



**Seminar on 2021-2027 programming**

**14 June 2019**

Programming of Cohesion Policy funds



**RESUMEN SEMINARIO DE PROGRAMACION 2021-2027.  
Comisión Europea. Bruselas. 14 junio 2019.**

**Foro de Economía y Política Regional 4 y 5 julio 2019, Lanzarote**

*Dirección General de Fondos Europeos  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda*

- 1. Objetivos políticos y Objetivos específicos**
- 2. Ciclo de Programación**

# 1. Objetivos políticos y Objetivos específicos

2021-2027

2014-2020



OP1: Una **Europa más inteligente** promoviendo la transformación económica innovadora e inteligente



OT1, OT2, OT3



OP2: Una **Europa más verde, baja en carbono** promoviendo una transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.



OT4, OT5, OT6



OP3: Una **Europa más conectada** mejorando la movilidad y la conectividad TIC regional



OT2, OT7



OP4: Una **Europa más social** implementando el Pilar Europeo de Derechos Sociales



OT8, OT9, OT10



OP5: Una **Europa más cercana a los ciudadanos**, promoviendo el desarrollo sostenible e integrado de zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales



OT2, OT4, OT6, OT9

# OBJETIVOS POLÍTICOS (OPS) OBJETIVOS ESPECÍFICOS (OES)

## OP1. Una Europa más inteligente promoviendo la transformación económica innovadora e inteligente

- i) Mejorar las capacidades **de I+D** y la asimilación de tecnologías avanzadas
- ii) Aprovechar las ventajas de la **digitalización** para ciudadanos, empresas y administraciones.
- iii) Fomentar el **crecimiento** y la **competitividad** de las **PYMEs**, incluido a través de la inversión productiva.
- iv) Desarrollo de capacidades para la **especialización inteligente**, la **transición industrial** y el **emprendimiento**.



# OBJETIVOS POLÍTICOS (OPS) OBJETIVOS ESPECÍFICOS (OES)

**OP2. Una Europa más verde, baja en carbono promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.**

- i) Medidas de **eficiencia energética** y reducción de GEI
- ii) Energías **renovables**
- iii) Sistemas de **energía, redes y almacenamiento inteligentes a escala local fuera de TEN E**
- iv) Promover la adaptación al **cambio climático**, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes.
- v) Gestión **hidrológica eficiente**.
- vi) Transición hacia una **economía circular**
- vii) Mejorar la protección de la naturaleza, la **biodiversidad**, **infraestructuras verdes en particular** en entornos urbanos, y reducción de la contaminación
- Promover la movilidad urbana sostenible multimodal



# OBJETIVOS POLÍTICOS (OPS) OBJETIVOS ESPECÍFICOS (OES)

## OP3. Una Europa más conectada mejorando la movilidad y la conectividad TIC regional.

- i) **Conectividad digital**
- ii) Desarrollo de una **TEN-T** sostenible, resiliente al clima, inteligente, segura e intermodal
- iii) Desarrollo de una **movilidad** nacional, regional y local sostenible, resiliente al clima, inteligente e intermodal, incluyendo el acceso mejorado a las TEN-T y la movilidad transfronteriza.
- ~~Promoviendo la **movilidad urbana multimodal** sostenible.~~



# OBJETIVOS POLÍTICOS (OPS) OBJETIVOS ESPECÍFICOS (OES)

## OP4. Una Europa más social implementando el Pilar Europeo de Derechos Sociales.

- i) Mejorar la eficacia de los **mercados de trabajo** y el acceso a **empleo** de calidad a través del desarrollo de innovaciones sociales e infraestructura.
- ii) Mejorar el acceso a servicios de calidad e inclusivos en **educación, formación y aprendizaje** a lo largo de la vida, a través del desarrollo de infraestructura.
- iii) Incrementar la **integración socioeconómica** de comunidades **marginadas, inmigrantes** y grupos en **desventaja**, a través de medidas integradas incluyendo vivienda y servicios sociales.
- iv) Asegurar el acceso igualitario a **servicios de salud** a través del desarrollo de infraestructura, incluyendo atención primaria.



