

El crecimiento integrador en la Estrategia 2020: El caso del desarrollo urbano

Acto Anual sobre Política Regional y Fondos
Europeos en España
29 de noviembre de 2011

IMPORTANCIA DE LAS CIUDADES EN LA UNIÓN EUROPEA

- 80% Población de la U.E. vive en zonas urbanas
- Principales centros de suministro de servicios como la educación, la sanidad y la comunicación
- Motor económico, social, cultural de su zona de influencia y de la región en que están ubicadas

Reglamento (CE) N° 1083/2006 del Consejo, 11 julio 2006,
Disposiciones Generales relativas al FEDER, al FSE y al Fondo
de Cohesión

Considerando 13 y Art. 37

Reglamento (CE) N° 1080/2006 del Parlamento Europeo y del
Consejo, 5 julio 2006, del FEDER

Considerando 9 y Art.8

PROGRAMAS OPERATIVOS 1990-2006

(Millon.€)

		Gasto Elegible	Ayuda
P. Pilotos Urbanos	1990-1999	48,469	23,111
POMAL	1994-1999	829,000	580,000
POL	1994-1999	812,000	580,000
POL	2000-2006	1.540,000	1.120,000
I.C. URBAN	1994-1999	383,601	247,373
I.C. URBAN	2000-2006	182,694	114,302
F. COHESION (L)	1994-1999	639,600	512,800
F. COHESION (L)	2000-2006	1.518,000	1.214,000
TOTAL EE.LL.		5.953,364	4.391,586

PROYECTOS PILOTOS URBANOS 1989 - 1999

En 1989 la U.E. comienza a apoyar la aplicación políticas urbanas no solo por medio de los programas de desarrollo regional sino también iniciando una serie de PPU en el territorio Comunitarios

OBJETIVO

Detectar y experimentar nuevas ideas para solucionar problemas urbanos a escala local

Desarrollar:

- ✓ **Nuevos temas de actividad**
- ✓ **Nuevos instrumentos de financiación**
- ✓ **Enfoque integrado de los problemas**

PPU PERIODO 1990-1993

- 240 Millones de Ecus de Gasto E. – 101,04 Millones Ecus FEDER
- 33 PPU se desarrollan en 11 Estados miembros
- 4 Ciudades Españolas 11,067 Millones de Ecus – FEDER (Bilbao, Gran Canaria, Poble de Lillet y Valladolid)

PPU PERIODO 1995-1999

- 162,32 Millones de Ecus de Gasto – 63,60 Millones Ecus FEDER
- 26 PPU se desarrollan en 14 Estados miembros
- 4 Ciudades Españolas 11,149 Millones de Ecus FEDER (Bilbao, Gran Canaria, Granada y León)

P.O. MEDIOAMBIENTE LOCAL 1994-1999 (POMAL)

FEDER PLURIRREGIONAL OBJETIVO 1
Órganos Beneficiarios: +/- 100 + 50.000 hab.

✓ **Ayuntamientos, Mancomunidades y Consorcios**

✓ **PROYECTOS CARÁCTER MEDIOAMBIENTAL:**

- **Depuración de aguas**
- **Gestión de residuos**
- **Medioambiente urbano**
- **Regeneración de espacios naturales**

Gasto Elegible: 829 Millones de €

Ayuda FEDER : 580 Millones de €

Tasa de Cofinanciación: 70 %

P. O. LOCAL 1994-1999 (POL)

FEDER PLURIRREGIONAL OBJETIVO 1

Órganos Beneficiarios: - 50.000 hab.

OBJETIVO

Eliminar los déficits existentes en infraestructuras consideradas básicas de los municipios menores.

