



Bruselas, 10.3.2015  
COM(2015) 118 final

**INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO**

**Fondo de Solidaridad de la Unión Europea  
Informe Anual de 2013**

## ÍNDICE

1.	Introducción .....	3
2.	Solicitudes pendientes de 2012 .....	4
3.	Nuevas solicitudes recibidas en 2013 .....	5
4.	Financiación .....	9
5.	Seguimiento.....	10
6.	Cierres .....	11
7.	Propuesta de modificación del Reglamento (CE) nº 2012/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea, y conclusiones.....	13

## 1. INTRODUCCIÓN

El Reglamento (CE) nº 2012/2002, de 11 de noviembre de 2002, por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea, (en lo sucesivo, «el Reglamento») dispone que se presentará al Parlamento Europeo y al Consejo un informe sobre las actividades del Fondo durante el año anterior. Este informe presenta las actividades del Fondo de Solidaridad de la UE (en lo sucesivo, el «FSUE») durante el año 2013: la tramitación de las solicitudes nuevas y pendientes y la evaluación de los informes de ejecución con el fin de prepararlos para el cierre. Aborda también la propuesta de modificación del Reglamento presentada en el transcurso del año<sup>1</sup>.

En 2013, la Comisión recibió **ocho nuevas solicitudes** de ayuda del FSUE, lo que corresponde a un año medio en términos de nuevas solicitudes. Cuatro solicitudes se presentaron en enero y otras cuatro llegaron en julio y agosto. Tres se referían a las inundaciones que se produjeron en Eslovenia, Austria y Croacia en octubre y noviembre de 2012. Las solicitudes recibidas de Alemania, Austria, Chequia y Hungría se referían a las graves inundaciones de mayo y junio de 2013. La solicitud recibida de Portugal se refería a los ríos de barro y los corrimientos de tierra que se produjeron en la isla de Madeira en enero de 2013. La Comisión aceptó estas solicitudes, con excepción de las de Portugal y Hungría, y propuso movilizar el FSUE.

La Comisión finalizó también su evaluación de una solicitud de Rumanía pendiente desde 2012 relativa a la sequía y los incendios, para la cual propuso también la movilización del Fondo.

En términos financieros, durante 2013 la Comisión aprobó ayudas del FSUE por un total de 415,127 millones EUR; dichas ayudas se detallan en el capítulo 4, «Financiación». En total, pudieron pagarse 14,321 millones EUR de ayuda por las inundaciones de Eslovenia y Austria de 2012.

En los anexos 1 a 3, se presentan los umbrales de intervención aplicables para la movilización del Fondo en 2013, un resumen de las solicitudes recibidas y una lista completa de las solicitudes tramitadas desde 2002.

---

<sup>1</sup> Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que modifica el Reglamento (CE) nº 2012/2002 del Consejo, por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea, COM(2013) 522 final, de 25 de julio de 2013.

## 2. SOLICITUDES PENDIENTES DE 2012

### Rumanía (sequía e incendios)

Durante el verano de 2012, grandes zonas de Rumanía registraron escasísimas precipitaciones y repetidas oleadas de temperaturas extremadamente altas, lo que condujo a una sequía con importantes pérdidas de cosechas y a numerosos incendios de vegetación y forestales, escasez de agua para la población, y los consiguientes problemas relativos al suministro de agua y la producción de energía hidráulica. Así pues, las autoridades rumanas presentaron una solicitud de intervención del FSUE el 2 de noviembre de 2012.

En los casos de sequía, la disposición del Reglamento según la cual las solicitudes deben presentarse en un plazo de diez semanas desde la aparición de los primeros daños no puede aplicarse razonablemente. Por lo tanto, la Comisión ha aplicado el mismo principio que estableció cuando evaluó la primera solicitud comparable de ayuda al FSUE, a saber, la de la sequía de Chipre en 2008. En consecuencia, la fecha en la que se estimó que la sequía había alcanzado su punto álgido debe considerarse la fecha de inicio del plazo para la solicitud de diez semanas. En Rumanía, períodos prolongados caracterizados por escasas precipitaciones, temperaturas altas y numerosos incendios durante varios meses, provocaron una grave sequía que ha afectado a unos 2,764 millones de hectáreas en treinta y cinco de los cuarenta y un distritos rumanos, culminando el 25 de agosto de 2012 con el desencadenamiento de grandes incendios forestales y de vegetación. Por consiguiente, la Comisión consideró que debía aceptarse el 25 de agosto de 2012 como la fecha de inicio de la catástrofe grave. La solicitud presentada a la Comisión el 2 de noviembre de 2012 se ajustaba a los plazos.

En su solicitud inicial, las autoridades rumanas estimaron los daños totales directos en más de 1 900 millones EUR, lo que representa el 263 % del umbral de intervención del FSUE para catástrofes graves de 735,487 millones EUR aplicable a Rumanía en 2012 (es decir, el 0,6 % de la RNB basada en datos de 2010). Además, esta cifra incluía daños agrícolas que se habían producido antes de la fecha de inicio establecida y que no pueden incluirse en el importe total de los daños. La Comisión solicitó a Rumanía que revisara su evaluación de los daños. Los daños totales revisados presentados por Rumanía, menos otros costes indirectos no subvencionables, ascendieron a 806,7 millones EUR. Más del 99 % de los daños estimados se referían a la agricultura y la silvicultura privadas y no pueden optar a la ayuda del FSUE, dado que no están cubiertos por los tipos de operaciones de emergencia subvencionables en virtud del artículo 3, apartado 2, del Reglamento. El coste de las operaciones subvencionables en virtud del artículo 3, apartado 2, ascendió, por lo tanto, a 2,476 millones EUR (es decir, costes de las operaciones de emergencia de los servicios de rescate, en particular lucha contra incendios y transporte de agua, así como operaciones de rehabilitación de las infraestructuras hidráulicas). Dado que la ayuda del FSUE no puede superar el coste total de las operaciones subvencionables, el 3 de octubre de 2013, la Comisión propuso movilizar el Fondo por una cantidad de 2,476 millones EUR, que cubre el coste de dichas operaciones. Tras la conclusión del procedimiento presupuestario en el Consejo y el Parlamento Europeo, y la celebración del acuerdo de ejecución entre la Comisión y Rumanía, el 10 de marzo de 2014 se pagó la contribución del FSUE.

