



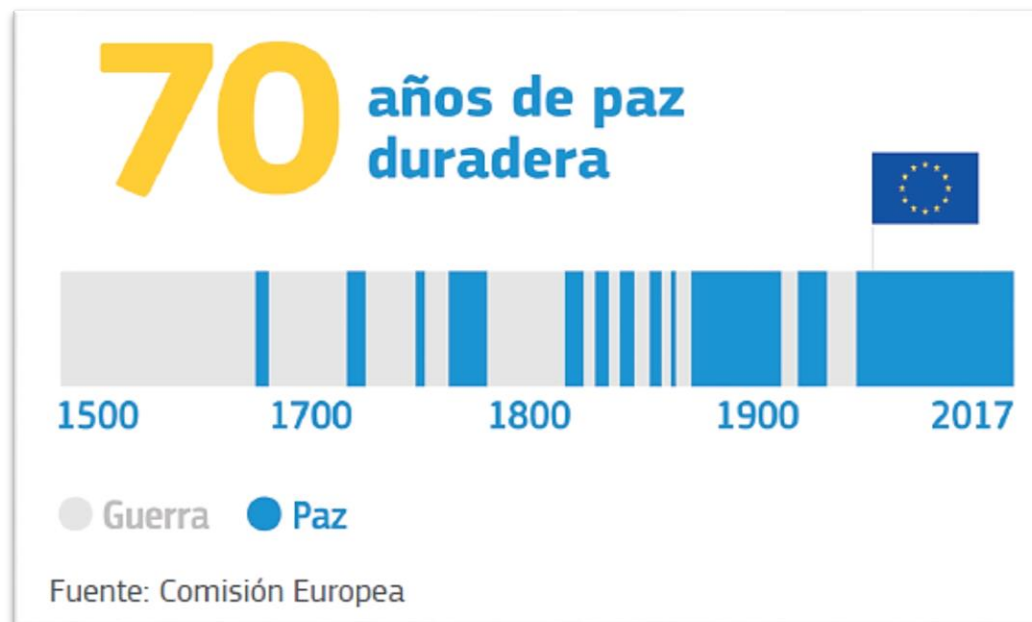
## LIBRO BLANCO SOBRE EL **FUTURO DE EUROPA**

*Reflexiones y escenarios  
para la Europa de  
los Veintisiete en 2025*

*Dirección General de Fondos Comunitarios  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda y Función Pública*

# Vías para la unidad de la UE de 27 Estados miembros

- Contribución a la **Cumbre de Roma (25 de marzo 2017)**
- Propuesta para un **nuevo comienzo de la UE a 27 EEMM**
- Analiza **cómo evolucionará Europa** en el próximo decenio
- **Presenta 5 escenarios** → evolución de Europa **de aquí a 2025**, en función del camino que se decida tomar

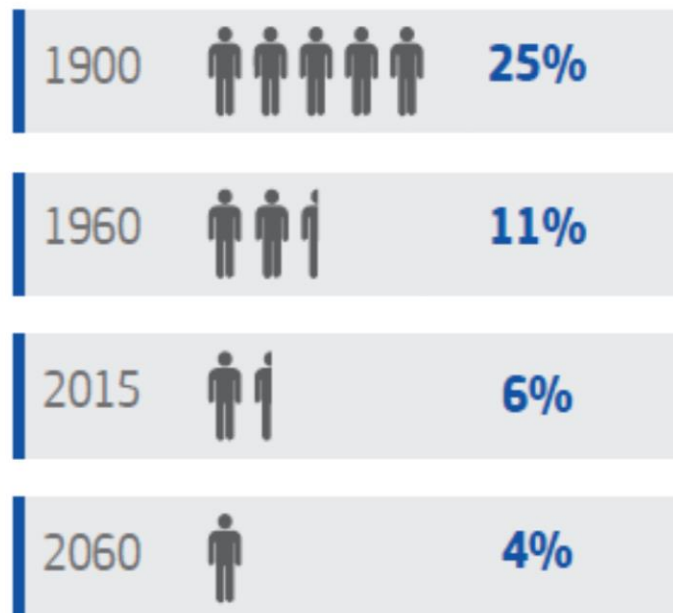


# Los factores impulsores del futuro de Europa

- **La UE:** es el mayor mercado único del mundo.
- **EURO:** la 2ª moneda más utilizada.
- **UE:** un papel relevante en el exterior.

