



EL FUTURO DE LA POLÍTICA DE COHESIÓN

Julio 2016

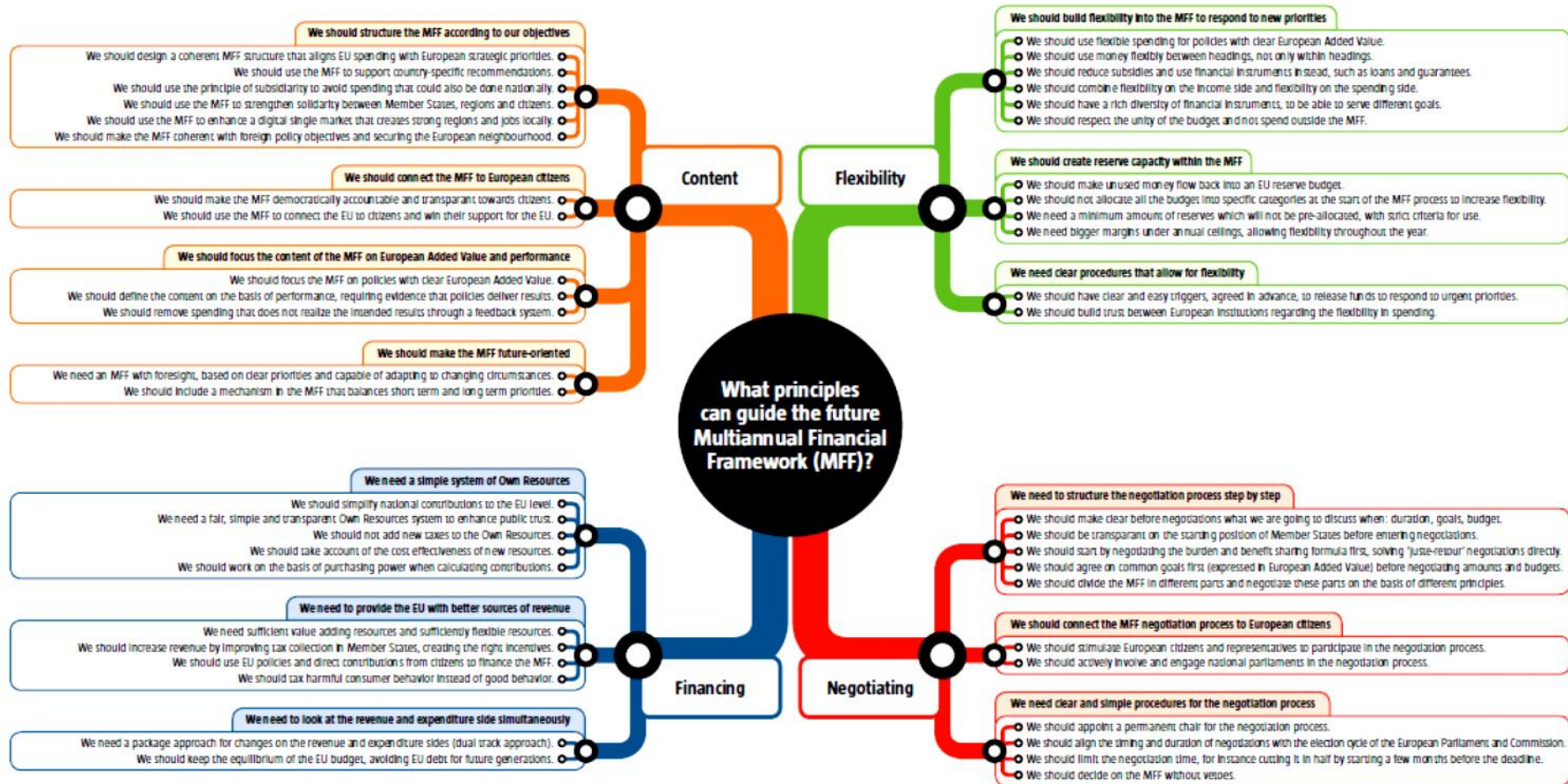
*Dirección General de Fondos Comunitarios
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos
Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas*

Política de Cohesión y revisión de la Estrategia Europa 2020:

- Da por sentado la necesidad de revisión de la EE2020
 - Crisis versus disparidades
 - Aspectos territoriales del crecimiento
 - Ciudades y zonas urbanas
 - Sinergia entre instrumentos
 - EIE y FEIE
- Recuerda el valor añadido de la PC.
- Menciona las regiones menos desarrolladas.
- Necesario garantizar un nivel sostenible de financiación para los EIE
- Revisión antes del 2019 fecha de vigencia del actual PE.