### 3. NUEVAS SOLICITUDES RECIBIDAS EN 2013

#### **Inundaciones en Eslovenia, Austria y Croacia (tres asuntos)**

A finales de octubre y principios de noviembre de 2012, las fuertes precipitaciones en Europa sudoriental provocaron el desbordamiento de los ríos e inundaciones en amplias zonas de los ríos Sava, Kupa, Mura y Drava en Eslovenia y en las cuencas de los ríos Mura, Drava y Lavant en Austria, así como en el territorio de Croacia.

En consecuencia, estos tres países presentaron solicitudes de ayuda al FSUE. Eslovenia presentó una solicitud por catástrofe grave, mientras que las solicitudes de Croacia y Austria se basaban en la disposición de «país vecino afectado», por la que un país afectado por la misma catástrofe que ha ocurrido en un país vecino puede beneficiarse excepcionalmente de la ayuda financiera del FSUE.

- 1) **Eslovenia:** La solicitud se recibió el 2 de enero de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 28 de octubre de 2012. Los daños directos totales se estimaron en 359,535 millones EUR y eran en particular daños importantes en la agricultura, la silvicultura, las infraestructuras de carreteras locales y los cursos de agua. Más de dos mil quinientos hogares e instalaciones administrativas y económicas, así como diez escuelas, sufrieron daños. Dicho importe representaba el 1,008 % de la RNB de Eslovenia y superaba con mucho el umbral de intervención del FSUE para catástrofes graves de 214,021 millones EUR aplicable Eslovenia en 2103 (es decir, el 0,6 % de la RNB basada en datos de 2011). El 30 de abril de 2013, la Comisión propuso, por lo tanto, movilizar una ayuda financiera de 14,081 millones EUR. Tras la conclusión del procedimiento presupuestario en el Consejo y el Parlamento Europeo, y la celebración del acuerdo de ejecución entre la Comisión y Eslovenia, el 19 de noviembre de 2013 se pagó la contribución financiera.
- 2) **Austria:** La catástrofe de Eslovenia afectó también a Austria, aunque de manera muy limitada. La ciudad de Lavamünd, situada en la inmediata confluencia de los ríos Drava (Drau) y Lavant en la frontera austríaca con Eslovenia, se inundó y el agua, que alcanzó los dos metros, dañó edificios públicos, viviendas privadas, empresas e infraestructuras locales.

La solicitud se presentó el 11 de enero de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 5 de noviembre de 2012. El 28 de febrero de 2013 se recibió información actualizada. Los daños directos totales provocados por la catástrofe se elevaron a 9,6 millones EUR. Este importe representa solamente una pequeña parte del importante umbral de intervención del FSUE para catástrofes graves de 1 798 millones EUR (es decir, el 0,6 de la RNB de Austria en 2011). Sin embargo, dado que las inundaciones de Lavamünd tenían el mismo origen que la catástrofe grave de Eslovenia, las autoridades austríacas presentaron su solicitud en virtud de la disposición denominada de «país vecino afectado». A pesar de los daños limitados, que representaron solamente el 0,53 % del umbral de intervención, pudo movilizarse el FSUE. La contribución financiera del Fondo, que ascendía a 240 000 EUR, se pagó el 19 de noviembre de 2013.

- 3) **Croacia:** Croacia, que en el momento de la catástrofe entraba dentro del ámbito de aplicación del FSUE como país cuya adhesión a la UE estaba en

proceso de negociación, presentó su solicitud el 3 de enero de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 26 de octubre de 2012. Croacia comunicó que infraestructuras importantes y propiedades públicas y privadas habían sufrido daños en nueve condados; en cuatro de ellos, la catástrofe afectó gravemente a la economía local y a las condiciones de vida de unos 795 000 habitantes. La catástrofe se hizo notar en particular en la agricultura y la silvicultura, instalaciones industriales y comerciales, viviendas privadas, diques, puentes y muelles de la costa croata. Varios centenares de viviendas privadas se inundaron y hubo que evacuar a sus habitantes. En los otros cinco condados, las medidas adoptadas por Hrvatske vode (Departamento de Aguas de Croacia) evitaron los daños de la propiedad privada.

Las autoridades croatas estimaron los daños directos totales en más de 11,463 millones EUR. Dado que este importe era claramente inferior al umbral de intervención del FSUE para catástrofes graves de 259,805 millones EUR (es decir, el 0,6 % de la RNB basada en datos de 2011), la catástrofe no podía considerarse una «catástrofe natural grave». Sin embargo, al igual que Austria, Croacia invocó la disposición de «país vecino afectado», que la Comisión aceptó. La contribución financiera del Fondo, que ascendía a 286 587 EUR, se pagó el 15 de enero de 2014.

### **Inundaciones en Europa central (cuatro asuntos)**

En mayo y junio de 2013, Europa central se vio afectada por una situación meteorológica muy similar a la que condujo a la inundación del siglo en 2002, y posteriormente a la creación del FSUE. En este caso también fueron Alemania, Austria y Chequia los países afectados por inundaciones extremas. Hungría también se vio afectada, aunque de manera mucho más limitada. A pesar del nivel alcanzado por las aguas, los daños globales, si bien muy elevados, resultaron inferiores a los de 2002, en particular en Austria y Chequia, especialmente gracias a la eficacia de la protección contra las inundaciones y las medidas de control adoptadas a partir de 2002.

A raíz de estos hechos, Alemania presentó una solicitud de ayuda financiera al FSUE con arreglo al criterio de catástrofe grave, mientras que las solicitudes de Austria y Chequia se basaron en la disposición denominada de «país vecino afectado». Hungría presentó su solicitud con arreglo al criterio de «catástrofe regional extraordinaria».

