



REGLAMENTOS PERÍODO 2021-2027 FORO DE ECONOMÍA BALEARES

*Dirección General de Fondos Europeos
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos
Ministerio de Hacienda*

- **RDC en negociación en el Consejo de la UE: GT Medidas Estructurales y GT Ad Hoc del MFP 2021-2027 (Negotiating Box)**
- **Estado actual de las negociaciones:**
 - **Bloque 1 (OP, AA, Programación...)** → 3ª ppta de compromiso
 - **Bloque 5 (Gestión y Control)** → 2ª ppta de compromiso
 - **Bloque 2 (Condiciones habilitantes y Marco de Rendimiento)** → 1ª ppta de compromiso
 - **Falta** → Ayuda Financiera y Gestión Financiera
 - **Reglamento FEDER** → 1ª ppta de compromiso de todo salvo
 - **Art.3** (concentración temática, en el NB),
 - **Art.6** (ámbitos excluidos) y **Art.7 y anexos** (indicadores) que se ha discutido 1 vez solo.

Asuntos Política de Cohesión en negociación en el **Grupo de Trabajo sobre el MFP 2021-2027**

**Negotiating
Box**

- Presupuesto para **Objetivo “Inversión en empleo y crecimiento”** y su distribución por: categorías de región, EEMM receptores de FC y financiación RUP.
- Presupuesto para **Objetivo “Cooperación territorial”** y su distribución entre: cooperación transfronteriza, transnacional, RUP, cooperación interregional e inversiones interregionales en innovación.
- Presupuesto para **FSE+** y parte del **FC que se transfiere a CEF**.

**Negotiating
Box**

- Vínculo con el Semestre Europeo (CSR).
- Método para la revisión técnica en 2025.
- Definiciones y criterios de elegibilidad (categorías región).
- Método de reparto de recursos globales a los EEMM.
- Tasas de cofinanciación.
- Gobernanza económica.
- Porcentajes de prefinanciación.
- Reglas de descompromiso (N+2).
- Concentración temática.

● REGLAMENTO GENERAL

- **Introducción**
- **Articulado**

REGLAMENTO GENERAL



112 artículos
(154 en 2014-2020)

- **Título I:** Objetivos y apoyo general **(visto)**
- **Título II:** Enfoque estratégico **(visto)**
- **Título III:** Programación **(visto)**
- **Título IV:** Seguimiento, evaluación, información y comunicación
- **Título V:** Ayuda financiera
- **Título VI:** Gestión y control **(visto)**
- **Título VII:** Gestión financiera, presentación y examen de cuentas y correcciones financieras
- **Título VIII:** Marco financiero **(NB)**

PREMISAS REGLAMENTO GENERAL (I)



- 1. SIMPLIFICACIÓN** → reglamento más breve, reducir carga administrativa, de los sistemas de gestión y control y auditoría, reducción de obligaciones.
- 2. CONTINUIDAD DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN Y CONTROL** → y otras medidas que faciliten la puesta en marcha.
- 3. FLEXIBILIDAD** → adaptación de los programas al contexto y a las crisis (económica, migratoria...)
- 4. POTENCIAL IIFF** → medio eficiente para financiar determinadas inversiones. Apalancar.

PREMISAS REGLAMENTO GENERAL (II)

5. **ARMONIZACIÓN NORMAS** → entre Fondos e instrumentos. Aunque los Fondos “Home” se adaptan mal al RDC.
6. **USO DE COSTES SIMPLIFICADOS** → reducción de carga administrativa, sistemas de gestión, control y auditoría, desincentivo.
7. **VÍNCULO MÁS ESTRECHO CON EL SEMESTRE EUROPEO** → a través de la gobernanza económica (art 15) y la revisión intermedia (esquema 5+2).
8. **CONDICIONES FAVORABLES** → anteriores “condiciones ex ante”. A vigilar durante todo el período.

- **Introducción**
- **Articulado**

Título I: Objetivos y apoyo general

- **5 objetivos políticos** más amplios que los 11 objetivos temáticos anteriores.
- **Gestión compartida.**
- **Partenariado** con los diferentes agentes. Se mantiene el **Código de Conducta Europeo de Partenariado** de 2014-2020.
- Objetivo del **25% del gasto de la UE** → contribuya a alcanzar los objetivos climáticos.

