

Buena Práctica es la puesta en marcha por RED.ES consistente en “Urbanismo en Red”

La entidad Red.es nace con el objetivo de cubrir las necesidades de implantación de servicios electrónicos y traer la Sociedad de la Información a los entes públicos así como a la administración nacional, regional y municipal.

De esta manera, y dentro del Programa Avanza2, Red.es en convenio con la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) se propuso activar en 2007 un programa de introducción de las TICs en la gestión urbanística municipal.

El programa se pone en marcha a través de proyectos piloto en un total de 11 entidades locales adheridas, donde, tras un análisis, definición y normalización se digitalizan los datos y se registran, consiguiendo con ello que los técnicos municipales puedan consultar, validar y rectificar los elementos de los planes urbanísticos que puedan necesitar.

Municipios adheridos a la fase piloto del programa



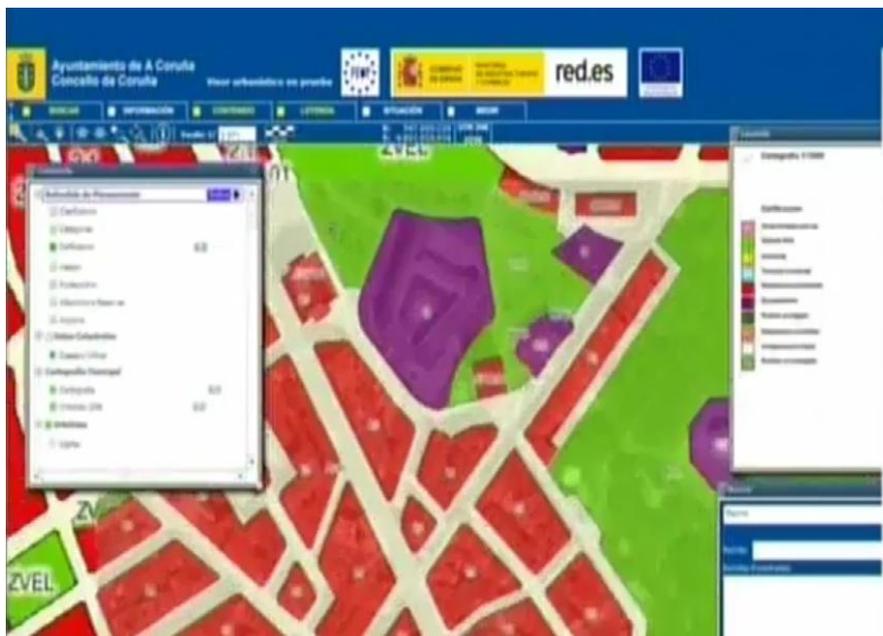
Fuente: <http://www.urbanismoenred.es/>

Dado el éxito de este proyecto, el programa comienza de forma definitiva en el 2009, contando ya con la participación del Ministerio de Fomento, a través de la Dirección de Suelo y Políticas Urbanas.

- Dar transparencia a la gestión urbanística municipal, permitiendo a la ciudadanía acceder a los planes y programas locales a través de internet.

- Hacer más eficiente la gestión de estos planes al sistematizar todos sus procesos informáticamente, desde la idea del proyecto hasta su puesta en marcha.
- Aportar herramientas que facilitan la gestión y el manejo de todos los datos que engloba un programa, estrategia o plan urbanístico.
- Facilitar la interoperabilidad entre agentes de distintas administraciones que pudieran necesitar acceder a estos datos.

Esta segunda fase del programa ha ejecutado, en la actualidad, una inversión de 7.464.861,08€, de los cuales el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) ha financiado 4.936.992,67 € y el resto ha sido financiado por Red.es y las diferentes entidades locales y regionales adheridas.