- 1) **Alemania:** La solicitud se recibió el 24 de julio de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 18 de mayo de 2013. En grandes zonas de Alemania se registraron precipitaciones muy intensas y los niveles de agua de muchos ríos alcanzaron máximos históricos. Las inundaciones fueron más extensas y graves que las de agosto de 2002 y las inundaciones sin precedentes de julio de 1954. En total, las inundaciones afectaron a doce Estados federados alemanes, ocho personas murieron y al menos ciento veintiocho sufrieron lesiones. Se evacuó a cien mil personas de las zonas implicadas y la catástrofe afectó a más de seiscientos mil personas. Treinta y dos mil casas sufrieron daños o quedaron completamente destruidas y se notificaron graves daños en las infraestructuras públicas.

Las autoridades alemanas estimaron los daños directos totales en más de 8 153 millones EUR. Como este importe era muy superior al umbral de intervención

del FSUE de 3 679 millones EUR aplicable a Alemania en 2013 (3 000 millones EUR a precios de 2002), la catástrofe se consideró una «catástrofe natural grave». El 3 de octubre de 2013, la Comisión propuso movilizar una ayuda financiera de 360,454 millones EUR. El correspondiente presupuesto rectificativo (que cubre también los asuntos de Austria y Chequia descritos a continuación) fue aprobado por el Consejo y el Parlamento Europeo el 20 de noviembre de 2013, pero establecía que una gran parte de los créditos necesarios solo estaría disponible en 2014. En consecuencia, la contribución del FSUE se pagó el 19 de marzo de 2014 tras la celebración del acuerdo de ejecución entre la Comisión y Alemania

- 2) **Austria:** La Comisión recibió la solicitud el 6 de agosto de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 30 de mayo de 2013. Las inundaciones afectaron a siete de los nueve Estados federados austríacos, en particular Vorarlberg, Tirol, Salzburgo, Alta Austria y Baja Austria, con una población de unos 4,6 millones de personas. En algunas cuencas fluviales (Saalach, Salzach, Inn y alto Danubio), los niveles de agua alcanzaron máximos sin precedentes en quinientos años. Ello provocó grandes daños en las infraestructuras, en particular en las infraestructuras de protección a lo largo de los ríos, en el transporte y en los sectores del agua y las aguas residuales. Viviendas y propiedades privadas resultaron dañadas o destruidas y se perdieron cosechas debido a la inundación de más de veintidós mil hectáreas de terrenos agrícolas. Más de trescientas empresas sufrieron daños directos, en particular en el importantísimo sector turístico.

Los daños directos totales se estimaron en 866,462 millones EUR, lo que representa el 48 % del umbral de intervención para catástrofes graves de 1 798 millones EUR (es decir, el 0,6 % de la RNB de Austria), por lo que la catástrofe no podía considerarse «grave». Como la catástrofe grave ocurrida en Alemania fue causada por el mismo fenómeno meteorológico, la solicitud austríaca se aceptó con arreglo a la disposición de «país vecino afectado» prevista en el Reglamento. El 3 de octubre de 2013, la Comisión decidió conceder una ayuda financiera de 21,662 millones EUR a Austria. La contribución financiera del Fondo se pagó el 14 de febrero de 2014.

- 3) **Chequia:** La Comisión recibió la solicitud el 8 de agosto de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 2 de junio de 2013. Chequia se vio afectada por lluvias torrenciales, que provocaron inundaciones de las que ocurren cada cincuenta años, especialmente en las cuencas hidrográficas de los ríos Berounka, Moldava y Elba, y que afectaron especialmente a las regiones del sur de Bohemia, Plzeň, Bohemia Central, Hradec Králové, Liberec, Ústí y la ciudad de Praga, que representan aproximadamente el 54 % del territorio de Chequia, y afectaron directamente a más de un tercio de la población del país. Un total de quince personas perdieron la vida y veintitrés mil tuvieron que ser evacuadas. Las inundaciones dañaron o destruyeron en particular infraestructuras de transporte (ferrocarril, carreteras y puentes, etc.), redes de telecomunicaciones, sistemas de suministro de agua y de aguas residuales, así como redes de electricidad y gas. Más de siete mil viviendas privadas resultaron dañadas. Los servicios sanitarios y sociales, las empresas y el sector agrícola y forestal también sufrieron grandes daños.

Los daños directos totales se estimaron en 637,131 millones EUR. Este importe representó el 73 % del umbral de intervención de 871,618 millones EUR (es decir, el 0,6 de la RNB de Chequia), por lo que la catástrofe no podía considerarse «grave». Sin embargo, como en el caso de Austria, las inundaciones checas tenían la misma causa meteorológica que la catástrofe grave de Alemania. La solicitud se basó, por lo tanto, en la disposición denominada de «país vecino afectado». El 3 de octubre de 2013, la Comisión decidió conceder a Chequia una ayuda financiera de 15,928 millones EUR. Tras la adopción del correspondiente presupuesto rectificativo por parte del Consejo y el Parlamento Europeo y la celebración del acuerdo de ejecución entre la Comisión y Chequia, el 19 de marzo de 2014 se pagó la contribución del FSUE.

- 4) **Hungría:** La grave oleada de inundaciones en el Danubio y sus afluentes aguas arriba en Alemania y Austria llegó a Hungría el 4 de junio y finalizó el 14 de junio de 2013. La zona más afectada se concentró en Hungría Central y Budapest y sus alrededores, donde sufrieron daños las infraestructuras, en particular en el sector del transporte, los sistemas de suministro de agua y de aguas residuales, la sanidad, la educación, las telecomunicaciones, las viviendas privadas y las empresas. Se inundaron unas dos mil quinientas hectáreas de terrenos agrícolas, lo que hizo que se perdieran cosechas. Pudieron evitarse daños mayores gracias a las operaciones de emergencia muy intensas. La Comisión recibió la solicitud de Hungría el 13 de agosto de 2013, en el plazo de diez semanas después de los primeros daños registrados el 4 de junio de 2013.