Artículo 4. Objetivos Políticos



OP1: Una **Europa más inteligente** promoviendo la transformación económica innovadora e inteligente

OT1, OT2, OT3



OP2: Una **Europa más verde, baja en carbono** promoviendo una transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.

OT4, OT5, OT6



OP3: Una **Europa más conectada** mejorando la movilidad y la conectividad TIC regional

OT2, OT7



OP4: Una **Europa más social** implementando el Pilar Europeo de Derechos Sociales

OT8, OT9, OT10



OP5: Una **Europa más cercana a los ciudadanos**, promoviendo el desarrollo sostenible e integrado de zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales

OT2, OT4,
OT6, OT9

Título II: Enfoque estratégico

- **Preparación, contenido y aprobación AA** → contenido simplificado; formato estructurada; no se actualiza.
- **Invest EU** → contribución de los Fondos a instrumento de garantías (máx 5% del total de la asignación)
- **Condiciones “favorables”** → se aplican a lo largo de todo el período. No se puede declarar gasto en un objetivo específico hasta no haber cumplido la condición.
- **Marco de rendimiento** → para mantener la orientación a resultados. Incluye todos los indicadores (IIPP, IIRR)
- **Revisión intermedia** → Esquema 5+2. Vinculación UE6. Las CSRs se tendrán en cuenta al inicio y durante la revisión intermedia (2025).
- **Gobernanza económica** → Vinculación UE6. Reforzar contribución a CSRs y corregir desequilibrios macroeconómicos.

Título III: Programación

- **Contenido de los programas** → más racional y estratégico, para agilizar la programación al inicio del período.
- **Flexibilidad**: posibilidad de transferir hasta un 5% de la asignación inicial de una prioridad y hasta un 3% del presupuesto del programa, a otra prioridad del mismo fondo, programa y categoría de región → sin necesidad de **autorización de la CE**.
- **Plantilla común** → para FEDER, FSE+, FC y FEMP.
- **Financiación cruzada FEDER-FSE+ (10%) y Transferencia de recursos entre instrumentos (5%)** → flexibilidad
- **Flat rate para asistencia técnica** → entre un 2,5% y un 6% según el fondo (FEDER 2,5%).

Título IV: Seguimiento, evaluación, información y comunicación

- **E-Cohesión** → intercambio electrónico de datos entre los beneficiarios y la autoridad de gestión.
- **Tiempo real** → todos los datos para el seguimiento del avance en la ejecución, resultados y el rendimiento, se transmitirán **por vía electrónica** y cada **2 meses** → la plataforma abierta de datos se actualizará casi en tiempo real.
- **Comités de seguimiento** → más orientados a la supervisión del rendimiento de los programas y de los factores que lo determinan.
- **Revisión anual de rendimiento** → diálogo estratégico sobre cuestiones clave de la ejecución y el rendimiento de los programas.
- **Evaluaciones** → Análisis de los efectos de los programas sobre el terreno.

Título V: Ayuda financiera

- **Uso OCS** → reembolso a tipo fijo, baremos estándar de costes unitarios e importes a tanto alzado.
- **Instrumentos financieros** → clave para inversiones que generan ingresos o ahorro de costes.
- Normas de **elegibilidad** → normas nacionales, período, costes no elegibles.

Título VI: Gestión y Control

- **Los EM deberán garantizar** → la **legalidad y la regularidad** del gasto
- **No hay proceso de designación de autoridades** → agilizar el arranque.
- **Autoridades** → de **Gestión** y de **Auditoría**. Y una **función** de contabilidad.
- **Descripción de sistemas** → tras la aprobación de un programa y máx 30.06.2023
- **Controles y auditorías** → se reduce significativamente para atenuar la carga administrativa (principio de auditoría única, reducción del nº controles, proporcionalidad para programas con baja tasa de error)

Título VII: Gestión financiera, presentación y examen de cuentas y correcciones financieras