# OBJETIVOS POLÍTICOS (OPS) OBJETIVOS ESPECÍFICOS (OES)

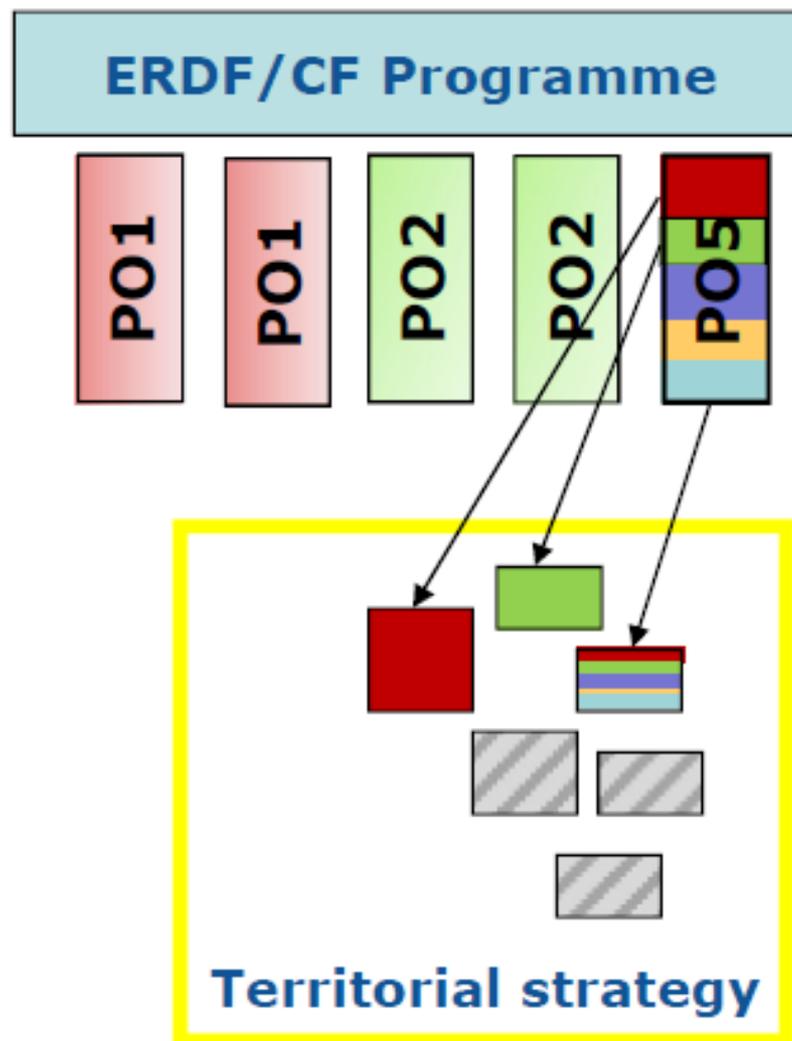
**OP5. Una Europa más cercana a los ciudadanos, promoviendo el desarrollo sostenible e integrado de en todo tipo de territorios.**

- i) **Desarrollo local integrado** social, económico y medioambiental, patrimonio cultural, **turismo** y seguridad en las zonas urbanas.
- ii) **Desarrollo local integrado** social, económico y medioambiental, patrimonio cultural, **turismo** y seguridad, **en áreas no urbanas** ~~en particular en las zonas rurales y costeras.~~