Amsterdam Map

Results of the Netherlands Presidency conference on the Multiannual Financial Framework (MFF)



This map provides an overview of the results of four workshops held during the Netherlands Presidency conference on the MFF in Amsterdam on the 28th of January 2016. Over 150 participants from across the European Union, divided over these four workshops, participated in an open conversation on the principles that could guide the future MFF.

The goal of these workshops was to have a free and open exchange of ideas, without necessarily reaching consensus. The principles do not reflect agreement on behalf of the participants, or the view of the Netherlands Presidency. The principles presented here may also be opposed to each other. This map gives an overview of the combined results from the four workshops in four categories. The complete list of principles from each workshop, as they were shared during the workshops, can be found in the Annex to the conference report.

The Presidency conference was organized in order to start the discussion on the next MFF at an early stage. The principles in this map should be considered a first step, serving as a point of departure for future discussion on improving the next MFF.

CONTENIDO

Estructura del MFP acorde con los objetivos

- Coherencia del MFP con las **prioridades europeas**
- MFP apoyando las **Recomendaciones Especificas**
- **Principio de Subsidiaridad. No hacer lo nacional.**
- Usar MFP para **reforzar solidaridad** entre EEMM.
- MFP para **reforzar el mercado digital**
- MFP **coherente con la política exterior** y seguridad de los estados vecinos.

Conectar con los ciudadanos

- MFP **democrático y transparente**
- MFP en **conexión con los ciudadanos** para conseguir su apoyo.

Contenido ligado al Valor Añadido Europeo y resultados.

- MFP en políticas con **claro VAE**.
- Definido tal que las políticas se convierten en **resultados**.
- **Eliminar gasto que no produce resultados esperados.**

MFP orientado al futuro

- MFP **adaptable a las circunstancias**
- MFP con mecanismo de balanceo entre prioridades a largo y corto plazo

FINANCIACION

Sistema sencillo de RP

- Simplificar el sistema de contribuciones nacionales
- Tenemos que mejorar la **confianza del público** en un sistema justo, simple y transparente de RPT.
- No debemos **crear nuevos impuestos**
- Deberíamos tener en cuenta la rentabilidad de los nuevos impuestos

Mejores fuentes de ingresos

- Se necesita **añadir** suficientes recursos adicionales y flexibles
- **Aumentar los ingresos** mejorando la recaudación en los EEMM.
- Usar las políticas EU y las contribuciones directas de los ciudadanos.

Analizar Ingresos y gastos simultáneamente.

- Necesitamos un **enfoque dual** de cambios en los ingresos y el gasto
- Debemos mantener el **equilibrio** del presupuesto de la UE: **no hay deuda** de EU para las generaciones futuras

FLEXIBILIDAD

Ser flexibles en el MFP para dar respuesta a nuevas prioridades

- Gasto flexible para políticas con claro VAE.
- Flexibilidad entre rubricas, no solo dentro.
- Reducir ayudas → aumentar IIFF.
- Flexibilidad en los ingresos y en los gastos
- IIFF variados.
- Unidad de MFP. No gastos fuera del MFP.

Crear una reserva

- Con dinero no utilizado y no devuelto automáticamente.
- No incluir en dinero en categorías definidas desde el principio.
- Necesitamos una cantidad mínima como reserva sin asignación previa.
- Mayores márgenes en los topes anuales.

Procedimientos claros para mayor flexibilidad

- Resortes automáticos para liberar fondos en caso de necesidad.
- Compromiso de las instituciones europeas.

NEGOCIACION

Necesitamos la estructura de negociación paso a paso

- **Puntos claros de negociación** sobre duración, objetivos, presupuesto.
- **Posiciones de los EEMM transparentes.**
- Hay que estar previamente de **acuerdo en los objetivos (VAE) antes de cantidades.**
- **Dividir el MFP** en varias partes y negociarlas basándose en diferentes principios

Participación de los ciudadanos en la negociación

- Estimularles
- Involucrar a los Parlamentos nacionales.

Procesos sencillos.

- Un presidente permanente de negociación
- Alinear el proceso de negociación con el ciclo de elecciones al Parlamento y CE.
- Duración de la negociación limitada.
- Negociar sin vetos.