PROYECTOS

- ✓ Red viaria local (red carreteras titularidad provincial y local)
- ✓ Desarrollo endógeno, acciones ligadas directamente al desarrollo local dada su incidencia económica y social y sobre el nivel de empleo
- ✓ Abastecimiento de Agua
- ✓ Saneamiento y depuración de aguas residuales
- ✓ Tratamiento de residuos

Gasto Elegible: 812 Millones de €

Ayuda FEDER : 580 Millones de €

Tasa de Cofinanciación: **70 %**

P. O. LOCAL 2000-2006 (POL)

FEDER PLURIRREGIONAL OBJETIVO 1

Gasto Elegible: 1.120 Millones €

FEDER: 1.540 Millones €

OBJETIVO

Promover el desarrollo local y urbano sostenible

❖ Municipios + 50.000 hab. y capitales de provincia

78 Ayuntamientos Beneficiarios

❖ Municipios de - 50.000 hab.

Beneficiarios: 31 Diputaciones provinciales, 7 Cabildos Insulares y 2 CC.AA. Uniprovinciales

Este tramo afectó aproximadamente a unos 5.000 municipios

INICIATIVA COMUNITARIA URBAN

Esta iniciativa afecta a la regeneración económica y social de las ciudades y de los barrios en crisis con el fin de fomentar un desarrollo urbano sostenible.

- ✓ 1º PERIODO 1994-1999
- ✓ 2º PERIODO 2000-2006
- ✓ 3º NUEVO PERIODO 2007-2013

1º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 1994-1999: Ciudades URBAN

URBAN en este periodo subvencionó

- Europa 116 ciudades
- España 31 ciudades

En España se elaboraron dos programas operativos

a) Primer programa 1994-1999 afectó a 17 ciudades

b) Segundo programa 1997-1999 afectó a 12 municipios

* Dentro de la iniciativa comunitaria REGIS (Zonas periféricas) las dos capitales de provincia de las Islas Canarias desarrollaron dos proyectos URBAN.

ESTRUCTURA PROGRAMAS OPERATIVOS 1994-1999

1. Mejora del medioambiente urbano
2. Desarrollo del tejido económico
3. Equipamientos sociales y culturales
4. Equipamientos de formación
5. Programas sociales
6. Evaluación. Seguimiento y asistencia técnica
7. Formación Profesional (FSE)

2º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2000-2006: Ciudades URBAN

A) Objetivos :

- **Promover la elaboración y puesta en marcha de estrategias innovadoras a favor de la regeneración económica y social sostenible de las poblaciones y ciudades pequeñas y medianas o de barrios en dificultades de las ciudades grandes.**
- **Mejorar e intercambiar los conocimientos y las experiencias sobre regeneración y desarrollo urbano sostenible en la Unión Europea.**

2º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2000-2006: Ciudades URBAN

B) Zonas Elegibles

- **Hubo 10 municipios beneficiados**
- **Cada zona urbana debía contar con al menos 20.000 habitantes (casos justificados podía ser al menos 10.000)**

C) Financiación

Gasto elegible

182, 69 M €

Ayuda Comunitaria

114,30 M €
(FEDER)

2º PERIODO DE PROGRAMCIÓN 2000-2006: Ciudades URBAN

D) Requisitos:

- **Fuerte índice de desempleo de larga duración**
- **Débil tasa de actividad económica**
- **Alto nivel de pobreza y exclusión**
- **Necesidad de reconversión resultante de dificultades económicas y sociales**
- **Elevado número de inmigrantes, minorías étnicas o refugiados**
- **Bajo nivel educativo, elevado índice de abandono escolar.**
- **Nivel elevado de criminalidad y delincuencia**
- **Tendencias demográficas precarias**
- **Degradación medioambiental.**

2º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2000-2006: Ciudades URBAN

E) Ejes :

- ✓ Utilización mixta y reurbanización de terrenos abandonados de modo compatible con el medioambiente.
- ✓ Empresariado y pactos a favor del empleo.
- ✓ Integración de marginados y acceso a los servicios básicos.
- ✓ Integración de transporte público y comunicaciones.
- ✓ Reducción y tratamiento de residuos, gestión eficiente del agua, reducción del ruido, reducción del consumo de energías a base de hidrocarburos
- ✓ Desarrollo del potencial de las tecnologías de la información
- ✓ Evaluación, gestión y seguimiento.