- **Pero... la posición de Europa en el mundo se está debilitando, a medida que crecen otras partes del mundo.**

Europa representa una proporción cada vez menor de la población mundial



Fuente: División de Estadísticas de la ONU y Eurostat

# Los factores impulsores del futuro de Europa

- El poder económico de Europa también se espera que disminuya en términos relativos
- **↑↑** de las economías emergentes → necesidad de que **Europa hable con una sola voz y actúe con el peso colectivo** de sus componentes individuales.

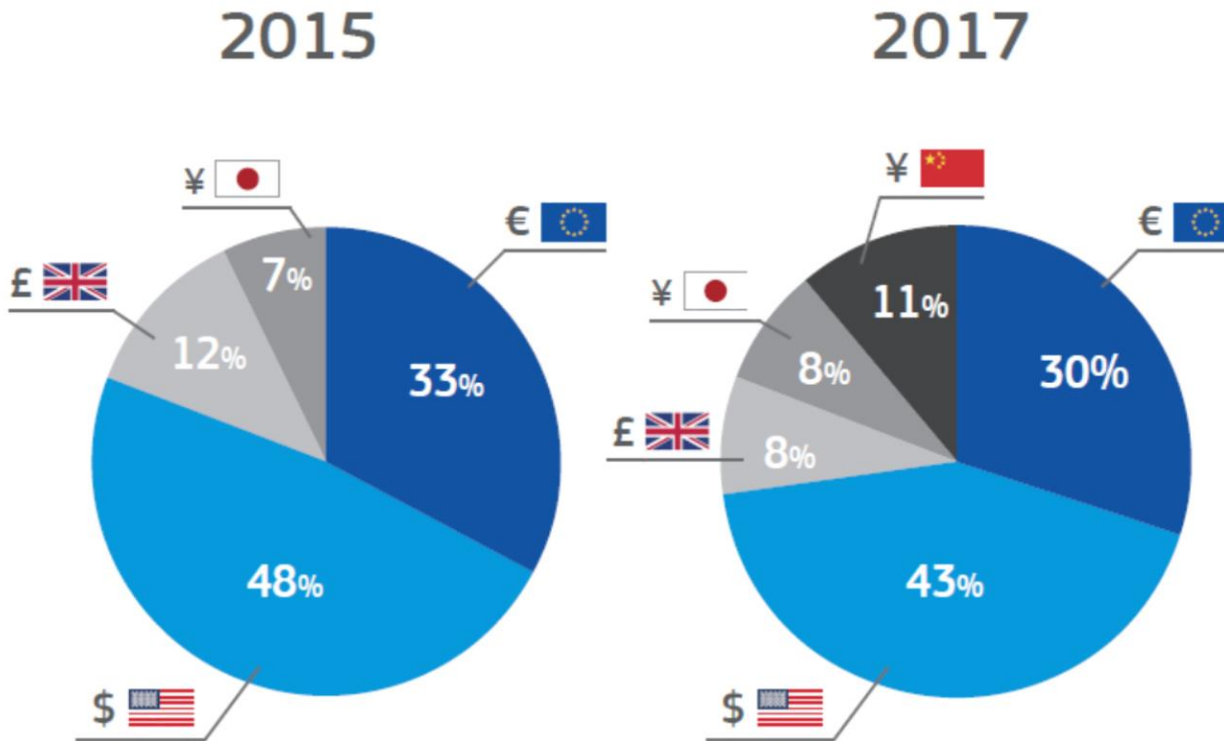
La parte de Europa en el PIB mundial va disminuyendo

	2004	2015	
Estados Unidos de América	28%	24%	↘
EU27	26%	22%	↘
Japón	11%	6%	↘
Reino Unido	5%	4%	↘
China	5%	15%	↗
Canadá	2%	2%	→
México	2%	2%	→
Brasil	<2%	2%	↗
India	<2%	3%	↗
Resto del mundo	18%	21%	↗

