



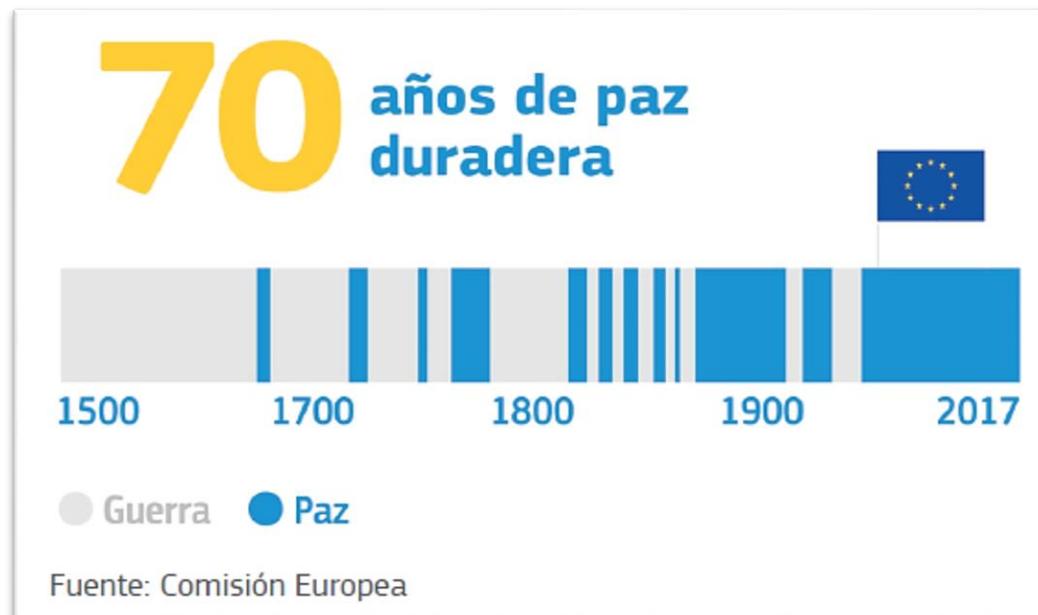
LIBRO BLANCO SOBRE EL **FUTURO DE EUROPA**

*Reflexiones y escenarios
para la Europa de
los Veintisiete en 2025*

*Dirección General de Fondos Comunitarios
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos
Ministerio de Hacienda y Función Pública*

Vías para la unidad de la UE de 27 Estados miembros

- Contribución a la **Cumbre de Roma (25 de marzo 2017)**
- Propuesta para un **nuevo comienzo de la UE a 27 EEMM**
- Analiza **cómo evolucionará Europa** en el próximo decenio
- **Presenta 5 escenarios** → evolución de Europa **de aquí a 2025**, en función del camino que se decida tomar

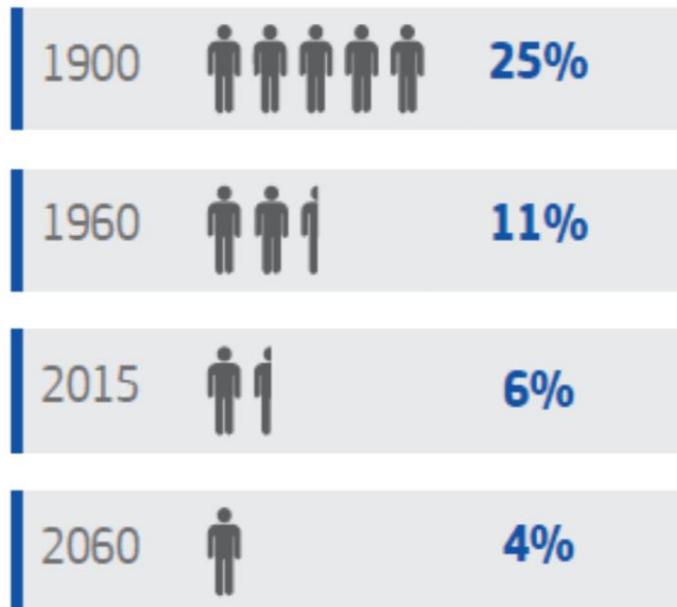


Los factores impulsores del futuro de Europa

- **La UE:** es el mayor mercado único del mundo.
- **EURO:** la 2ª moneda más utilizada.
- **UE:** un papel relevante en el exterior.