Extracto del vídeo “Firma Convenio Urbanismo en Red”

La actuación es considerada una Buena Práctica ya que cumple los siguientes criterios:

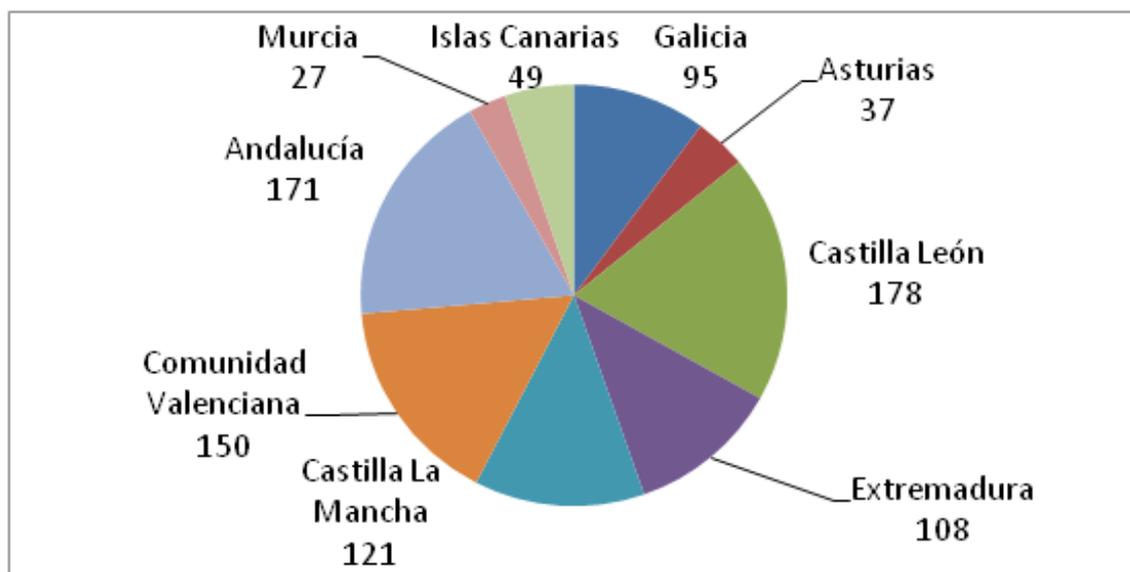
Elevada difusión entre los beneficiarios, beneficiarios potenciales y el público en general

Red.es ha logrado poner esta actuación en conocimiento de todos los interesados de diferentes formas, empezando por la realización de 17 jornadas explicativas en diversas

ciudades adheridas al programa, entre el 7 de Mayo y el 2 de Julio de 2009. Algunas de estas jornadas se hicieron también en universidades y círculos especializados, como en la UIMP de Cuenca, para que el programa también pudiera ayudar en los procesos de estudio e investigación de los mismos centros.

Poder difundir las nuevas posibilidades que se abren y explicar las nuevas herramientas tanto al personal técnico interesado como al público general de los municipios donde se implanta el programa es un proceso clave, sea por facilitar los servicios que los primeros realizan o por mostrar a toda la ciudadanía la nueva transparencia en la gestión.

Asistencia a las Sesiones Informativas

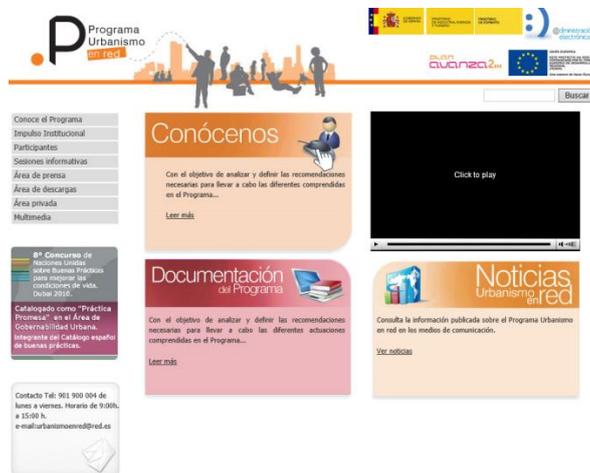


Fuente: Realización propia con datos de la web <http://www.urbanismoenred.es/>

Los medios de comunicación tanto regionales como locales lanzaron a su vez diferentes notas de prensa, ayudando en la transmisión del programa a la población de los municipios adheridos. Estas comunicaciones fueron complementadas por las diferentes informaciones que círculos universitarios y científicos interesados publicaron tanto en sus páginas web como en los centros.



A través de su página web <http://www.urbanismoenred.es/> se explica igualmente el programa en profundidad, añadiendo noticias, enlaces multimedia y documentación especializada.