Eurostat y División de Estadísticas de la ONU

# Los factores impulsores del futuro de Europa

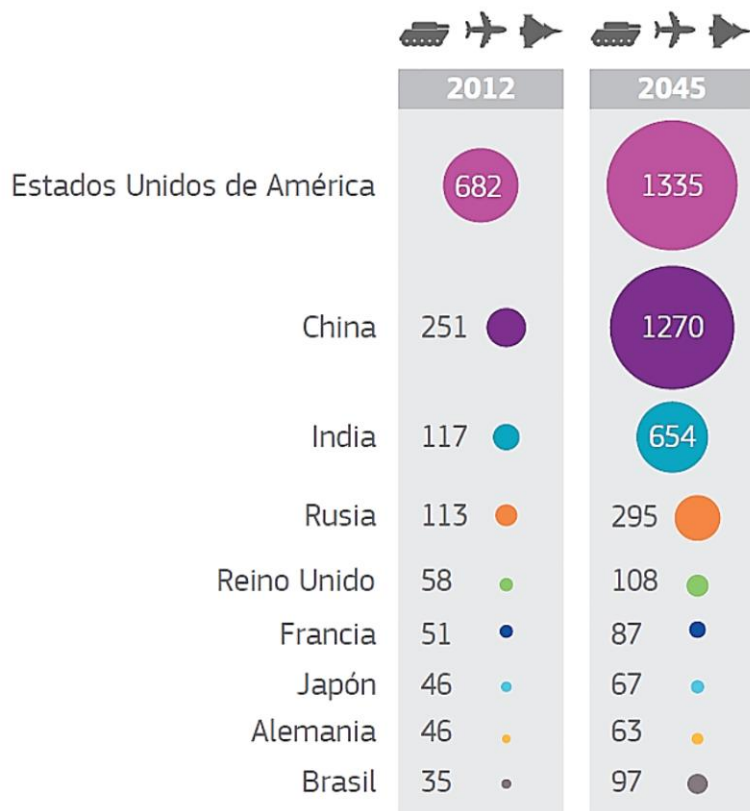
El euro se ha convertido en una moneda mundial, pero otros actores cobran cada vez mayor importancia.



Nota: el gráfico muestra el cambio reciente en la cesta de monedas de referencia empleada por el Fondo Monetario Internacional, los llamados «Derechos Especiales de Giro»  
Fuente: Fondo Monetario Internacional (las cifras corresponden al 30.11.2015 y al 24.2.2017, respectivamente)

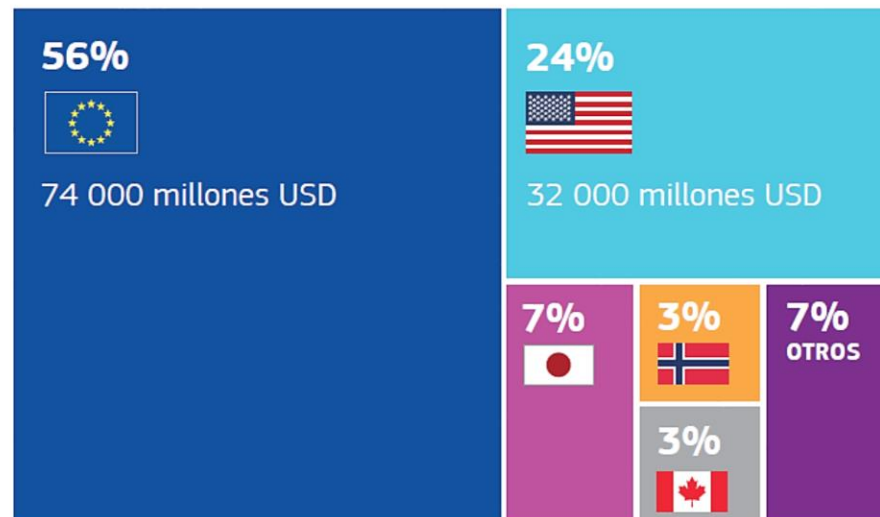
# Los factores impulsores del futuro de Europa

Se prevé que de aquí a 2045 el gasto de defensa se duplique en la mayor parte de países que más invierten en ese sector (en miles de millones USD)



Fuente: Ministerio de Defensa del Reino Unido: *Strategic Trends Programme: Global Strategic Trends – Out to 2045*

La UE es el mayor donante de ayuda humanitaria y al desarrollo (en % del total y en miles de millones USD)



Fuente: OCDE, 2015, UE = UE y sus Estados miembros.

# Los factores impulsores del futuro de Europa

- **Hacer frente a las consecuencias de la crisis sigue siendo prioritario:** desempleo de larga duración, altos niveles de deuda pública y privada, escaso crecimiento de la productividad...