- **Pero... la posición de Europa en el mundo se está debilitando, a medida que crecen otras partes del mundo.**

Europa representa una proporción cada vez menor de la población mundial



Fuente: División de Estadísticas de la ONU y Eurostat

Los factores impulsores del futuro de Europa

- El poder económico de Europa también se espera que disminuya en términos relativos
- **↑↑** de las economías emergentes → necesidad de que **Europa hable con una sola voz y actúe con el peso colectivo** de sus componentes individuales.

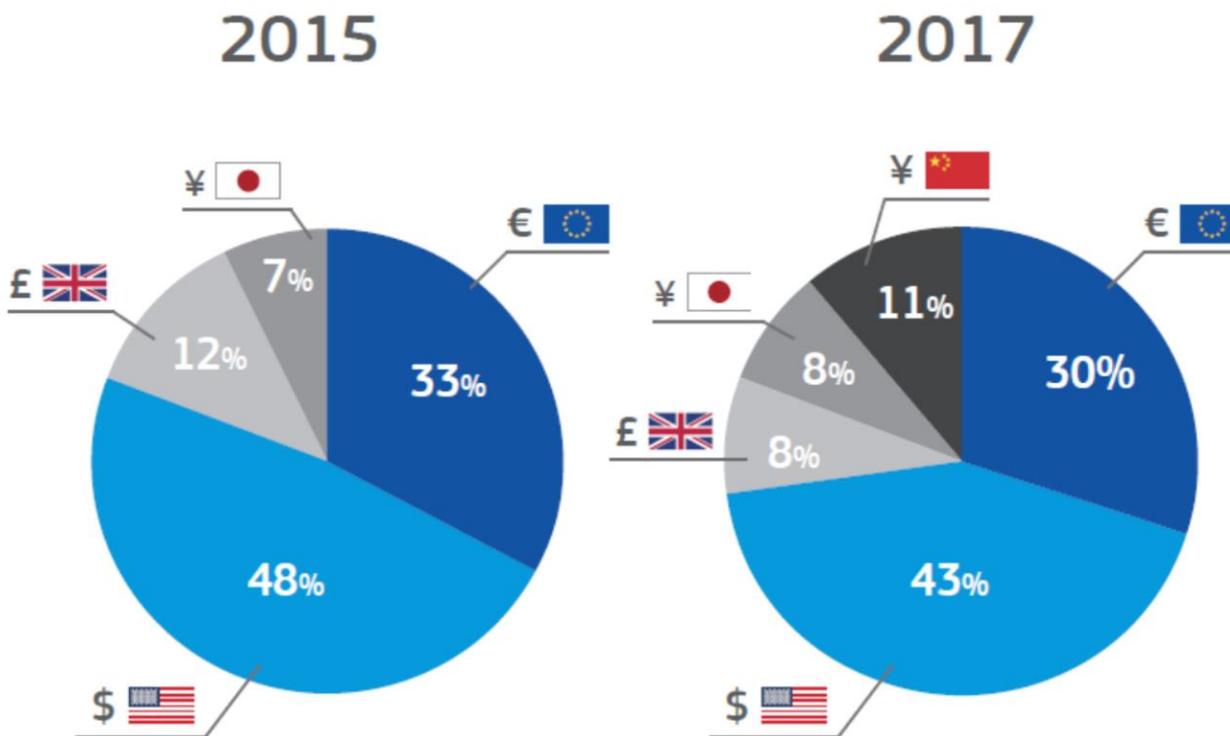
La parte de Europa en el PIB mundial va disminuyendo