Hungría estimó los daños directos totales en 27,951 millones EUR. Este importe representaba menos del 5 % del umbral de intervención del FSUE para catástrofes graves de 569,258 millones EUR (es decir, el 0,6 % de la RNB de Hungría), por lo que la catástrofe no se consideró ni mucho menos «grave». El «criterio de país vecino afectado» no podía aplicarse porque ninguno de los vecinos de Hungría se vio afectado por una catástrofe grave debido a las inundaciones. Por lo tanto, la solicitud se presentó con arreglo a los criterios establecidos para las denominadas «catástrofes regionales extraordinarias». Sin embargo, la evaluación de la Comisión concluyó que la solicitud de Hungría no se ajustaba a los criterios excepcionales establecidos en el Reglamento para definir las catástrofes regionales, ya que no facilitaba pruebas de que hubiera repercusiones graves y duraderas para las condiciones de vida de la población y la estabilidad económica de la región afectada. Por consiguiente, el 3 de octubre de 2013, la Comisión decidió no aceptar la solicitud, ya que la catástrofe no podía considerarse extraordinaria en el sentido del Reglamento. Se informó debidamente a las autoridades húngaras.

### **Inundaciones y corrimientos de Tierras en Madeira (Portugal)**

El 4 y 5 de noviembre de 2012, precipitaciones inusuales en Portugal, en la Región Autónoma de Madeira, dieron lugar a corrimientos de tierras e inundaciones que dañaron las infraestructuras públicas, las propiedades privadas y los terrenos agrícolas. Como resultado de ello, Portugal presentó una solicitud de ayuda financiera del FSUE que se recibió en la Comisión el 14 de enero de 2013, en el plazo establecido de diez semanas.

Portugal comunicó que se habían producido daños directos totales por valor de 25,7 millones EUR, lo que representaba solamente el 2,5 % del umbral de intervención para catástrofes graves de 987,376 millones EUR (es decir, el 0,6 % de la RNB). En consecuencia, la solicitud se presentó con arreglo a los criterios establecidos para las denominadas «catástrofes regionales extraordinarias». Teniendo en cuenta el impacto limitado de la catástrofe en la población y la estabilidad económica de Madeira y a pesar del estatuto de región ultraperiférica de Madeira, la Comisión concluyó que la solicitud no se ajustaba a los criterios excepcionales establecidos en el Reglamento para definir las catástrofes regionales. El 22 de abril de 2013, la Comisión decidió no aceptar la solicitud, ya que la catástrofe no podía considerarse extraordinaria en el sentido del Reglamento. Se informó debidamente a las autoridades portuguesas.

Cuando se moviliza una contribución financiera del Fondo, el importe total debe utilizarse en un plazo de doce meses a partir de la fecha en que lo desembolsó la Comisión. La contribución financiera solamente puede utilizarse para operaciones urgentes de primera necesidad y recuperación, tal como se definen en el artículo 3 del Reglamento.

#### 4. FINANCIACIÓN

En 2013, la autoridad presupuestaria aprobó contribuciones financieras del Fondo para **siete asuntos** con respecto a los cuales se presentaron solicitudes en 2012 y 2013.

El correspondiente anteproyecto de presupuesto rectificativo nº 5 para el año 2013 con respecto a las solicitudes recibidas en 2013 de Eslovenia, Austria y Croacia (inundaciones de octubre y noviembre de 2012) se aprobó definitivamente el 11 de septiembre de 2013<sup>2</sup>. Tras la adopción de las decisiones de subvención y la celebración de los acuerdos de ejecución, los pagos para Eslovenia y Austria se realizaron el 19 de noviembre de 2013. En el caso de Croacia, el pago se realizó el 15 de enero de 2014.

El proyecto de presupuesto rectificativo nº 9 para el ejercicio 2013 incluía las ayudas por las inundaciones catastróficas de Alemania, Austria y Chequia en mayo y junio de 2013 y la solicitud de Rumanía relacionada con la sequía y los incendios de 2012<sup>3</sup>. Hasta 2014 no se pusieron a disposición 150 millones EUR en créditos de pago (de un total de 400,5 millones EUR). En los cuatro asuntos, los pagos se realizaron tras prorrogar los créditos presupuestarios en 2014

<b>Subvenciones del Fondo de Solidaridad: presupuesto aprobado en 2013</b>			
<b>Estado beneficiario</b>	<b>Catástrofe</b>	<b>Categoría</b>	<b>Importe (EUR)</b>
Eslovenia	Inundaciones en 2012	Grave	14 081 355
Austria	Inundaciones en 2012	País vecino afectado	240 000

<sup>2</sup> El presupuesto rectificativo nº 5 para el ejercicio 2013 incluye la movilización del Fondo de Solidaridad de la UE por un importe de 14 607 942 EUR en créditos de compromiso y pago relacionados con las inundaciones de Eslovenia, Croacia y Austria en el otoño de 2012. DO L 327 de 6.12.2013.

<sup>3</sup> El proyecto de presupuesto rectificativo nº 9 para el año 2013 incluye la movilización del Fondo de Solidaridad de la UE por un importe de 400,5 millones EUR en créditos de compromiso y de 250 millones EUR en créditos de pago. Fue propuesto por la Comisión el 3 de octubre de 2013 [COM(2013) 691], modificado por el Consejo el 30 de octubre de 2013 y aprobado por el Parlamento Europeo el 20 de noviembre de 2013. DO L 49 de 19.2.2014.

Croacia	Inundaciones en 2012	País vecino afectado	286 587
Alemania	Inundaciones en 2013	Grave	360 453 575
Austria	Inundaciones en 2013	País vecino afectado	21 661 550
Chequia	Inundaciones en 2013	País vecino afectado	15 928 275
Rumanía	Sequía e incendios en 2012	Grave	2 475 689
<b>TOTAL</b>			<b>415 127 031</b>

## 5. SEGUIMIENTO

En 2013, la Comisión realizó visitas de seguimiento a tres países beneficiarios para hablar de los sistemas de ejecución existentes y responder a preguntas específicas de las autoridades responsables de la ejecución.