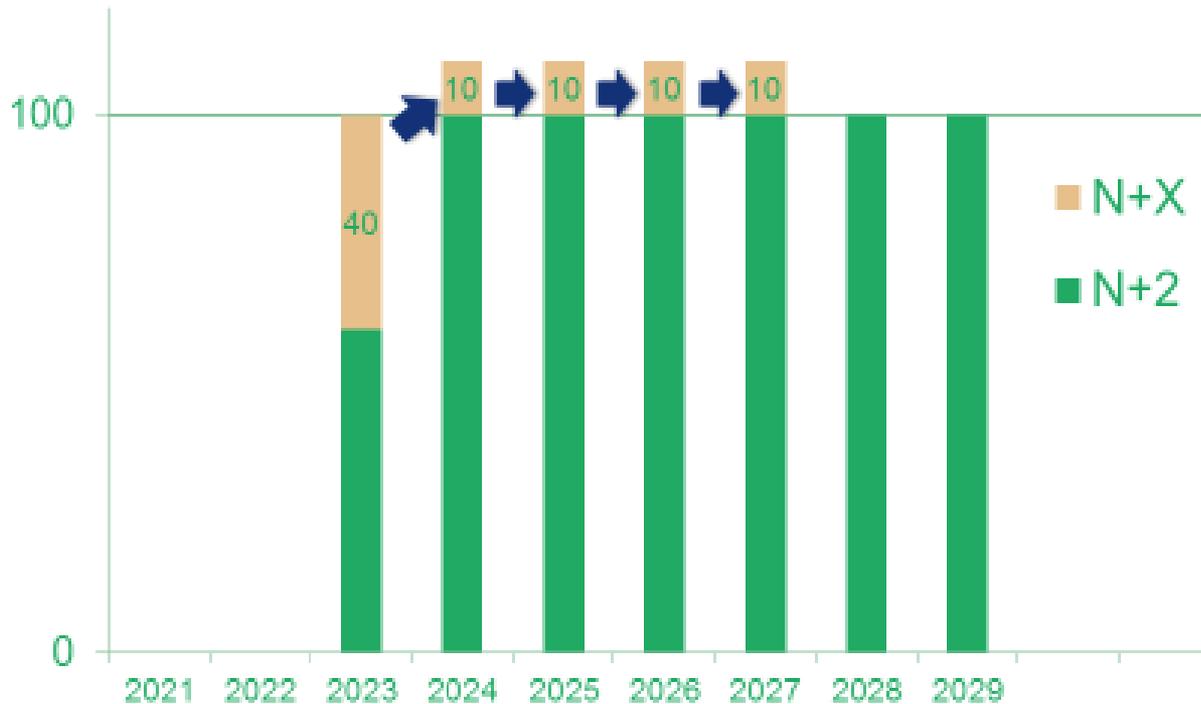
- **Prefinanciación** → pago anual del **0,5%** de la ayuda total de los fondos (2021 a 2026). Reducción significativa.
- **4 solicitudes de pago por PO, Fondo y ejercicio contable** → 30.04, 31.07, 31.10, 26.12
- **Cada pago** → se asignará al compromiso presupuestario abierto más antiguo. La CE reembolsa en los pagos intermedios como máximo el **90%** de los importes incluidos en la solicitud de pago.

- **La CE podrá reembolsar la contribución UE** → sobre la base de costes unitarios, importes a tanto alzado y tipos fijos.
- **Para ello el EM deberá presentar a la CE una propuesta** → método de cálculo, proyectos de presupuesto, normas relativas a costes unitarios e importes a tanto alzado aplicables en otras políticas de la UE similar o por el EM.
- **Cuentas anuales** → el EM presentará a la CE como máx el 15 de febrero el “**paquete de fiabilidad**” (cuentas, declaración de gestión, dictamen de auditoría, informe de control anual). No admisibles si el EM no ha reducido el riesgo residual < **2%**

Artículo 99-101. Liberación

- **Regla N+2** para la liberación del importe de los programas que no haya sido utilizado.

