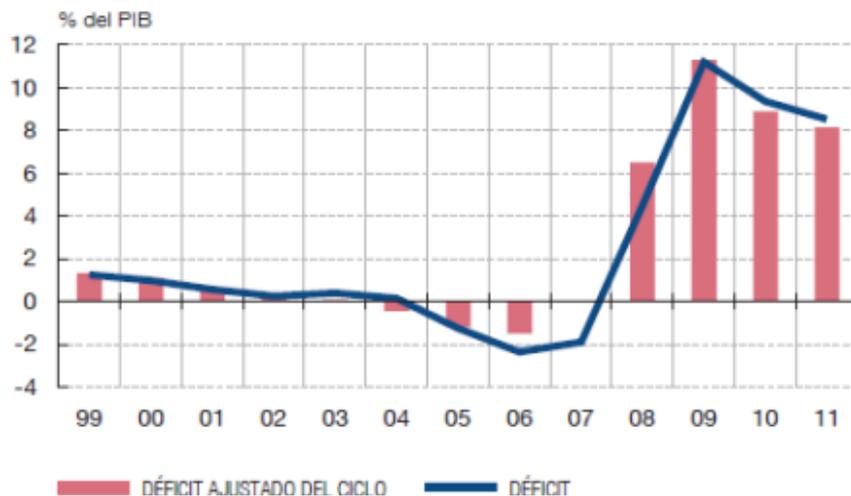
MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS



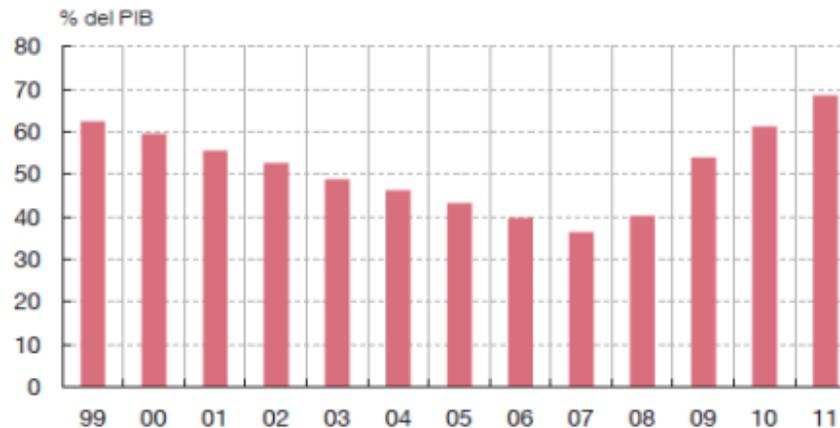
Unión Europea

# SITUACIÓN

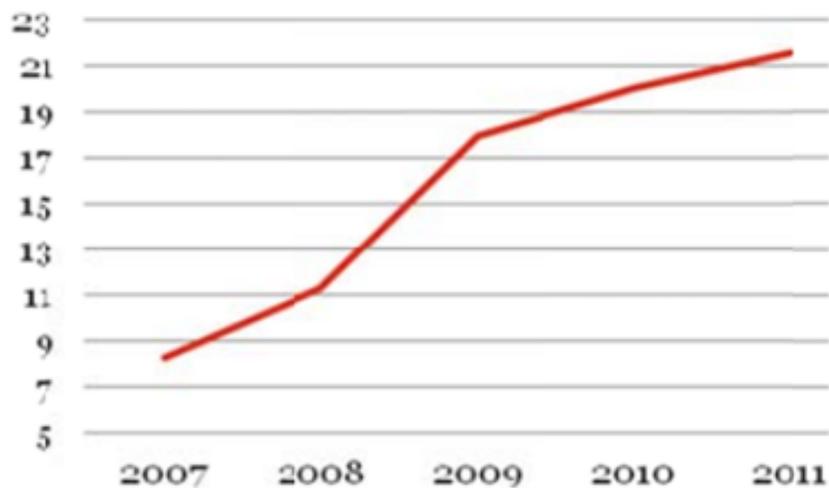
### DÉFICIT DE LAS AAPP



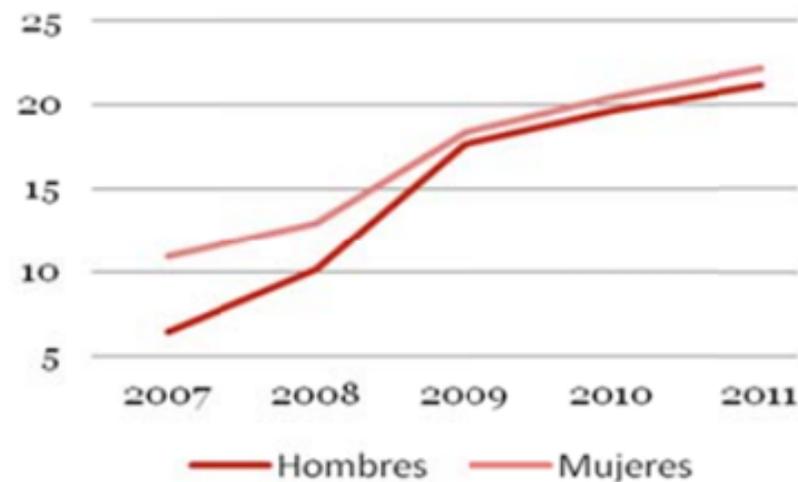
### DEUDA DE LAS AAPP



### Tasa de desempleo total. España



### Tasa de desempleo por sexo. España



# SITUACIÓN

## Empresas

- **2002-2007: se crean 120.000 empresas/año**
- **2008-2010: desaparecieron 65.000 empresas/año**
- **Por tamaño → de 1 a 9 empleados**
- **Por sector → construcción (-16% de las existentes)**

## Desempleo

- **25% de desempleo en 2011**
- **46% de desempleo juvenil en 2011, duplica la media de la UE.**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea

# • FORTALEZAS

# FORTALEZAS

## Situación geopolítica

- **España : 4ª economía de la eurozona, 4º en población, 47MM consumidores, 57 MM turistas/año**
- **Español: lengua de importancia mundial (22 países y 500 millones de hispanohablantes)**
- **Riqueza natural, histórica y cultural**
- **Primer destino del mundo en turismo vacacional**

# FORTALEZAS

## Infraestructuras

- España: entre los 10 países del mundo con mejor calidad de infraestructuras (Global Competitiveness Index 2012-2013)
- 1ª red europea de autovías y autopistas (14.262 km)
- 5ª en UE-15 en extensión de la red ferroviaria (13.853 km).
- 3º país por tráfico aéreo de pasajeros en Europa (153.387.014 personas).
- 4ª en la UE en transporte marítimo de mercancías (376 MM Tn).

# FORTALEZAS

## Grandes empresas líderes mundiales

- Sectores diversos : infraestructuras, energías renovables, turismo, banca, industria textil, tecnología sanitaria y aeronáutica, sector agroalimentario, automoción.
- 7 de las 10 principales compañías de infraestructuras del mundo son españolas.
- 3 de cada 5 vuelos del planeta son controlados mediante sistemas españoles de navegación.
- 2ª potencia mundial en desalinización y tecnologías de tratamiento de agua.
- 5 de las principales compañías europeas de moda son españolas; entre ellas, la líder mundial.
- 2 de las principales entidades financieras del mundo son españolas



**España ha desarrollado una agenda ambiciosa de reformas**  
**... Para restablecer el equilibrio macroeconómico y la competitividad ,**  
**... Para retornar a la senda de crecimiento.**

## **Objetivos**

- **Estabilidad macroeconómica de la economía española en términos de déficit público, déficit exterior e inflación.**
- **Lograr mayor flexibilidad que permita ajustar los precios relativos y evitar la acumulación de pérdidas de competitividad.**
- **Lograr niveles y costes de financiación compatibles con niveles de inversión que permitan crear empleo.**



- ESTRATEGIA DEL MENTOR  
Y EVALUACIONES



DIRECTRICES ESTRATÉGICAS COMUNITARIAS 2007-2013		MARCO ESTRATÉGICO NACIONAL DE REFERENCIA		
		FEDER/F.Cohesión		FSE
OBJETIVOS	MEDIDAS	Convergencia	Competitividad	
O.1. Convertir Europea en un lugar más atractivo para invertir y trabajar	O.1.1. Ampliar y mejorar las infraestructuras de transporte	Eje 4 FEDER Eje 1 FC	Eje 3 FEDER Eje 1 FC	
	O.1.2. Reforzar las sinergias entre protección del medio ambiente y crecimiento	Eje 3 FEDER Eje 2 FC	Eje 2 FEDER Eje 2 FC	
	O.1.3. Tratar el uso intensivo de las fuentes de energía tradicionales en Europa	Eje 4 FEDER	Eje 3 FEDER	
O.2. Mejorar los conocimientos y la innovación a favor del crecimiento	O.2.1. Aumentar y mejorar la inversión en I+D+i	Eje 1 FEDER	Eje 1 FEDER	Eje 3 FSE
	O.2.2. Facilitar la innovación y promover la iniciativa empresarial	Eje 2 FEDER	Eje 1 FEDER	Eje 1 FSE
	O.2.3. Promover la sociedad de la información para todos	Eje 1 FEDER	Eje 1 FEDER	
	O.2.4. Mejorar el acceso a la financiación	Eje 2 FEDER	Eje 1 FEDER	
O.3. Más y mejores empleos	O.3.1. Atraer a más personas para que se incorporen y permanezcan en el mercado laboral y modernizar los sistemas de protección social			Eje 2 FSE Eje 4 FSE
	O.3.2. Mejorar la adaptabilidad de los trabajadores y las empresas y la flexibilidad del mercado laboral			Eje 1 FSE Eje 4 FSE
	O.3.3. Aumentar la inversión en capital humano mejorando la educación y las cualificaciones	Eje 6 FEDER		Eje 3 FSE Eje 4 FSE
	O.3.4. Capacidad administrativa			Eje 2 FSE
	O.3.5. Ayudar a mantener una población activa sana	Eje 5 FEDER Eje 6 FEDER	Eje 4 FEDER	Eje 1 FSE Eje 2 FSE