2º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2000-2006: Ciudades URBAN

F) Tipología de zonas urbanas:

- ✓ **Cascos históricos / Centro urbanos: Jaén, Granada, Cáceres, Orense, Pamplona y Teruel.**
- ✓ **Zonas con Usos industriales intensivos del suelo: Gijón, San Sebastián – Bahía de Pasaia**
- ✓ **Zonas marginales: Sant Adrià de Besòs y San Cristóbal de la Laguna.**

Cada ciudad constituye un Programa independiente con su propia Decisión de aprobación y la DGFC es la AG y la AP de cada uno de los 10 programas.

- **Eje principal de la programación FEDER 2007-2013 siguiendo las directrices comunitarias en materia de política de cohesión.**
- **Las ciudades y áreas urbanas cobran una especial relevancia, son el centro y el motor de desarrollo ya que articulan el territorio, a través de la innovación, la atracción de capitales y la creación de empleo en cada región.**

3º PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2007-2013

- **Se concede especial atención a necesidades específicas de las zonas urbanas y rurales.**
- **Enfoque integrado de la política de cohesión tratando de favorecer; Crecimiento, empleo, objetivos sociales y medioambientales.**
- **Reglamento 1083/2006 incorpora las prioridades siguiendo Agenda de Lisboa y Consejo Gotemburgo**
 - Dando importancia al desarrollo urbano sostenible y la contribución de ciudades al desarrollo regional.
 - Intervenir más en zonas con desventajas naturales.

El éxito estará, en gran parte, en el compromiso y la acción de los actores regionales y locales ya que a escala local;

- **Mayor potencial de creación de empleos en servicios, medio ambiente, fabricación de productos, mejora de vivienda, seguridad, cultura y deporte.**
 - **Servicios para ayudar a integrar a las personas más vulnerables en la sociedad**
- **Consecuencia; Muchos proyectos cofinanciados por FEDER transcurrirán en el ámbito local. Transversalidad.**

Para zonas urbanas, la iniciativa URBAN se integrará en los programas operativos nacionales y regionales

- **La AGE financiará e impulsará el desarrollo sostenible local y urbano en este periodo de programación a través de tres instrumentos:**

A) Fondos FEDER (1.098 mill. €)

B) Fondo de Cohesión (346,77 mill. €)

C) Red de iniciativas Urbanas.

Convergencia, Phasing Out y
Phasing In (MEH y MPT)



Inversión = 10 %
total FEDER AGE

Tasa de co-financiación = 70%



Municipios Grand. / Med. / Pequ.

Competitividad
(Solamente MEH – URBAN)



Inversión = 13,86%
Total FEDER AGE

Tasa de co-financiación = 50%



Municipios < 50.000 habitantes
y capitales de provincia

- **FEDER gestionado por el MPT**
 - Ayuntamientos medianos (población entre 20.000 y 50.000 hab.)
 - Actuaciones en municipios < 20.000 hab. (Beneficiarios Dip.Prov.)

- **Iniciativa URBAN nacional**
 - Todo el territorio nacional.
 - **Objetivo: Promover proyectos integrados de desarrollo sostenible urbano en ciudades españolas de más de 50.000 habitantes y capitales de provincia.**
 - **Reparto de 344,46 mill €**
 - Convergencia: 25 €/hab.
 - Phasing out: 18 €/hab.
 - Phasing in: 13 €/hab.
 - Competitividad: 6,92 €/hab.

LANZAMIENTO CONVOCATORIA

Elaboración Documento Orientaciones

- Previamente reuniones con :
 - FEMP
 - Mº Vivienda
 - Mº Medio Ambiente
 - Mº Política Territorial
- Remisión a la Comisión Europea de las Orientaciones
- Escrito DGFC (Nov 2007) a los Alcaldes
- Página Web del MEH, de la FEMP y del Ministerio de Vivienda
- Plazo de presentación 30 de enero 2008

REQUISITOS ZONAS URBANAS

- **Fuerte índice de desempleo de larga duración**
- **Débil tasa de actividad económica**
- **Alto nivel de pobreza y exclusión**
- **Necesidad de reconversión resultante de dificultades económicas y sociales**
- **Elevado número de inmigrantes, minorías étnicas o refugiados**
- **Bajo nivel educativo, elevado índice de abandono escolar.**
- **Nivel elevado de criminalidad y delincuencia**
- **Tendencias demográficas precarias**
- **Degradación medioambiental.**