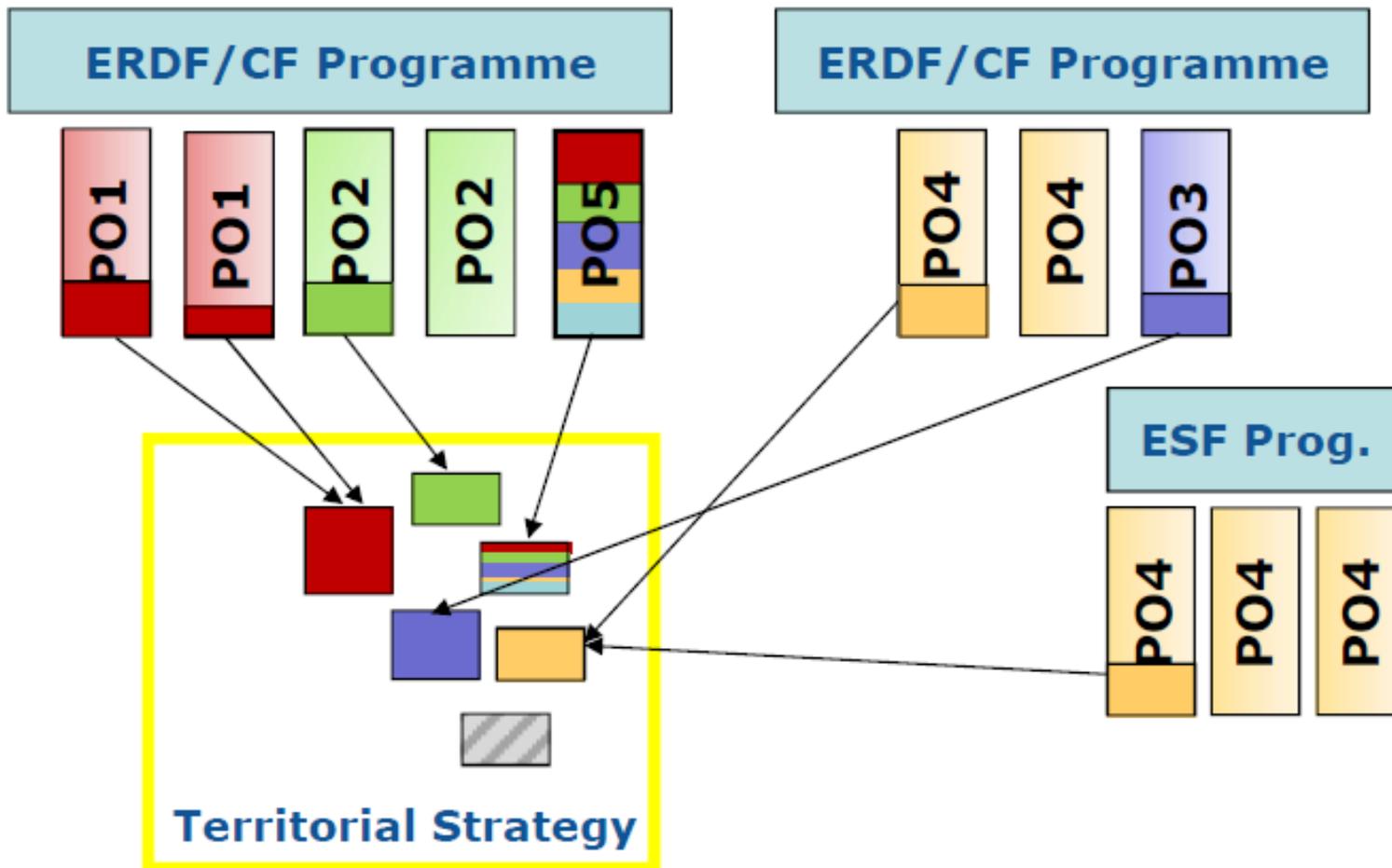


# PROGRAMACIÓN OP5 A TRAVÉS DE OTRAS HERRAMIENTAS TERRITORIALES

- Continuidad a los Ejes Urbanos multi temáticos y al CLLD.