En conjunto, comportamiento favorable desde el año base (2004, 2005) hasta la fecha aunque en algunos lentamente.

**Medioambiente y Desarrollo Sostenible:** mayor avance, cumplimiento mayoritario de sus objetivos para 2010.

**Transporte:** aunque no cumplen mayoritariamente los objetivos, todos evolucionan favorablemente.

**Desarrollo Empresarial y “Desarrollo local y urbano”:** peor evolución; estos últimos comportamiento muy desigual.

## Evaluaciones FEDER+FSE

- Evaluación estratégica del MENR 2009
- Evaluación estratégica del MENR 2012
- EET Igualdad de Oportunidades

## FEDER

- EET I+D+i → Fondo Tecnológico
- EET Medioambiente → Agua
- Evaluaciones por reprogramación

## FSE

- EET Inmigración
- Evaluación sobre fracaso escolar
- Evaluación sobre emprendimiento
- EET Medioambiente
- EET Economía del conocimiento



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea

# • EJECUCIÓN

# EJECUCIÓN FINANCIERA

## 31 dic 2012 FEDER+FC

- **Gasto realizado: 13.355 MM€, de un total programado de 35.377 MM€ (un 37,8%).**
- **Causa: la crisis económica y los ajustes presupuestarios en todas las AAPP españolas.**

**FEDER y FC. Peso del gasto declarado sobre la programación vigente (euros) hasta 31 de diciembre de 2011**

		Gasto programado (a)	Gasto declarado (b)	(b) / (a)
FEDER	Cp+PO+PI	27.053.852.154	9.671.606.604	35,7%
	Competitividad	3.894.334.612	1.394.413.125	35,8%
FEDER Total		30.948.186.766	11.066.019.729	35,8%
COHESIÓN		4.429.016.260	2.289.177.253	51,7%
TOTAL		35.377.203.026	13.355.196.982	37,8%

## 31 dic 2012 FEDER+FC

### TP01 a 09 I+D+i

- Se han financiado más de **20.000 proyectos de I+D+i**
- El empleo creado bruto registrado es de más de **30.00 personas**
- La inversión privada inducida supera los **4.700 MM€**
- Más de **4.600 empresas de nueva creación** apoyadas

### TP 10 a 15 Sociedad de la Información

- Se han financiado **5.845 proyectos**
- El empleo creado bruto se estima en más de **3.000 personas** y
- La inversión privada inducida asciende a **99,4 MM€**

### TP 16 a 25 (Transportes)

- **81 proyectos** financiados
- Infraestr. nuevas construidas (carretera y ferrocarril): **más de 300 km**
- Infraestr. reconstruidas (carretera y ferrocarril): **más de 737 km**

### TP 39 a 56 (Energía, C. Aire, Agua, Pr. Riesgos y Riqueza natural)

- Más de **6.400 proyectos medioambientales** financiados
- Población adicional servida en abast. y depuración: más de **860.000 personas**

# EJECUCIÓN FINANCIERA

## 31 dic 2012 FSE

- **Gasto realizado: 3.643 MM€, de un total programado de 8.057 MM€ (un 45%).**

FSE. Peso del gasto declarado sobre la programación vigente (euros) hasta 31 de diciembre de 2011

		Gasto programado (a)	Gasto declarado (b)	(b) / (a)
FSE	Convergencia	5.247.806.135	2.016.896.489	38,4%
	Competitividad	2.809.522.687	1.626.617.200	57,8%
<b>TOTAL</b>		<b>8.057.328.822</b>	<b>3.643.513.689</b>	<b>45,2%</b>



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea

## EARMARKING DE LISBOA

**Earmarking de Lisboa: destinar a objetivos de la Estrategia Renovada de Lisboa como mínimo el 60% del gasto en las regiones convergencia y el 75% en competitividad.**

España se comprometió con **69%** (convergencia y phasing out) y **75%** (competitividad y phasing in)

**Ejecución de los temas de Lisboa:** senda similar a la del total de fondos (38,3%), aunque se aprecia un mayor esfuerzo en las regiones competitividad (39,7%).