	2004	2015	
Estados Unidos de América	28%	24%	↓
EU27	26%	22%	↓
Japón	11%	6%	↓
Reino Unido	5%	4%	↓
China	5%	15%	↑
Canadá	2%	2%	→
México	2%	2%	→
Brasil	<2%	2%	↑
India	<2%	3%	↑
Resto del mundo	18%	21%	↑

Eurostat y División de Estadísticas de la ONU

Los factores impulsores del futuro de Europa

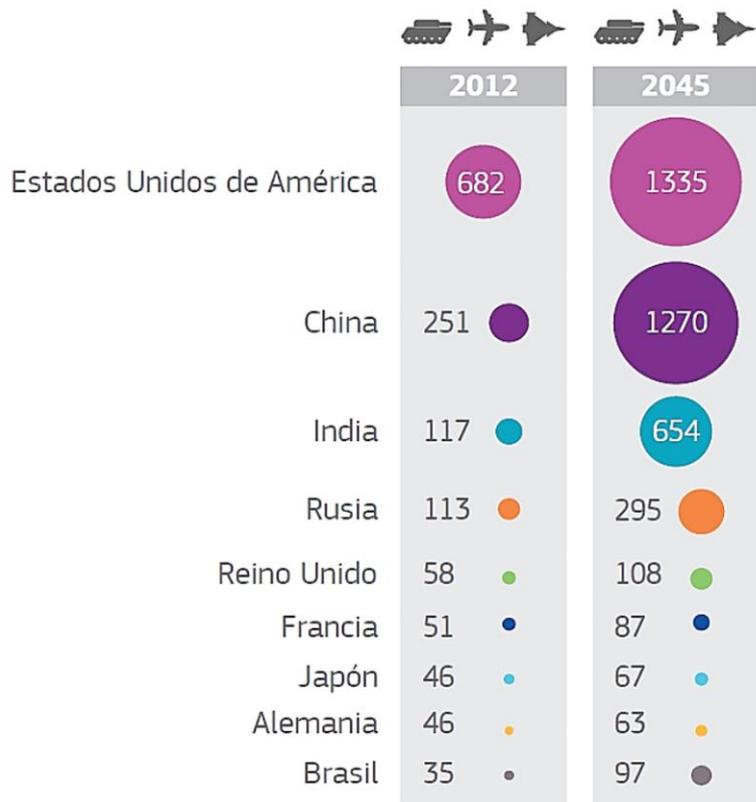
El euro se ha convertido en una moneda mundial, pero otros actores cobran cada vez mayor importancia.



Nota: el gráfico muestra el cambio reciente en la cesta de monedas de referencia empleada por el Fondo Monetario Internacional, los llamados «Derechos Especiales de Giro»
Fuente: Fondo Monetario Internacional (las cifras corresponden al 30.11.2015 y al 24.2.2017, respectivamente)

Los factores impulsores del futuro de Europa

Se prevé que de aquí a 2045 el gasto de defensa se duplique en la mayor parte de países que más invierten en ese sector (en miles de millones USD)



Fuente: Ministerio de Defensa del Reino Unido: *Strategic Trends Programme: Global Strategic Trends – Out to 2045*

La UE es el mayor donante de ayuda humanitaria y al desarrollo (en % del total y en miles de millones USD)



Fuente: OCDE, 2015, UE = UE y sus Estados miembros.

Los factores impulsores del futuro de Europa

- **Hacer frente a las consecuencias de la crisis sigue siendo prioritario:** desempleo de larga duración, altos niveles de deuda pública y privada, escaso crecimiento de la productividad...