Además de estas tareas, Red.es prioriza siempre dar a conocer el origen de los fondos que han financiado sus programas, por ello los 1380 equipos instalados en los ayuntamientos adheridos al Programa se han serigrafado con logos FEDER, además de señalarlo en todos los enlaces web que contienen elementos del mismo.



Serigrafía perteneciente a un servidor instalado a través del programa Urbanismo en Red

Incorporación de elementos innovadores.

El modelo de gestión urbanística que Urbanismo en Red implanta en estos municipios es novedoso tanto por las herramientas que aporta como por el modelo de interconectividad

que plantea entre las administraciones españolas, tanto locales como regionales y nacionales.

Así, el proceso a través del cual este programa se puso en marcha, digitalizando todos los datos necesarios, aplicando la georreferenciación a través del Sistema de Información Geográfica (SIG) y el desarrollo de las aplicaciones informáticas que permiten poner en marcha el programa (la Consola de Planeamiento las engloba), acorde con la capacitación del personal de los ayuntamientos en su uso, confirma que las entidades adheridas se encuentran entre las más avanzadas en el campo de la gestión de los planes urbanísticos. Además, el procedimiento de trabajo con los expertos en urbanismo y en TIC (en colaboración con cada entidad local) puede ser referencia para posteriores proyectos.

A su vez, el patrón de transparencia aporta la posibilidad de mayor atención ciudadana a los procesos y decisiones, lo que acerca a los municipios el nuevo tipo de gobernanza local basado en la apertura, conocimiento común y decisiones consensuadas.

Adecuación de los resultados obtenidos a los objetivos establecidos.

Los objetivos principales de Urbanismo en Red son la digitalización e informatización de las fases de los planteamientos urbanísticos en las entidades adheridas, facilitar y hacer transparente su gestión así como la interoperabilidad entre administraciones y agentes.

El trabajo realizado en la fase piloto (2007-2009) con las primeras 11 entidades locales (14 municipios) fue el más costoso, dado que se realizaron los esquemas y volcados de datos, así como los programas y herramientas necesarias partiendo de la base. No obstante, fue tal el éxito tanto en las tareas iniciales como en el cumplimiento de objetivos que se decidió ampliar el proyecto cuatro años más, permitiendo a nuevas localidades unirse.

Actualmente hay 179 ayuntamientos adheridos al programa, 149 de ellos con el planeamiento sistematizado, de los cuales 136 lo han publicado en internet. En total son 2952 los planes urbanísticos sistematizados.

Además de esto, el nuevo modelo de sistematización e intercambio de planeamientos urbanísticos permite que agentes de distintas administraciones puedan cooperar e intercambiar información.

Los entes municipales cooperaron sufragando entre un 40 y un 60% del coste de financiación (dependiendo de la región), además de adquirir los equipamientos informáticos, el Sistema de Información Geográfica, el desarrollo web y la supervisión y validación de la sistematización de datos.

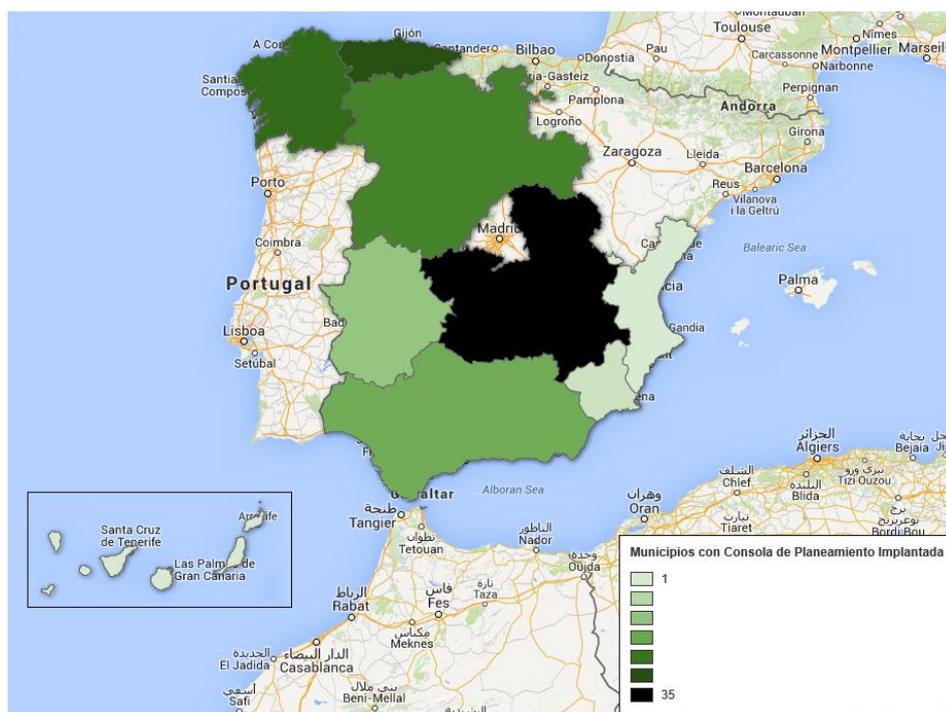
Las demás tareas (la sistematización y digitalización de los planes y el desarrollo de aplicaciones informáticas), así como la financiación restante, fueron realizadas por Red.es, a través del FEDER.