De la N+3 a la N+2 en el periodo



Título VIII: Marco Financiero

- **Reducción de las tasas de cofinanciación** → que aumentaron significativamente para FEDER, FSE+ y FC durante 2007-2013, debido a la crisis.
 - 70% para menos D y RUP (antes 80% y 85% respectivamente)
 - 55% para transición (antes 60%-80% para España)
 - 40% para más D (antes 50%-80% para GA, AS y CE)
 - También Fondo de Cohesión e Interreg (70%)
- **Modificación de las horquillas de categorías de región** → transición del **75%-100%**.
- **Transferibilidad de los recursos:** hasta el **15% del total** de las asignaciones Menos D → TR o Más D. Y de Tr → Más D. También de Más D o Tr → Menos D

- **Política de Cohesión 2021-2027: 330 624 388 630 EUR** ²⁰¹⁸.
Dicho importe se indexará al **2% anual**.
- **Política de Cohesión objetivo IEC: 322 194 388 630 EUR**
 - a) el 61,6 % (198 621 593 157 EUR) regiones menos desarrolladas;
 - b) el 14,3 % (45 934 516 595 EUR) regiones en transición;
 - c) el 10,8 % (34 842 689 000 EUR) regiones más desarrolladas;
 - d) el 12,8 % (41 348 556 877 EUR) Estados miembros que reciban FC;
 - e) el 0,4 % (1 447 034 001 EUR) financiación adicional RUP
- **Recursos FSE+ del objetivo IEC: 88 646 194 590 EUR.**
- **El importe de FC a transferir a la CEF: 10 000 000 000 EUR.**
- **Los recursos destinados a INTERREG: 8 430 000 000 EUR.**

● REGLAMENTO FEDER

- **Introducción**
- **Articulado**

CAPÍTULO I. DISPOSICIONES COMUNES

14 artículos
(17 artículos en 2014-2020)

- Artículo 1. Objeto
- Artículo 2. Objetivos específicos del FEDER y del Fondo de Cohesión
- Artículo 3. Concentración temática de la ayuda del FEDER
- Artículo 4. Ámbito de aplicación de la ayuda del FEDER
- Artículo 5. Ámbito de aplicación de la ayuda del Fondo de Cohesión
- Artículo 6. Ámbitos excluidos de la aplicación del FEDER y del Fondo de Cohesión
- Artículo 7. Indicadores

CAPÍTULO II. DISPOSICIONES ESPECÍFICAS PECULIARIDADES TERRITORIALES

- Artículo 8. Desarrollo territorial integrado
- Artículo 9. Desarrollo urbano sostenible
- Artículo 10. Iniciativa Urbana Europea
- Artículo 11. Regiones ultraperiféricas

CAPÍTULO III. DIPOSICIONES FINALES

- Artículo 13. Ejercicio de la delegación
- Artículo 14. Entrada en vigor

CAPÍTULO I. Disposiciones comunes

Enfoque de intervención

- El Reglamento retoma los **objetivos políticos** (actuales **objetivos temáticos 2014-2020**) del RDC y los desarrolla en **objetivos específicos**. Se suprimen las prioridades de Inversión del 2014-2020 (**reducción de niveles de programación**).
- Define una **lista de actividades incluidas/excluidas** del ámbito de intervención del FEDER → garantizar la coherencia con los objetivos políticos y de sostenibilidad de la UE (p.ej. exclusión de combustibles fósiles, o inversión productiva en grandes empresas) (**se excluyen los vertederos y eliminación de residuos en vertederos, combustibles fósiles y banda ancha redundante**)
- Se define la **concentración temática** a nivel de EM.

CAPÍTULO I. Disposiciones comunes (cont.)

Indicadores y Evaluación

- El Reglamento mantiene un conjunto común de **indicadores de realización** (similar en 2014-2020)
- Y añade un conjunto común de **indicadores de resultados** que permiten: notificar resultados en tiempo real y comparar entre EEMM y programas (España lo propuso en 2014-2020 y la CE no lo aceptó; no existen indicadores comunes)
- Se llevarán a cabo **evaluaciones** → analizar los **efectos del programa** sobre el terreno.