Los niveles de desempleo disminuyen pero aún son altos en UE-28



Fuente: Comisión Europea

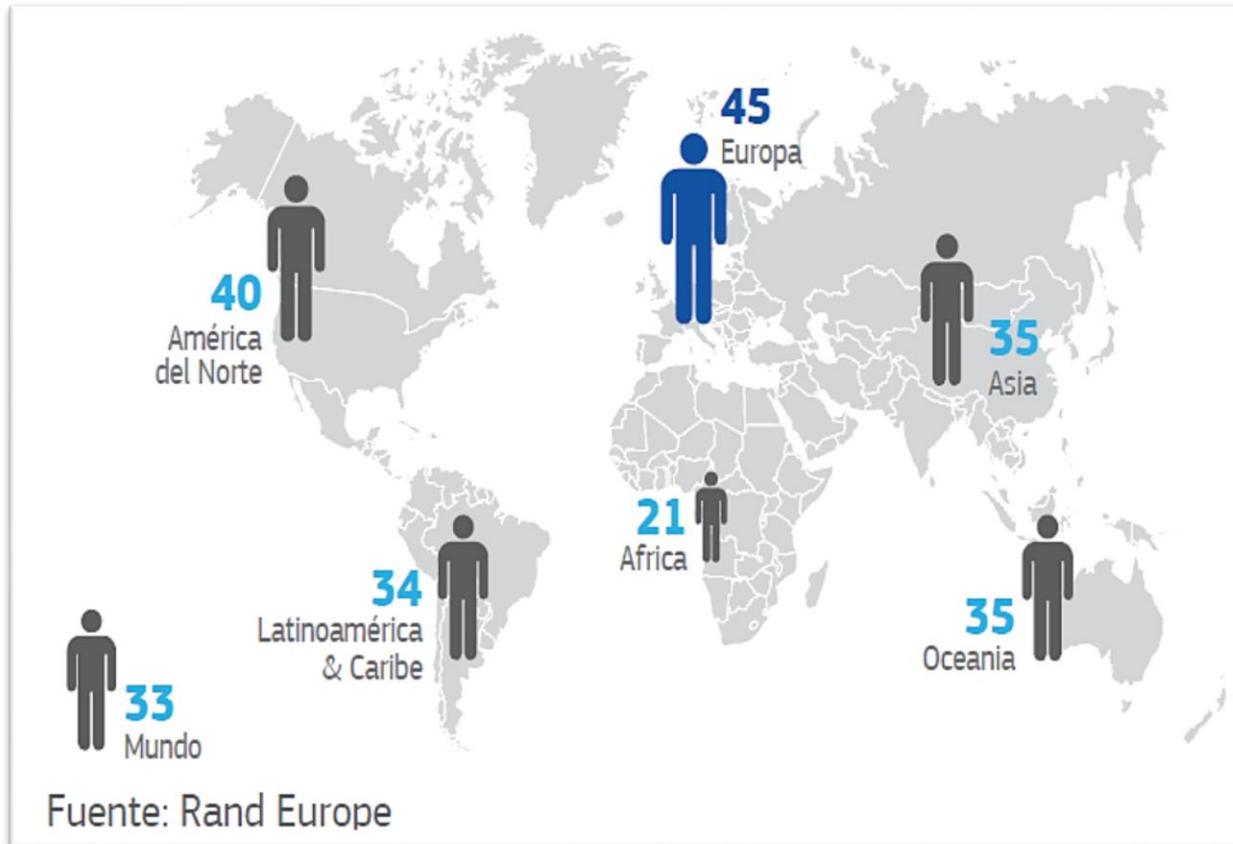
- **Por primera vez desde la II GM:**

Existe un riesgo de que la actual generación de jóvenes adultos acaben teniendo **peores condiciones de vida que sus padres.**

Los factores impulsores del futuro de Europa

- Nuevas estructuras familiares
- Mayor diversidad en las vidas laborales...
- Cambios demográficos
- Urbanización