CDR- FUTUROS RETOS

EUROPEAN UNION



Committee of the Regions

- I. Retos de la Política de Cohesión**
- II. Enfoque de la Política de Cohesión**
- III. Ejecución de la Política de Cohesión**

CDR- FUTUROS RETOS

RETOS CONTESTUALES

- **La Política de Cohesión** como objetivo del Tratado para la **cohesión económica, social y territorial**.
- Profundización de la UEM. Gobernanza económica reforzada a nivel de UE.
- **Estrategia Europa 2020** (ceguera espacial).
- **Duración del próximo MFP**: menor o flexibilidad.
- **Enfoque en base local** de la política de cohesión
- Uso de la **evaluación de impacto territorial**. Principio de asociación y gobernanza multinivel.



RETOS TEMATICOS

- Cambio demográfico, inclusión social, crecimiento y empleo, innovación y competitividad y descarbonización de la economía. Especialmente la Crisis Migratoria.
- La política de cohesión cumple como instrumento de coordinación de los sectores y niveles de gobierno.

CDR- FUTUROS RETOS

DISCURSO DE LA POLÍTICA DE COHESIÓN

La Política de Cohesión compite:

- Política de base local ↔ políticas sectoriales
- Política de cohesión en si misma ↔ Otras
 - Nuevo discurso basado los **efectos territoriales de las políticas de la UE**. Defendiendo una política europea que cree un marco de igualdad para todas las regiones.



CDR (conclusión)

- Se necesitan **estrategias integradas y enfoques de financiación múltiple** para que las regiones aborden problemas mas allá de NUT2 o 3.
- En casos de debilidad (insulares o montañosas periféricas → **estrategias integradas con fuerte componente de gobernanza multinivel.**



Enfoque temático:

- **Compatibilizar** objetivos y metas de la **UE** con la situación a nivel **local, regional y nacional**.
- Enfoque con base local con gestión compartida ↔ **interacción entre los niveles de gobernanza**
- **Actualizar la Estrategia Europa 2020**.
- **Alineamiento con el Semestre europeo**

Enfoque de inversión:

- *Que es buena inversión (OCDE)*
- *Regla de Oro (nivel de deuda aceptable)*
- *PPP.*

Enfoque urbano y rural:

- *Ojo con la elegibilidad de los gastos.*
- *Conexiones urbano-rurales.*
- *Necesidades específicas de las áreas rurales y urbanas.*



- **Simplificación:**
 - Reducir la carga administrativa y las tasas de error.
- **Eficacia y Eficiencia:**
 - *Constatar eficiencia y eficacia durante la programación.*
 - *Medidas audaces para incrementar el rendimiento de la política.*
- **Puntos de referencia de la PC**
 - *PIB /hab complementado con otros indicadores.*
- **Arquitectura:**
 - *Evaluación realista de los instrumentos de*
 - *Recuperar las iniciativas comunitarias?*
 - *Incrementar la CTE? (3% del total)*
- **Comunicación:**



Temas clave para la revisión:

- Presupuesto enfocado en resultados
- Gobernanza económica, efectividad, flexibilidad
- Valor europeo añadido (EVA).
- El valor de la política de cohesión de la UE:
 - su **naturaleza anticíclica** que permite para estabilizar el crecimiento manteniendo la inversión pública,
 - su papel en el **logro de los objetivos de desarrollo de la UE**,
 - los incentivos relacionados con el **rendimiento** y mecanismos como la reserva de eficacia (únicos en la UE)
 - influencia positiva en la calidad de la **capacidad administrativa** en los sectores relacionados de la economía y sobre la aplicación de las políticas nacionales
 - fuertes vínculos con la **gestión macroeconómica**, llevando a más inversión sostenible y mejor calidad de gasto.

Valor europeo añadido (EVA).

- **Subsidiariedad:**
 - Si la falta de acción de la UE pudiera ser perjudicial para el logro de los objetivos de la UE.
 - Cuando un problema de una dimensión europea que no puede resolverse mediante una intervención aislada de un EM;
 - Cuando hay beneficios que no puede alcanzarse por un solo EM.
- **Eficiencia:**
 - realizadas las áreas con buenas perspectivas de crecimiento
 - Que fomentan la financiación privada;
 - Fomentan áreas de competitividad para las empresas;
 - Actuaciones seleccionadas tras una prueba de viabilidad económica;
 - que logren resultados significativos en toda la UE.