Criterios de *pertinencia, eficacia, eficiencia, valor añadido para la UE y coherencia* con otras políticas de la UE. (criterios nuevos respecto a 2014-2020)

CAPÍTULO II. Peculiaridades territoriales

- Se destinará el **6% de los recursos** del FEDER (**en 2014-2020 el 5%**) al desarrollo urbano sostenible a través de **instrumentos territoriales**. Se prevén **estrategias de desarrollo territorial y local integrado (similar)**.
- La **Iniciativa Urbana Europea** será gestionada por la CE en gestión directa o indirecta (**en 2014-2020 gestión compartida**).
- Medidas especiales para tener en cuenta la situación específica de las **regiones ultraperiféricas** (sobre-costes de transporte e inversiones) (**similar**) (**pendiente de incorporar la no concentración temática del RUP y la inversión productiva en grandes empresas**).

- **Introducción**
- **Articulado**

OP1. Una Europa más inteligente promoviendo la transformación económica innovadora e inteligente

- i) Mejorar las capacidades **de I+D** y el uso de tecnologías avanzadas
- ii) Aprovechar los beneficios de la **digitalización** para ciudadanos, empresas y administraciones.
- iii) Mejorar el **crecimiento** y la **competitividad** de las **PYMEs**.
- iv) Desarrollo de habilidades para la **especialización inteligente**, la transición **industrial** y el **emprendimiento**.



OP2. Una Europa más verde, baja en carbono promoviendo la transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.



- i) Medidas de **eficiencia energética**
- ii) Energías **renovables**
- iii) Sistemas energéticos **inteligentes**, redes y almacenes a nivel local
- iv) Promover la adaptación al **cambio climático**, la prevención de riesgos y la resiliencia ante desastres.
- v) Gestión sostenible del **agua**
- vi) Transición hacia una **economía circular**
- vii) Mejorar la **biodiversidad**, infraestructuras **verdes** en entornos urbanos, y reducción de la contaminación

OP3. Una Europa más conectada mejorando la movilidad y la conectividad TIC regional.

- i) **Conectividad digital**
- ii) Desarrollo de una **TEN-T** sostenible, resiliente al clima, inteligente, segura e intermodal
- iii) Desarrollo de una **movilidad** nacional, regional y local sostenible, resiliente al clima, inteligente e intermodal, incluyendo el acceso mejorado a las TEN-T y la movilidad transfronteriza.
- iv) Promover la **movilidad urbana** sostenible multimodal.



OP4. Una Europa más social implementando el Pilar Europeo de Derechos Sociales.

- i) Mejorar la eficacia de los **mercados de trabajo** y el acceso a **empleo** de calidad a través del desarrollo de innovaciones sociales e infraestructura.
- ii) Mejorar el acceso a servicios de calidad e inclusivos en **educación, formación y aprendizaje** a lo largo de la vida, a través del desarrollo de infraestructura.
- iii) Incrementar la **integración socioeconómica** de comunidades **marginadas, inmigrantes** y grupos en **desventaja**, a través de medidas integradas incluyendo vivienda y servicios sociales.
- iv) Asegurar el acceso igualitario a **servicios de salud** a través del desarrollo de infraestructura, incluyendo atención primaria.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Artículo 2

OP5. Una Europa más cercana a los ciudadanos, promoviendo el desarrollo sostenible e integrado de zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales.



- i) **Desarrollo integrado** social, económico y medioambiental, patrimonio cultural y seguridad en **áreas urbanas**.
- ii) **Desarrollo integrado** social, económico y medioambiental, patrimonio cultural y seguridad, incluyendo áreas Rurales y costeras, también a través de **CLLD**.

Artículo 3. Concentración temática (en 2014-2020 por grupos de regiones)

- Entre el **65%** y el **85%** de los recursos se concentrarán en la contribución a los objetivos políticos **OP1 y OP2**.
- Clasificación:** en función de la RNB (2014-2016 per cápita en pps UE 27). España se situaría en el Grupo 2:

- ✓ EEMM cuya RNB $\geq 100\%$ media UE \rightarrow Grupo 1
- ✓ EEMM cuya RNB $\geq 75\%$ y $< 100\%$ media UE \rightarrow Grupo 2
- ✓ EEMM cuya RNB $< 75\%$ media UE \rightarrow Grupo 3 (incluyendo las RUP)