Contribución a la resolución de un problema o debilidad regional.

El objetivo que subyace a este programa es el avance en el modelo de gestión urbanística de forma conjunta entre el mayor número de regiones que decidan adherirse, tratando de facilitar y modernizar unos cometidos que, por un motivo u otro, van quedando obsoletos, siendo una de las principales metas de Red.es invertir en las nuevas TIC para que las entidades o empresas españolas modernicen sus sistemas y logren ser más competitivas.

Además, la utilización del FEDER permite equilibrar estos avances entre regiones más competitivas y otras que pueden tener menor capacidad de aplicar los nuevos procedimientos y métodos. Como se ve en el siguiente mapa, el programa trabaja con las regiones Convergencia (Galicia, Castilla La Mancha, Extremadura y Andalucía), Phasing-Out (Asturias y Murcia) y Phasing-In (Comunidad Valenciana, Castilla y León y las Islas Canarias) en la medida en la que se adhirieron municipios de las mismas.

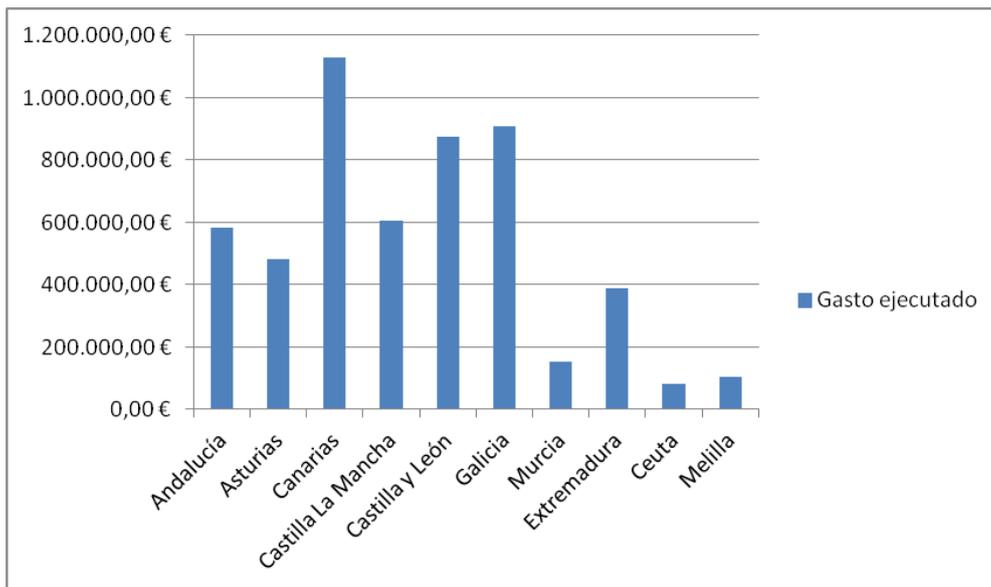
Número de Municipios con Consola de Planeamiento Instalada por CCAA a lo largo del Programa (Piloto, Fase I y Fase II)



Fuente: Elaboración propia con datos de Red.es

La financiación final del programa y los porcentajes de cofinanciación corresponden también a estas categorías, aunque la aportación dependa del número de municipios adheridos. Finalmente la financiación de la Fase II está repartida de esta forma:

Gasto ejecutado por CCAA en la Fase II, exceptuando los gastos horizontales y de gestión



Fuente: Elaboración propia

La posibilidad de acceso ciudadano a las fases de los planeamientos urbanísticos ayuda, por otro lado, a solventar la opacidad que pudiera estar presente en la gestión pública municipal.