- El 5 de febrero de 2013 se visitó Lorca (**España**) en relación con la contribución financiera de 21,071 millones EUR recibida tras el seísmo que afectó a esta ciudad el 11 de mayo de 2011.
- El 23 de abril de 2013 se visitó Génova (**Italia**) en relación con la contribución financiera de 18,062 millones EUR recibida tras las inundaciones de Liguria y Toscana en 2011.
- El 5 de junio de 2013 se visitó Bolonia (**Italia**) en relación con la contribución financiera de 670,192 millones EUR recibida tras los seísmos devastadores que afectaron a Emilia-Romaña, Lombardía y el Véneto el 20 de mayo de 2012.

Las tres visitas proporcionaron una garantía razonable de que las autoridades pertinentes ejecutaban las ayudas y los controles de una manera correcta y transparente y de conformidad con las normas impuestas por el Reglamento, la decisión de subvención respectiva y el acuerdo de ejecución. Tras la recepción de los informes finales, la Comisión realizará otros análisis y tomará en su caso las medidas apropiadas.

## 6. CIERRES

En el artículo 8, apartado 2, del Reglamento se establece que, a más tardar seis meses después de finalizar el plazo de un año a partir de la fecha de desembolso de la contribución financiera, el Estado beneficiario presentará un informe sobre la ejecución financiera de dicha contribución (el «informe de ejecución») con una declaración en la que se justifiquen los gastos (la «declaración de validez»). Una vez finalizado este procedimiento, la Comisión dará por terminada la intervención del Fondo.

En consecuencia, durante 2013, se cerraron cuatro asuntos:

- 1) **Alemania, tormenta Kyrill en 2007:** La contribución financiera del Fondo ascendía a 166,91 millones EUR. El 9 de julio de 2009, Alemania presentó su informe de ejecución, que incluía quince declaraciones de validez elaboradas por los Estados federados afectados por la tormenta. La auditoría de la Comisión requirió más información de las autoridades alemanas. Esta información se presentó en mayo de 2012. Alemania declaró que un importe de 9 778,59 EUR había sido cubierto más tarde por un tercero. El Reglamento

establece que los importes cubiertos por un tercero deben devolverse a la Comisión. La Comisión recuperó este importe en abril de 2013 y el asunto se cerró en mayo de 2013.

- 2) **Francia, tormenta Klaus en 2009:** La contribución financiera del Fondo ascendía a 109,38 millones EUR. El informe de ejecución de Francia se recibió el 31 de agosto de 2011. A raíz de una auditoría interna de las autoridades francesas, el importe de los gastos no subvencionables declarado ascendía de 1,105 millones EUR. Este importe se corrigió posteriormente quedando en 1,066 millones EUR. Además, la evaluación de la Comisión mostró que debía solicitarse a Francia más información sobre la declaración de validez. En agosto de 2013, la Dirección General de Presupuestos de la Comisión inició un procedimiento de compensación del importe de 1,066 millones EUR con un pago del Fondo Europeo de Desarrollo Regional para Francia. Francia no puso objeciones y la compensación se ejecutó el 21 de agosto de 2013. El asunto quedó cerrado.
- 3) **Grecia, inundaciones de Evros en 2006:** La contribución financiera del Fondo ascendía a 9,31 millones EUR. El informe de ejecución de Grecia se recibió en la Comisión en julio de 2009. En abril de 2010 y en junio de 2012, debió solicitarse a Grecia información adicional. Grecia envió sus respuestas finales en abril de 2013, lo que permitió solucionar todas las cuestiones abiertas relativas a la declaración de validez. El asunto se cerró en noviembre de 2013.
- 4) **Italia, seísmo de Abruzzos en 2009:** La contribución financiera ascendía a 493,77 millones EUR. La Comisión recibió el informe de ejecución en enero de 2011. Italia notificó un gasto subvencionable de 919,98 millones EUR, que superaba la contribución del FSUE en 426,12 millones EUR. Dada la envergadura de la contribución financiera, la Comisión auditó este asunto, que también fue objeto de una auditoría de gestión del Tribunal de Cuentas Europeo. El informe definitivo de la auditoría de gestión del Tribunal de Cuentas de la Unión Europea se publicó en febrero de 2013 (Informe Especial nº 24/2012). El informe final de auditoría de la Comisión se envió a Italia en mayo de 2013. A raíz de la auditoría de la Comisión se detectaron gastos no subvencionables. Italia pudo excluir jurídicamente el gasto irregular del gasto declarado y justificar aún una cuantía de gastos regulares suficiente para cubrir la totalidad de la contribución financiera del FSUE. Como consecuencia de ello, los resultados constatados no tuvieron un impacto financiero en el presupuesto de la UE y no se exigió la devolución de fondos de la UE. El asunto se cerró el 27 de noviembre de 2013.

En 2013, la Comisión recibió nueve nuevos informes de ejecución sobre asuntos relacionados con las inundaciones de 2010: de Eslovaquia, Polonia, Chequia, Hungría, Croacia, Rumanía y Eslovenia. Croacia y Chequia presentaron sus informes sobre catástrofes que habían ocurrido en la primavera y en el otoño de 2010. Además, la Comisión recibió un informe de Italia relacionado con las inundaciones del Véneto en 2011. Al final del período cubierto por el presente informe anual todavía se estaban evaluando estos informes de ejecución.

**7. PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL REGLAMENTO (CE) Nº 2012/2002 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, POR EL QUE SE CREA EL FONDO DE SOLIDARIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA, Y CONCLUSIONES**

Como en años anteriores, solo una pequeña parte de las solicitudes de ayuda recibidas se referían a catástrofes graves (dos de un total de ocho), mientras que las otras seis se referían todas a catástrofes regionales extraordinarias o se basaban en la disposición de «país vecino afectado». Al igual que años anteriores, la evaluación de si las solicitudes relacionadas con catástrofes regionales cumplían los criterios excepcionales establecidos en el Reglamento para definir esas catástrofes resultó difícil y exigió mucho tiempo.