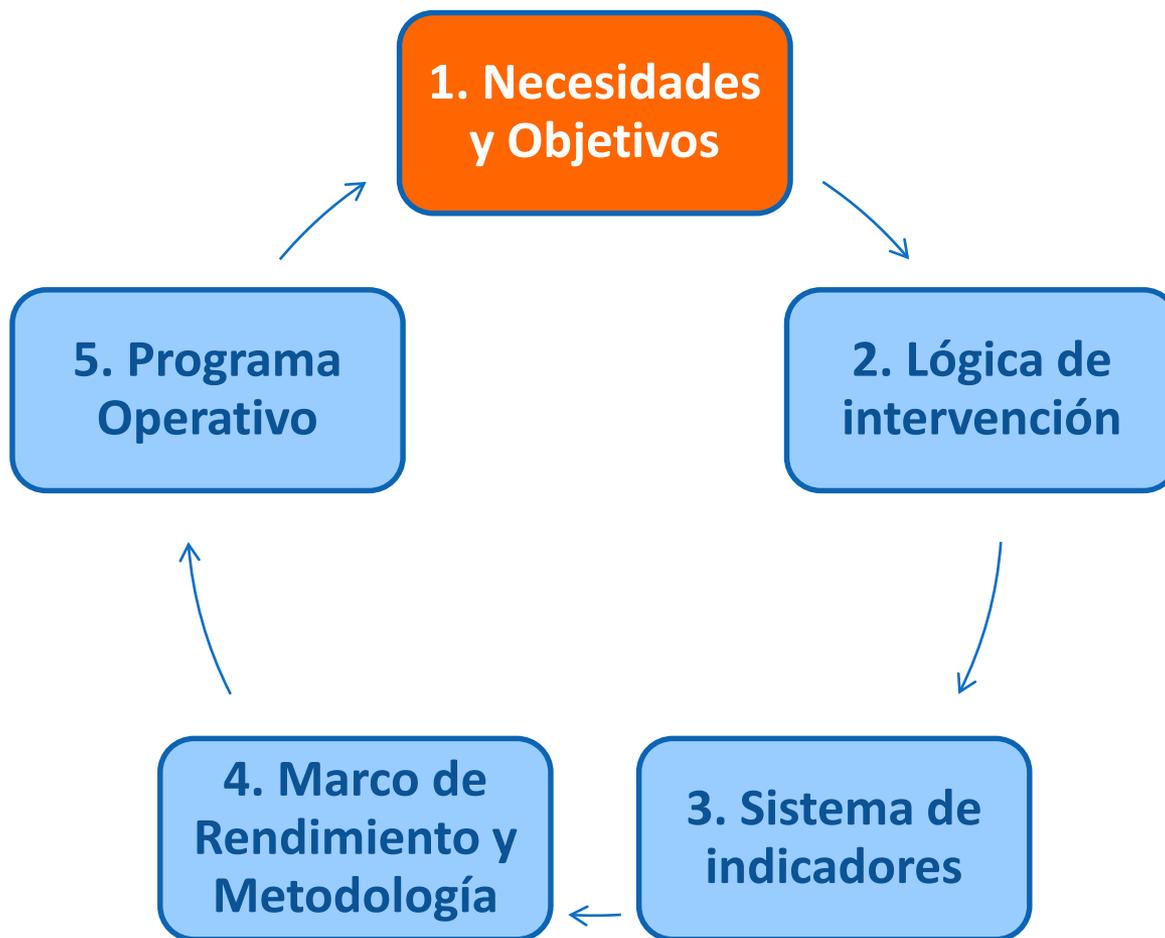


# PROGRAMACIÓN OP5 A TRAVÉS DE ITIS



## 2. Ciclo de programación





# 1. Necesidades y objetivos



- Análisis de **retos y disparidades económicas, sociales y territoriales** (estadísticas nacionales, EUROSTAT...)
- **Fallos de mercado**, necesidades, complementariedades.
- **Semestre Europeo**: Informe País 2019/Anexo D y CSR y otras recomendaciones CE.
- **Estrategias macroregionales** y de las **cuencas** marítimas
- **Lecciones aprendidas**: anterior período
  - Evaluaciones de impacto 2007-2013
  - Necesidades, seguimiento, evaluaciones, estudios 2014-2020
- **Capacidad administrativa y gobernanza**

**CONCLUSIÓN**: justificar los OP seleccionados y los OE.



## 2. Lógica de intervención



- ¿Cuáles son las **necesidades** que el PO abordará? → contribución de los OE seleccionados.
- ¿Cuál es el **cambio esperado** para los beneficiarios? → resultados e IRR.
- ¿Cuáles son las **acciones** que permitirán lograr esos resultados? → actuaciones e IIPP.
- ¿Cuál es la **asignación financiera**? ¿Cómo se aplicará? → presupuesto desglosado en 3 categorías (intervención, forma de financiación, dimensión territorial).