Los niveles de desempleo disminuyen pero aún son altos en UE-28



Fuente: Comisión Europea

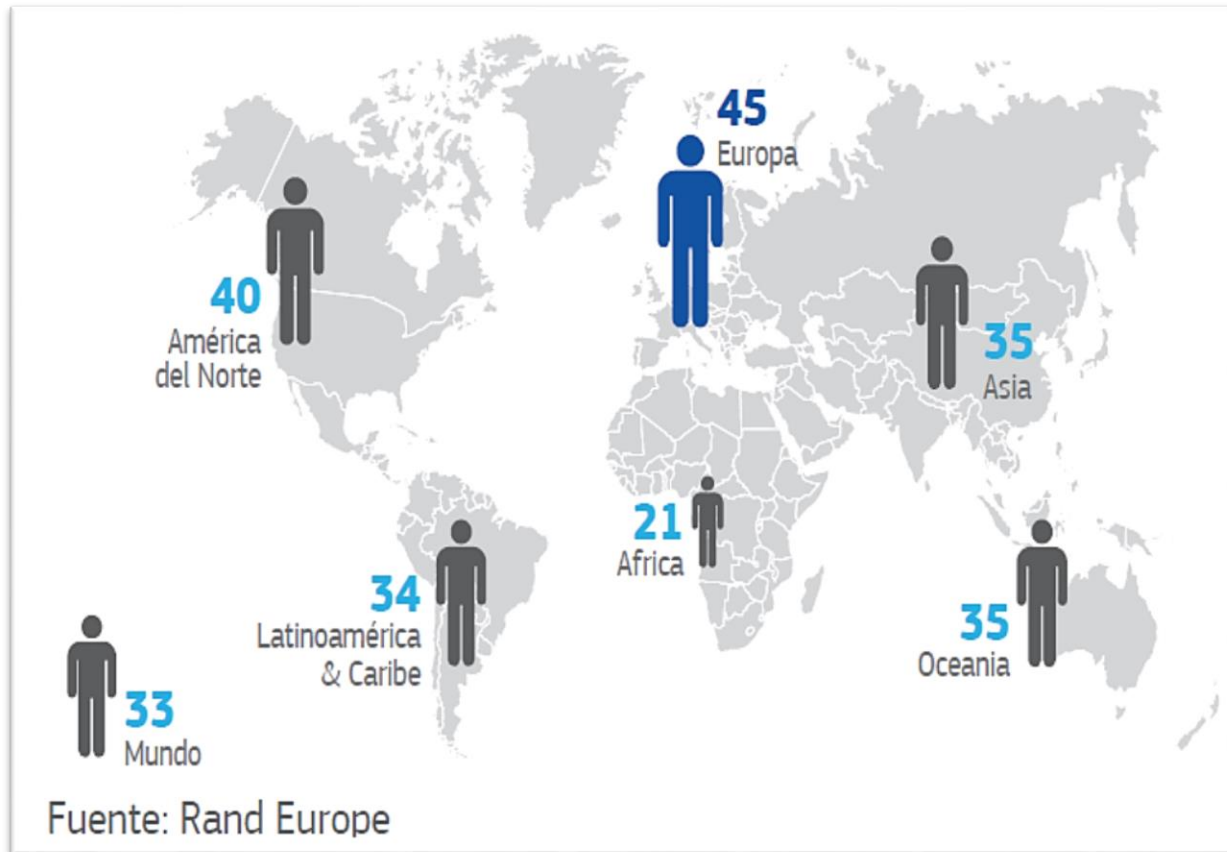
- **Por primera vez desde la II GM:**

Existe un riesgo de que la actual generación de jóvenes adultos acaben teniendo **peores condiciones de vida que sus padres.**

# Los factores impulsores del futuro de Europa

- Nuevas estructuras familiares
- Mayor diversidad en las vidas laborales...
- Cambios demográficos
- Urbanización

- Europa será la región «**más vieja**» del mundo en 2030, con una media de edad de **45 años**.