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea

# • CONCLUSIONES



- **Dificultad 1:** Tardía aprobación de los POs 2007-2013, retrasó el inicio de la ejecución
- **Dificultad 2:** Solapamiento con el cierre del periodo 2000-2006.
- **Dificultad 3:** Retrasos en el desarrollo de Fondos 2007 y FSE 2007
- **Dificultad 4:** Cambio en los requerimientos sobre gestión y control
- **Dificultad 5:** Por lo anterior, se han producido retrasos, disfuncionalidades, descertificaciones y suspensiones de pagos intermedios. La acumulación de controles ha dificultado la calidad o la eficiencia en la gestión.
- **Dificultad 6:** Dificultades de cofinanciación
- **Dificultad 7:** Proliferación de actuaciones con dificultades de ejecución, públicas y privadas
- **Dificultad 8:** Desactualización de la estrategia de los POs. Reenfocar la priorización de los objetivos previstos inicialmente, por ejemplo, apoyar la creación de empleo en lugar de la mejora de su calidad
- **Dificultad 9:** Para absorber recursos en los regímenes de ayudas a empresas, (sobre todo I+D+i, y PYMES).
- **Dificultad 10:** El cumplimiento por parte de los Estados miembros de los requisitos exigidos por la sentencia del Tribunal de Justicia Europeo sobre el caso Leipzig-Halle (marzo de 2011), ha retrasado las Decisiones de la Comisión de aprobación de grandes proyectos.

# MEDIDAS

- Presentación anticipada de solicitudes de Grandes Proyectos
- Inclusión de nuevos Grandes Proyectos en el PO Fondo Tecnológico, y en concreto en las regiones de Convergencia
- Uso de instrumentos financieros JEREMIE y JESSICA (art 44): Fondo T, Andalucía, Cataluña, CLM.
- Incremento de los anticipos del 5% al 7,5% → mayor liquidez para los beneficiarios para iniciar las operaciones.
- Reprogramación de los POs: incremento de las tasas de cofinanciación y para adaptar las dotaciones financieras a distintos TP. En línea con el proceso de reducción del déficit.
- Coordinación entre la AG y los OI y beneficiarios finales para anticiparse a los problemas de absorción de fondos y promover soluciones.
- Coordinación permanente entre las AG, AC y AP para anticiparse a posibles problemas de ejecución.

# CONCLUSIONES. SITUACIÓN

**Impacto negativo generalizado de la crisis sobre los objetivos y la estrategia prevista en el MERN 2007-2013.**

**Los PO se están desarrollando en un entorno socio-económico totalmente distinto en el que fueron inicialmente diseñados.**

**Peor evolución: la del mercado de trabajo.**

**También el sector empresarial: destrucción de empresas, especialmente autónomos y microempresas.**

**Para paliar los efectos de la crisis: nueva Estrategia de Política Económica → Programa de Estabilidad 2012-2015 y PNR 2012, 2013.**

# CONCLUSIONES. LECCIONES APRENDIDAS

- Agilizar el **desarrollo de los documentos de programación (AA y POs)**.
- **Simplificación:** a través de la aplicación del principio de proporcionalidad y de reducción de cargas administrativas.
- Planificación adecuada durante el **período de solapamiento** de 2007-2013 y 2014-2020.
- Diseño ágil de las **aplicaciones informáticas de gestión**.
- Evaluar adecuadamente los **sistemas de gestión y control** diseñados para mejorar su calidad, evitando debilidades que puedan conducir a irregularidades sistémicas.
- Potenciar el **uso de otras modalidades de cofinanciación**, por ejemplo instrumentos financieros o gasto privado.
- **Sistema de indicadores**
  - No muchos
  - Permitan medir los resultados de los programas
  - Una base común a nivel nacional y regional
  - Permitan evaluar los impactos y capturar los efectos de las intervenciones

# CONCLUSIONES. PUNTOS FUERTES

**Ritmo de ejecución financiera y retornos va acelerándose.**

**Alto nivel de compromiso de las Autoridades españolas y OI en el cumplimiento de los objetivos → UE2020**

**Adecuado funcionamiento del sistema de gestión, certificación y control.**

**Buena sintonía con los OI; experiencia y conocimiento.**

**Buen funcionamiento y consolidación de las aplicaciones de gestión.**

**Experiencias iniciadas en el campo de la evaluación de impacto, destacable de cara al próximo período de programación. Colaboraciones (IEF, INE)...**

**Adecuada implementación del principio de partenariado y la gobernanza multinivel → amplia participación en la gestión de los PO y en las redes temáticas.**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS



Unión Europea

# ¡Gracias!

*“A way of making Europe”*

<http://www.dgfc.sgpg.meh.es/>