# PROGRAMACIÓN POR OBJETIVO ESPECÍFICO

OBJETIVO ESPECÍFICO	ENTRADAS INPUTS	PRODUCTOS OUTPUTS	RESULTADOS
<p>Identificación de necesidades → selección de <b>Objetivos Específicos.</b></p> 	<p>Asignación financiera → <b>Ayuda FEDER.</b></p> 	<p><b>Selección de IIPP</b> (comunes y específicos) → medir <b>lo que se produce.</b></p> 	<p><b>Selección de IIRR</b> (comunes y específicos) → medir <b>lo que se quiere lograr.</b></p> 

- **Productos:** obtenidos como entregables de las actuaciones; reportado cuando se logra (igual que en 2014-2020).
- **Resultados:** cambio para el beneficiario/usuario como consecuencia directa; reportado a la finalización o +/- 1 año.





# PRINCIPIOS PARA LOS INDICADORES



## COMUNES

N

- Comunes IIPP e IIRR
- **Definiciones y metodología** → en fichas de indicadores (sept. 2019)
- Se pueden definir indicadores **específicos**.
- El **coste** de implementar el sistema de indicadores + recopilación de datos es elegible.

# CAMBIOS EN EL SISTEMA DE INDICADORES

2014-2020	2021-2017
<ul style="list-style-type: none"><li>• Indicadores de resultados nacionales/regionales (<b>fuentes estadísticas, mucha distancia</b>)</li><li>• Indicadores comunes de <b>productividad</b></li><li>• Uso de <b>indicadores comunes</b> en caso de que resulten relevantes.</li><li>• Uso de <b>indicadores específicos</b> si necesario</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Indicadores de resultados <b>de los proyectos</b> (no fuentes estadísticas)</li><li>• Indicadores comunes de <b>productividad y resultados.</b></li><li>• Igual </li><li>• Igual</li></ul>

# PROGRAMAR INDICADORES

## PRODUCTIVIDAD



- Identificar **acciones** a financiar
- **Elegir** los IIPP comunes; o definir IIPP específicos.
- **Valor Base** = 0
- **Hitos 2024** = en todos los indicadores (0 es posible) 
- **Metas 2029** = en todos los indicadores (5 años de inversión)  $\rightarrow 5 + 2$  (según propuesta inicial CE)

# PROGRAMAR INDICADORES

## RESULTADOS



- Identificar **el cambio esperado en los beneficiarios** (vinculado a retos y necesidades)
- **Elegir** los IRR comunes; o definir IRR específicos.
- **Valor Base** = 0 o  $>0$
- **Hitos 2024** = no hay
- **Metas 2029** = en todos los indicadores (5 años de inversión)  $\rightarrow 5 + 2$  (según propuesta inicial CE). Difícil de cuantificar, se podrán modificar a mitad de período.





# MARCO DE RENDIMIENTO

2014-2020	2021-2027
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Hitos 2018 y metas 2023 para IIPP e IIFF</b> (o etapas clave)</li><li>• <b>Cobertura de al menos el 50%</b> del importe financiero del eje</li><li>• El logro de los hitos 2018 → determina la asignación de la <b>reserva de rendimiento (6%)</b></li><li>• No aplica a AT</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Hitos 2024 y metas 2029 para todos los IIPP</b> (no hay IIFF ni etapas clave)</li><li>• <b>Todos los IIPP e IIRR</b> forman parte del MR.</li><li>• El logro de los hitos 2024 se valorará de forma más cualitativa en la <b>revisión intermedia 2025.</b></li><li>• Igual</li></ul>



# METODOLOGÍA MARCO DE RENDIMIENTO

## Definir una metodología que incluya...



- **Criterios** aplicados para seleccionar indicadores
- **Datos**, evidencias calidad.
- **Factores** que pueden influir en el logro de los hitos y metas.



Disponible a **petición** de la CE.

Útil durante la **implementación** (*memoria institucional*)

**Compartir** con los agentes.

Sobre la base de las **fichas de indicadores** de la CE



## OBJETIVO ESPECÍFICO DE I+D

### PRODUCTIVIDAD

Indicadores	Hitos	Metas
RCO1 Empresas apoyadas	300	1.000
RCO2 ... subvenciones	100	500
RCO3... instrumentos financieros	200	500

### RESULTADOS

	Valor base	Metas
RCRO1 Empleos creados	0	600
RCRO3 Innovaciones de producto o proceso	0	1.000