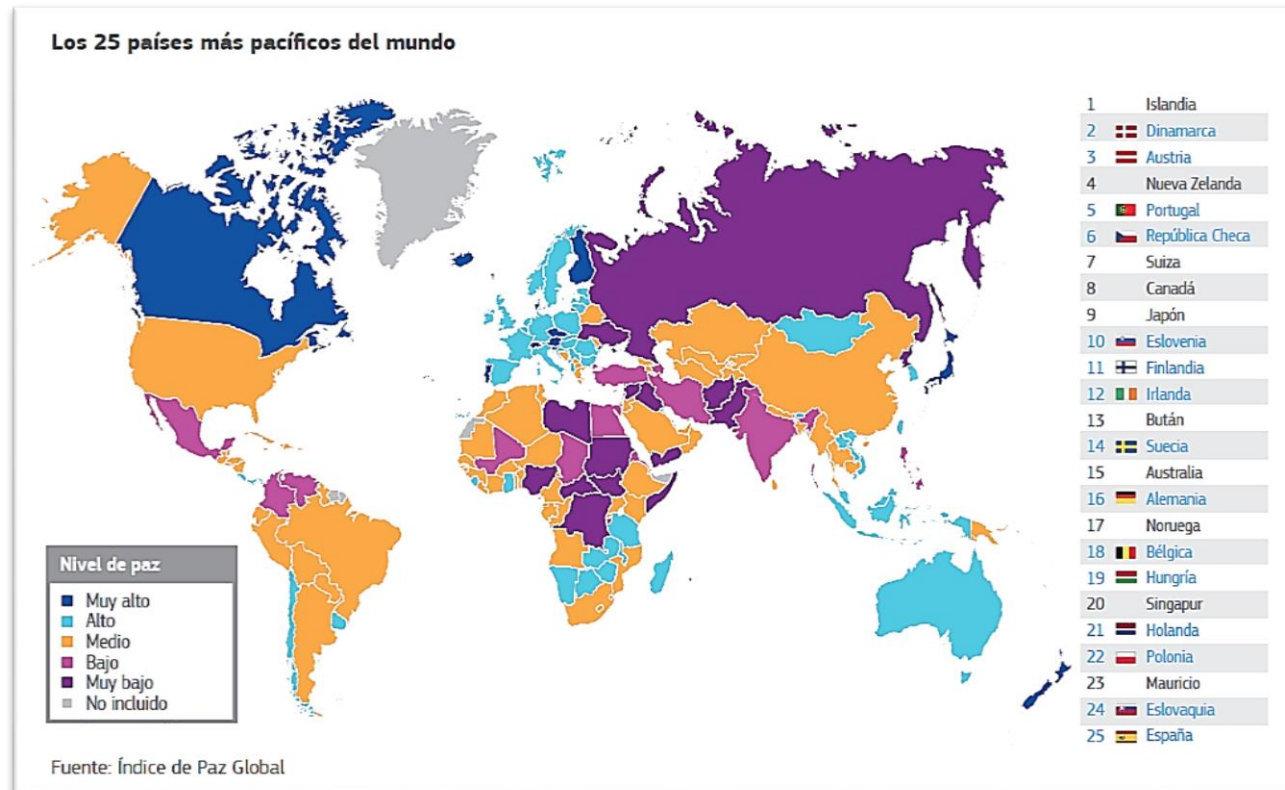




# Los factores impulsores del futuro de Europa

- En los últimos años **↑↑ amenazas** y la inquietud por la **seguridad de las fronteras** en la UE.
- Contrasta con la **libre circulación** → 1,2 Mill refugiados 2015

- De los 25 países considerados los más pacíficos del mundo, **15 son de la UE.**



# Cinco escenarios para Europa en 2025



Seguir igual



Solo el mercado único



Los que desean hacer más, hacen más



Hacer menos, pero de forma más eficiente



Hacer mucho más conjuntamente

- Ayudar a orientar el debate sobre el **Futuro de la UE**
- **Objetivo:** que los 27 EEMM avancen juntos como Unión
- **Escenarios** → ilustrativos, para la reflexión
- Para superar el debate “binario” *más – menos Europa*.

## Escenario 1: Seguir igual



### Seguir igual

- LA UNIÓN EUROPEA MANTIENE SU RUMBO
- SE CENTRA EN CUMPLIR SU PROGRAMA DE REFORMAS POSITIVAS.

- Aplicación y mejora de su actual programa de reformas.
- Las prioridades se actualizan periódicamente.

Se incide en ámbitos como el **cambio climático**, la **estabilidad financiera** y el **desarrollo sostenible**

Se centra en el **empleo**, el **crecimiento** y la **inversión**

Se intensifica la **lucha contra el terrorismo** (mayor cooperación)