*** Cumplimiento de al menos 3 de los 9 requisitos.**

CONTENIDO DE LAS PROPUESTAS

- **Enfoque integral**
- **Estrategia basada en el principio de partenariado.**
- **Análisis socioeconómico de la zona seleccionada.**
- **Estrategia y objetivos**
- **Cumplimiento de las políticas comunitarias y de los principios de las Estrategias de Lisboa y Gotemburgo.**
- **Descripción de los sistemas de gestión y control.**

- **Autoridad de Gestión: D.G, Fondos Comunitarios (M^o.E.H.)**
- **Organismo Intermedio: S. E. Cooperación Territorial (M^o P.T.)**
- **Ámbito actuación: Convergencia, Phasing Out y Phasing In**
- **Ayuntamientos de - 50.000 habs. Ayuda FEDER 677,77 Mill. €**
 - **50.000 a 20.000 Habs. (no capitales Prov.), directamente con M^o P.T.**
 - **20.000 habs. (al menos) a través Diputaciones Provinciales, Cabildos insulares y CC.AA. uniprovinciales**

Proyectos de carácter integrado (medioambientales, sociales y económicos)

Siguientes ámbitos de actuación:

Objetivo A)

Fomento Sociedad Información y Nuevas Tecnologías

Promoción económica: creación de empleo y oportunidades económicas a través diversificación productiva y mejora infraestructuras y servicios locales

Mejora entorno natural y calidad medioambiental

Mejora accesibilidad y movilidad

Protección y preservación del Patrimonio cultural

Promoción de la conciliación familiar y cohesión social

Objetivo B)

Equipamientos en infraestructuras necesarios para potenciación de la participación sociedad civil en la mejora servicios locales

En la convocatoria 2007, los proyectos debían contemplar actuaciones incluyendo como mínimo dos tipologías del ámbito A)