# ESTRUCTURA DE PROGRAMAS

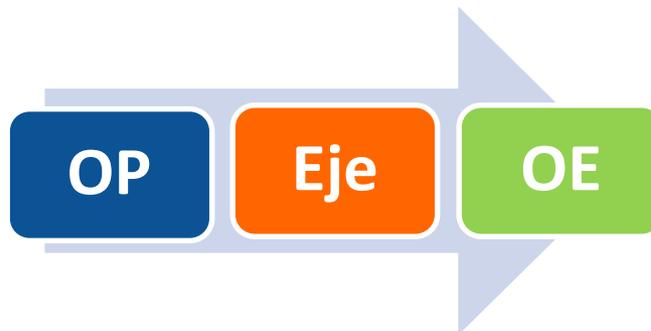


<b>OBJETIVO POLÍTICO</b> <b>(definido a nivel UE)</b>	<b>EJES</b> <b>(definidos a nivel EM)</b>	<b>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</b> <b>(definidos a nivel UE)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Más amplios (combinan varios objetivos temáticos 2014-2020)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Define la estructura del PO</li> <li>• Agrupa objetivos específicos</li> <li>• Mono o multi fondo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actuaciones</li> <li>• Categorías de intervención</li> <li>• IIPP (lo que se produce)</li> <li>• IIRR (lo que se quiere lograr)</li> <li>• Territorios y uso de herramientas territoriales</li> </ul>



# ESTRUCTURA DE PROGRAMAS

## EJES



- **NO** pueden incluir más de un OP.
- **SÍ** pueden ser multi fondo.
- El **FSE** solo se programa en el **OP4**.
- **Bajo de un OP** → puede haber **uno o más ejes**
- **Bajo un eje** → puede haber **uno o más OEs**
- Un **OE** se puede **repetir** en más de un eje
- Puede **dedicarse un eje multi fondo** a las **CSR**

# EJEMPLO

OBJETIVO POLÍTICO	EJE	OBJETIVO ESPECÍFICO	TIPOS DE ACTUACIONES
OP3: Una Europa más conectada	Eje 1: Movilidad regional	<p>ii) RTE RTE-T sostenible, resistente al cambio climático, inteligente, segura e intermodal.</p> <p>iv) Movilidad sostenible, resistente al cambio climático, inteligente e intermodal, en particular mejorando el acceso a la RTE-T y la movilidad transfronteriza.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Red TEN T</li><li>• Ferrocarril TEN T</li> <li>• Enlaces secundarios a TEN T</li><li>• Otras carreteras nacionales y regionales</li></ul>
		<p><b>Indicadores de Resultados</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Pasajeros anuales en vías ferroviarias apoyadas</li><li>• Pasajeros anuales en transporte público</li></ul>	<p><b>Indicadores de Productividad</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Longitud de nuevas carreteras TEN T</li><li>• Longitud de carreteras mejoradas TEN T</li></ul>

# CONCENTRACIÓN TEMÁTICA

## España: 45% min OP1 y 30% mín OP2



- **Asistencia técnica** → excluida del cálculo
- Si se transfieren fondos desde o hacia FEDER/FSE u otros instrumentos → las **nuevas cantidades deben cumplir** la concentración
- Se calcula **a nivel de OP.**
- **OP5 está fuera de concentración.** Acciones del ámbito del OP1 y OP2 programadas en OP5 **NO computan** en la concentración temática.
- **ITIs y CLLD** que implementan acciones dentro de OP1 y OP2 **SÍ computan** en la concentración temática.



# CONDICIONES HABILITANTES (I)

- Condiciones temáticas **ligadas a OE** (según Anexo IV).
- Algunos **OE no están vinculados a ninguna Condición Habilitante (CH)** (como movilidad urbana o los sistemas de energía inteligentes).
- No hay para **INTERREG ni OP5**.
- La CH se cumple **cuando se cumplen todos los criterios** (no hay cumplimiento parcial).
- Las CH **se aplican durante todo el período**.
- **No se hará examen de aplicabilidad**: todo el gasto dentro del Eje correspondiente está afectado por la CH.
- La **CE no va a publicar guías** ni orientaciones.