# Escenario 1: Seguir igual



## Efectos en las políticas

<b>Mercado único y comercio</b>	<b>Unión económica y monetaria</b>	<b>Schengen, migración y seguridad</b>	<b>Política exterior y defensa</b>	<b>Presupuesto de la UE</b>	<b>Capacidad de obtención de resultados</b>
<p>Se refuerza el mercado único, en particular en el sector de la energía y en el sector digital; la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos</p>	<p>El funcionamiento de la zona del euro va mejorando progresivamente</p>	<p>La cooperación en la gestión de las fronteras exteriores se intensifica gradualmente; avances hacia un sistema común de asilo; mejora de la coordinación en materia de seguridad</p>	<p>Se avanza en hablar con una sola voz sobre los asuntos exteriores; cooperación más estrecha en materia de defensa</p>	<p>Se moderniza parcialmente, para reflejar el programa de reformas acordado a nivel de la UE-27</p>	<p>El programa de acción positivo arroja resultados concretos; el proceso decisorio sigue siendo difícil de entender; la capacidad de obtener resultados no siempre se corresponde con las expectativas</p>

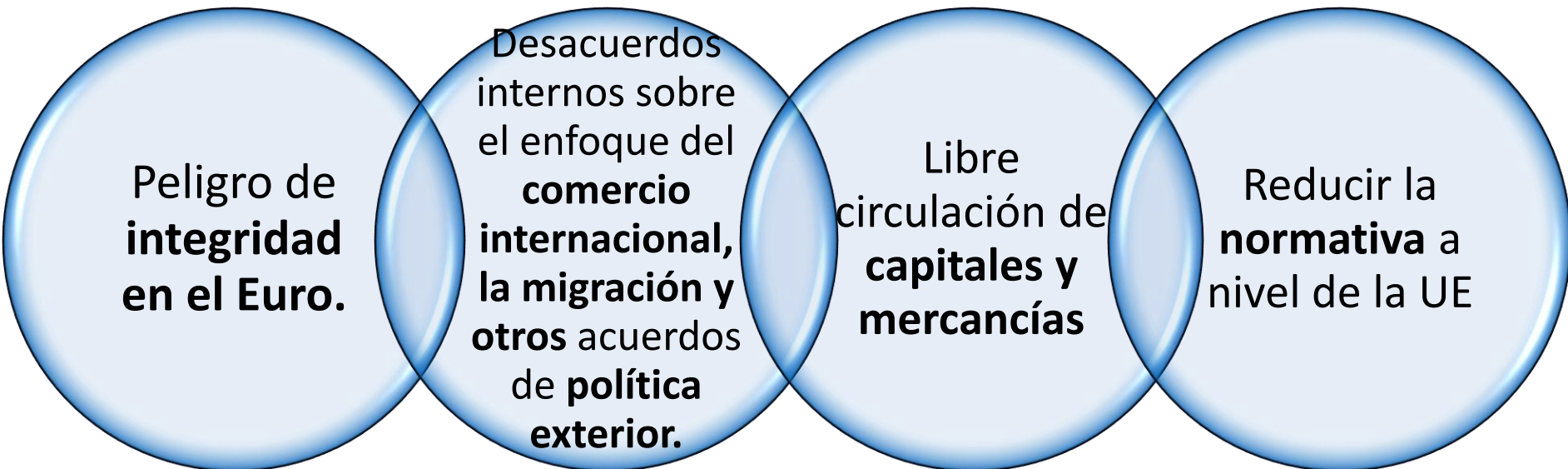
## Escenario 2: Solo el mercado único



### Solo el mercado único

- LA UNIÓN EUROPEA SE VUELVE A CENTRAR GRADUALMENTE EN EL MERCADO ÚNICO
- NO LOGRA PONERSE DE ACUERDO SOBRE MUCHOS ÁMBITOS POLÍTICOS

- No hay voluntad común de colaborar en ámbitos como la migración, la seguridad o la defensa.
- La cooperación en nuevas cuestiones de interés común se gestiona a menudo de forma bilateral.





## Efectos en las políticas

<b>Mercado único y comercio</b>	<b>Unión económica y monetaria</b>	<b>Schengen, migración y seguridad</b>	<b>Política exterior y defensa</b>	<b>Presupuesto de la UE</b>	<b>Capacidad de obtención de resultados</b>
<p>Se refuerza el mercado único de bienes y capitales; las normas siguen difiriendo; no se garantiza plenamente la libre circulación de personas y servicios</p>	<p>La cooperación en la zona del euro es limitada</p>	<p>No hay una política única en materia de migración o asilo; la profundización de la coordinación en materia de seguridad se aborda bilateralmente; los controles en las fronteras interiores son más sistemáticos</p>	<p>Algunas cuestiones de política exterior se abordan cada vez más de forma bilateral; la cooperación en defensa se mantiene como en la actualidad</p>	<p>Se reorienta para financiar funciones esenciales necesarias para el mercado único</p>	<p>El proceso decisorio es posiblemente más fácil de entender, pero la capacidad de actuar colectivamente es limitada; las cuestiones de interés común a menudo deben resolverse de forma bilateral</p>

## Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más



Los que desean hacer más, hacen más

- **LA UNIÓN EUROPEA PERMITE A LOS ESTADOS MIEMBROS QUE LO DESEEN UNA MAYOR COLABORACIÓN EN ÁMBITOS ESPECÍFICOS.**
- Grupos de EEMM se ponen de acuerdo sobre disposiciones legales y presupuestarias específicas para intensificar su cooperación en ciertos ámbitos.