CONVOCATORIA 2007

Resolución Secretario Estado de Cooperación Territorial de 13 junio 2008

112 proyectos - 95 Entidades Locales

Ayuda FEDER aprobada 426.033.966 €

Convergencia : 313.206.349 €

Phasing Out : 27.691.186 €

Phasing In : 85.136.431 €

CONVOCATORIA 2011

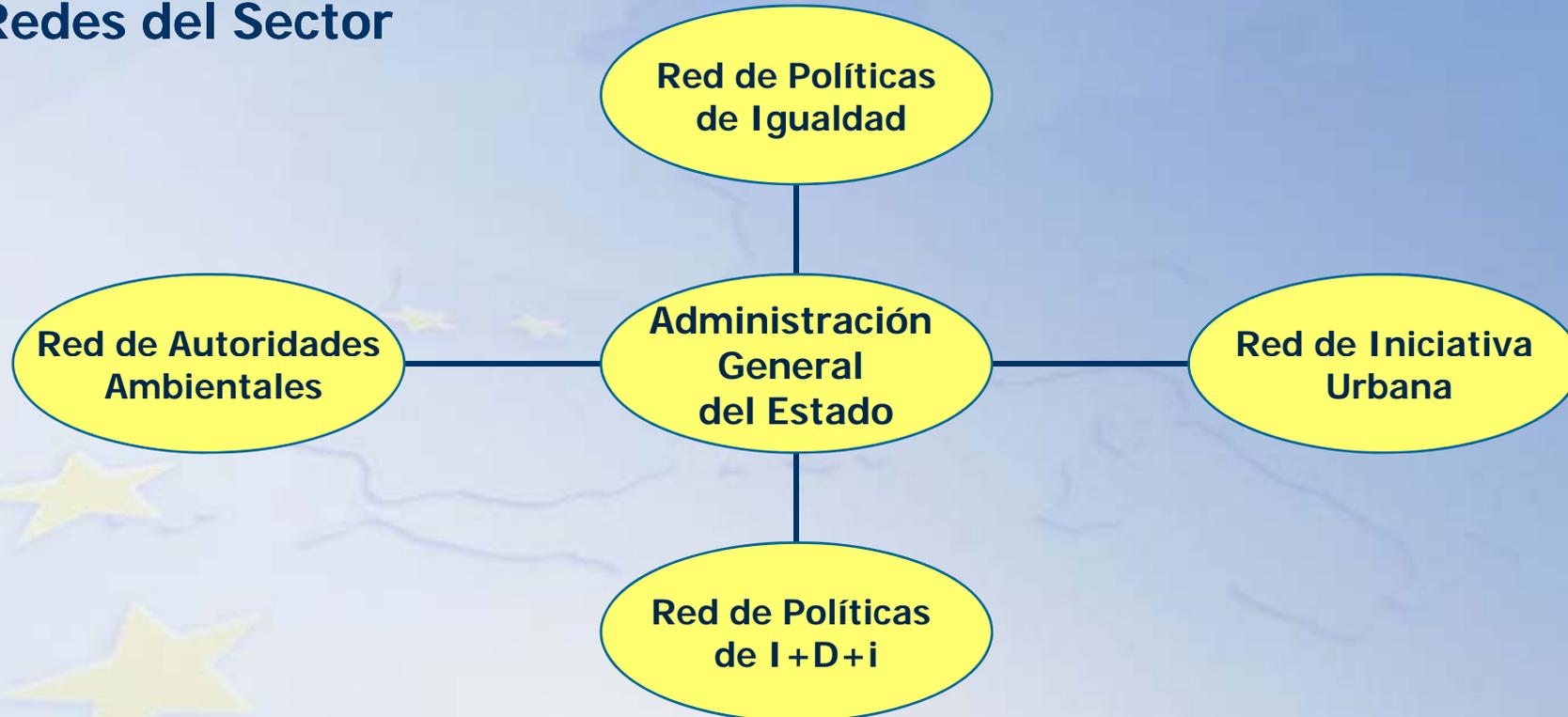
Resolución 18 Febrero de 2011 Sec. Est. Coop. Territorial

B.O.E. 23 febrero 2011

Plazo presentación solicitudes 1 marzo- 1 de abril 2011

Datos Financieros: 262, 405 Mill. € Total Convocatoria

Redes del Sector



- Intercambio de experiencias y disseminación de buenas prácticas.
- Presentación y análisis de políticas comunitarias que han sido desarrolladas.
- Disseminación y análisis de problemas técnicos.
- Coordinación de acciones relacionadas con la política de cohesión.

Reprogramaciones propuestas de los P.O.s 2007-2013

- **Incremento tasa cofinanciación**
- **Trasvase de fondos entre los distintos ejes (P.O.s Andalucía, Extremadura, Asturias y Castilla y León)**
- **Objetivos:**
 - **Favorecer el mejor cumplimiento de la estrategia del Programa**
 - **Mejorar la adecuación del mismo a la Estrategia 2020**
 - **Posibilitar, en época de consolidación de las cuentas públicas, la completa absorción de los fondos asignados.**

- **Estrategia basada en el consenso y partenariado**
- **Reto para el Ayuntamiento en medios humanos y financieros**
- **Compleja normativa comunitaria**
- **Sistema de gestión y control detallado y con independencia de funciones**
- **Ayuntamientos asumen el papel de la Autoridad de Gestión**
- **Verificaciones art. 13 y controles DGFC / CE / IGAE / TCE**
- **Respeto escrupulosa de los procedimientos de contratación**
- **Elegibilidad del gasto**
- **Aplicación Informática complicada**
- **Cumplimiento de los requisitos de Información y Publicidad**

- **Crecimiento inteligente:** desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación.
- **Crecimiento sostenible:** promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.
- **Crecimiento integrador:** fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.

- Estrategia y programación integradas.
- Prioridades específicas de inversión urbana
- Inversiones territoriales integradas
- Community-led local development
- Acciones urbanas innovadoras
- Plataforma de desarrollo urbano
- Continuación de cooperación interregional

Muchas gracias por su atención