En conjunto, la ejecución del Fondo de Solidaridad en 2013 confirma, como la experiencia de años anteriores, el punto de vista de la Comisión de que puede conseguirse que el Fondo funcione mucho mejor, aumentando en concreto su capacidad de respuesta, si se ajusta un número limitado de disposiciones del Reglamento, al tiempo que se mantiene el fundamento y el carácter del Fondo sin tocar las cuestiones de financiación y el volumen de gasto permitido.

En consecuencia, sobre la base de su Comunicación de 2011 *El futuro del Fondo de Solidaridad de la Unión Europea*<sup>4</sup>, la Comisión presentó a mediados de 2013 una propuesta legislativa por la que se modifica el Reglamento<sup>5</sup>. Esta propuesta incluía en particular elementos cuyo objetivo es mejorar la capacidad de respuesta del Fondo y hacer más fácil su utilización con criterios más claros sobre quién puede beneficiarse de él, simplificar las normas existentes para que la ayuda pueda pagarse más rápidamente que antes, introducir la posibilidad de efectuar pagos anticipados, explicar más claramente quién y qué pueden optar a la ayuda del Fondo, en particular en el caso de las catástrofes regionales, y centrarse en estrategias de prevención y gestión del riesgo de catástrofes para los Estados miembros, incluida la plena aplicación de la legislación pertinente de la Unión sobre prevención y gestión del riesgo de catástrofes y el uso de la financiación disponible de la Unión para inversiones pertinentes.

Las deliberaciones sobre la propuesta se iniciaron a finales de noviembre en el Parlamento Europeo y en diciembre en el Consejo bajo la Presidencia Lituana. Las negociaciones concluyeron en 2014 bajo la Presidencia Griega. El Reglamento (UE) nº 661/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, que modifica el Reglamento (CE) nº 2012/2002 del Consejo, por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea, entró en vigor el 28 de junio de 2014. Los resultados se presentarán en el informe anual de 2014.

---

<sup>4</sup> COM(2011) 613 final.

<sup>5</sup> COM(2013) 522.



Bruselas, 10.3.2015  
COM(2015) 118 final

ANNEXES 1 to 3

**ANEXOS**

*del*

**INFORME DE LA COMISIÓN**

**Fondo de Solidaridad de la Unión Europea  
Informe Anual de 2013**

## ANEXO I. FONDO DE SOLIDARIDAD DE LA UE: UMBRALES DE INTERVENCIÓN PARA CATÁSTROFES GRAVES APLICABLES EN 2013

(basados en las cifras de Eurostat de 2011 sobre la renta nacional bruta)

Para la movilización del Fondo de Solidaridad se aplican umbrales de intervención específicos por país definidos del siguiente modo: los daños directos totales deben superar el 0,6 % de la RNB o 3 000 millones EUR a precios de 2002 basados en datos armonizados de Eurostat. De estos valores se aplica el que sea inferior.

(millones EUR)

	País	RNB de 2011* <sup>1</sup>	0,6 % de la RNB*	Catástrofe grave umbral de intervención 2013*
AT	ÖSTERREICH	299 685	1 798,112	1 798,112
BE	BELGIË/BELGIQUE	373 893	2 243,358	2 243,358
BG	BULGARIA	37 475	224,850	224,850
CY	KYPROS	17 932	107,591	107,591
CZ	ČESKÁ REPUBLIKA	145 270	871,618	871,618
DE	DEUTSCHLAND	2 640 910	15 845,460	<b>3 678,755**</b>
DK	DANMARK	246 267	1 477,602	1 477,602
EE	EESTI	15 120	90,719	90,719
EL	ELLADA	202 482	1 214,894	1 214,894
ES	ESPAÑA	1 041 900	6 251,400	<b>3 678,755**</b>
FI	SUOMI/FINLAND	190 393	1 142,358	1 142,358
FR	FRANCE	2 034 214	12 205,284	<b>3 678,755**</b>
HR	HRVATSKA	43 301	259,805	259,805
HU	MAGYARORSZÁG	94 876	569,258	569,258
IE	ÉIRE/IRELAND	128 301	769,804	769,804
IS	ISLANDIA	8 566	51,396	51,396
IT	ITALIA	1 567 632	9 405,793	<b>3 678,755**</b>
LT	LIETUVA	29 666	177,998	177,998
LU	LUXEMBOURG (G.D.)	30 773	184,639	184,639
LV	LATVIJA	20 319	121,912	121,912
ME	MONTENEGRO <sup>2</sup>	3 234	19 405	19 405
MT	MALTA	6 136	36,813	36,813
NL	NEDERLAND	607 180	3 643,080	3 643,080
PL	POLSKA	354 282	2 125,691	2 125,691
PT	PORTUGAL	164 563	987,376	987,376
RO	ROMÂNIA	129 607	777,644	777,644
SE	SVERIGE	397 634	2 385,806	2 385,806
SI	SLOVENIJA	35 670	214,021	214,021
SK	SLOVENSKO	67 587	405,524	405,524
TR	TÜRKIYE	416 062	2 496,370	2 496,370
UK	UNITED KINGDOM	1 773 819	10 642,914	<b>3 678,755**</b>

\* Cifras redondeadas

\*\* ~ 3 000 millones de euros a precios de 2002

<sup>1</sup> Fuente: Eurostat

<sup>2</sup> Fuente: Las cifras de la RNB de Montenegro no están disponibles; en su lugar, se utilizan cifras de la RNB basadas en la base de datos AMECO (Base de datos macroeconómicos anuales de la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros / DG ECFIN).