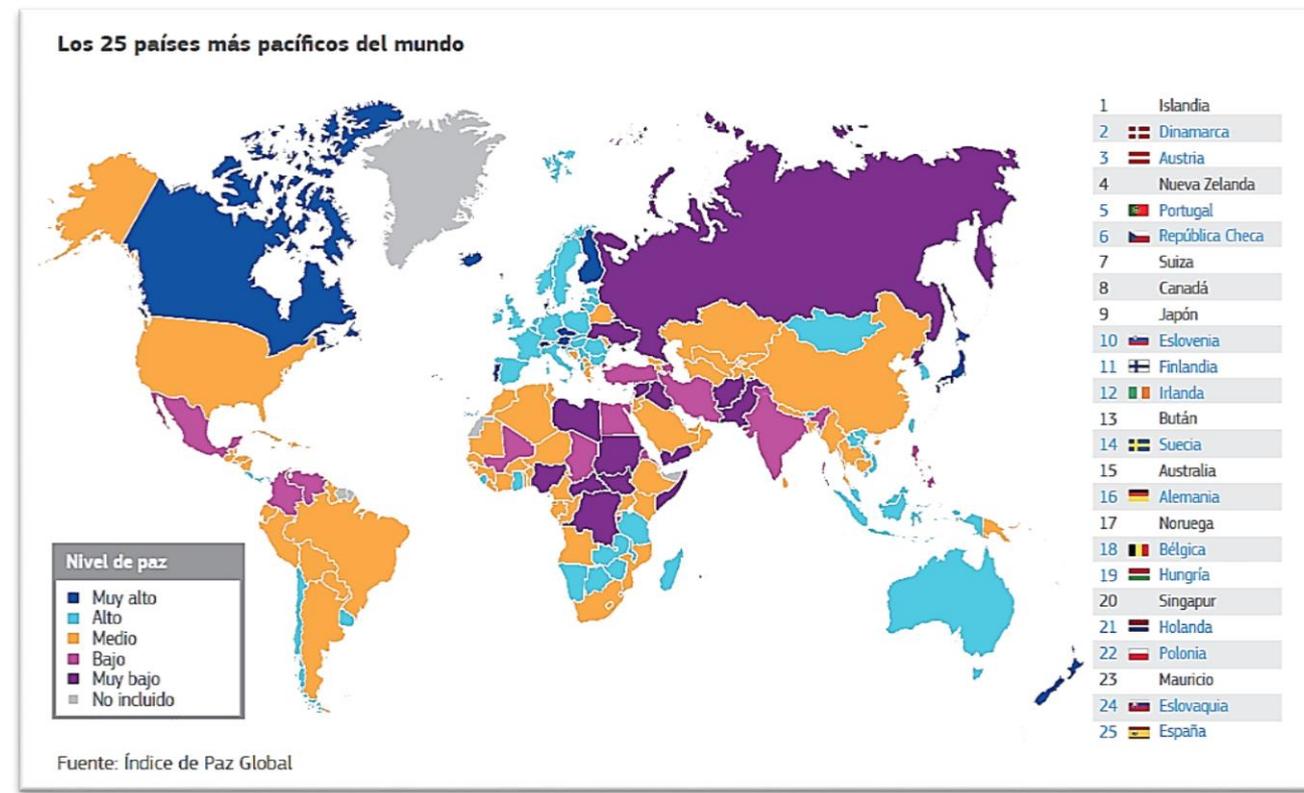
- Europa será la región «**más vieja**» del mundo en 2030, con una media de edad de **45 años**.



Los factores impulsores del futuro de Europa

- En los últimos años **↑↑ amenazas** y la inquietud por la **seguridad de las fronteras** en la UE.
- Contrasta con la **libre circulación** → 1,2 Mill refugiados 2015

- De los 25 países considerados los más pacíficos del mundo, **15 son de la UE.**



Cinco escenarios para Europa en 2025



Seguir igual



Solo el mercado único



Los que desean hacer más, hacen más



Hacer menos, pero de forma más eficiente



Hacer mucho más conjuntamente

- Ayudar a orientar el debate sobre el **Futuro de la UE**
- **Objetivo:** que los 27 EEMM avancen juntos como Unión
- **Escenarios** → ilustrativos, para la reflexión
- Para superar el debate “binario” *más – menos Europa*.