Refuerzo de la **cooperación industrial** en tecnologías, productos y servicios de vanguardia

Cooperación más estrecha en asuntos de **defensa, policía e inteligencia**

Colaboración en asuntos **fiscales y sociales**

# Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más



## Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
Como en «Seguir igual»; se refuerza el mercado único y la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la fiscalidad y las normas sociales	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la seguridad y la justicia	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en materia de defensa, centrándose en la coordinación militar y equipamientos comunes	Como en «Seguir igual»; algunos Estados miembros facilitan recursos presupuestarios suplementarios para los ámbitos específicos en que deciden hacer más	Como en «Seguir igual», una agenda positiva de acción de la UE-27 arroja resultados; algunos grupos consiguen más de forma conjunta en determinados ámbitos; la toma de decisiones se vuelve más compleja



## Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente



Hacer menos,  
pero de forma  
más eficiente

- **LA UNIÓN EUROPEA SE CENTRA EN AUMENTAR Y ACELERAR LOS LOGROS EN DETERMINADOS ÁMBITOS, INTERVINIENDO MENOS EN LOS DEMÁS**

- Así la EU-27 se centra y actúa con mayor rapidez en los ámbitos prioritarios que ha elegido.

Una única  
**Agencia Europea de Lucha contra el Terrorismo**

**Mas trabajo en ámbitos** como: la innovación, comercio, seguridad, migración, gestión de las fronteras y la defensa

Se centra en **I+D y en nuevos proyectos** de apoyo a la descarbonización y la digitalización a escala de la UE

# Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente



## Efectos en las políticas

<b>Mercado único y comercio</b>	<b>Unión económica y monetaria</b>	<b>Schengen, migración y seguridad</b>	<b>Política exterior y defensa</b>	<b>Presupuesto de la UE</b>	<b>Capacidad de obtención de resultados</b>
Se fijan normas comunes mínimas, pero se refuerza la ejecución en los ámbitos regulados a nivel de la UE; el comercio se aborda exclusivamente a nivel de la UE	Se toman diversas medidas para consolidar la zona del euro y garantizar su estabilidad; la UE-27 actúa menos en algunas partes de las políticas sociales y de empleo	Cooperación sistemática en la gestión de fronteras, las políticas de asilo y la lucha contra el terrorismo	La UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa	Se rediseña significativamente para acomodar las nuevas prioridades acordadas a nivel de la UE-27	El acuerdo inicial sobre tareas que priorizar o abandonar constituye un reto; una vez conseguido, el proceso decisorio puede ser más fácil de entender; la UE actúa con mayor rapidez y determinación en los ámbitos en que tiene un papel más importante

## Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente



Hacer mucho más conjuntamente

- **LA UNIÓN EUROPEA DECIDE HACER MUCHO MÁS CONJUNTAMENTE EN TODOS LOS ÁMBITOS POLÍTICOS.**

- La cooperación entre todos los Estados miembros va más lejos que nunca en todos los ámbitos. La zona del euro se consolida.



# Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente



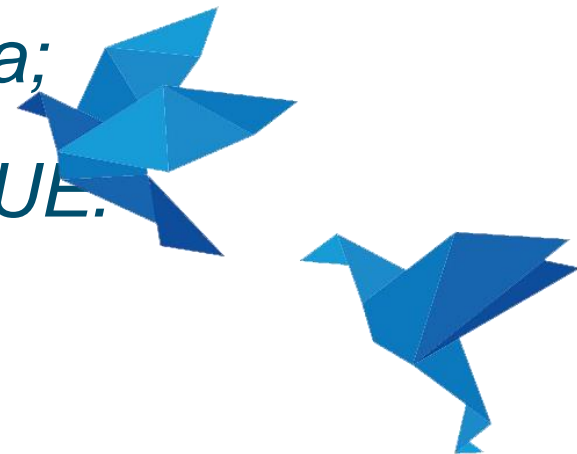
## Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
Se refuerza el mercado único mediante la armonización de las normas y una ejecución más estricta; las relaciones comerciales se gestionan a nivel de la UE exclusivamente	Se consigue la Unión económica, financiera y presupuestaria como se preveía en el Informe de los cinco Presidentes, de junio de 2015	Como en «Hacer menos pero de forma más eficiente»; la cooperación en materia de gestión de fronteras, asilo y lucha contra el terrorismo es sistemática	Como en “Hacer menos pero de forma más eficiente”, la UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa; se crea una Unión Europea de Defensa	Se moderniza y aumenta significativamente, respaldado por recursos propios; existe una función de estabilización presupuestaria para la zona del euro	El proceso decisorio es más rápido y la ejecución más firme en general; se plantean cuestiones de responsabilización para algunos que consideran que la UE ha absorbido demasiado poder de los Estados miembros

# El camino a seguir

La Comisión Europea está contribuyendo a este debate con **5 documentos** de reflexión sobre:

- *Desarrollo de la dimensión social de Europa;*
- *Profundización de la UEM;*
- *Aprovechamiento de la globalización;*
- *El futuro de la defensa europea;*
- *El futuro de las finanzas de la UE.*



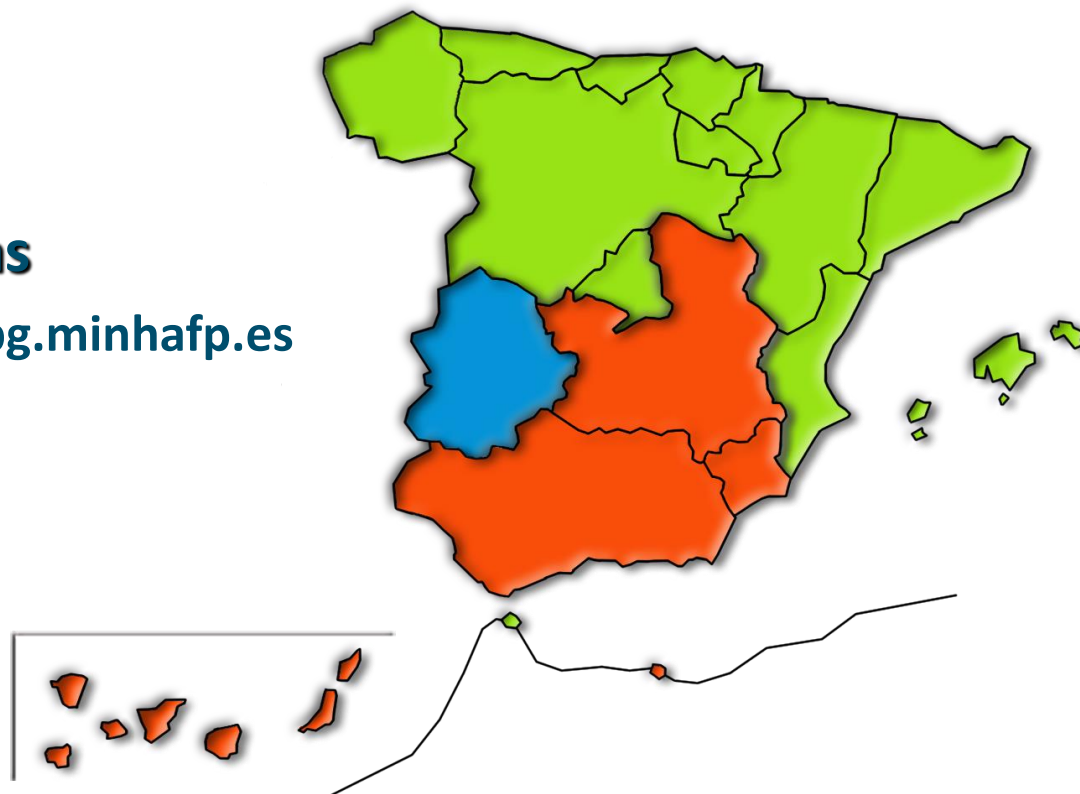
# El proceso del Libro Blanco

## de Roma a las elecciones al Parlamento Europeo de 2019



**Muchas gracias**

[programacionterritorial@sepg.minhafp.es](mailto:programacionterritorial@sepg.minhafp.es)



*Una manera de hacer Europa*

<http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es>