Alto grado de cobertura sobre la población a la que va dirigido.

Urbanismo en Red ha logrado que 136 ayuntamientos publiquen sus planeamientos en internet, abriendo su consulta a todos los ciudadanos, investigadores o empresas que deseen o necesiten acceder a estos datos.

Las diferentes sesiones informativas y/o juntas que se realizaron desde el 2009, así como la documentación de las mismas, a la que se puede acceder desde la web <http://www.urbanismoenred.es/> logran que cualquier ciudadano pueda ser partícipe y conocer estos instrumentos, técnicas y herramientas.

Presentación de la información por capas

Capas de información del planeamiento:

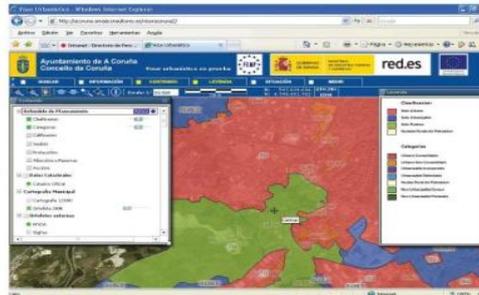
Clasificación del suelo, Categorías, Calificación, Gestión, Protecciones, Afecciones y reservas, Acciones

Capas de información Municipal:

Cartografía, Ortofoto

Capas de información de IDEE:

Catastro, IGN (PNOA Plan Nacional Ortofotografía Aérea, M^o Agricultura (SIGPAC Sistema de Información Geográfica Parcelas Agrícolas)



También se comunican todas las actualizaciones y noticias orientadas a toda la población interesada a través del boletín mensual de Red.es, presente en el link <http://www.red.es/redes/sala-de-prensa/boletin-en-red> o bajo suscripción, así como diariamente a través de notas de prensa, en la misma web.

Incorporación de criterios de igualdad de oportunidades y sostenibilidad medioambiental.

Red.es, así como las entidades asociadas, cumplen con la normativa en vigor en materia de igualdad de oportunidades. Todos los textos e informes realizados contienen lenguaje igualitario, así como sus trabajadores/as asisten a las reuniones del Instituto de la Mujer, para conocer cómo introducir la igualdad de género en todos los ámbitos.

El programa Urbanismo en Red es a su vez un avance en pro de la sostenibilidad medioambiental, al evitar el uso de papel en la gestión municipal e incluyendo herramientas informáticas de última generación, cuyo consumo energético es mucho menor. Además, el intercambio de información vía web entre administraciones constituye un ahorro energético al evitar transportes innecesarios a la hora de compartir o consultar datos de otros municipios adheridos.

Sinergias con otras políticas o instrumentos de intervención pública.

El programa Urbanismo en Red trabaja acorde a los objetivos del Plan Avanza2, promovido por el Ministerio de Industria, Energía y Turismo, como son incentivar y apoyar el desarrollo e inversión en las TIC, mejorar la implantación de sistemas informáticos en las entidades públicas, y con ello acercarlas a los ciudadanos mientras les aporta confianza tanto en las nuevas tecnologías como en los gestores más transparentes. También confluye con las iniciativas de Administración Electrónica que el Ministerio de Hacienda lleva incentivando

desde 2004, cuyo fin es la relación completa de los ciudadanos y las administraciones a través de internet.

Estas iniciativas están a su vez cofinanciadas por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional.



La Federación Española de Municipios y Provincias, colaboradora de Red.es en el desarrollo de este programa, ve como su objetivo de “desarrollo y consolidación del espíritu europeo en el ámbito local, basado en la autonomía y la solidaridad entre los Entes Locales” avanza en gran medida, al menos en el aspecto de la gestión urbanística.

Por último, la nueva red y acceso virtual a todos estos documentos facilita la labor de investigadores, docentes y alumnos de toda España, lo que apoya al desarrollo de la educación en red, así como al ahorro de costes en investigación.