**ANEXO II. FONDO DE SOLIDARIDAD DE LA UE: SOLICITUDES PENDIENTES DE 2012 Y NUEVAS SOLICITUDES RECIBIDAS EN 2013**

<b>Año</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>							
<b>País solicitante</b>	<b>RO</b>	<b>SI</b>	<b>HR</b>	<b>AT</b>	<b>PT</b>	<b>DE</b>	<b>AT</b>	<b>CZ</b>	<b>HU</b>
<b>Nombre y naturaleza de la catástrofe</b>	<b>Sequía e incendios en 2012</b>	<b>Inundaciones en 2012</b>	<b>Inundaciones en 2012</b>	<b>Inundaciones en Lavamünd en 2012</b>	<b>Inundaciones repentinas en Madeira en 2012</b>	<b>Inundaciones en 2013</b>	<b>Inundaciones en 2013</b>	<b>Inundaciones en 2013</b>	<b>Inundaciones en 2013</b>
<b>Fecha de los primeros daños</b>	25.8.2012	28.10.2012	26.10.2012	5.11.2012	5.11.2012	18.5.2013	30.5.2013	2.6.2013	4.6.2013
<b>Fecha de solicitud</b>	3.11.2012	6.1.2013	4.1.2013	14.1.2013	14.1.2013	27.7.2013	8.8.2013	11.8.2013	13.8.2013
<b>Fecha de solicitud (recepción en la Comisión)</b>	2.11.2012	2.1.2013	3.1.2013	11.1.2013	14.1.2013	24.7.2013	6.8.2013	8.8.2013	13.8.2013
<b>Fecha en que se dispuso de información completa</b>	30.5.2013	~	~	28.2.2013	~	~	28.2.2013	~	~
<b>Umbral de intervención para catástrofes graves (millones EUR)</b>	735,487	214,021	259,805	1 798,112	987,376	3 678,755	1 798,112	871,618	569,258
<b>Daños directos totales aceptados por la Comisión (millones EUR)</b>	806,72	359,535	11,463	9,600	25,700	8 153,500	866,462	637,131	27,951
<b>Categoría</b>	<b>grave</b>	<b>grave</b>	país vecino afectado	país vecino afectado	regional	<b>grave</b>	país vecino afectado	país vecino afectado	regional
<b>Umbral de intervención / daños</b>	109,69 %	167,99 %	4,41 %	0,53 %	2,60 %	221,64 %	48,19 %	73,10 %	4,91 %
<b>Coste de las operaciones subvencionables (millones EUR)</b>	2,476	249,608	4,489	1,600	19,815	3 289,400	350,334	416,368	19,070

<b>Costes subvencionables / daños totales</b>	0,31 %	69,43 %	39,16 %	16,67 %	77,10 %	40,34 %	40,43 %	65,35 %	68,23 %
<b>Ayuda / costes subvencionables</b>	100 %	5,64 %	6,38 %	15,00 %	~	10,96 %	6,18 %	3,83 %	~
<b>Porcentaje de la ayuda (% del daño total)</b>	0,31 %	3,92 %	2,50 %	2,50 %	~	4,42 %	2,50 %	2,50 %	~
<b>Fecha de la decisión de subvención</b>	9.12.2013	4.10.2013	3.10.2013	4.10.2013	denegada	9.12.2013	9.12.2013	9.12.2013	denegada
<b>Fecha del acuerdo de ejecución (adoptado)</b>	30.1.2014	15.10.2013	15.10.2013	15.10.2013	~	7.2.2014	22.1.2014	15.1.2014	~
<b>Ayuda concedida (EUR)</b>	<b>2 475 689</b>	<b>14 081 355</b>	<b>286 587</b>	<b>240 000</b>	~	<b>360 453 575</b>	<b>21 661 550</b>	<b>15 928 275</b>	~

**ANEXO III. SOLICITUDES PRESENTADAS AL FONDO DE SOLIDARIDAD DE LA UE DESDE 2002**

<b>Año</b>	<b>País</b>		<b>Naturaleza de la catástrofe</b>	<b>Daños (millones EUR)</b>	<b>Categoría</b>	<b>Ayuda concedida (millones EUR)</b>
<b>2002</b>	1	AT	Inundaciones	2 900	<b>grave</b>	134
	2	CZ	Inundaciones	2 300	<b>grave</b>	129
	3	FR	Inundaciones (Le Gard)	835	regional	21
	4	DE	Inundaciones	9 100	<b>grave</b>	444
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2002</b>						<b>728</b>
<b>2003</b>	1	ES	Vertido de combustible (Prestige)	436	regional	8,626
	2	IT	Seísmo (Molise/Apulia)	1 558	regional	30,826
	3	IT	Erupción volcánica (Etna)	894	regional	16,798
	4	IT	Inundaciones (norte de Italia)	(1 900)	(grave)	Denegada
	5	GR	Condiciones invernales rigurosas	(no está claro)	(grave / no está claro)	Denegada
	6	PT	Incendios forestales	1 228	<b>grave</b>	48,539
	7	FR	Incendios forestales (sur de Francia)	531	(regional)	Denegada
	8	ES	Incendios forestales (frontera portuguesa)	53	país vecino afectado	1,331
	9	MT	Inundaciones	30	<b>grave</b>	0,961
	10	IT	Inundaciones (Friul-Venecia Julia)	(525)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2003</b>						<b>107,081</b>
<b>2004</b>	1	FR	Inundaciones (delta del Ródano)	785	regional	19,625
	2	ES	Inundaciones (Málaga)	(73)	(regional)	Denegada
	3-9	ES	Incendios forestales (siete solicitudes)	(480)	(regional)	Denegadas las siete
	10	SK	Inundaciones	(29)	(regional)	Denegada
	11	SI	Seísmo	(13)	(regional)	Retirada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2004</b>						<b>19,625</b>
<b>2005</b>	1	SK	Tormenta (Tatras)	203	<b>grave</b>	5,668
	2	IT	Inundaciones (Cerdeña)	(223, sobrestimados)	(regional)	Denegada
	3	EE	Tormenta	48	<b>grave</b>	1,29
	4	LV	Tormenta	193	<b>grave</b>	9,487
	5	SE	Tormenta «Gudrun»	2 297	<b>grave</b>	81,725
	6	LT	Tormenta	15	país vecino afectado	0,379
	7	GR	Inundaciones en Evros	(112)	(regional)	Denegada
	8	RO	Inundaciones en primavera	489	<b>grave</b>	18,798
	9	BG	Inundaciones en primavera	222	<b>grave</b>	9,722
	10	BG	Inundaciones en verano	237	<b>grave</b>	10,632