Escenario 1: Seguir igual



Seguir igual

- LA UNIÓN EUROPEA MANTIENE SU RUMBO
- SE CENTRA EN CUMPLIR SU PROGRAMA DE REFORMAS POSITIVAS.

- Aplicación y mejora de su actual programa de reformas.
- Las prioridades se actualizan periódicamente.

Se incide en ámbitos como el **cambio climático**, la **estabilidad financiera** y el **desarrollo sostenible**

Se centra en el **empleo**, el **crecimiento** y la **inversión**

Se intensifica la **lucha contra el terrorismo** (mayor cooperación)

Escenario 1: Seguir igual



Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
<p>Se refuerza el mercado único, en particular en el sector de la energía y en el sector digital; la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos</p>	<p>El funcionamiento de la zona del euro va mejorando progresivamente</p>	<p>La cooperación en la gestión de las fronteras exteriores se intensifica gradualmente; avances hacia un sistema común de asilo; mejora de la coordinación en materia de seguridad</p>	<p>Se avanza en hablar con una sola voz sobre los asuntos exteriores; cooperación más estrecha en materia de defensa</p>	<p>Se moderniza parcialmente, para reflejar el programa de reformas acordado a nivel de la UE-27</p>	<p>El programa de acción positivo arroja resultados concretos; el proceso decisorio sigue siendo difícil de entender; la capacidad de obtener resultados no siempre se corresponde con las expectativas</p>

Escenario 2: Solo el mercado único



Solo el mercado único

- LA UNIÓN EUROPEA SE VUELVE A CENTRAR GRADUALMENTE EN EL MERCADO ÚNICO
- NO LOGRA PONERSE DE ACUERDO SOBRE MUCHOS ÁMBITOS POLÍTICOS

- No hay voluntad común de colaborar en ámbitos como la migración, la seguridad o la defensa.
- La cooperación en nuevas cuestiones de interés común se gestiona a menudo de forma bilateral.

Peligro de **integridad** en el Euro.

Desacuerdos internos sobre el enfoque del **comercio internacional**, la migración y otros acuerdos de **política exterior**.

Libre circulación de **capitales y mercancías**

Reducir la **normativa** a nivel de la UE



Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
<p>Se refuerza el mercado único de bienes y capitales; las normas siguen difiriendo; no se garantiza plenamente la libre circulación de personas y servicios</p>	<p>La cooperación en la zona del euro es limitada</p>	<p>No hay una política única en materia de migración o asilo; la profundización de la coordinación en materia de seguridad se aborda bilateralmente; los controles en las fronteras interiores son más sistemáticos</p>	<p>Algunas cuestiones de política exterior se abordan cada vez más de forma bilateral; la cooperación en defensa se mantiene como en la actualidad</p>	<p>Se reorienta para financiar funciones esenciales necesarias para el mercado único</p>	<p>El proceso decisorio es posiblemente más fácil de entender, pero la capacidad de actuar colectivamente es limitada; las cuestiones de interés común a menudo deben resolverse de forma bilateral</p>

Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más



Los que desean hacer más, hacen más

- **LA UNIÓN EUROPEA PERMITE A LOS ESTADOS MIEMBROS QUE LO DESEEN UNA MAYOR COLABORACIÓN EN ÁMBITOS ESPECÍFICOS.**
- Grupos de EEMM se ponen de acuerdo sobre disposiciones legales y presupuestarias específicas para intensificar su cooperación en ciertos ámbitos.