Valor europeo añadido (EVA).

- **Rendimiento.** Orientación a resultados. Los programas de la UE – según este principio – deben:
 - Previamente, **haber definido de forma clara metas medibles e indicadores de resultado** directamente vinculados a los objetivos de EU, y **que sus acciones sean la forma de lograr los resultados esperados.**
 - El objetivo conseguir un **vínculo directo entre resultados y recursos.**
 - También es necesario mejorar y difundir los mecanismos con el objetivo de detectar fallos en el logro de los resultados esperados (por ejemplo, el reserva de eficacia).

SIMPLIFICACION

- Subsidiariedad.
- Gestión como presupuesto nacional
- Auditoria exclusiva para los fondos

NEGOCIACION

- Presidencia permanente
- Lobbies claros y definidos
- Saldos definidos desde el principio.

VALOR AÑADIDO EUROPEO

- Programación estratégica:
 - Estrategia EU 2020
 - Recomendaciones específicas
- Semestre europeo

VISIBILIDAD

- Cumplimiento de hitos sectoriales y/o reg.
- Comunicación
- Si marco de rendimiento.
- No reserva de eficacia
- Evaluación
- Integración

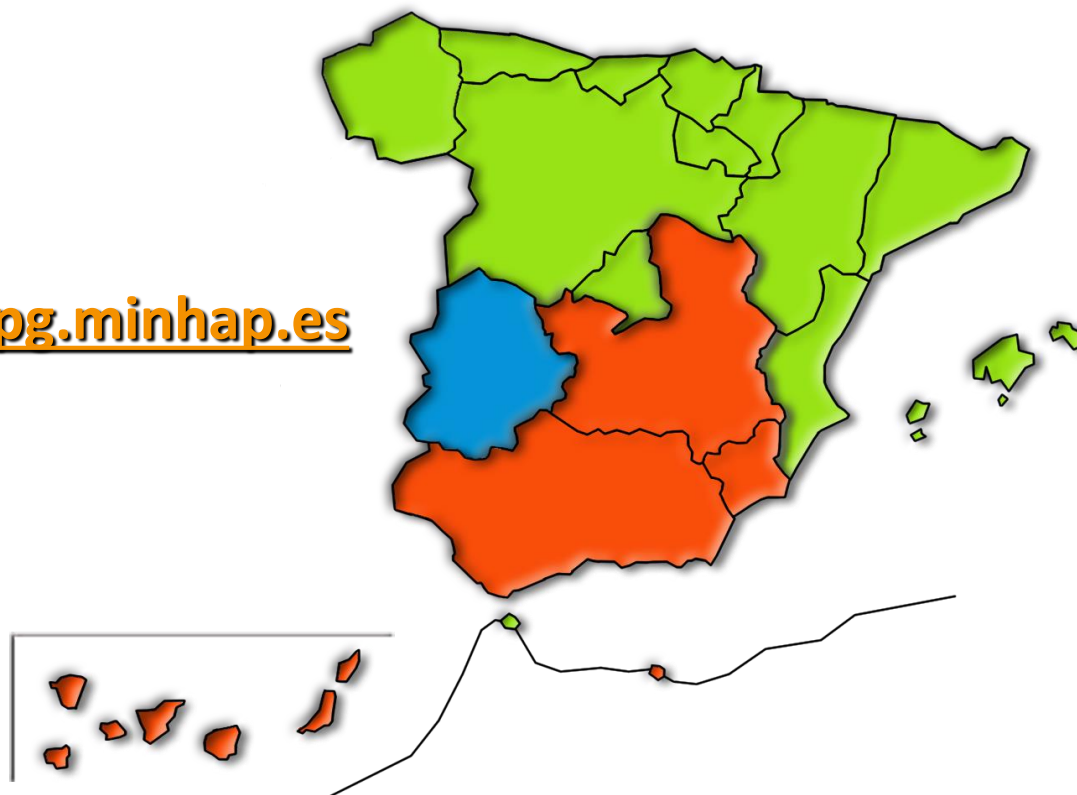
PROGRAMACION

- Análisis Territorial Integrado.
- Coordinación Sectorial.
- Coordinación de gestión.
- Confianza mutua.
- Coordinación ante la CE
- Coordinación entre rubricas de gestión centralizada y 1b y 2

GOBERNANZA

Gracias

programacionterritorial@sepg.minhap.es



www.dgfc.sepg.minhap.gob.es