	11	RO	Inundaciones en verano	1 050	<b>grave</b>	52,4
	12	AT	Inundaciones (Tirol/Vorarlberg)	592	regional	14,799
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2005</b>						<b>204,905</b>

Año	País		Naturaleza de la catástrofe	Daños (millones EUR)	Categoría	Ayuda concedida (millones EUR)
2006	1	UK	Explosión en el depósito de combustible de Buncefield	(700)	(regional)	Retirada
	2	GR	Inundaciones en Evros	372	regional	9,306
	3	HU	Inundaciones	519	<b>grave</b>	15,064
	4	ES	Incendios forestales en Galicia	(91)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2006</b>						<b>24,370</b>
2007	1	DE	Tormenta «Kyrill»	4 750	<b>grave</b>	166,9
	2	FR	La Reunión. Ciclón «Gamede»	211	regional	5,29
	3	ES	Inundaciones en El Hierro	(18)	(regional)	Denegada
	4	ES	Inundaciones en La Mancha	(66)	(regional)	Denegada
	5	UK	Inundaciones	4 612	<b>grave</b>	162,387
	6	CY	Incendios forestales	(38)	(regional)	Denegada
	7	ES	Incendios forestales en las Canarias	(144)	(regional)	Denegada
	8-16	IT	Nueve solicitudes por incendios forestales en nueve regiones	-	(regional)	No admisible, fuera de plazo
	17	FR	Tormenta «Dean» (Martinica)	509	regional	12,78
	18	GR	Incendios forestales	2 118	<b>grave</b>	89,769
19	SI	Inundaciones	233	<b>grave</b>	8,254	
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2007</b>						<b>445,380</b>
2008	1	CY	Sequía	165,4	<b>grave</b>	7,605
	2	RO	Inundaciones	471,4	regional	11,785
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2008</b>						<b>19,390</b>
2009	1	FR	Tormenta «Klaus»	3 805,5	<b>grave</b>	109,377
	2	IT	Seísmo en Abruzos	10 212,0	<b>grave</b>	493,771
	3	GR	Incendios forestales	(152,8)	(regional)	Denegada
	4	CY	Tormentas	(2,6)	(regional)	Denegada
	5	GR	Inundaciones en Eubea	(83,2)	(regional)	Denegada
	6	IT	Ríos de barro en Messina	(598,9)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2009</b>						<b>603,148</b>
2010	1	IE	Inundaciones en 2009	520,9	regional	13,022
	2	IT	Inundaciones en Toscana	(211,7)	(regional)	Denegada
	3	ES	Inundaciones en Andalucía	(709,7)	(regional)	Denegada
	4	PT	Corrimientos de tierras y ríos de barro en Madeira	1 080	<b>grave</b>	31,256
	5	FR	Tormenta «Xynthia»	1 425	regional	35,636
	6	SK	Inundaciones	649,9	<b>grave</b>	20,431
	7	PL	Inundaciones	2 993,7	<b>grave</b>	105,567

	8	CZ	Inundaciones (primavera)	204,5	país vecino afectado	5,111
	9	HU	Inundaciones	719,3	<b>grave</b>	22,486
	10	HR	Inundaciones (primavera)	153,04	país vecino afectado	3,826

<b>Año</b>	<b>País</b>		<b>Naturaleza de la catástrofe</b>	<b>Daños (millones EUR)</b>	<b>Categoría</b>	<b>Ayuda concedida (millones EUR)</b>
<b>2010</b>	11	FR	Inundaciones en Var	(703-778)	(regional)	Denegada
	12	RO	Inundaciones	875,75	<b>grave</b>	24,968
	13	CZ	Inundaciones (otoño)	436,5	regional	10,912
	14	DE	Inundaciones en Sajonia	(937,7)	(regional)	Denegada
	15	HR	Inundaciones (otoño)	47	país vecino afectado	1,175
	16	SI	Inundaciones (otoño)	251,3	<b>grave</b>	7,460
	17	HU	Vertido de lodos rojos	(174,32)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2010</b>						<b>281,849</b>
<b>2011</b>	1	IT	Inundaciones del Véneto de 2010	676,36	regional	16,909
	2	ES	Seísmo en Lorca en 2011	842,84	regional	21,071
	3	CY	Explosión en una base naval en 2011	(357)	(grave / no natural)	Denegada
	4	IT	Inundaciones de Liguria y Toscana en 2011	722,5	regional	18,062
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2011</b>						<b>56,042</b>
<b>2012</b>	1	IT	Condiciones climáticas rigurosas en 2012	(2 735)	(regional)	Denegada
	2	IT	Serie de seísmos en 2012	13 274	<b>grave</b>	670,192
	3	ES	Incendios forestales de Valencia en 2012	(155,7)	(regional)	Denegada
	4	ES	Incendios de las Canarias en 2012	(72,2)	(regional)	Denegada
	5	RO	Sequía e incendios en 2012	806,7	<b>grave</b>	2,475
	6	ES	Incendios de Málaga en 2012	(22,43)	(regional)	Retirada
	7	ES	Inundaciones de Andalucía, Murcia y Valencia en 2012	(409)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2012</b>						<b>672,667</b>
<b>2013</b>	1	SI	Inundaciones en 2012	359,5	<b>grave</b>	14,081
	2	HR	Inundaciones en 2012	11,5	país vecino afectado	0,287
	3	AT	Inundaciones en 2012	9,6	país vecino afectado	0,240
	4	PT	Corrimientos de tierras y ríos de barro en Madeira	(25,7)	(regional)	Denegada
	5	DE	Inundaciones en 2013	8 153,5	<b>grave</b>	360,454

	6	AT	Inundaciones en2013	866,4	país vecino afectado	21,662
	7	CZ	Inundaciones en 2013	637,1	país vecino afectado	15,928
	8	HU	Inundaciones en 2013	(28)	(regional)	Denegada
<b>Ayudas totales para las solicitudes de 2013</b>						<b>412,652</b>
<b>Total general de las ayudas aprobadas desde 2002</b>					<b>3 575,119 000 millones EUR</b>	