Refuerzo de la **cooperación industrial** en tecnologías, productos y servicios de vanguardia

Cooperación más estrecha en asuntos de **defensa, policía e inteligencia**

Colaboración en asuntos **fiscales y sociales**

Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más



Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
<p>Como en «Seguir igual»; se refuerza el mercado único y la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos</p>	<p>Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la fiscalidad y las normas sociales</p>	<p>Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la seguridad y la justicia</p>	<p>Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en materia de defensa, centrándose en la coordinación militar y equipamientos comunes</p>	<p>Como en «Seguir igual»; algunos Estados miembros facilitan recursos presupuestarios suplementarios para los ámbitos específicos en que deciden hacer más</p>	<p>Como en «Seguir igual», una agenda positiva de acción de la UE-27 arroja resultados; algunos grupos consiguen más de forma conjunta en determinados ámbitos; la toma de decisiones se vuelve más compleja</p>

Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente



Hacer menos, pero de forma más eficiente

- **LA UNIÓN EUROPEA SE CENTRA EN AUMENTAR Y ACELERAR LOS LOGROS EN DETERMINADOS ÁMBITOS, INTERVINIENDO MENOS EN LOS DEMÁS**

- Así la EU-27 se centra y actúa con mayor rapidez en los ámbitos prioritarios que ha elegido.



Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente



Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
Se fijan normas comunes mínimas, pero se refuerza la ejecución en los ámbitos regulados a nivel de la UE; el comercio se aborda exclusivamente a nivel de la UE	Se toman diversas medidas para consolidar la zona del euro y garantizar su estabilidad; la UE-27 actúa menos en algunas partes de las políticas sociales y de empleo	Cooperación sistemática en la gestión de fronteras, las políticas de asilo y la lucha contra el terrorismo	La UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa	Se rediseña significativamente para acomodar las nuevas prioridades acordadas a nivel de la UE-27	El acuerdo inicial sobre tareas que priorizar o abandonar constituye un reto; una vez conseguido, el proceso decisorio puede ser más fácil de entender; la UE actúa con mayor rapidez y determinación en los ámbitos en que tiene un papel más importante

Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente



Hacer mucho más conjuntamente

- **LA UNIÓN EUROPEA DECIDE HACER MUCHO MÁS CONJUNTAMENTE EN TODOS LOS ÁMBITOS POLÍTICOS.**

- La cooperación entre todos los Estados miembros va más lejos que nunca en todos los ámbitos. La zona del euro se consolida.



Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente



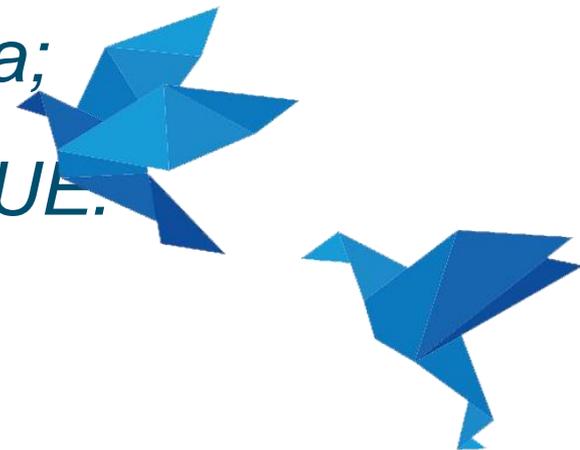
Efectos en las políticas

Mercado único y comercio	Unión económica y monetaria	Schengen, migración y seguridad	Política exterior y defensa	Presupuesto de la UE	Capacidad de obtención de resultados
Se refuerza el mercado único mediante la armonización de las normas y una ejecución más estricta; las relaciones comerciales se gestionan a nivel de la UE exclusivamente	Se consigue la Unión económica, financiera y presupuestaria como se preveía en el Informe de los cinco Presidentes, de junio de 2015	Como en «Hacer menos pero de forma más eficiente»; la cooperación en materia de gestión de fronteras, asilo y lucha contra el terrorismo es sistemática	Como en “Hacer menos pero de forma más eficiente”, la UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa; se crea una Unión Europea de Defensa	Se moderniza y aumenta significativamente, respaldado por recursos propios; existe una función de estabilización presupuestaria para la zona del euro	El proceso decisorio es más rápido y la ejecución más firme en general; se plantean cuestiones de responsabilización para algunos que consideran que la UE ha absorbido demasiado poder de los Estados miembros