## CONDICIONES HABILITANTES (II)

- **Ligadas a los criterios de selección:** las operaciones seleccionadas deben **ser consistentes** con las estrategias y documentos de planificación establecidos en la CH. 
- En el caso de las **S3 (texto COREPER)** → solo deberán ser consistentes con la CH las operaciones dentro del **OE1 y OE4** (*I+D+i y Capacidades para transición industrial y emprendimiento*).
- Los EEMM tienen la obligación de **informar a la CE en caso de modificaciones** que afecten a las CH.
- Si una estrategia nacional finaliza en 2025 por ej: la nueva estrategia más allá del 2025 se revisará por la CE. El EM debe informar.
- En la **agenda** de los Comités de Seguimiento.

# CONDICIONES HABILITANTES (IV)

## VALORACIÓN

El EM remite a la CE su evaluación de cumplimiento:

- Junto con los PO y con las reprogramaciones de los PO cuando incluyan nuevos OE y afecten a nuevas CH.
- Más tarde, si las CH no se cumplen cuando se remite el PO.

Evaluación por la Comisión: **3 meses**

CE de acuerdo:  
condición cumplida

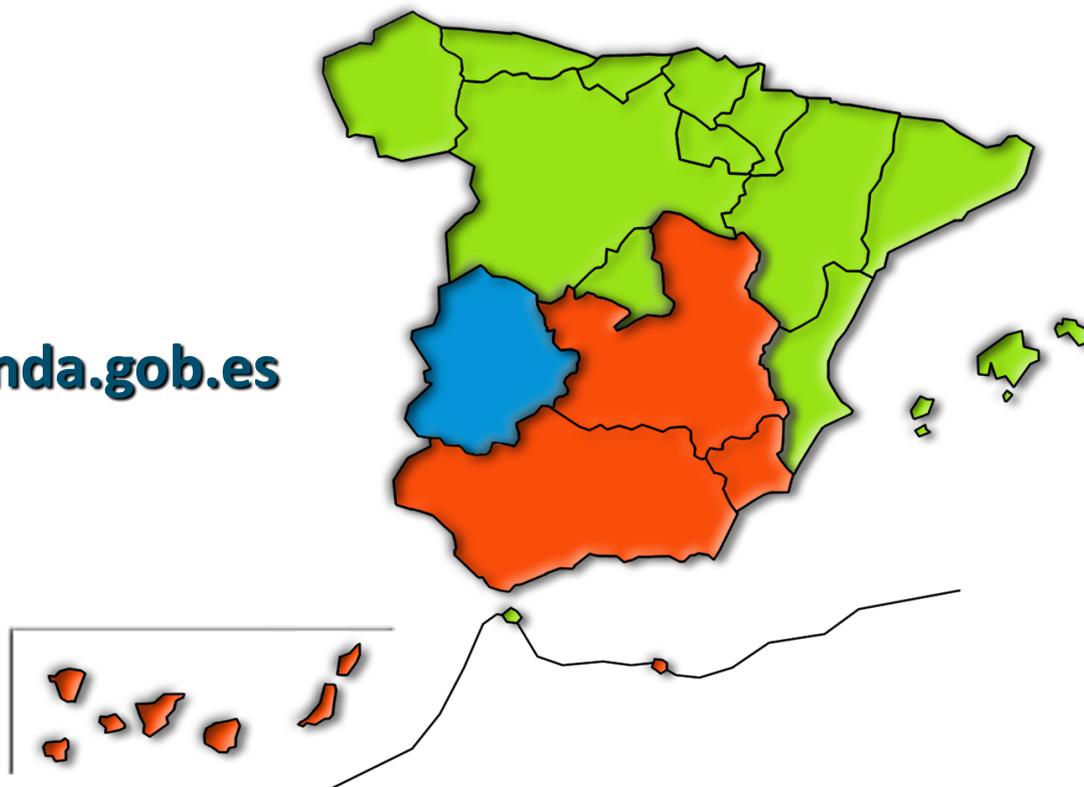
Se puede declarar  
gasto (\*)

CE NO de acuerdo:  
condición incumplida

No se puede declarar  
gasto (\*)

(\*) Según la propuesta del Consejo quedan suspendidos los pagos (no la declaración)

[sgprogev@sepg.hacienda.gob.es](mailto:sgprogev@sepg.hacienda.gob.es)



*Una manera de hacer Europa*