	OP1	OP1 y OP2
Grupo 1 (>100% RNB pc pps)	Al menos 60%	Al menos 85%
	OP1	OP2
Grupo 2 (75%-100% RNB pc pps)	Al menos 45%	Al menos 30%
Grupo 3 (<75% RNB pc pps)	Al menos 35%	Al menos 30%

Artículo 4. Ámbito de aplicación de la ayuda del FEDER (I):

- Inversiones en infraestructuras
- Inversiones en el acceso a los servicios
- Inversiones productivas en pymes
- Equipos, software y activos inmateriales **(Nuevo)**
- Información, comunicación, estudios, establecimiento de redes, cooperación, intercambio de experiencias...
- Asistencia técnica

Artículo 4. **Ámbito de aplicación de la ayuda del FEDER (II):**

- Inversiones productivas en **empresas no pymes si hay cooperación con pymes en actividades de I+i** que reciban ayuda en el objetivo específico 1.2.i) (capacidades de I+i)
- La formación, el aprendizaje permanente y las actividades en materia de educación en el objetivo 1.2.iv) **(Nuevo)** (desarrollo de habilidades para la especialización inteligente)

Artículo 6. **Ámbito excluidos de la aplicación del FEDER (I):**

- a) Cierre definitivo o construcción de **centrales nucleares**
- b) Inversiones para la **reducción de las emisiones GEI**
- c) Fabricación, transformación y comercialización de **tabaco y prod. del tabaco**
- d) **Empresas en crisis**
- e) **Infraestructuras aeroportuarias**, salvo en regiones RUP **(Nuevo)**
- f) La eliminación de desechos en vertederos **(Nuevo)**
- g) Instalaciones para el tratamiento de **desechos residuales (Nuevo)**
- h) Producción, transformación, almacenamiento o la combustión de **combustibles fósiles**, excepto la inversión relacionada con vehículos limpios **(Nuevo)**
- i) **Banda ancha** en zonas en las que haya al menos **2 redes** de categoría equivalente **(Nuevo)**
- j) La compra de **material rodante** para su uso en el transporte por ferrocarril, salvo... **(Nuevo)**

Artículo 7. Indicadores

- Se utilizarán **indicadores comunes de realización y de resultados (Nuevo)**, y cuando sea necesario indicadores de realización y de resultados **específicos** de cada programa.
- **Valores de referencia** de los ind. realización = 0. Las etapas para 2025 y las metas a 2029 serán **acumulativas**.
- La Comisión presentará al Parlamento Europeo y al Consejo información sobre el rendimiento (indicadores Anexo II) **(Nuevo)**.
- La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados para realizar los ajustes necesarios en la lista de indicadores.

Artículo 8. Desarrollo territorial integrado

- El FEDER podrá apoyar un **desarrollo territorial integrado** dentro de los programas FEDER y FEDER-CTE.
- ... según **el art. 22 RDC**:
 - ITIs
 - Desarrollo Local Participativo
 - Otras herramientas diseñadas por el EM)

Artículo 9. Desarrollo urbano sostenible

- El FEDER apoyará un desarrollo territorial integrado basado en **estrategias territoriales** en las **zonas urbanas**
- Al menos el **6% del FEDER (antes 5%)** será asignado al desarrollo urbano sostenible en forma de desarrollo local participativo, inversión territorial integrada u otro instrumento territorial en el marco del OP5.
- En los programas se indicará el importe previsto para este fin.

Artículo 10. Iniciativa Urbana Europea

- El FEDER apoyará **la Iniciativa Urbana Europea**, aplicada por la Comisión mediante gestión directa e indirecta **(Nuevo)**.
- Abarcará todas las zonas urbanas y apoyará la Agenda Urbana de la UE
- Constará de 3 capítulos :
 - a) apoyo al desarrollo de capacidades;
 - b) apoyo de actividades innovadoras;
 - c) apoyo al conocimiento, la elaboración de políticas y la comunicación.

Artículo 11. Regiones Ultraperiféricas

- La **dotación adicional específica RUP** → compensar los gastos adicionales por sus limitaciones permanentes de desarrollo.
- ...y gastos relativos a la compensación concedida para el **cumplimiento de obligaciones de servicio público y contratos.**

sgprogev@sepg.hacienda.gob.es



Una manera de hacer Europa