El camino a seguir

La Comisión Europea está contribuyendo a este debate con **5 documentos** de reflexión sobre:

- *Desarrollo de la dimensión social de Europa;*
- *Profundización de la UEM;*
- *Aprovechamiento de la globalización;*
- *El futuro de la defensa europea;*
- *El futuro de las finanzas de la UE.*



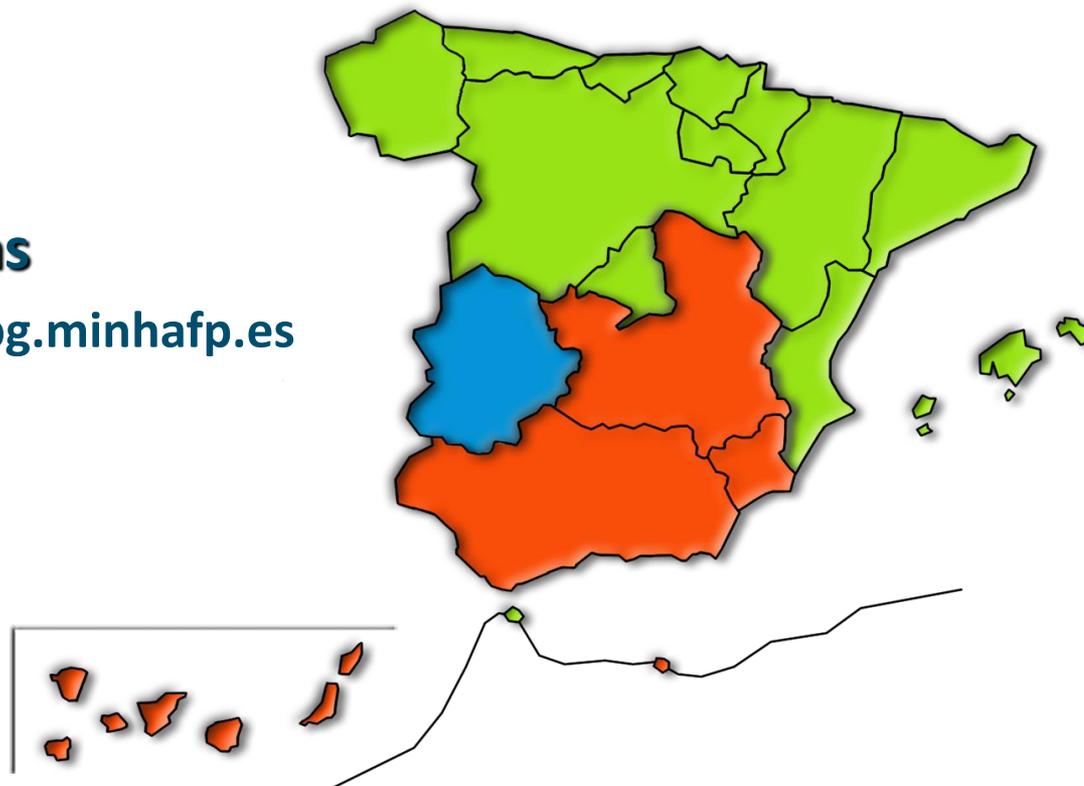
El proceso del Libro Blanco

de Roma a las elecciones al Parlamento Europeo de 2019



Muchas gracias

programacionterritorial@sepg.minhafp.es



Una manera de hacer Europa

<http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es>